



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 16 iunie 2014
(OR. en)**

10948/14

POLGEN 97

NOTĂ

Sursă:	Viitoarele președinții italiană, letonă și luxemburgheză
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Programul pe 18 luni al Consiliului (1 iulie 2014 - 31 decembrie 2015)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor programul pe 18 luni al Consiliului, pregătit de viitoarele președinții italiană, letonă și luxemburgheză și de Înaltul Reprezentant, președinte al Consiliului Afaceri Externe.

CUPRINS

Introducere	8
PARTEA I — CADRUL STRATEGIC	9
PARTEA II - PROGRAMUL OPERAȚIONAL	15
AFACERI GENERALE	
Strategia Europa 2020 și semestrul european.....	15
Procesul de extindere	16
Europa de Vest din afara UE	18
Mecanismul de cooperare și verificare pentru Bulgaria și România	19
Mecanismul integrat referitor la un răspuns politic la criză (IPCR) / Clauza de solidaritate	19
Politica regională și teritorială	20
Aspecte instituționale	21
Statul de drept	22
Politica maritimă integrată	22
AFACERI EXTERNE	
Politica comercială comună	23
Politica externă și de securitate	26
Ajutor umanitar	35
Combaterea terorismului	36
Cooperarea consulară europeană	37

AFACERI ECONOMICE ȘI FINANCIARE

Afaceri economice	
Politica economică.....	38
Piețe financiare	40
Impozitare	42
Credite la export	43
Buget	44
Resurse proprii	44
Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene	44
Statistici	45

JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

Afaceri interne	
Vize	47
Frontiere	47
Spațiul Schengen	48
Migrația legală	48
Migrația neregulamentară	50
Azil	51
Securitate internă	52
Droguri	54
Combaterea terorismului	54
Cooperare vamală	55
Protecție civilă.....	55

Justiție	
Drepturi fundamentale și cetățenie	56
Protejarea celor mai vulnerabile categorii de persoane	57
Drepturile persoanelor în cadrul procedurilor penale	57
Recunoaștere reciprocă și norme minime.....	58
Parchetul European și Eurojust	58
Drept civil	58
E-Justiție	59
Corupția	59
Formarea judiciară	59
Dimensiunea externă a JAI	60

OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ, POLITICĂ SOCIALĂ, SĂNĂTATE ȘI CONSUMATORI

Ocuparea forței de muncă și politica socială	
Ocuparea forței de muncă și dezvoltarea socială	62
Semestrul european	63
Aspecte legate de ocuparea forței de muncă / piața forței de muncă	64
Dimensiunea socială	64
Aspecte de politică socială	65
Legislația muncii	65
Sănătatea și siguranța la locul de muncă	66
Egalitatea între femei și bărbați	66
Combaterea discriminării	67
Dimensiunea externă a politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă ale UE	67

Sănătate și consumatori	
Sănătate publică	68
Produse farmaceutice și dispozitive medicale	69
Alimente	69

COMPETITIVITATE (PIAȚĂ INTERNĂ, INDUSTRIE, CERCETARE ȘI SPAȚIU)

Competitivitate	70
Piața unică	71
Dreptul societăților comerciale	72
O mai bună legiferare	72
Armonizarea tehnică	73
Consumatori	73
Proprietatea intelectuală	74
Uniunea vamală	74
Politica industrială	76
Întreprinderile mici și mijlocii	77
Cercetare și inovare	78
Spațiu	79
Turism	81

TRANSPORTURI, TELECOMUNICAȚII ȘI ENERGIE

Aspecte transversale	82
Transporturi	83
Aspecte orizontale	83
Aviație	84
Transportul terestru	85
Transportul maritim	86
Telecomunicațiile și piața unică digitală	86
Energie	88

AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT

Agricultură	90
Sectorul veterinar, alimentar și fitosanitar	91
Pădurile	92
Pescuit.....	93

MEDIU

Aspecte de mediu	94
Schimbările climatice	96

EDUCAȚIE, TINERET, CULTURĂ, AUDIOVIZUAL ȘI SPORT

Educație și formare	98
Tineret	100
Cultură	101
Audiovizual	102
Sport	103

PROGRAMUL ACTIVITĂȚILOR CONSILIULUI
PREGĂTIT DE PREȘEDINȚIILE ITALIANĂ, LETONĂ ȘI
LUXEMBURGHEZĂ

împreună cu președintele Consiliului Afaceri Externe

și în strânsă cooperare cu Comisia

și cu președintele Consiliului European

INTRODUCERE

Prezentul document prezintă programul de lucru al Consiliului, astfel cum a fost stabilit de viitoarele președinții italiană, letonă și luxemburgheză, pentru perioada cuprinsă între iulie 2014 și decembrie 2015. Acesta este prezentat în două părți.

Prima parte cuprinde cadrul strategic al programului, pe care îl include într-un context mai larg, în special din perspectiva mai multor obiective pe termen lung care se aplică și pe parcursul celor trei președinții ulterioare. Din acest motiv, în conformitate cu Regulamentul de procedură al Consiliului, viitoarele președinții neerlandeză, slovacă și malteză au fost consultate cu privire la această secțiune.

A doua parte constituie programul operațional, care stabilește aspectele preconizate a fi abordate pe parcursul celor 18 luni. În conformitate cu Regulamentul de procedură al Consiliului, această parte a fost pregătită împreună cu președintele Consiliului Afaceri Externe în ceea ce privește activitățile acestei formațiuni în perioada respectivă, precum și în strânsă cooperare cu Comisia și cu președintele Consiliului European.

Cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a asigura o funcționare bună și eficientă a lucrărilor Consiliului. Acest lucru implică o cooperare foarte strânsă între cele trei președinții și între acestea și președintele Consiliului European și Înalțul Reprezentant. De asemenea, președințiile vor colabora în mod foarte strâns și constructiv cu Parlamentul European. În același timp, cele trei președinții vor recurge în foarte mare măsură la o cooperare reciproc benefică cu Comisia, așteptând deja cu interes contribuția oferită de Comisie pe baza programelor de lucru respective ale acesteia.

PARTEA I

CADRUL STRATEGIC

Cele trei președinții viitoare își vor demara lucrările într-o perioadă de tranziție de la un ciclu legislativ la altul. Parlamentul European nou ales își va relua lucrările în luna iulie, noua Comisie și noul Înalt Reprezentant ar trebui să își preia funcțiile în luna noiembrie, iar Consiliul European va fi prezidat de un nou președinte începând cu 1 decembrie 2014.

În această perioadă, cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a facilita acest proces de tranziție, ori de câte ori este posibil, în limitele competențelor lor. Cele trei președinții vor stabili relații strânse și constructive cu noii actori instituționali, în scopul de a permite revenirea în timp util la un ritm normal de lucru și la activitatea legislativă obișnuită.

Revenirea rapidă la o funcționare normală a instituțiilor, precum și buna cooperare între acestea sunt vitale pentru a răspunde provocărilor viitoare. Uniunea este pe punctul de a consolida politicile care i-au permis să depășească criza. Pentru a continua acest proces de consolidare și a face față actualelor provocări politice, economice și sociale, există o nevoie clară pentru o Uniune Europeană unită, activă și eficientă, care să fie în măsură să ia decizii rapide și bine orientate. Consiliul European oferă impulsul pentru evoluția în continuare a politicilor Uniunii. O bună cooperare cu Comisia și cu Parlamentul European este fundamentală pentru un proces decizional reușit.

Principalul obiectiv pentru următoarele 18 luni va fi depășirea pe deplin a crizei economice și financiare și stimularea creșterii economice a Uniunii, precum și consolidarea capacității Uniunii de a asigura mai multe locuri de muncă și de a valorifica oportunitățile digitale, de a garanta drepturile fundamentale și de a își juca pe deplin rolul într-o lume aflată în schimbare rapidă.

Într-o perioadă caracterizată printr-o rată ridicată a șomajului în Europa, în special în rândul tinerilor, și printr-un număr tot mai mare de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, una dintre prioritățile Uniunii continuă să fie **crearea de locuri de muncă** și combaterea sărăciei și a excluziunii. Prin urmare, se va pune accentul pe mobilitate, dialog social, crearea de locuri de muncă de calitate, reforma structurală a piețelor muncii și investiții în capitalul uman prin educație și formare profesională. În acest context, se va acorda o atenție sporită responsabilizării tinerilor și capacității de inserție profesională a acestora, precum și punerii integrale în aplicare a inițiativelor aflate în curs de desfășurare referitoare la combaterea șomajului în rândul tinerilor, în special prin intermediul sistemelor de garanții pentru tineret, al Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și al altor finanțări din cadrul FSE.

De asemenea, se va acorda atenție monitorizării **protecției sociale** și dezvoltării politicilor de protecție socială, finanțării, eficacității și eficienței protecției sociale, îngrijirii pe termen lung și adecvării pensiilor.

În acest context, se va acorda în continuare prioritate **stabilității financiare** a zonei euro și consolidării fiscale neîntrerupte, pentru a asigura un mediu macroeconomic sănătos. Prin urmare, Consiliul își va continua lucrările vizând aprofundarea și consolidarea uniunii economice și monetare în concordanță cu foaia de parcurs structurată pe patru piloni, prezentată în raportul celor patru președinți și aprobată de șefii de stat și de guvern în decembrie 2012. Punerea în aplicare și funcționarea corespunzătoare a uniunii bancare este de maximă importanță în acest context.

Cadrul consolidat de guvernare economică, care a fost instituit în contextul semestrului european, a avut drept rezultat o mai bună coordonare și convergență a politicilor economice ale statelor membre, precum și eforturi sporite de a avansa și de a pune în aplicare reformele structurale. La cinci ani de la stabilirea **Strategiei Europa 2020**, care are ca obiectiv constituirea unei economii inteligente, durabile și favorabile incluziunii, cele trei președinții vor desfășura lucrări de revizuire a strategiei, revizuire care urmează să fie decisă de Consiliul European pe baza unor propuneri înaintate de Comisie în 2015.

Creșterea economică și crearea de locuri de muncă rămân preocupările-cheie în Uniunea Europeană. Nu se va precupeți niciun efort de consolidare a economiei Europei prin îmbunătățirea competitivității întreprinderilor europene. Industria Europei, inclusiv IMM-urile, care sunt coloana vertebrală a economiei europene, constituie un motor important al creșterii, producției, locurilor de muncă, inovării și exportului. Cele trei președinții vor sprijini definirea unui cadru care include în mod sistematic competitivitatea industrială ca factor în toate celelalte politici.

Se vor depune toate eforturile pentru finalizarea **pieței unice**, în vederea exploatării depline a potențialului acesteia. Consiliul va profita de ocazia oferită de noul ciclu legislativ pentru a iniția un nou ciclu „strategic” centrat pe finalizarea pieței unice. Toate propunerile în temeiul Actului privind piața unică II aflate în așteptare ar trebui să fie finalizate; vor fi întreprinse acțiuni suplimentare pentru a sprijini funcționarea deplină a pieței unice a serviciilor.

În contextul finalizării pieței unice și al creșterii competitivității europene, îndeplinirea **Agendei digitale** este de importanță majoră. Internetul și tehnologiile de comunicații digitale sunt instrumente puternice pentru modernizarea economiei și a mediilor de lucru din UE. Ca urmare a angajamentului de a finaliza piața unică digitală până în 2015, astfel cum a fost exprimat de Consiliul European în 2013, Uniunea va urmări dezvoltarea infrastructurii digitale și utilizarea administrației publice drept instrument pentru serviciile digitale inovatoare, consolidarea încrederii consumatorilor și a întreprinderilor în piața digitală, facilitarea comerțului transfrontalier digital și garantarea protecției datelor, trecerea la o piață unică reală pentru comunicațiile electronice și serviciile on-line, promovarea proiectelor pe termen lung, cum ar fi tehnologia de tip cloud computing și datele deschise, investițiile în competențele digitale, precum și consolidarea securității rețelelor și a protecției datelor.

Cercetarea și inovarea au o importanță strategică pentru creșterea economică, competitivitate și ocuparea forței de muncă. Prin urmare, sunt necesare stimularea investițiilor în acest sector strategic și dezvoltarea în continuare a Spațiului european de cercetare. O punere în aplicare armonioasă și eficientă a programului-cadru pentru cercetare Orizont 2020 și valorificarea deplină a potențialului acestuia vor contribui în mod semnificativ la eforturile din acest domeniu.

În domeniul **sănătății**, se va acorda o atenție deosebită necesității de a găsi răspunsuri la aspecte precum schimbarea demografică, creșterea numărului de boli cronice, dezvoltarea unor noi tehnologii de asistență medicală, evoluția așteptărilor pacienților, precum și de a atinge obiectivul referitor la sisteme de sănătate durabile. Noul program în domeniul sănătății publice (2014-2020) va juca un rol major în acest sens.

Reducerea sarcinilor inutile pentru întreprinderi este un aspect important al sporirii competitivității. Prin urmare, vor fi continuate eforturile de a asigura o legislație a UE adecvată și bine direcționată, prin utilizarea eficace a instrumentelor de reglementare inteligentă, cum ar fi studii de impact, evaluări și consultarea părților interesate, în special în ceea ce privește IMM-urile și microîntreprinderile.

Comerțul deschis și echitabil și parteneriatele strategice cu marile economii sunt fundamentale pentru stimularea creșterii economice, a competitivității și a ocupării forței de muncă. Prin urmare, Uniunea Europeană va continua și, ori de câte ori este posibil, va finaliza negocierile bilaterale privind comerțul și investițiile cu Statele Unite, Canada, Japonia și India și va aprofunda relațiile comerciale și de investiții cu economiile emergente.

Conceperea unei **politici energetice** eficiente este de o importanță crucială pentru economie, competitivitate, politica privind schimbările climatice și pentru relațiile externe. Prin urmare, Uniunea Europeană va continua să abordeze politica privind schimbările climatice, politica energetică și politica industrială într-un mod coerent și cuprinzător. Este extrem de important să se creeze un sector energetic mai ecologic, mai eficient din punctul de vedere al costurilor și mai sigur. Diversificarea surselor de energie, a aprovizionării și a rutelor și o politică energetică externă europeană axată pe securitatea energetică sunt în egală măsură importante, ambele vizând reducerea dependenței energetice. Finalizarea pieței unice a energiei va contribui, de asemenea, la consolidarea creșterii economice și a ocupării forței de muncă, asigurând în același timp o mai mare eficiență printr-o concurență reală pe piața vânzării cu amănuntul, prin interconectarea eficace a rețelelor de transport și prin măsuri care să permită investiții în noile tehnologii și să prevină riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon.

Consiliul va continua lucrările pe marginea cadrului de politică privind **clima** și energia în perioada 2020-2030 pentru a se asigura că, după 2020, UE este în direcția bună pentru a își îndeplini obiectivele privind clima, în special în vederea Reuniunii la nivel înalt a Organizației Națiunilor Unite privind clima, care va avea loc în septembrie 2014, precum și a conferințelor părților la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), care vor avea loc în 2014 și 2015.

Consolidarea creșterii poate fi obținută, de asemenea, prin integrarea obiectivelor privind **durabilitatea mediului** în ciclul general de guvernare economică a Uniunii și, astfel, prin transformarea acestor obiective în posibilități concrete de redresare pe termen lung și de creare a unui număr mai mare de locuri de muncă verzi.

Investițiile într-o **infrastructură de transport** modernă sunt vitale pentru stimularea competitivității UE și reprezintă un factor important pentru finalizarea pieței unice și pentru sustenabilitatea pe termen lung a economiei Uniunii. Obiectivul general este realizarea unei Europe pe deplin interconectate la nivel transfrontalier și în rețele și, de asemenea, mobilizarea sectorului privat în acest proces de construcție treptată care implică necesitatea identificării unor noi forme de parteneriate public-privat, inclusiv de instrumente financiare inovatoare pentru infrastructură paneuropeană.

Spațiul de libertate, securitate și justiție va fi dezvoltat în deplină conformitate cu noile orientări strategice stabilite de Consiliul European în iunie 2014. Se preconizează că acesta va cuprinde îmbunătățirea și consolidarea gestionării integrate a frontierelor externe, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale. În acest context, cele trei președinții vor aborda chestiuni precum consolidarea acquis-ului Schengen, posibila elaborare a unor noi norme privind recunoașterea reciprocă a deciziilor în domeniul azilului, precum și ideea creării unui sistem european al polițiștilor de frontieră. Având în vedere presiunea deosebită asupra sistemelor de azil naționale din unele state membre, Consiliul își va continua eforturile de promovare a unei solidarități reale la nivel european. Inclusiv din această perspectivă, dezvoltarea unei politici europene comune în domeniul migrației care să poată contribui la agenda UE pentru creștere economică și să fie corelată cu o strategie de consolidare a creșterii economice în țările de origine rămâne o prioritate pentru Consiliu. Prin urmare, se va acorda o atenție deosebită punerii în aplicare a planului de politică privind migrația legală.

În ceea ce privește securitatea internă, punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și a posibilelor acțiuni ulterioare acesteia va reprezenta un punct esențial pentru Consiliu. În plus, Consiliul va urmări finalizarea noii baze legislative pentru EUROPOL.

Un loc important pe ordinea de zi a Consiliului va fi aderarea Uniunii la Convenția europeană a drepturilor omului, precum și finalizarea pachetului privind protecția datelor.

Instituirea Parchetului European (EPPO) și reforma Eurojust vor fi continuate, reprezentând evoluții majore pentru spațiul judiciar european.

Consiliul s-a angajat pe deplin să continue progresele în cadrul programului „Justiție pentru creștere” și să urmărească adoptarea unor instrumente de drept civil relevante.

Politica de extindere a Uniunii își păstrează importanța strategică și rămâne un instrument fundamental pentru promovarea păcii, democrației și securității în Europa. Cele trei președinții vor depune eforturi în vederea continuării progresului negocierilor de aderare cu țările din Balcanii de Vest și vor viza revigorarea procesului de negociere aflat în curs de desfășurare cu Turcia.

Cele trei președinții se angajează să pună în aplicare concluziile Consiliului privind perspectivele strategiilor macroregionale.

Politica de vecinătate a UE este o piatră de încercare pentru capacitatea concretă a Uniunii de a acționa în calitate de actor mondial, precum și un mijloc important de cooperare și sprijin, din partea Uniunii, a reformelor economice, sociale și politice din țările de la est și de la sud. Cele trei președinții se vor asigura că un astfel de răspuns este în concordanță cu angajamentele asumate de UE în urma „Primăverii arabe” de a acorda în continuare sprijin țărilor care pornesc pe calea dificilă a tranziției, precum și cu așteptările țărilor vecine din est.

În domeniul **relațiilor externe**, principalele activități ale UE vor viza în general, la fel ca în anii precedenți, abordarea provocărilor regionale și mondiale și promovarea intereselor și valorilor fundamentale ale UE, în special drepturile omului și democrația, în vecinătatea UE și dincolo de aceasta. În acest scop, UE va colabora îndeaproape cu partenerii săi bilaterali, regionali și strategici și va continua să joace un rol activ în cadrul forurilor multilaterale. Abordarea cuprinzătoare va rămâne piatra de temelie a activităților UE, asigurând coerența acțiunilor și permițând ca toată gama de opțiuni aflate la dispoziția UE să fie utilizată în mod optim.

Cele trei președinții vor acorda o mare importanță promovării unei poziții comune a UE cu privire la **Agenda de dezvoltare** post-2015. Consiliul va monitoriza îndeaproape crizele umanitare în curs și pe cele emergente și va urmări îmbunătățirea în continuare a eficienței răspunsului UE și al comunității internaționale la aceste crize.

PARTEA II

PROGRAMUL OPERAȚIONAL

AFACERI GENERALE

Strategia Europa 2020 și semestrul european

Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii este esențială pentru redresarea economică și pentru dezvoltarea în continuare a competitivității Uniunii Europene. Cadrul de guvernare economică consolidat care a fost instituit în contextul semestrului european a avut drept rezultat o coordonare și o convergență sporite ale politicilor economice ale statelor membre.

UE are nevoie de o strategie economică puternică, la zi, pentru a ieși din criză și a reveni la o creștere generatoare de locuri de muncă, durabilă și favorabilă incluziunii. Având în vedere acest lucru și bazându-se pe experiența Consiliului în punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020, a semestrului european și a inițiativelor emblematice, cele trei președinții vor desfășura lucrări de revizuire a Strategiei Europa 2020.

Pentru a ține seama de caracterul atotcuprinzător al acesteia, cele trei președinții se vor asigura că strategia este abordată în cadrul tuturor formațiunilor relevante ale Consiliului, fiecare dintre acestea axându-se pe aspectele aflate în propria sferă de competență. În domeniul afacerilor economice și financiare, Consiliul se va axa, printre altele, pe contribuția pe care o strategie fiscală diferențiată favorabilă creșterii și reechilibrarea economiei ar putea să o aducă la obiectivele Strategiei Europa 2020, precum și pe interconexiunile dintre guvernarea economică și această strategie.

În domeniul ocupării forței de muncă și politicii sociale, accentul va fi pus îndeosebi pe potențialul unei mai bune coordonări a politicilor economice, sociale și de ocupare a forței de muncă pentru obținerea de progrese în ceea ce privește obiectivele strategiei, pe indicatorii de ocupare a forței de muncă și de sărăcie/excluziune socială, precum și pe situația femeilor pe piața muncii. În domeniul competitivității, Consiliul va desfășura lucrări referitoare la măsuri de stimulare a creșterii în cadrul politicilor privind piața unică, competitivitatea industrială, cercetarea și inovarea, precum și spațiul cosmic, cu un accent deosebit pe „noua creștere”.

În domeniul agriculturii, va fi recunoscut rolul industriei alimentare pentru creșterea europeană. În domeniul transporturilor, telecomunicațiilor și energiei, cele trei președinții se vor concentra asupra măsurilor necesare în vederea îndeplinirii obiectivelor Europa 2020 relevante, asupra finalizării pieței interne a energiei și a pieței unice digitale și asupra rolului infrastructurii în promovarea creșterii. În ceea ce privește mediul, cele trei președinții vor pune accentul asupra utilizării eficiente a resurselor și asupra altor sinergii între durabilitatea mediului și agenda pentru creștere economică și locuri de muncă.

În domeniul educației și tineretului, printre aspectele centrale se vor număra situația economică a educației și combaterea șomajului în rândul tinerilor prin intermediul educației și formării. De asemenea, cele trei președinții vor promova contribuția culturii și a patrimoniului cultural la atingerea obiectivului unei Europe inteligente, durabile și favorabile incluziunii. În domeniul sănătății, va fi acordată o atenție specială rolului cercetării și dezvoltării de medicamente și produse medicale inovatoare, drept contribuție la obiectivele cuprinse în Strategia Europa 2020.

Se preconizează că, în urma discuțiilor din cadrul Consiliului și a consultării publice în curs, Comisia va prezenta propuneri de continuare a Strategiei Europa 2020 la începutul anului 2015. Ulterior, Consiliul European va revizui strategia. Cele trei președinții vor sprijini președintele Consiliului European printr-o examinare punctuală a propunerilor Comisiei în cadrul Consiliului.

Pe baza mecanismelor stabilite, cele trei președinții se vor coordona îndeaproape atât între ele, cât și cu următoarele trei președinții pentru a organiza într-un mod eficient diferitele etape ale semestrelor europene 2015 și 2016. Ciclul anual va demara cu analiza anuală a creșterii elaborată de Comisie, care reprezintă principala bază pentru dezbaterile din cadrul Consiliului, în timp ce Consiliul European din iunie aprobă recomandările specifice fiecărei țări, prezentate de Comisie.

Procesul de extindere

Cele trei președinții recunosc că procesul de extindere rămâne o politică esențială, care consolidează în continuare pacea, democrația și stabilitatea în Europa și care asigură UE o poziție mai bună în contextul abordării problemelor mondiale. Prin urmare, cele trei președinții sunt hotărâte să continue agenda extinderii. În conformitate cu toate concluziile relevante ale Consiliului European și ale Consiliului, cele trei președinții vor asigura o punere în aplicare coerentă a consensului reînnoit privind extinderea, aprobat de Consiliul European din decembrie 2006.

Negocierile de aderare cu Muntenegru vor continua pe baza unei noi abordări, în vederea obținerii unor noi progrese susținute în cadrul acestor negocieri, cu condiția ca Muntenegru să aibă capacitatea de a se conforma cerințelor stabilite în cadrul de negociere și de a îndeplini criteriile de negociere.

Vor fi depuse eforturi susținute pentru a obține progrese în cadrul negocierilor de aderare cu Turcia și pentru a menține dinamica acestora, în interesul ambelor părți. Consiliul va urmări să asigure faptul că UE rămâne ancora reformelor din Turcia, în special în domeniul statului de drept și al drepturilor și libertăților fundamentale. UE va încuraja Turcia să înregistreze progrese în îndeplinirea criteriilor de negociere, a cerințelor cadrului de negociere și a obligațiilor sale contractuale față de UE și de toate statele membre ale acesteia. Se va continua agenda pozitivă cu Turcia în scopul de a sprijini procesul de negociere, în conformitate cu cadrul de negociere și cu concluziile relevante ale Consiliului. UE va continua să încurajeze Turcia să sprijine în continuare în mod activ negocierile pentru identificarea unei soluții cuprinzătoare la problema referitoare la Cipru, în conformitate cu rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU privind Cipru și cu principiile pe care se întemeiază Uniunea.

Ca urmare a lansării negocierilor de aderare cu Serbia în ianuarie 2014, și pe baza rezultatului procesului de examinare analitică, aceste negocieri vor continua pe baza unei noi abordări, în vederea obținerii unor progrese substanțiale în cadrul lor, cu condiția ca Serbia să aibă capacitatea de a se conforma cerințelor stabilite în cadrul de negociere și de a îndeplini criteriile de negociere.

Cu toate că Guvernul Islandei a decis suspendarea negocierilor de aderare la UE, Consiliul este pregătit să continue procesul de negociere în conformitate cu cerințele cadrului de negociere, în cazul în care Islanda hotărăște reluarea negocierilor.

Se va acorda o atenție deosebită perspectivei europene a Balcanilor de Vest. Consiliul va aplica principiul condiționalității echitabile și riguroase în cadrul criteriilor politice de la Copenhaga și al procesului de stabilizare și de asociere. În conformitate cu Agenda de la Salonic, procesul de stabilizare și de asociere va rămâne cadrul comun pentru relațiile cu Balcanii de Vest până la aderarea țărilor din această regiune. Dacă înregistrează progrese semnificative în reformele economice și politice și dacă îndeplinesc condițiile și cerințele necesare, țările potențial candidate din Balcanii de Vest ar trebui să dobândească statutul de țări candidate, pe baza meritelor fiecăreia, având ca obiectiv final aderarea la Uniunea Europeană.

Negocierile de aderare cu fosta Republică iugoslavă a Macedoniei pot fi lansate, cu condiția unei decizii a Consiliului și a aprobării de către Consiliul European. În cazul în care Albania dobândește statut de țară candidată, demararea negocierilor de aderare cu aceasta va depinde de continuarea progreselor în procesul de reformă, precum și de o decizie din partea Consiliului și de aprobarea de către Consiliul European. Fără a aduce atingere pozițiilor statelor membre referitoare la statutul Kosovo, negocierile privind un acord de stabilizare și de asociere cu Kosovo ar trebui să se încheie în cursul anului 2014, acordul urmând să fie semnat ulterior. Consiliul va continua să sprijine perspectivele Bosniei și Herțegovinei de aderare la UE, în vederea dobândirii de către aceasta, în cele din urmă, a statutului de țară candidată, în conformitate cu principiul condiționalității echitabile și riguroase.

Europa de Vest din afara UE

UE își va consolida în continuare relațiile strânse cu vecinii săi din Europa de Vest. În special, Consiliul va revizui, în a doua jumătate a anului 2014, relațiile sale cu cele trei state SEE-AELS (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și cu Elveția și va adopta concluzii care vor constitui baza viitoare evoluții a relațiilor cu aceste țări în 2015. UE va trebui să acorde o atenție specială relațiilor UE-Elveția ca urmare a referendumului din 9 februarie 2014, al cărui rezultat ar putea să submineze acordul privind libera circulație a persoanelor, punând astfel sub semnul întrebării cele șapte acorduri „bilaterale I” din 2002 și asocierea Elveției la acquis-urile Schengen și Dublin. În acest scop, va trebui luată în considerare intenția UE de a suplimenta cu un cadru instituțional actualul sistem care constă în numeroase acorduri sectoriale cu Elveția. În plus, EU intenționează să își consolideze relațiile cu Andorra, Monaco și San Marino prin negocierea unuia sau mai multor acorduri de asociere.

Cu cele trei state SEE-AELS Norvegia, Islanda și Liechtenstein, UE intenționează să încheie acorduri/protocoale privind reînnoirea contribuțiilor lor financiare destinate reducerii disparităților sociale și economice din SEE și să deschidă/încheie negocieri privind liberalizarea în continuare a comerțului cu produse agricole. Întrucât majoritatea vecinilor săi din Europa de Vest participă, în totalitate sau parțial, la piața internă, UE își va continua eforturile de asigurare a unei aplicări și interpretări omogene și simultane a acquis-ului UE aflat în evoluție de către toți participanții la piața internă.

Mecanismul de cooperare și verificare pentru Bulgaria și România

Consiliul va continua să monitorizeze progresele celor două state membre în direcția realizării obiectivelor mecanismului.

Mecanismul integrat referitor la un răspuns politic la criză (IPCR) / Clauza de solidaritate

Consiliul va continua lucrările referitoare la propunerea comună de decizie a Consiliului privind modalitățile de punere în aplicare de către Uniune a clauzei de solidaritate¹ (articolul 222 din TFUE). Această clauză prevede ca Uniunea și statele sale membre să acționeze în comun, în spiritul solidarității, în cazul în care un stat membru face obiectul unui atac terorist sau al unei catastrofe naturale sau provocate de om. După adoptarea deciziei Consiliului, cele trei președinții vor asigura punerea în aplicare și revizuirea periodică definite în cuprinsul acesteia.

În paralel, Consiliul va continua dezvoltarea mecanismului integrat al UE referitor la un răspuns politic la criză (IPCR), aprobat de Consiliu la 25 iunie 2013. Lucrările se vor axa pe principalele instrumente de sprijin ale IPCR (cum ar fi platforma web a IPCR) și pe activitățile de pregătire, în vederea elaborării unui program indicativ, cu sprijinul experților din statele membre, al SGC, al Comisiei și al SEAE. Odată cu adoptarea unei decizii, ar putea fi necesară, de asemenea, adaptarea IPCR în vederea sprijinirii modalităților de punere în aplicare a clauzei de solidaritate.

Grupul „Prietenii Președinției” (mecanismele referitoare la un răspuns politic integrat la criză și punerea în aplicare a clauzei de solidaritate) își va continua lucrările referitoare la aceste două dosare, în conformitate cu mandatul stabilit de Coreper.

¹ În conformitate cu articolul 222 alineatul (3) din TFUE, Consiliul adoptă, pe baza unei propuneri comune a Comisiei și a Înalțului Reprezentant, o decizie de definire a modalităților de punere în aplicare de către Uniune a clauzei de solidaritate.

Politica regională și teritorială

În urma ultimei sale reforme, politica regională a devenit un instrument de investiții al UE cu o importanță strategică din ce în ce mai mare, destinat realizării obiectivelor de coeziune economică, socială și teritorială prin concentrarea resurselor asupra obiectivelor Strategiei Europa 2020, crearea de legături cu guvernanta economică și consolidarea elementelor teritoriale pentru a exploata mai bine potențialul de creștere al diferitelor teritorii. Pentru ca noua reformă să dea rezultatele preconizate, vor fi necesare o mai bună coordonare și monitorizare, astfel încât să se asigure aplicarea efectivă și să se identifice domeniile cu potențial de dezvoltare ulterioară a politicii în cauză.

Lucrările în domeniul politicii regionale și teritoriale se vor axa pe cinci componente: evaluarea rezultatelor programelor 2007-2013 și lansarea programelor 2014-2020; evaluarea modului în care obiectivul Uniunii privind coeziunea teritorială este pus în aplicare drept cadru strategic, incluzând totodată abordarea macroregională, prin evaluarea Agendei teritoriale 2020 și prin dezvoltarea în continuare a Agendei urbane a UE; inițierea unei dezbateri de orientare pe termen mai lung privind diferite scenarii de dezvoltare teritorială și sprijinirea unei dezbateri politice structurate privind politica de coeziune; consolidarea cadrului legislativ care sprijină o mai bună integrare a zonelor transfrontaliere; abordarea situației specifice a orașelor mici și mijlocii și a rolului acestora în politica urbană și regională.

Aceste obiective se concretizează în următoarele activități: continuarea lucrărilor desfășurate de președințiile anterioare ale Consiliului, ținând seama de cel de al șaselea raport al Comisiei privind coeziunea, de solicitările Consiliului European și de reglementările pentru perioada 2014-2020 în ceea ce privește dezbaterile de orientare și politice pe marginea politicii de coeziune; sprijinirea în continuare a cooperării interguvernamentale pe baza Agendei teritoriale 2020 și a Cartei de la Leipzig și îmbunătățirea legăturilor acestora cu cadrul de politică al Comunității. Scopul este acela de a revizui situația punerii în aplicare a obiectivului Uniunii privind coeziunea teritorială și de a consolida legătura dintre coeziunea teritorială și politica urbană și dintre coeziunea socioeconomică și teritorială și guvernanta economică.

Prin intermediul unei abordări integrate și orientate spre acțiune, vor fi explorate în continuare următoarele aspecte:

posibilitățile de asigurare a unei dezbateri politice mai sistematice privind politica de coeziune în cele trei dimensiuni integrate ale acesteia (economică, socială și teritorială);

stimularea cooperării pe mai multe niveluri prin utilizarea strategiilor macroregionale, în vederea asigurării unei capacități regionale depline, a unui context ferm din partea UE și a coerenței eforturilor cu inițiativele europene;

dezvoltarea unei posibile viziuni și perspective teritoriale europene pentru anul 2050, pe baza unor perspective și scenarii de lucru analitice și științifice;

având în vedere valoarea adăugată a strategiilor macroregionale, confirmată de Consiliul European, Consiliul va desfășura lucrări vizând punerea în aplicare a strategiei macroregionale pentru zonele adriatică și ionică și elaborarea unei strategii a UE pentru regiunea Alpilor, continuând totodată să monitorizeze punerea în aplicare a strategiilor macroregionale existente;

îmbunătățirea cadrului pentru sprijinirea creării efective de zone transfrontaliere integrate;

dezbatere politice și discuții referitoare la experiențe concrete în contextul Agendei urbane;

abordarea situației orașelor mici și mijlocii, cu un accent special pe rolul lor în dezvoltarea teritorială comună, inclusiv în zonele din interior, pe potențialul lor de creștere economică și pe rolul lor în zonele metropolitane transfrontaliere.

Aspecte instituționale

Un nou ciclu instituțional va începe în iulie 2014, cu un parlament nou ales și, ulterior, cu numirea unei noi Comisii și a unui nou președinte al Consiliului European. În acest context, Consiliul va avea sarcina de a aborda o serie de aspecte instituționale. Prioritatea-cheie va fi abordarea preocupărilor cetățenilor și aducerea politicii europene mai aproape de aceștia, prin realizarea unei „Europe mai bune”. Consiliul va desfășura lucrări vizând integrarea conceptului unei „Europe mai bune” în principalele domenii de activitate, în special în UEM, piața unică, competitivitate, creștere și inovare, cu respectarea corespunzătoare a principiilor-cheie ale subsidiarității, asumării răspunderii și proporționalității.

În acest cadru, cele trei președinții vor viza identificarea unor posibile modalități operaționale de consolidare a cooperării interinstituționale.

Cele trei președinții vor depune eforturi în vederea finalizării aderării UE la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului.

Reformarea Curții de Justiție rămâne o prioritate pentru Consiliu. Cele trei președinții vor asigura instituirea modalităților necesare pentru a permite Curții să își îndeplinească în mod eficace și eficient funcțiile fundamentale.

Consiliul, în strânsă cooperare cu SEAE, va acționa în sensul consolidării imaginii UE în lume, a rolului acesteia ca actor mondial, precum și a unei abordări transversale privind diversele și puternicele instrumente de acțiune externă a UE, în conformitate cu concluziile Consiliului privind revizuirea SEAE.

Statul de drept

Consiliul va orienta îndeaproape viitoarele evoluții ale unui nou cadru al UE de consolidare a statului de drept, care vizează soluționarea viitoarelor amenințări sistemice la adresa statului de drept în statele membre până când vor fi îndeplinite condițiile pentru activarea mecanismului prevăzut la articolul 7 din TUE.

Politica maritimă integrată

Cele trei președinții recunosc importanța mărilor și oceanelor pentru economia europeană și, în contextul politicii maritime integrate, vor încuraja punerea în aplicare a Agendei privind creșterea albastră, în vederea sprijinirii creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Trebuie acordată o atenție deosebită promovării inovării, sprijinirii introducerii pe piață a tehnologiilor din domeniul energiei din surse regenerabile, precum și contribuției la utilizarea durabilă a resurselor marine ale Europei. Adoptarea Strategiei UE în domeniul securității maritime va necesita definirea unui plan de acțiune, care va trebui pus în aplicare printr-o abordare cuprinzătoare și intersectorială în materie de securitate maritimă, în special cu privire la conștientizarea situației în domeniul maritim.

AFACERI EXTERNE

Politica comercială comună

Comerțul deschis și echitabil este un instrument-cheie de stimulare a creșterii economice, a competitivității și a ocupării forței de muncă. O mai mare deschidere a pieței, precum și sporirea fluxurilor comerciale și de investiții sunt esențiale pentru promovarea creșterii și a redresării economice în întreaga UE, în conformitate cu necesitatea politicii industriale și a altor politici ale UE de a asigura un cadru coerent pentru redresarea economică.

Politica comercială a UE ar trebui să asigure în continuare aplicarea drepturilor UE în temeiul normelor existente și promovarea unui acces mai larg la piețele mondiale. În acest sens, președințiile vor acorda sprijin deplin Strategiei UE de acces pe piețe, care are un rol fundamental în identificarea și reducerea obstacolelor cu care se confruntă exportatorii europeni. În plus, va fi promovată o dezbatere strategică axată în mod special pe barierele netarifare.

Parteneriatele strategice cu marile economii sunt fundamentale pentru susținerea creșterii și crearea de locuri de muncă în întreaga Uniune Europeană. Prin urmare, UE va continua și, ori de câte ori este posibil, va finaliza negocierile bilaterale privind comerțul și investițiile cu Statele Unite, Japonia și Canada și, de asemenea, va aprofunda relațiile comerciale și de investiții cu economiile emergente.

UE își păstrează angajamentul deplin în ceea ce privește un sistem comercial multilateral puternic, reglementat. În acest sens, președințiile vor continua să sprijine pe deplin sistemul comercial multilateral și progresele din cadrul Agendei de dezvoltare de la Doha (ADD), inclusiv ratificarea și punerea în aplicare a acordului privind facilitarea comerțului, precum și gestionarea agendei post-Bali, pe baza deciziilor luate în cadrul celei de a 9-a conferințe ministeriale (CM9) a OMC. Cele trei președinții vor pregăti și vor coordona poziția UE, în special în vederea CM10 a OMC din 2015. În plus, având în vedere rolul fundamental pe care creșterea numărului de state membre ale OMC îl are pentru consolidarea normelor comerciale multilaterale și pentru combaterea protecționismului, cele trei președinții vor încuraja negocierile de aderare în curs, inclusiv, dar nu numai, pe cele ale Algeriei, Azerbaidjanului, Bosniei și Herțegovinei, Kazahstanului și Serbiei.

Pe lângă negocierile multilaterale din cadrul OMC, cele trei președinții vor încuraja, de asemenea, încheierea negocierilor pe baze plurilaterale. În acest sens, încheierea Acordului privind comerțul cu servicii (TiSA), care ar trebui să intre într-o etapă decisivă pe parcursul celor trei președinții, va fi extrem de importantă. Alte domenii în care sunt posibile progrese, în afara principiului angajamentului unic, ar putea fi lansarea inițiativei privind bunurile și serviciile de mediu și finalizarea revizuirii Acordului privind tehnologia informației (ITA).

Un instrument-cheie de promovare a elaborării de norme globale este încheierea unei rețele extinse de acorduri ambițioase și echilibrate în domeniul comerțului și investițiilor. În acest cadru, acordurile regionale și bilaterale reprezintă un mijloc esențial de sporire a vizibilității și influenței UE în vecinătatea sa, promovând stabilitatea, precum și standardele și valorile europene privind bunăstarea.

Având în vedere importanța relațiilor cu vecinătatea noastră, vor fi continuate progresele în deschiderea și continuarea negocierilor pe marginea unor acorduri de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare cu țările partenere din sudul Mării Mediterane, în special cu Maroc, Iordania, Tunisia și, când vor fi întrunite condițiile, cu Egipt. În mod similar, vor fi continuate progresele în punerea în aplicare a acordurilor de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare cu Georgia, Moldova și Ucraina, precum și în ceea ce privește angajamentul de a aprofunda și mai mult cooperarea cu alte țări din cadrul Parteneriatului estic pentru a identifica progresele care pot fi obținute în cadrul următoarei reuniuni la nivel înalt din 2015.

Deoarece integrarea regională contribuie, în toate zonele din lume, la încurajarea stabilității, instituirea prosperității și soluționarea problemelor globale, UE va continua negocierile cu țările ASEAN.

În prezent, în urma încheierii unui acord comercial cu Singapore, obiectivul este de a accelera negocierile cu Vietnam, Thailanda și Malaysia, precum și de a verifica condițiile pentru lansarea negocierilor cu alți parteneri din regiune, cum ar fi Indonezia, Filipine și Brunei. În plus, cele trei președinții vor sprijini și încuraja pe deplin negocierile privind acorduri de investiții cu Myanmar/Birmania și China. În ceea ce privește Mercosur și Consiliul de Cooperare al Golfului (CCG), UE va continua negocierile pentru încheierea unui acord cuprinzător, ambițios și echilibrat, în conformitate cu actuala abordare interregională.

De asemenea, va fi acordată o atenție deosebită progresării și încheierii negocierilor privind acorduri de parteneriat economic în special cu Comunitatea de Dezvoltare a Africii Australe (SADC), dar și cu alte țări cu care negocierile sau procedurile pentru aplicarea acordurilor sunt încă în așteptare. În acest sens, UE recunoaște necesitatea de a ține seama de diferitele niveluri de dezvoltare a partenerilor săi și de a le oferi, în vederea îndeplinirii angajamentelor lor, asistență tehnică adecvată și ajutor pentru comerț.

Consiliul va urma procedurile și va acționa la nivelul cel mai eficace pentru promovarea stimulentele legislative incluse în actuala agendă de politică comercială externă a UE, în beneficiul tuturor părților interesate din UE, precum și pentru asigurarea competitivității industriei UE și a deschiderii pieței UE. Relațiile cu Parlamentul European vor fi dezvoltate și consolidate în continuare, în special în ceea ce privește organizarea trilogurilor.

În plus, cele trei președinții vor promova revizuirea Regulamentului (CE) nr . 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare, în vederea asigurării securității și competitivității în acest domeniu sensibil, astfel cum îndeamnă Cartea verde privind sistemul de control al exporturilor de produse cu dublă utilizare al Uniunii Europene, publicată de Comisia Europeană în 2011.

De asemenea, Consiliul va aborda chestiunea materiilor prime și evoluțiile din acest domeniu. Discuțiile în curs referitoare la dezvoltarea durabilă în politica comercială, a cărei importanță pentru parlamentele naționale și pentru Parlamentul European a crescut în decursul ultimei legislaturi, vor fi continuate, de asemenea, pe parcursul celor trei președinții.

Politica externă și de securitate

Obiectivul central de a asigura coerența în cadrul politicii externe și al acțiunii externe a UE, astfel cum este enunțat în Tratatul de la Lisabona, va continua să orienteze activitățile UE în perioada 2014-2015. În timp ce prioritățile exacte ale viitoarei conduceri europene încă nu au fost confirmate, aceste activități vor viza în general, la fel ca în anii precedenți, abordarea provocărilor regionale și mondiale și promovarea intereselor și valorilor UE, în special democrația, drepturile fundamentale, stabilitatea, securitatea și prosperitatea în vecinătatea UE.

Va fi crucial să se realizeze progrese în cadrul lucrărilor importante privind instrumentele necesare pentru realizarea acestor obiective. Aceste lucrări vor include: asigurarea faptului că abordarea cuprinzătoare rămâne o piatră de temelie pentru activitățile UE, pentru a permite utilizarea în cel mai bun mod a întregii game de opțiuni aflate la dispoziția UE, precum și asigurarea faptului că revizuirea Serviciului European de Acțiune Externă sub conducerea ÎR/VP Ashton și acțiunile ulterioare revizuirii sunt folosite pentru a consolida și a spori în continuare rolul valoros pe care îl joacă serviciul în asigurarea coerenței și în realizarea obiectivelor.

Va fi la fel de important să se pornească de la parteneriatele deja bine stabilite cu principalii actori existenți sau emergenți pe scena mondială și, în special, să se continue parteneriatele strategice cu SUA, Brazilia, Canada, China, India, Japonia, Republica Coreea, Mexic și Africa de Sud.

Parteneriatul strategic cu Rusia va trebui reexaminat din perspectiva evenimentelor care au avut loc în Ucraina, inclusiv în Crimeea. Consolidarea și îmbunătățirea unei cooperări reciproc avantajoase cu organizațiile regionale va fi, de asemenea, o prioritate majoră. Sprijinirea și completarea lucrărilor organizațiilor multilaterale, precum ONU, vor rămâne elemente centrale ale activității UE.

Vecinătatea sudică și estică a Uniunii Europene va continua să se afle în centrul atenției, având în vedere atât prioritatea acordată acestor zone în cadrul PESC, cât și actualele evoluții din ambele regiuni.

Situația din vecinătatea sudică va ocupa în continuare un loc important în agendă. Obiectivul general al UE rămâne sprijinirea schimbărilor democratice pe termen lung din regiune, prin intermediul diverselor mecanisme deja stabilite la nivel internațional și local, în special instituirea unei democrații favorabile incluziunii, care să permită contribuția importantă a societății civile și a femeilor. Accentul va fi probabil pe anumite țări angajate în procesul de tranziție sau care se confruntă cu conflicte sau cu instabilitate.

În special în ceea ce privește Siria, UE va colabora îndeaproape cu partenerii săi pentru a sprijini realizarea de progrese pe baza concluziilor obținute prin intermediul procesului de la Geneva II, care vizează oprirea violențelor și asigurarea unei tranziții politice legitime. În plus, o componentă esențială a eforturilor depuse de UE va consta în abordarea situației umanitare și în încurajarea altor părți să acționeze în același mod. O altă direcție principală de acțiune va fi atenuarea atât a riscului de propagare a situației politice și a nesiguranței către țările vecine, cum ar fi Libanul și Iordania, cât și a efectului destabilizator al afluxului masiv de refugiați. Irakul va necesita o atenție susținută, având în vedere că trece printr-o perioadă critică de formare a guvernului ca urmare a alegerilor din aprilie 2014 și că se confruntă totodată cu o escaladare a insurgențelor.

UE va trebui să continue să urmărească îndeaproape evenimentele din Egipt, să lucreze cu o nouă conducere pentru a relua cooperarea deplină, care a fost afectată de evenimentele recente, și să identifice totodată modalități de a se asigura că niciun progres democratic obținut nu se pierde. În Libia, sprijinirea consolidării instituțiilor statului și acordarea de asistență autorităților centrale pentru gestionarea riscurilor asociate intensificării activității milițiilor și grupărilor armate pe teritoriul țării vor constitui un test pentru diplomația și programele UE. Va fi necesară susținerea tinerei democrații din Tunisia, având în vedere dificultățile cu care se confruntă. Aceasta este vitală pentru a face dovada unui rezultat pozitiv al „Primăverii arabe” și pentru a oferi un exemplu celorlalte țări aflate în tranziție.

UE va rămâne implicată în mod activ, inclusiv în cadrul Cvartetului, pentru a contribui la o soluționare echitabilă și durabilă a conflictului israeliano-palestinian. În acest sens, UE sprijină pe deplin eforturile actuale ale SUA și ale părților în cauză. Discuțiile în curs reprezintă o ocazie unică de care trebuie să se profite pentru ca ambele părți să pună în aplicare o soluție bazată pe existența a două state. UE s-a angajat să propună un pachet de măsuri de asistență fără precedent, care ar putea fi puse în aplicare odată ce se ajunge la un acord privind statutul final.

Pentru a completa acțiunile multilaterale de cooperare dintre UE și zona Golfului, UE își va dezvolta în continuare angajamentul politic cu fiecare dintre țările din Golf.

La nivel regional, UE va trebui să abordeze implicațiile instabilității, inclusiv prin continuarea acțiunilor în contextul Uniunii pentru Mediterana și prin consolidarea relației cu Liga Statelor Arabe. În special, UE va trebui să identifice modalități de reducere a amenințării reprezentate de criminalitatea organizată, care exploatează instabilitatea din regiunea Orientului Mijlociu și Africii de Nord (MENA) pentru a continua traficul de ființe umane, migrația ilegală și alte activități infracționale. UE va trebui, de asemenea, să colaboreze cu partenerii internaționali pentru a contracara creșterea sectarismului și amenințarea teroristă din partea afiliaților Al Qaida, din ce în ce mai activi în Siria și în alte părți ale regiunii.

În vecinătatea estică, va fi esențial să se dea curs rezultatelor Reuniunii la nivel înalt a Parteneriatului estic de la Vilnius din noiembrie 2013, în special în ceea ce privește semnarea și punerea în aplicare a acordurilor de asociere și a zonelor de liber schimb complex și cuprinzător cu Georgia, Republica Moldova și Ucraina. Va fi important să se asigure faptul că aceste acorduri oferă tuturor părților rezultatele preconizate. Cea de a patra reuniune la nivel înalt a Parteneriatului estic, care va avea loc la Riga în mai 2015, va fi o ocazie de a evalua progresele înregistrate în ceea ce privește asocierea politică și integrarea economică și de a dezvolta în continuare relația dintre UE și partenerii săi estici. Pe baza principiului diferențierii în cadrul Parteneriatului estic, UE va viza stimularea unor relații mai solide cu alți parteneri din Europa de Est, inclusiv cu Armenia și Azerbaidjan.

Ca urmare a semnării dispozițiilor rămase din Acordul de asociere cu Ucraina, inclusiv privind o zonă de liber schimb complex și cuprinzător, UE va coopera strâns cu Ucraina pentru a asigura punerea în aplicare a acestuia. UE va continua să sprijine suveranitatea, independența și integritatea teritorială a Ucrainei și să promoveze stabilizarea politică și economică a țării. UE va continua să sprijine în mod concret reformele necesare, în special reforma sectorului securității civile și reforma sectorului energetic.

Cu privire la conflictele prelungite, UE va continua să colaboreze îndeaproape cu OSCE și cu alți parteneri implicați în vederea înregistrării de progrese către o soluționare durabilă a conflictelor din Republica Moldova, din Georgia și privind Nagorno Karabah.

Promovarea stabilității, a securității și a prosperității în Balcanii de Vest va rămâne o prioritate importantă pentru UE. În ceea ce privește Serbia/Kosovo, vor trebui depuse încă multe eforturi pentru a continua punerea în aplicare a tuturor acordurilor convenite în contextul dialogului facilitat de UE. Continuarea realizării de progrese în procesul de normalizare a relațiilor va permite atât Serbiei, cât și Kosovoului să mențină ritmul câștigat în direcția parcursului lor european respectiv. Va fi necesară continuarea angajamentului cu Bosnia și Herțegovina referitor la abordarea dificultăților socioeconomice imediate ale țării și la încurajarea realizării de noi progrese în vederea apropierei de UE. Dialogul politic în FYROM și Albania va trebui să fie monitorizat îndeaproape. Va rămâne importantă implicarea la fața locului (de exemplu, instrumentele de asistență pentru preaderare în Bosnia și Herțegovina, EULEX în Kosovo).

UE va menține și consolida dialogul său politic cu Turcia, în special în ceea ce privește cooperarea în regiune. Ambiția noastră generală rămâne aceea de a încuraja Turcia să își dezvolte în continuare politica externă în coordonare cu UE, în conformitate cu principiile stabilite în cadrul de negociere.

UE va menține relații strânse cu țările din vecinătatea imediată a UE care nu aspiră la aderarea la UE. UE va acționa în sensul îmbunătățirii securității juridice pentru operatorii economici și pentru cetățeni deopotrivă, pledând pentru o aplicare omogenă a legislației UE relevante în cadrul pieței interne, extinsă la țările SEE și Elveția. În paralel, negocierile pe marginea unor acorduri de asociere cu Andorra, San Marino și Monaco pot contribui la integrarea mai fermă a acestora pe piața internă.

SUA va rămâne un partener de bază și extrem de important în aproape toate aspectele acțiunii externe a UE. Înregistrarea de progrese în privința Parteneriatului transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP) va fi o prioritate. De asemenea, UE așteaptă cu interes să continue consolidarea cooperării cu SUA în ceea ce privește securitatea energetică, combaterea schimbărilor climatice, protecția datelor și securitatea cibernetică.

Relațiile interregionale cu America Latină și zona Caraibilor vor fi consolidate cu ocazia Reuniunii la nivel înalt UE-CELAC II, care va avea loc la Bruxelles în 2015. Se va acorda o atenție deosebită aspectelor privind securitatea, prin lansarea unei strategii a UE în materie de securitate pentru America Centrală și zona Caraibilor. Relațiile cu grupurile subregionale (SICA, CARIFORUM, Mercosur și Alianța Pacificului) vor fi, de asemenea, dezvoltate în continuare. UE va continua totodată să consolideze relațiile bilaterale cu țările din regiune, în special cu partenerii săi strategici (Mexic și Brazilia).

Parteneriatul strategic cu Rusia va trebui să fie revizuit din perspectiva evenimentelor din Ucraina, inclusiv din Crimeea, precum și din alte țări din vecinătatea noastră comună. UE nu va recunoaște anexarea ilegală a Crimeei de către Rusia. UE va continua să solicite Rusiei să sprijine stabilitatea și securitatea în Europa, în conformitate cu Actul final de la Helsinki, cu Carta de la Paris și cu principiile și instrumentele OSCE și ale Consiliului Europei. UE și Rusia au interesul comun de a coopera, inclusiv în cadrul G20, cu privire la chestiuni globale precum combaterea schimbărilor climatice și a terorismului și cu privire la aspecte de securitate internațională precum Siria, programul nuclear al Iranului și procesul de pace din Orientul Mijlociu. UE va continua să solicite Rusiei să își respecte angajamentele asumate în cadrul OMC.

UE își va menține angajamentele față de țările din Asia Centrală, inclusiv asistența în vederea confruntării provocărilor în materie de securitate și de altă natură care decurg din reducerea preconizată a prezenței forțelor internaționale de securitate în Afganistan în acest an. Printre alte provocări se numără combaterea terorismului, a traficului de droguri, energia, securitatea apei și cooperarea regională, care urmează să fie abordate atât la nivel bilateral, cât și în cadrul dialogului pe tema securității dintre UE și Asia Centrală. UE va continua să asiste Kazahstanul în negocierile sale de aderare la Organizația Mondială a Comerțului, precum și să încurajeze Uzbekistanul să depună eforturi în aceeași direcție. În 2015 vor avea loc alegeri importante, pe care UE le va monitoriza îndeaproape și pentru care va acorda asistență, după caz. Strategia UE-Asia Centrală va fi revizuită la începutul anului 2015.

Abordarea unor provocări mondiale și regionale, cum ar fi proliferarea, pirateria, terorismul și amenințările la adresa securității cibernetice, va constitui o dimensiune importantă a extinderii cooperării UE cu China și India.

Acordul din noiembrie 2013 asupra unui plan comun de acțiune între E3/UE+3 și Iran a constituit o primă etapă de consolidare a încrederii, ca răspuns la cele mai urgente preocupări legate de programul nuclear al Iranului, precum și o contribuție importantă la obiectivele UE privind securitatea regională și neproliferarea. În urma demarării, la 20 ianuarie 2014, a punerii în aplicare a planului comun de acțiune printr-o decizie a Consiliului Afaceri Externe, E3/UE+3 și Iran au inițiat noi negocieri cu scopul de a ajunge la un acord cu privire la o soluție cuprinzătoare la problema nucleară iraniană. Mai multe runde de discuții între E3/UE+3 și Iran au avut loc la Viena. UE va rămâne implicată în mod activ în aceste eforturi diplomatice de identificare a unei soluții cuprinzătoare pe termen lung care să răspundă pe deplin îndoielilor comunității internaționale privind natura exclusiv pașnică a programului nuclear iranian.

Contribuția la procesul de construcție statală și de tranziție din Afganistan va fi o prioritate majoră, având în vedere alegerile prezidențiale și parlamentare din 2014/2015, retragerea Forței Internaționale de Asistență pentru Securitate (FIAS) și misiunea de monitorizare a NATO. Sprijinirea punerii integrale în aplicare a Cadrului de la Tokyo privind răspunderea reciprocă, precum și posibilele negocieri de pace în cadrul noii administrații vor fi esențiale. O abordare mai cuprinzătoare combinând diferite instrumente ale UE și ale statelor membre ar trebui să ofere orientări pentru noua strategie preconizată a UE pentru Afganistan, inclusiv în ceea ce privește statul de drept și sectorul civil al poliției, cu contribuția misiunii de poliție EUPOL. Finalizarea acordului de cooperare privind parteneriatul și dezvoltarea rămâne un obiectiv important, la fel ca și sprijinul continuu al UE la nivel regional, inclusiv prin intermediul procesului „Inima Asiei”, în vederea încurajării vecinilor Afganistanului să contribuie în mod constructiv.

În Pakistan, UE va acționa în vederea punerii în aplicare a planului de angajament pe 5 ani, precum și a dezvoltării unei relații mai ample.

În Bangladesh, UE va continua să monitorizeze situația guvernantei și a drepturilor omului, încurajând, în același timp, cele două principale partide politice să se angajeze într-un dialog veritabil, care să permită desfășurarea unor alegeri transparente, deschise tuturor și credibile.

UE își va menține sprijinul pentru tranziția în curs din Myanmar/Birmania, pe baza rezultatelor primei reuniuni a Grupului operativ UE-Myanmar din noiembrie 2013.

Implicarea UE în Myanmar/Birmania va fi, de asemenea, importantă în contextul asigurării de către aceasta din urmă a președinției ASEAN în 2014. UE își va intensifica relațiile cu ASEAN, profitând de cea de a 20-a reuniune a miniștrilor afacerilor externe UE-ASEAN, care va avea loc în 2014, pentru a obține noi progrese în cadrul amplei sale agende de cooperare.

UE va profita de cea de a 10-a reuniune la nivel înalt a ASEM, care va avea loc în octombrie 2014, precum și de cea de a 12-a reuniune a miniștrilor afacerilor externe ai ASEM, care va avea loc în noiembrie 2015, pentru a transmite un mesaj puternic de angajament față de Asia. UE va monitoriza îndeaproape evoluțiile în materie de securitate în Asia. UE va continua să consolideze relațiile cu statele insulare din Pacific și cu organizațiile regionale ale acestora prin intermediul unui dialog politic la nivel înalt.

Reuniunea la nivel înalt UE-Africa din aprilie 2014 a pus în evidență amploarea și profunzimea parteneriatului, iar declarația acestei reuniuni, împreună cu foaia de parcurs 2014-2017 care schițează cadrul pentru cooperarea continentală, vor constitui baza pentru viitoarele acțiuni.

Punerea în aplicare a noii strategii a UE pentru Golful Guineei, în vederea sprijinirii eforturilor regionale de a face față provocărilor în materie de securitate din această parte a Africii, va fi un important pas înainte în cadrul parteneriatului UE cu Africa privind pacea și securitatea.

Va fi vital să se acorde în continuare asistență (militară și diplomatică) pentru a contribui la menținerea și la îmbunătățirea securității în Republica Centrafricană, Republica Democratică Congo și regiunea Marilor Lacuri, Sudanul de Sud, Somalia și Mali. De asemenea, Cornul Africii și regiunea Sahel vor ocupa în continuare un loc important pe agenda noastră, care dă curs conferințelor privind Mali și Somalia din 2013. Sprijinirea și monitorizarea alegerilor poate fi, de asemenea, o activitate-cheie. În regiunea Cornului Africii, punerea în aplicare a cadrului strategic al UE, adoptat în noiembrie 2011, va continua să reprezinte o prioritate. UE se va concentra în special pe identificarea unei soluții pașnice și de durată la conflictul intern din Sudanul de Sud, care riscă să aibă efecte negative grave de propagare în regiune. Atenția UE va rămâne focalizată, de asemenea, pe procesul de stabilizare politică și pe agenda de construcție statală din Somalia, pe combaterea pirateriei (EUNAVFOR Atalanta) și pe consolidarea sprijinului acordat sectorului de securitate din Somalia (EUTM Somalia, EUCAP Nestor). Pe parcursul întregului an 2014, UE prezidează Grupul de contact pentru pirateria din largul coastelor Somaliei (CGPCS). Misiunile PSAC în Africa, fie în curs de desfășurare, fie recent instituite, vor rămâne o componentă esențială a angajamentului UE.

UE va profita de ocazia oferită de cea de a 7-a reuniune la nivel înalt UE - Africa de Sud, dar și de alte evenimente politice importante din perioada 2014-2015, de la Consiliul mixt de cooperare UE-Africa de Sud și dialogul politic și de securitate, până la dialogul politic ministerial, pentru a demonstra forța și amploarea parteneriatului nostru strategic cu Africa de Sud și cu țările din regiune.

Realizarea de progrese cu privire la aspectele relevante din concluziile Consiliului din decembrie 2013, în special creșterea eficienței, impactului și vizibilității PSAC, va constitui un obiectiv esențial. Aceasta ar trebui să includă atât un sprijin sporit pentru partenerii și organizațiile regionale din domeniul securității pentru a face față provocărilor comune cum ar fi terorismul, criminalitatea internațională și pirateria, cât și consolidarea capacităților prin formare, consiliere, echipamente și resurse, după caz, în strânsă cooperare cu parteneri precum ONU, NATO și Uniunea Africană. Consiliul va elabora un raport pe baza contribuțiilor din partea Comisiei, a Înaltului Reprezentant și a Agenției Europene de Apărare, pe baza căruia Consiliul European va evalua progresele realizate în iunie 2015.

Printre obiective se vor număra și îmbunătățirea capacităților de răspuns rapid ale UE pentru desfășurarea resurselor civile și militare adecvate și abordarea corespunzătoare a provocărilor în materie de securitate, în special a celor care rezultă din interconexiunile dintre provocările interne și externe. În acest scop va fi necesar progresul lucrărilor referitoare la, printre altele, cadrul de politică pentru apărarea cibernetică a UE sau o strategie a UE în materie de securitate maritimă (din iunie 2014), precum și operaționalizarea sinergiilor dintre actorii din domeniul PSAC și cei din domeniul libertății/securității/justiției, în vederea abordării unor aspecte orizontale precum migrația ilegală, criminalitatea organizată și terorismul.

Abordarea factorilor de la nivel global care influențează, în mod direct sau indirect, stabilitatea statelor și pacea și securitatea la nivel internațional este susceptibilă să devină o prioritate tot mai stringentă. Va rămâne esențială consolidarea în continuare a capacităților UE de alertă timpurie, de prevenire a conflictelor și de sprijin pentru mediere, inclusiv elaborarea unei analize comune a conflictelor. UE va continua să utilizeze măsuri restrictive ca instrument în cadrul obiectivelor sale PESC mai generale. Dezarmarea, neproliferarea armelor de distrugere în masă și combaterea riscurilor CBRN generale, combaterea comerțului ilicit cu arme convenționale, precum și o serie de provocări noi cum ar fi durabilitatea activităților din spațiul cosmic vor constitui, de asemenea, aspecte importante.

În ceea ce privește diplomația în domeniile climei și energiei, principala prioritate va fi de a crea dinamica politică favorabilă pentru reuniunea liderilor din septembrie 2014 pe tema climei, prin promovarea unui pachet ambițios de măsuri privind clima și energia UE 2030 și pregătirea acordului post-Kyoto, care se speră că va fi adoptat în cadrul reuniunii de la Paris din decembrie 2015 din cadrul CCONUSC.

Migrația va reprezenta o altă provocare importantă, inclusiv având în vedere viitoarele evaluări ale proceselor internaționale majore privind migrația (de exemplu, abordarea globală în materie de migrație și mobilitate și programul post-Stockholm în domeniul JAI).

La baza tuturor acțiunilor externe ale UE se vor afla valorile sale fundamentale, cum ar fi încurajarea guvernantei democratice, respectarea drepturilor omului și incluziunea politică. UE va coopera strâns cu parteneri, foruri multilaterale și organizații internaționale din domeniul drepturilor omului și al democrației. Cooperarea cu Consiliul Europei, în special în vecinătatea estică și Balcanii de Vest, va fi esențială în acest sens. Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația va constitui în continuare un instrument esențial, iar cadrul strategic al UE privind drepturile omului și democrația va orienta implicarea UE. RSUE pentru drepturile omului va continua să consolideze eficacitatea și vizibilitatea eforturilor UE în domeniul drepturilor omului.

Fondul european pentru democrație va continua să ofere sprijin activiștilor care depun eforturi în vederea unei tranziții democratice în vecinătatea Europei și în afara acesteia. Finalizarea procesului de aderare a UE la Convenția europeană a drepturilor omului va rămâne o prioritate pentru UE (articolul 6 din Tratatul de la Lisabona) în 2014 și 2015.

În domeniul dezvoltării, accentul va rămâne, în anii următori, pe realizarea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului (ODM) și pe lucrările de pregătire a noului cadru post-2015 pentru dezvoltare durabilă și eradicarea sărăciei. UE are un rol-cheie de jucat în dezvoltarea noului cadru universal, care ar trebui să se bazeze pe cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile (economică, socială, ecologică) și ar trebui, de asemenea, să integreze aspecte legate de guvernanta, statul de drept, drepturile omului, egalitatea de gen și pacificarea societăților, precum și aspecte sectoriale esențiale de tipul securității alimentare. Se va continua totodată obținerea de progrese în privința unor aspecte legate de Parteneriatul mondial și de finanțarea pentru dezvoltare. Eforturile în direcția unei poziții comune a UE ar trebui consolidate.

UE va continua, de asemenea, să își modernizeze politica și cooperarea în domeniul dezvoltării, în conformitate cu Agenda schimbării și cu cele două domenii prioritare ale acesteia: creșterea durabilă și favorabilă incluziunii; drepturile omului, democrația și alte elemente-cheie ale bunei guvernante. Punerea în aplicare a programelor UE de cooperare pentru dezvoltare și a instrumentelor UE din domeniul relațiilor externe va continua, la fel ca și eforturile de a coordona mai bine și de a spori eficacitatea și impactul programelor de cooperare pentru dezvoltare derulate de UE și de statele sale membre prin intermediul programării în comun. Vor continua și lucrările pe marginea unui cadru al UE referitor la rezultate.

În următorii ani, UE își va spori, de asemenea, eforturile de a utiliza mai bine și mai eficient instrumentele și resursele sale colective în diferitele domenii politice și de politică pentru a spori coerența și eficacitatea acțiunii sale externe, în special în situații de conflict și de criză, în conformitate cu principiile și prioritățile din abordarea cuprinzătoare a UE și din concluziile Consiliului adoptate în mai 2014 și ținând cont, de asemenea, de planul de acțiune care urmează să fie elaborat până în martie 2015. Vor continua totodată eforturile de consolidare a coerenței politicilor în favoarea dezvoltării (CPD).

În final, Anul European pentru Dezvoltare 2015 (AED 2015) va reprezenta o ocazie majoră pentru UE de a își pune în valoare politica de dezvoltare și eforturile de promovare a eradicării sărăciei și a dezvoltării durabile în întreaga lume, precum și de a informa publicul larg, societatea civilă și sectorul privat cu privire la acestea.

Ajutor umanitar

Având în vedere numărul tot mai mare de persoane afectate de dezastre naturale sau provocate de om, precum și creșterea dramatică a nevoilor umanitare, Consiliul va monitoriza îndeaproape crizele umanitare aflate în curs de desfășurare sau de apariție și va viza îmbunătățirea în continuare a eficacității răspunsului UE și al comunității internaționale la aceste crize. Consiliul va continua să promoveze schimbul de informații și va contribui la consolidarea coordonării dintre statele membre ale UE și în interiorul UE. Se vor continua eforturile în vederea unei cooperări mai strânse între ajutorul umanitar și protecția civilă, în special în cursul pregătirii pentru dezastre și al răspunsului în caz de dezastre. UE va sprijini în permanență rolul central de coordonare al Organizației Națiunilor Unite, în special al Oficiului pentru coordonarea afacerilor umanitare (OCHA), și va consolida acțiunile UE de sensibilizare cu privire la cauzele umanitare a țărilor terțe și a organizațiilor internaționale în contextul crizelor umanitare.

Consiliul va depune eforturi pentru a se asigura că, în cadrul punerii în aplicare a abordării cuprinzătoare a UE privind conflictele și crizele externe, actorii umanitari din UE și din statele membre vor contribui la schimbul de informații și la analizele comune cu alte domenii de acțiune externă a UE și vor beneficia totodată de acestea, în vederea facilitării coerenței și a complementarității asistenței. Ajutorul umanitar va fi furnizat în continuare exclusiv pe baza evaluării necesităților și în conformitate cu principiile umanității, imparțialității, neutralității și independenței, astfel cum sunt stabilite în Consensul european privind ajutorul umanitar. Punerea în aplicare a consensului și sensibilizarea cu privire la acesta vor continua.

Vor continua eforturile de consolidare și de dezvoltare a capacităților în domeniile prevenirii, pregătirii și creării unei legături între ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare (LRRD), precum și în ceea ce privește punerea în aplicare a abordării UE privind reziliența și a planului de acțiune privind reziliența, în strânsă cooperare cu actorii din domeniul ajutorului pentru dezvoltare.

Consiliul va asigura, împreună cu Comisia, coordonarea poziției UE în vederea Reuniunii mondiale la nivel înalt din 2016 privind ajutorul umanitar, analizând în special modalitățile de sporire în continuare a eficienței ajutorului umanitar, de îmbunătățire a gestionării riscului, de îmbunătățire a furnizării ajutorului către persoanele aflate în situații de conflict și de sprijinire a abordărilor inovatoare, inclusiv prin angajarea sectorului privat.

Cele trei președinții vor continua să monitorizeze punerea în aplicare a Convenției privind asistența alimentară. De asemenea, cele trei președinții vor asigura coerența reprezentării externe a UE în cadrul organismelor umanitare, în special în cadrul Comitetului executiv al Programului alimentar mondial (PAM). În acest scop, declarațiile UE adresate Comitetului executiv al PAM, propuse de Comisie, vor fi discutate în continuare și vor fi finalizate în cadrul Consiliului.

Consiliul va monitoriza punerea în aplicare a Regulamentului privind voluntarii UE pentru ajutor umanitar, precum și negocierile privind Cadrul de acțiune de la Hyogo post-2015.

Combaterea terorismului

Consiliul va continua să asigure luarea în considerare și integrarea combaterii terorismului în analizele globale ale UE și în eforturile depuse de aceasta în regiunile prioritare: Orientul Mijlociu și Africa de Nord, Afganistan, Pakistan și Asia Centrală, Maghreb, Sahel și Africa de Vest, Somalia și Africa de Est. Pe baza unei abordări cuprinzătoare, cele trei președinții vor continua acțiunile în domenii prioritare precum punerea în aplicare a strategiilor și planurilor de acțiune de combatere a terorismului, legătura între dezvoltare și combaterea terorismului, justiția penală și respectarea drepturilor omului, combaterea radicalizării și a recrutării, combaterea finanțării în scopuri teroriste, colaborarea cu partenerii internaționali. În timp ce combaterea terorismului rămâne în principal responsabilitatea statelor membre, eforturile UE adaugă valoare și completează tot mai mult eforturile bilaterale.

Cooperarea consulară europeană

Cooperarea consulară în UE se bazează pe solidaritate reciprocă. În plus, a fost stabilit în tratat un drept specific referitor la acordarea de asistență consulară cetățenilor UE nereprezențați. Astfel cum se prevede în Tratatul de la Lisabona, această asistență se bazează pe principiul nediscriminării. În temeiul articolului 23 din TFUE, fiecare stat membru al UE este obligat să ajute orice cetățean al UE a cărui țară nu are o ambasadă sau un consulat în respectiva țară terță, în aceleași condiții ca pe proprii săi cetățeni.

În vederea îmbunătățirii cunoașterii de către cetățeni a drepturilor lor consulare, cele trei președinții, împreună cu statele membre, cu Serviciul European de Acțiune Externă și cu Comisia Europeană, vor continua acțiunile de menținere și de îmbunătățire a actualei cooperări consulare europene. În acest sens, acestea vor include continuarea negocierilor privind cadrul legislativ pentru protecția consulară a cetățenilor Uniunii aflați în străinătate. În plus, cele trei președinții vor continua discuțiile, coordonarea și cooperarea cu privire la „punctele nevralgice”, gestionarea crizelor și diverse demersuri și inițiative comune, cum ar fi conceptul statului-pilot sau inițiativele de cooperare consulară.

Cele trei președinții vor urmări, de asemenea, să dezvolte în continuare instrumente și modalități de cooperare în cazul unei crize consulare majore afectând cetățenii UE într-o țară terță. În plus, va fi continuat dialogul consular cu țări cu puncte de vedere similare, precum Statele Unite, Canada și Australia.

AFACERI ECONOMICE ȘI FINANCIARE

AFACERI ECONOMICE

Politica economică

În contextul diminuării crizei din zona euro, UE are nevoie de o strategie economică globală pentru a ieși din criză și a reveni la o creștere generatoare de locuri de muncă, durabilă și favorabilă incluziunii. Cele trei președinții sunt hotărâte să sprijine redresarea economică și punerea în aplicare a politicilor care conduc la crearea de locuri de muncă. În acest scop, Consiliul se va concentra în continuare pe consolidarea fiscală diferențiată și favorabilă creșterii, pe reechilibrarea economiilor și pe corectarea bilanțurilor bancare, precum și pe reformele structurale și pe consolidarea pieței unice.

Acțiunile de politică economică se vor baza pe măsurile deja întreprinse în scopul consolidării guvernantei economice și a coordonării în materie de politică economică. Consiliul va trage primele concluzii în urma punerii în aplicare a noilor instrumente de guvernare și își va intensifica eforturile în domeniile în care este necesar. În acest scop, Consiliul va ține seama cu atenție de revizuirea de către Comisie a legislației privind guvernarea economică, preconizată până la jumătatea lunii decembrie 2014. Aceasta va oferi baza pentru o evaluare profundă a eficacității cadrului de guvernare actual și a necesității unor schimbări.

Consiliul va continua să depună eforturi pentru aprofundarea UEM, în concordanță cu foaia de parcurs structurată pe patru piloni prezentată în raportul celor patru președinți și aprobată de șefii de stat și de guvern în decembrie 2012. Deși s-au înregistrat progrese semnificative în domeniul stabilității financiare și al uniunii bancare, este necesar un pas decisiv înainte în vederea realizării uniunii economice și fiscale. În acest scop, Consiliul așteaptă din partea Comisiei noi propuneri în concordanță cu foaia de parcurs prezentată în „Proiectul pentru o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă”.

În acest context, Consiliul își va continua lucrările cu privire la parteneriatele pentru creștere, locuri de muncă și competitivitate pe baza orientărilor furnizate de Consiliul European în decembrie 2013.

În al doilea semestru al anului 2014, Consiliul va evalua punerea în aplicare a angajamentelor în temeiul Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta (TSCG), în special punerea în aplicare a regulilor privind echilibrul bugetar și a mecanismelor de corecție automată de către statele membre, în cadrele lor juridice naționale, în conformitate cu principiile convenite.

Pe baza experienței acumulate în anii precedenți, Consiliul va lua în discuție prioritățile sale de politică și va pune în aplicare recomandările specifice fiecărei țări în cadrul semestrului european. Acesta din urmă cuprinde supravegherea reformelor structurale și a politicii fiscale în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere consolidat. Programele naționale de reformă și programele de stabilitate și de convergență sunt prezentate simultan. În acest cadru, cele trei președinții vor urmări o abordare integrată, asigurându-se că statele membre își rezolvă problemele structurale și macroeconomice, revenind la finanțe publice sustenabile.

Cadrul consolidat de coordonare a politicilor al UE și al zonei euro are, de asemenea, drept obiectiv abordarea dezechilibrelor macroeconomice și a pierderilor la nivel de competitivitate. Raportul privind mecanismul de alertă și bilanțurile aprofundate permit o dezbateră detaliată a acestor evoluții economice în cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM). Cele trei președinții vor monitoriza evoluția dezechilibrelor în special în cadrul zonei euro și la nivelul zonei euro în ansamblu și vor evalua rezultatele procedurii.

Pe baza experienței acumulate în punerea în aplicare a semestrului european pe parcursul mai multor ani și a inițiativelor emblematice, Consiliul va contribui la evaluarea la jumătatea perioadei a Strategiei Europa 2020, care urmează a fi finalizată până în primăvara anului 2015.

În plus, Consiliul va asigura în continuare punerea în aplicare a Pactului pentru creștere economică și locuri de muncă, adoptat de Consiliul European în iunie 2012, în vederea stimulării potențialului de creștere al Europei.

Consiliul va superviza punerea în aplicare a măsurilor pentru restabilirea condițiilor normale de creditare a economiei, în special a celor destinate întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), inclusiv prin intermediul Băncii Europene de Investiții (BEI) și prin intermediul Fondului european de investiții (FEI) în urma majorării capitalului acestuia în 2014.

De asemenea, Consiliul va efectua lucrări privind acțiunile ulterioare raportului Grupului de experți la nivel înalt (HLEG) și punerea în aplicare a acțiunilor propuse de Comisie în comunicarea acesteia privind finanțarea pe termen lung a economiei europene.

Cele trei președinții vor acționa în continuare în sprijinul partenerilor UE care se confruntă cu dificultăți, inclusiv prin intermediul asistenței macrofinanciare.

Piețe financiare

Pentru reziliența și redresarea economiei reale în Uniunea Europeană sunt esențiale soliditatea și eficiența piețelor și intermediarilor financiari. Canalizarea economiilor către investiții în manieră fluidă și uniformă în ansamblul pieței unice reprezintă mijlocul de a relansa economia și de a asigura funcționarea adecvată a Uniunii economice și monetare (UEM).

Din această perspectivă, finalizarea uniunii bancare, incluzând o schemă unică de garantare a depozitelor, este de maximă importanță pentru cele trei președinții. Finalizarea acestui element principal al UEM, pe lângă faptul că va rupe legătura dintre sectorul bancar și datoria suverană, va reduce fragmentarea financiară în zona euro și în Uniunea Europeană în ansamblu. Noul cadru de supraveghere și de rezoluție va trebui pus în aplicare pentru a asigura cele mai ridicate standarde prudențiale în sectorul bancar și, în același timp, pentru a menține condiții de concurență echitabile în ansamblul piețelor și instituțiilor naționale.

O etapă fundamentală în cadrul acestui proces de punere în aplicare va fi intrarea în vigoare a Regulamentului privind mecanismul unic de supraveghere (MUS) în noiembrie 2014, precedată de o evaluare cuprinzătoare de către Banca Centrală Europeană (BCE). Acțiunile ulterioare acestui exercițiu fără precedent, ale căror rezultate vor fi publicate în octombrie 2014, vor reprezenta un prim pas crucial în punerea în aplicare a uniunii bancare.

În vederea consolidării suplimentare a sectorului bancar al UE, cele trei președinții intenționează să continue discuțiile referitoare la noile norme privind structurile bancare, pentru a aborda și a limita riscurile legate de activitățile de tranzacționare ale celor mai mari și mai complexe bănci, inclusiv printr-o eventuală interdicție asupra activităților de tranzacționare pe cont propriu. Se vor aborda de asemenea eventualele măsuri de însoțire menite să sporească transparența anumitor tranzacții în sectorul bancar paralel.

Promovarea diversificării sistemului financiar al UE (finanțarea economiei) constituie o prioritate pentru cele trei președinții pentru a asigura amploarea, profunzimea și continuitatea fluxurilor financiare către economia reală, în permanență. În această ordine de idei, se va urmări dezvoltarea în continuare a piețelor de capital și a investitorilor pe termen lung, pentru a suplimenta creditarea economiei de către bănci, cu un accent deosebit pe întreprinderile mici și mijlocii. Intermediarii, tot în sectorul bancar paralel, vor trebui să facă obiectul unor mecanisme prudențiale adecvate, în vederea reducerii riscurilor sistemice și a garantării integrității pieței.

În ceea ce privește sistemele de plată, pentru a sprijini serviciile online, mai ales la nivel transfrontalier, cele trei președinții vor urmări îmbunătățirea armonizării cadrului juridic, stimularea standardizării și a inovării din punct de vedere tehnic, odată cu ameliorarea securității plăților.

Soliditatea, integritatea și stabilitatea sistemului financiar pot fi amenințate de demersurile infractorilor de a ascunde originea veniturilor rezultate din activități infracționale sau de a canaliza fonduri în scopuri teroriste. Finalizarea și punerea în aplicare eficace a noului cadru legislativ pentru combaterea infracțiunilor financiare, în special obținerea unui acord cu privire la Directiva privind combaterea spălării banilor și la Regulamentul privind informațiile care însoțesc transferurile de fonduri, reprezintă priorități importante pentru cele trei președinții.

Pentru a îmbunătăți funcționarea și guvernanta indicilor de referință și pentru a garanta că indicii de referință creați și utilizați în UE sunt solizi, fiabili, reprezentativi și adecvați scopului, precum și că aceștia nu fac obiectul unor manipulări, cele trei președinții intenționează să finalizeze Regulamentul privind indicii de referință până în 2015. De asemenea, este important să se faciliteze activitățile transfrontaliere ale instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale, precum și să se îmbunătățească guvernanta.

Impozitare

În vederea întăririi luptei împotriva fraudei și evaziunii fiscale, Consiliul va continua dezbaterile privind Planul de acțiune al Comisiei și lucrările pentru ameliorarea funcționării instrumentelor de cooperare administrativă existente, în conformitate cu concluziile relevante ale Consiliului European și ale Consiliului ECOFIN.

În ceea ce privește transparența și schimbul de informații în domeniul impozitării, Consiliul va urmări adoptarea Directivei revizuite privind cooperarea administrativă până la finele anului 2014.

Scopul este de a asigura faptul că legislația UE privind schimbul automat de informații este pe deplin aliniată la noul standard global unic, convenit de OCDE și aprobat de G20.

Consiliul va monitoriza îndeaproape progresele înregistrate în negocierile cu țări terțe (Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino și Elveția) care vizează extinderea domeniului de aplicare a acordurilor existente cu privire la impozitarea veniturilor din economii și aducerea cooperării fiscale în conformitate deplină cu noul standard global unic privind schimbul automat de informații în domeniul fiscal.

În domeniul impozitării directe, Consiliul va depune eforturi pentru a promova măsurile referitoare la impozitul pe profit vizând prevenirea abuzurilor, a dublei neimpozitări și a neconcordanțelor cauzate de structuri hibride, cu luarea în considerare a evoluțiilor internaționale în materie de erodare a bazei impozabile și de transfer de profituri. Consiliul va examina în special propunerile de modificare a Directivei privind societățile-mamă și filialele și a Directivei privind dobânzile și redevențele și va progresa în domeniul structurilor hibride în contextul Grupului de lucru pentru codul de conduită privind impozitarea companiilor.

De asemenea, Consiliul va continua dezbaterile cu privire la baza fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB).

Se va continua activitatea în curs a Grupului de lucru pentru codul de conduită privind impozitarea companiilor de examinare a măsurilor care pot constitui măsuri de concurență fiscală dăunătoare. De asemenea, cele trei președinții vor încuraja extinderea principiilor și a tuturor criteriilor din codul de conduită către țările terțe.

În domeniul TVA, Consiliul va continua lucrările în vederea îmbunătățirii sistemului comun de taxă pe valoarea adăugată, în scopul favorizării unei funcționări mai bune a pieței interne și al instituirii unui cadru mai simplu, cu o sarcină redusă asupra operatorilor economici și asupra administrațiilor fiscale și mai eficace în prevenirea fraudei în domeniul TVA.

Consiliul își va continua lucrările referitoare la propunerile privind declarația standard privind TVA, tratamentul aplicat cupoanelor valorice, serviciile de asigurări și serviciile financiare.

Consiliul va efectua lucrări în vederea obținerii unui acord privind propunerea de revizuire a Directivei privind impozitarea produselor energetice și a electricității. De asemenea, Consiliul va asigura continuarea lucrărilor cu privire la propunerea de cooperare consolidată în privința taxei pe tranzacțiile financiare, cu luarea în considerare adecvată a implicațiilor pentru buna funcționare a piețelor financiare.

Aspectele fiscale legate de economia digitală vor continua să fie examinate în cadrul Consiliului și se va urmări în continuare coordonarea politicilor fiscale între statele membre. Consiliul va continua să informeze în permanență Consiliul European cu privire la aspectele de politică fiscală, pe baza rapoartelor periodice pregătite de Grupul de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale.

Credite la export

În domeniul disciplinelor internaționale pentru creditele la export susținute oficial, cele trei președinții vor promova și vor coordona în continuare poziția UE în cadrul acordului OCDE privind creditele la export. Se va continua transpunerea acestui acord în legislația UE.

Discuțiile în contextul grupurilor de lucru la nivel internațional privind creditele la export vor continua în vederea unor posibile negocieri cu China și cu alte țări BRIC, obiectivul fiind obținerea unor condiții de concurență echitabilă cu țările OCDE.

Buget

Consiliul va asigura desfășurarea cu succes a procedurilor bugetare anuale, în conformitate cu prevederile bugetare ale Tratatului de la Lisabona, și disponibilitatea unor resurse adecvate, în special pentru punerea în aplicare eficace a programelor desfășurate în contextul cadrului financiar multianual 2014-2020. Gestiunea financiară solidă a fondurilor UE va rămâne prioritară pentru Consiliu, în special la monitorizarea execuției bugetare pe baza raportului anual al Curții de Conturi Europene.

Consiliul va lua o decizie privind revizuirea cadrului financiar multianual 2014-2020 înainte de 1 mai 2015, referitoare la transferul alocărilor neutilizate pentru exercițiul 2014 în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020.

Resurse proprii

Consiliul va urmări progresele înregistrate cu privire la lucrările și la evaluările intermediare puse la dispoziție de Grupul la nivel înalt privind resursele proprii (HLGOR). Acesta va lua act de aprobarea de către statele membre a noii Decizii privind resursele proprii pe perioada cadrului financiar multianual (CFM) 2014-2020. Consiliul va lua act de plafoanele pentru resurse proprii recalculate, bazate pe datele transmise de statele membre pe baza informațiilor provenite din Sistemul european de conturi naționale și regionale din 2010. De asemenea, Consiliul va examina propunerea așteptată din partea Comisiei de revizuire a procedurii de calculare a dobânzilor la sumele puse la dispoziție cu întârziere.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene

Consiliul va examina rapoartele din partea Comisiei, a Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF) și a Comitetului de supraveghere al OLAF în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene. Se va acorda o atenție deosebită punerii în aplicare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 privind investigațiile efectuate de OLAF, în special în ceea ce privește schimbul de opinii la nivel interinstituțional.

Statistici

În funcție de progresele realizate de președințiile anterioare, cele trei președinții vor continua și vor finaliza lucrările referitoare la modificarea Regulamentului (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene, la Regulamentul EXTRASTAT, la Regulamentul privind statistica transportului de mărfuri pe căi navigabile interioare și la Regulamentul privind statisticile din transportul feroviar. Se vor continua lucrările referitoare la Regulamentul privind statisticile procedurii privind dezechilibrele macroeconomice și la alinierea regulamentelor din domeniul statisticilor la Tratatul de la Lisabona. Programul va ține seama de regulamentele privind armonizarea venitului național brut la prețurile pieței, privind indicii armonizați ai prețurilor de consum și privind statisticile de întreprinderi, precum și, în cele din urmă, de Regulamentul de modificare privind balanța de plăți.

JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

Cele trei președinții se vor angaja să evalueze punerea în aplicare și aplicarea adecvată a măsurilor deja adoptate și vor încuraja Consiliul să ia toate măsurile necesare pentru a facilita inițiativele care vizează punerea deplină în aplicare a orientărilor strategice care urmează să fie adoptate de Consiliul European în iunie 2014, cu asigurarea, totodată, a coerenței și a complementarității între politicile externe și interne.

De asemenea, Consiliul va urmări îndeaproape punerea în aplicare a noului cadru financiar multianual 2014-2020. În acest context, accentul activității UE în ceea ce privește dezvoltarea spațiului de libertate, securitate și justiție se va pune în continuare pe cetățean.

Consiliul va stabili măsurile tranzitorii necesare și măsurile necesare care decurg din notificarea de către Regatul Unit a opțiunii de neparticipare la măsurile anterioare Tratatului de la Lisabona în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, drept de care acesta beneficiază în temeiul Protocolului 36.

Cele trei președinții, recunoscând importanța strategică a agențiilor europene ca urmare a sarcinilor din ce în ce mai complexe și mai ambițioase pe care acestea le îndeplinesc, mai ales ulterior intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona, vor sublinia rolul esențial al acestora și vor promova sinergii mai puternice între activitățile lor.

AFACERI INTERNE

Vize

Se vor continua lucrările privind avansarea politicii comune în domeniul vizelor, pentru a răspunde în mod adecvat necesităților UE și ale statelor membre. Un obiectiv principal va fi să se examineze și să se ajungă la un acord cu privire la propunerea viitoare a Comisei privind o reformare a Codului de vize.

Cele trei președinții vor acorda prioritate extinderii implementării Sistemului de Informații privind Vizele (VIS) și, în acest sens, vor explora modalități de a asigura cea mai bună funcționare posibilă a operațiunii VISION până la înlocuirea acesteia cu VIS mail.

De asemenea, se va acorda atenția cuvenită asigurării unor progrese în cadrul dialogurilor referitoare la vize și al negocierilor privind acorduri de facilitare a vizelor cu o serie de țări terțe din vecinătatea sudică și estică, precum și demarării negocierilor cu China în cadrul dialogului la nivel înalt privind migrația și mobilitatea.

Frontiere

În deplină conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a UE, îmbunătățirea și consolidarea gestionării integrate a frontierelor externe ale Uniunii Europene vor fi în continuare priorități principale pe parcursul viitoarelor 18 luni. Eforturile celor trei președinții se vor concentra pe garantarea securității pe teritoriul Uniunii Europene, odată cu facilitarea intrării călătorilor *bona fide* care nu reprezintă o amenințare la adresa ordinii și siguranței publice.

Cele trei președinții vor viza asigurarea implementării operaționale depline a EUROSUR și a aplicării Regulamentului privind operațiunile comune la frontierele maritime, coordonate de FRONTEX, facilitând o participare mai eficace a statelor membre.

În conformitate cu abordarea aprobată de Coreper la 5 februarie 2014, vor continua lucrările cu privire la pachetul privind frontierele inteligente. După cum a fost prevăzut, în prezent se află în curs de desfășurare procesul de validare a conceptului pentru sistemul de intrare/ieșire (EES) și pentru programul de înregistrare a călătorilor (RTP). Sub îndrumarea Comisiei și cu asistență din partea EU-LISA și din partea experților relevanți din statele membre, sunt analizate o serie de chestiuni tehnice, legate de costuri și operaționale. În timpul desfășurării proiectului pilot, cele trei președinții, în contact cu Parlamentul European, vor continua examinarea propunerilor legislative în vederea ajungerii la un acord până la jumătatea anului 2016.

Se preconizează lansarea unei dezbateri de politică privind dezvoltarea viitoare a FRONTEX, inclusiv privind fezabilitatea unui sistem european de supraveghere a frontierelor, posibil către finele anului 2014.

Lucrările în curs în domeniul documentelor false vor fi continuate și dezvoltate suplimentar. Cele trei președinții își vor continua eforturile în direcția implementării depline și monitorizării Sistemului de Informații Schengen (SIS II) și a VIS.

Spațiul Schengen

În contextul dezbaterilor strategice periodice, astfel cum a susținut Consiliul European în concluziile sale din martie 2012, Consiliul va continua să monitorizeze funcționarea spațiului Schengen pe baza rapoartelor semestriale ale Comisiei.

De asemenea, se vor continua lucrările pentru extinderea cu succes a spațiului Schengen. Pentru a asigura o tranziție lină către noul mecanism de evaluare Schengen, eforturile președinției se vor concentra pe finalizarea procedurilor de evaluare Schengen în curs. Cele trei președinții își vor asuma în continuare și vor dezvolta sarcinile atribuite Consiliului în cadrul mecanismului menționat anterior.

Migrația legală

Cele trei președinții își vor axa eforturile pe elaborarea unei politici europene comune în materie de migrație capabile să contribuie la agenda UE pentru creștere economică. În același timp, se va menține accentul pe dezvoltarea țărilor de origine relevante. Cooperarea cu țările de origine va rămâne o prioritate pe parcursul următoarelor optsprezece luni.

Se va acorda o atenție deosebită punerii în aplicare a planului de politică privind migrația legală, în special Directivei privind lucrătorii sezonieri și Directivei privind persoanele transferate în cadrul aceleiași companii (ICT). În plus, se vor relua cât mai curând posibil negocierile cu Parlamentul European cu privire la propunerea de modificare a Directivei 2004/114/CE și a Directivei 2005/71 referitor la condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair.

Se va urmări în continuare integrarea resortisanților din țări terțe, în special prin promovarea schimbului de bune practici între statele membre, în scopul ridicării nivelului de performanță în acest domeniu în Europa.

Abordarea globală în materie de migrație și mobilitate (GAMM), astfel cum a fost redefinită de Consiliu în 2012 și 2014, va ghida în continuare lucrările Consiliului cu privire la dimensiunea externă a politicilor UE în domeniul migrației.

Se vor desfășura lucrări suplimentare cu privire la dezvoltarea diferitelor procese și dialoguri, în special procesul de la Rabat, procesul de la Praga, procesul de la Budapesta și dialogurile cu țările ACP, Uniunea Africană, țările CELAC, SUA, Federația Rusă, India și China.

Se vor dedica eforturi suplimentare pentru punerea în aplicare eficace a parteneriatelor pentru mobilitate care sunt deja instituite (țările din cadrul Parteneriatului estic, Tunisia și Maroc), precum și pentru instituirea de noi parteneriate pentru mobilitate, cu alte țări din regiunile sudice și sud-estice.

Se va lansa un nou dialog între UE și țările din Africa de Est cu privire la chestiuni legate de migrație, în special combaterea traficului de ființe umane.

Migrația neregulamentară

Având în vedere că Uniunea Europeană face obiectul unor presiuni structurale ale migrației și, totodată, ca urmare a schimbărilor profunde la nivel social și politic care afectează regiuni învecinate mari, Consiliul va fi încurajat să își actualizeze acțiunile, ținând seama de asemenea de comunicarea Comisiei Europene cu privire la rezultatele lucrărilor Grupului operativ pentru Marea Mediterană instituit de Consiliul JAI din octombrie 2013 și salutat în concluziile Consiliului European din octombrie și din decembrie 2013.

Comunicarea sus-menționată este de asemenea relevantă pentru anumite aspecte din domeniul vizelor, care vor fi probabil influențate de viitoarele orientări strategice.

Atât politicile în materie de migrație, cât și gestionarea frontierelor externe ale UE vor rămâne esențiale în vederea continuării eforturilor întreprinse în cadrul „Acțiunii UE privind presiunile exercitate de migrație – Un răspuns strategic”. Pentru a asigura, la nivelul UE, un răspuns coerent la presiunile migratorii continue, cele trei președinții vor explora posibilitățile pentru inițiative noi și orientate spre viitor.

Dezvoltarea unui set cuprinzător de acorduri de readmisie cu țările terțe relevante va constitui în continuare o prioritate principală, precum și menținerea ritmului negocierilor în curs și identificarea de noi state terțe cu care ar trebui negociate acorduri. Consiliul va continua, de asemenea, să promoveze cooperarea practică cu țări terțe în domeniul returnării, inclusiv în domeniul returnării voluntare.

Chestiunea minorilor neînsoțiți necesită o atenție deosebită din partea Uniunii Europene, fiind un aspect deosebit de sensibil. Cele trei președinții vor încuraja schimbul de bune practici și vor evalua posibilitatea elaborării unei abordări comune adecvate pentru a proteja această categorie vulnerabilă, incluzând metode comune de identificare, legate și de nevoile speciale de primire a minorilor.

În plus, cele trei președinții vor sprijini activitățile Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene, inclusiv pentru a promova posibila încheiere a unor acorduri de cooperare operațională tehnică cu țări terțe în ceea ce privește controlul la frontiere și combaterea migrației neregulamentare.

Chestiunea migranților care sosesc în Marea Mediterană va constitui în continuare o prioritate pe ordinele de zi ale Consiliului și ar putea genera noi inițiative politice din partea Comisiei.

Azil

Lucrările legislative care stau la baza Sistemului european comun de azil (SECA) sunt aproape finalizate. În următoarele optsprezece luni, statele membre vor trebui să transpună instrumentele legislative ale SECA în legislația națională.

Se vor continua lucrările legislative, în special în scopul promovării și consolidării unei solidarități reale în interiorul UE, cu respectarea, în același timp, a principiului responsabilității statelor membre. Acestea ar trebui să includă, printre altele, monitorizarea planului de acțiune național al Greciei și participarea activă în cadrul Forumului european privind transferul. De asemenea, cele trei președinții vor sprijini în continuare lucrările Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO) pentru punerea în aplicare a SECA. Acestea vor promova totodată cooperarea practică sporită între statele membre.

Un alt domeniu prioritar va fi chestiunea complexă și încă nesoluționată a recunoașterii reciproce a deciziilor naționale privind protecția internațională, inclusiv dreptul de muncă și de stabilire în orice stat membru al UE.

Cele trei președinții vor depune, de asemenea, eforturi pentru a promova cooperarea practică cu țări terțe în domeniul returnării, inclusiv în domeniul returnării voluntare.

Se va acorda o atenție deosebită situației refugiaților sirieni și a migranților care sosesc pe mare.

Securitate internă

Securitatea cetățenilor europeni, care reprezintă o valoare în sine, se va situa în continuare în centrul acțiunilor Consiliului din domeniul JAI.

Punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și a posibilelor acțiuni ulterioare acesteia va reprezenta un punct esențial pentru Consiliu.

În domeniul criminalității grave și organizate, ciclul de politici ale UE va constitui în continuare principala bază pentru coordonarea cooperării operaționale, în ceea ce privește cele nouă priorități identificate în concluziile Consiliului din 6 iunie 2013. Se va acorda o atenție deosebită combaterii infiltrărilor de natură infracțională în economia licită, inclusiv în ceea ce privește achizițiile publice, spălarea de bani și corupția, precum și alte amenințări emergente, conform constatărilor Europol. Se vor depune eforturi speciale pentru recuperarea bunurilor provenite din săvârșirea de infracțiuni, în scopul confiscării produselor infracțiunii.

De asemenea, se vor intensifica eforturile pentru ameliorarea coordonării între domeniile de politică ale UE în materie de securitate internă și externă.

În cadrul strategiei pentru prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, Consiliul va asigura coerența maximă a acțiunilor în domeniul prevenirii, protecției victimelor și activităților de asigurare a respectării legii, de asemenea prin răspândirea bunelor practici și prin eventuala stabilire a unor criterii privind identificarea victimelor.

În domeniul cooperării polițienești, pentru a facilita activitatea ofițerilor de poliție din zonele de frontieră, Consiliul va evalua posibilitatea simplificării normelor Schengen cu privire la urmărirea și supravegherea transfrontalieră. În plus, activitățile grupurilor de experți în domeniul cooperării polițienești și ale rețelelor vor fi monitorizate și evaluate îndeaproape în scopul raționalizării activităților acestora, dacă este necesar.

Schimbul de informații este unul dintre principalele instrumente în sprijinirea luptei împotriva criminalității transfrontaliere. Utilizarea instrumentelor, a bazelor de date și a altor mijloace existente, trebuie maximizată, și canalele de comunicare și procedurile de lucru trebuie simplificate. În acest sens, Consiliul va continua punerea în aplicare concretă a deciziilor Prüm. Se vor încuraja reflecția în cadrul unor grupuri diverse de utilizatori și evaluările, astfel încât să se promoveze modelul european de schimb de informații și să se asigure faptul că practicienii vor obține beneficiul maxim. Schimbul de informații cu și între agențiile UE în domeniul justiției și al afacerilor interne va face, de asemenea, obiectul acestor lucrări. Se vor continua eforturile pentru promovarea schimbului de informații în vederea combaterii criminalității grave și organizate și a terorismului, inclusiv pentru promovarea unei mai bune utilizări a SIS II, instituirea unui sistem PNR al UE și reflecții referitoare la accesul adecvat al autorităților de aplicare a legii la bazele de date privind gestionarea frontierelor și la EURODAC.

Pe baza Strategiei de securitate cibernetică a UE din 2012, Grupul „Prietenii Președinției” pentru chestiuni informatice va continua să coordoneze, după caz, lucrările legate de chestiuni informatice din diverse domenii de politică, acoperind atât aspecte interne, cât și externe și contribuind la o cooperare mai strânsă cu și între agențiile UE active în domeniul cibernetic. Vor fi implementate proiectele și politicile relevante, în special Directiva 2013/40/UE, o evaluare inter pares cu privire la criminalitatea informatică și la activitățile din cadrul planurilor de acțiune operaționale privind criminalitatea informatică (exploatarea sexuală a copiilor, fraudarea cardurilor și atacurile cibernetice) în contextul ciclului de politică a UE, precum și o evaluare inter pares privind criminalitatea informatică, în vederea abordării provocărilor legate de criminalitatea informatică și de securitatea cibernetică pe termen scurt și mediu.

În plus, Consiliul va urmări finalizarea noii baze legislative pentru EUROPOL. Cu privire la CEPOL, Consiliul va examina un nou temei juridic, de îndată ce Comisia va prezenta o propunere. Obiectivul este de a oferi o bază eficientă pentru cooperarea operațională privind asigurarea respectării legii, precum și privind formarea în domeniul aplicării legii, în special punerea în aplicare a Programului european de formare în materie de aplicare a legii (LETS), și de a raționaliza capacitățile acestor agenții la nivel regional, la nivelul UE și la nivel internațional.

Droguri

Consiliul își va continua lucrările în vederea punerii în aplicare depline a Strategiei UE în materie de droguri (2013-2020) și a Planului de acțiune europeană privind drogurile (2013-2016) conexe.

Consiliul intenționează să finalizeze lucrările cu privire la propunerile de legislație nouă privind controlul substanțelor psihoactive noi, astfel încât să dețină un instrument eficace în lupta împotriva acestei amenințări din ce în ce mai mari. Pregătirile în vederea sesiunii extraordinare a Adunării generale a Organizației Națiunilor Unite din 2016 se vor intensifica pentru a asigura o pregătire în timp util a poziției UE și a statelor membre în acest context. Cooperarea operațională în combaterea drogurilor va continua în contextul ciclului de politici ale UE și se vor analiza posibile modalități de aliniere a acțiunilor relevante din cadrul planului de acțiune europeană privind drogurile la ciclul de politici ale UE.

Combaterea terorismului

Pe baza revizuirii în curs a Strategiei UE privind prevenirea și combaterea radicalizării și a recrutării și a planurilor de acțiune asociate acestora, Consiliul va continua să pună în aplicare sau să sprijine o serie largă de măsuri pentru soluționarea acestei probleme. Numărul în creștere al combatanților străini pune în evidență necesitatea ca UE să acorde în continuare sprijin acțiunilor statelor membre împotriva terorismului, pe baza celor patru componente ale Strategiei UE de combatere a terorismului, dar și maximizând instrumentele pentru securitatea frontierelor, precum și promovând cooperarea cu țările terțe privind combaterea terorismului.

Combaterea terorismului, în special aspectele legate de prevenire și protecție, va fi o preocupare centrală a celor trei președinții, mai ales în ceea ce privește activitățile teroriste desfășurate de indivizi pe cont propriu și/sau de celule restrânse, care acționează în moduri neprevizibile, de exemplu prin metode „insidioase”. În acest context, cele trei președinții vor avea în vedere dezvoltarea unor metodologii de analiză partajată, de tipul experienței acumulate în urma echipelor multinaționale ad-hoc.

Consiliul își va asuma un angajament puternic pentru promovarea instituirii sistemului PNR (registru european cu numele pasagerilor). De asemenea, se va încuraja parcurgerea etapelor necesare încheierii rapide a acordurilor PNR cu țările terțe solicitante și se vor depune lucrări în acest sens.

Consiliul va avea drept obiectiv finalizarea Deciziei sale privind punerea în aplicare a clauzei de solidaritate stabilite la articolul 222 din TFUE, care intervine în situația unui atac terorist sau a unui dezastru natural sau provocat de om, cu un accent special pe elaborarea măsurilor de pregătire conexe, în scopul atenuării amenințărilor identificate în ceea ce privește dezastrele naturale sau provocate de om.

Cooperare vamală

Consiliul va continua lucrările în curs cu privire la punerea în aplicare a strategiilor existente care au drept obiectiv consolidarea cooperării între serviciile vamale ale UE și între serviciile vamale și alte agenții de aplicare a legii. Cel de al șaptelea plan de acțiune pentru punerea în aplicare a strategiei privind cooperarea viitoare în ceea ce privește aplicarea legii în domeniul vamal acordă o atenție deosebită coordonării cu ciclul de politici ale UE privind formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată. În acest context, se va urmări în continuare coordonarea operațiunilor comune ale poliției de frontieră și se va acorda o atenție deosebită cooperării multidisciplinare.

Protecție civilă

Noua legislație în domeniul protecției civile, adoptată în decembrie 2013, vizează îmbunătățirea eficacității sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns în caz de dezastre naturale și provocate de om, în interiorul și în afara Uniunii. Vor continua lucrările privind punerea în aplicare a noii legislații, cu accent pe Capacitatea europeană de răspuns în situații de urgență, pe politicile de prevenire și de pregătire. În paralel, vor continua lucrările în domeniul reducerii riscului de dezastre, în vederea aprobării și punerii în aplicare a Cadrului de acțiune de la Hyogo post-2015.

Se vor explora în continuare o coordonare și sinergii consolidate între protecția civilă și ajutorul umanitar, pentru a promova cooperarea în soluționarea crizelor umanitare și a dezastrelor, prin concentrarea pe întregul ciclu de gestionare a dezastrelor.

Consiliul va examina în continuare modalități de a ameliora punerea în aplicare a planurilor de acțiune ale UE în domeniul CBRN (chimic, biologic, radioactiv și nuclear) și privind îmbunătățirea securității explozivilor, urmărind promovarea și exploatarea sinergiilor existente între cele două planuri de acțiune cu obiectivul de a înregistra progrese concrete și de a avansa în unele domenii-cheie identificate. În sfârșit, cele trei președinții vor urmări de asemenea să se înregistreze progrese în punerea în aplicare a programului european privind protecția infrastructurilor critice (PEPIC).

JUSTIȚIE

Drepturi fundamentale și cetățenie

Consiliul subliniază că principiul liberei circulații a cetățenilor UE reprezintă una dintre cele mai importante realizări ale UE, fiind un element fundamental al statutului de membru al UE și o expresie a cetățeniei europene.

Consiliul va sprijini eforturile de negociere ale Comisiei în vederea aderării UE la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (ECHR). Avizul Curții de Justiție a Uniunii Europene va fi examinat de Grupul de lucru FREMP. Viitoarele președinții își iau angajamentul să poarte discuții în timp util în cadrul Consiliului, care să conducă la o decizie de autorizare a încheierii acordului de aderare. În plus, se va adopta o abordare similară în legătură cu eventualele activități necesare pentru adoptarea propunerilor legislative referitoare la normele interne ale UE necesare pentru aderarea Uniunii la ECHR.

Lucrările referitoare la propunerea de regulament privind protecția datelor și la propunerea de directivă privind protecția datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau în scopul executării sancțiunilor penale vor fi realizate cu deosebită prioritate.

Consiliul va urmări obținerea unui acord cu privire la pachetul privind protecția datelor, bazându-se pe lucrările efectuate pe parcursul președințiilor anterioare și în conformitate cu concluziile Consiliului European din 24-25 octombrie 2013, care au confirmat că respectivul dosar este „esențial[...] pentru finalizarea pieței unice digitale până în 2015”. Această reformă importantă are drept obiectiv consolidarea drepturilor cetățenilor și adaptarea supravegherii de către statele membre a prelucrării de date cu caracter personal, într-o lume care se schimbă rapid, a economiei digitale și a dezvoltării tehnologice, în special în ceea ce privește utilizarea platformelor și a serviciilor online.

Asigurarea coerenței cadrului pentru protecția datelor cu caracter personal în diverse domenii de politică din sectorul justiției și al afacerilor interne va constitui un obiectiv-cheie.

De asemenea, Consiliul va urmări dezvoltarea Tabloului de bord privind justiția și va monitoriza cu regularitate punerea în aplicare a acquisului. Consiliul va promova dialogul periodic între Comisie și statele membre pe parcursul acestui exercițiu.

Protejarea celor mai vulnerabile categorii de persoane

Ca urmare a adoptării cu succes a Directivei privind protecția victimelor în 2012, vor continua activitățile privind o „foaie de parcurs” care să conțină măsuri referitoare la poziția victimelor în cadrul procedurilor penale.

Consiliul va desfășura lucrări cu privire la aspecte legate de combaterea violenței bazate pe gen și a violenței domestice. Dacă propunerea de directivă privind despăgubirea victimelor infracționalității va fi prezentată de către Comisie, aceasta va fi examinată.

Drepturile persoanelor în cadrul procedurilor penale

Consiliul va demara o examinare rapidă a propunerilor Comisiei referitoare la „Foaia de parcurs pentru consolidarea drepturilor procedurale ale persoanelor suspectate sau acuzate în cadrul procedurilor penale”. Negocierile cu privire la proiectele de directive privind garanțiile procedurale pentru copiii suspectați sau acuzați în cadrul procedurilor penale, privind prezumția de nevinovăție și privind asistența judiciară vor continua în vederea unei adoptări timpurii.

Consiliul va evalua progresele înregistrate în domeniul protecției drepturilor fundamentale în cadrul procedurilor penale. Evaluarea poate include o reflecție cu privire la coerența instrumentelor adoptate în domeniul recunoașterii reciproce și la consolidarea acestora, o examinare a gradului de punere în aplicare de către statele membre, precum și a unor eventuale inițiative viitoare. Consiliul va desfășura acest exercițiu în conformitate cu indicațiile din viitoarele orientări strategice pentru spațiul de libertate, securitate și justiție.

Recunoaștere reciprocă și norme minime

Principiul recunoașterii reciproce reprezintă piatra de temelie a cooperării judiciare. Se vor viza în continuare norme minime pentru a spori încrederea reciprocă între autoritățile judiciare ale statelor membre și a facilita recunoașterea reciprocă și pentru definirea infracțiunilor și sancțiunilor penale în domenii ale criminalității de o gravitate deosebită cu dimensiune transfrontalieră.

Dat fiind impactul pe care recunoașterea reciprocă îl are asupra dreptului intern al fiecărui stat membru în parte, vor fi sporite eforturile de sprijinire a concluziilor Consiliului privind urmărirea consecințelor punerii în aplicare a instrumentelor de recunoaștere reciprocă. În acest context, ar putea fi avută în vedere actualizarea site-ului internet al Rețelei judiciare europene. Creșterea eficacității modului de aplicare a mandatului european de arestare va fi, de asemenea, examinată ținând cont de rezultatele prezentate de către Comisie și Parlamentul European în raportul din 2014.

Având în vedere nevoia de a garanta siguranța cetățenilor europeni, Consiliul va lucra în vederea finalizării punerii în aplicare a cadrului Sistemului european de informații cu privire la cazierele judiciare (ECRIS). În acest sens, Consiliul va conduce dezbateri referitoare la transpunerea normelor tehnice generale în sistemele naționale și la manualul actualizat pentru operatori. Va fi examinată, de asemenea, o propunere privind un registru central pentru resortisanții țărilor terțe (ECRIS-TCN).

Parchetul European și Eurojust

Consiliul va urmări obținerea unui acord cu privire la un proiect de regulament de instituire a Parchetului European (EPPO) și la un proiect de regulament privind Eurojust. În acest context, Consiliul va depune eforturi pentru încheierea rapidă a negocierilor cu privire la o directivă privind protejarea intereselor financiare ale Uniunii.

Drept civil

Lucrările ar trebui să se concentreze, în sectorul de afaceri, asupra adoptării propunerii de regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1346/2000 al Consiliului privind procedurile de insolvență. Se va acorda o atenție deosebită revizuirii Regulamentului de instituire a unei proceduri europene cu privire la cererile cu valoare redusă, în vederea creșterii eficienței acesteia. Ar trebui să se înregistreze noi progrese cu privire la propunerea de regulament pentru o legislație europeană comună în materie de vânzare.

În domeniul intereselor cetățenilor europeni, se vor desfășura lucrări pentru finalizarea propunerii de regulament privind simplificarea acceptării anumitor documente oficiale în UE și abolirea cerințelor de autentificare pentru aceste documente.

De asemenea, se va avea în vedere revizuirea Regulamentului privind notificarea și comunicarea în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în materie civilă și comercială.

În materie de dreptul familiei, se va acorda o atenție deosebită propunerii de revizuire a Regulamentului Bruxelles IIa cu privire la divorț, la separarea de drept și la răspunderea părintească. Cele trei președinții vor încerca să avanseze în lucrările privind un regulament pentru regimurile matrimoniale și privind efectele patrimoniale ale parteneriatelor înregistrate.

E-Justiție

Se vor depune eforturi pentru continuarea lucrărilor cu privire la e-justiție, atât la nivel european cât și la nivel național, pe baza strategiei adoptate pentru perioada 2014-2018 și a planului de acțiune care implementează această strategie și care servește drept ghid practic pentru acțiunile ulterioare implementării. Lucrările se vor axa pe accesul la informații în domeniul justiției prin intermediul portalului e-justiție, accesul la instanțele judecătorești și la procedurile extrajudiciare în situații transfrontaliere și comunicarea între autoritățile judiciare.

Corupția

Cooperarea cu GRECO (Grupul de state împotriva corupției) va fi consolidată în continuare. O propunere referitoare la aderarea UE la GRECO ar trebui să fie prezentată în această perioadă și va fi examinată de Consiliu drept chestiune prioritară.

Consiliul va promova dialogul periodic între Comisie și Consiliu cu privire la raportul privind corupția.

Formarea judiciară

Se va acorda prioritate crescută acțiunilor axate pe formarea profesioniștilor care lucrează în domeniul justiției, cu o atenție deosebită pentru dezvoltarea unei Rețele europene de formare judiciară.

DIMENSIUNEA EXTERNĂ A JAI

Dimensiunea externă a domeniului justiției și afacerilor externe rămâne în centrul demersurilor UE, prin încurajarea cooperării cu partenerii și regiunile strategice ale UE, acoperind aspecte privind securitatea, justiția și migrația. Regiunea mediteraneeană va fi un partener esențial în dialogul privind migrația din cadrul AGMM. Coerența la nivel de politici și coordonarea instituțională și între agenții (Europol, Eurojust, Frontex, EASO) vor rămâne cruciale pentru exploatarea la maxim a competențelor fiecărui organism și pentru integrarea cu succes a dimensiunii externe a JAI în politica externă mai extinsă a Uniunii .

Se vor urmări în continuare progrese în toate domeniile privind relațiile dintre UE și SUA. Baza pentru mobilitatea transatlantică, securitate, combaterea terorismului și cooperarea judiciară o va constitui în continuare Declarația de la Washington din 2009 și se va examina posibilitatea evaluării acestei declarații.

Consiliul va examina cu prioritate propunerile privind un acord-cadru de protecție a datelor între UE și SUA.

Se va acorda o atenție deosebită cooperării cu țări terțe în vederea aplicării legii și a prevenirii criminalității grave. În acest context, se consideră că vor avea o relevanță deosebită evaluarea funcționării acordurilor existente și explorarea condițiilor pentru eventuale acțiuni viitoare în acest domeniu, inclusiv cu privire la cadrul de reglementare pentru schimbul și prelucrarea de date cu caracter personal, în scopul găsirii unui echilibru între nivelul maxim de protecție și necesitatea de a asigura eficiența procesului decizional în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității grave.

Relațiile UE-Rusia vor acoperi domeniile relevante pentru spațiile comune, bazându-se pe angajamentele în domeniile drepturilor omului și statului de drept și ținând seama de contextul general al relațiilor UE-Rusia. Ar trebui acordată o atenție sporită protecției datelor.

Acordul din 2006 privind procedurile de predare cu Islanda și Norvegia ar trebui încheiat cu prioritate. De asemenea, ar trebui finalizată aderarea UE la Protocolul privind armele de foc adițional la Convenția ONU împotriva criminalității transnaționale organizate.

În următoarele 18 luni, ar trebui continuate negocierile cu Elveția, Norvegia și Islanda cu privire la notificarea sau comunicarea actelor și a probelor.

În perspectiva integrării UE, precum și a securității interne a UE, se vor continua parteneriatele cu țările din Balcanii de Vest.

Vor continua reuniunile ministeriale JAI și cooperarea practică cu țările din cadrul Parteneriatului estic.

Consolidarea relațiilor dintre agenții (Europol, Eurojust, Frontex, CEPOL) și dintre țările din jurul Mediteranei va rămâne o prioritate. De asemenea, Consiliul va sprijini reformele din cadrul sectorului de securitate în țările nord-africane și din Orientul Mijlociu și va investi în consolidarea securității și a cooperării pentru combaterea terorismului.

OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ, POLITICĂ SOCIALĂ, SĂNĂTATE ȘI CONSUMATORI

OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI POLITICA SOCIALĂ

Ocuparea forței de muncă și evoluțiile sociale

Pentru 2014 și 2015, previziunile economice confirmă semne de redresare lentă, deși modestă, fragilă și neuniformă. Cu toate acestea, moștenirea crizei financiare și economice va continua să îngreuneze creșterea economică pentru o perioadă de timp considerabilă, prin niveluri ridicate ale șomajului, diminuarea veniturilor gospodăriilor și accentuarea sărăciei și a inegalităților. Creșterea șomajului pare să se fi stabilizat; cu toate acestea, mai mult de 26,8 milioane de persoane în căutarea unui loc de muncă reprezintă un factor considerabil de încetinire a creșterii pe termen scurt printr-o cerere diminuată. Competitivitatea pe termen lung a Europei este amenințată, deoarece multe persoane își pierd abilitățile și mulți tineri fac eforturi de a intra pe piața muncii.

În 2013, numărul de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială în UE a ajuns la nivelul alarmant de 25% din populația totală a UE. Monitorul performanței în materie de protecție socială (SPPM) arată că amplexarea sărăciei, sărăcia persoanelor încadrate în muncă, creșterea procentului de gospodării aflate în situație de șomaj, lipsurile materiale severe și procentul de copii supuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială, precum și excluziunea în rândul tinerilor sunt printre principalele tendințe care conduc la scăderea nivelului de trai și care trebuie supravegheate.

În ansamblu, criza care a început în 2008 lasă ca moștenire o creștere fragilă, prea puține locuri de muncă, adeseori de slabă calitate, și mai multe persoane expuse la sărăcie și excluziune socială. Raportul privind situația socială din Uniunea Europeană și tabloul de bord al indicatorilor sociali și al indicatorilor în materie de ocupare a forței de muncă arată că situația socială în Uniunea Europeană nu se îmbunătățește, iar în unele țări situația este chiar în curs de înrăutățire.

Semestrul european

Strategia Europa 2020 și procesul semestrului european au situat obiectivele principale de ocupare a forței de muncă și sociale în centrul activităților UE. Consiliul EPSCO și comitetele subordonate acestuia, Comitetul pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) și Comitetul pentru protecție socială (CPS), joacă un rol important în cadrul semestrului european. Comitetele desfășoară procesul de supraveghere multilaterală și revizuirea tematică a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări și transmit Consiliului avizele lor cu privire la proiectele de propuneri de recomandări specifice fiecărei țări ale Comisiei.

Rata ridicată a șomajului în Europa rămâne alarmantă. Deoarece structurile de guvernare ale UE sunt încă în curs de îmbunătățire pentru a ameliora monitorizarea punerii în aplicare a angajamentelor de reformă și pentru a permite o analiză mai bună a situației ocupării forței de muncă în Europa, Consiliul EPSCO are marja de manevră necesară pentru a-și spori implicarea în procesul semestrului european.

De asemenea, EPSCO va participa la evaluarea de la jumătatea perioadei a Strategiei Europa 2020, punând accentul pe aspectele sociale și cele legate de ocuparea forței de muncă.

În cadrul Strategiei europene privind ocuparea forței de muncă (EES), politicile de ocupare a forței de muncă sunt strâns coordonate și monitorizate prin intermediul evaluărilor inter pares și al analizei aprofundate. În acest context, se va pune un accent deosebit pe rolul serviciilor publice de ocupare a forței de muncă (PES). Orientările comune oferă îndrumare statelor membre în procesul de elaborare și de punere în aplicare a politicilor lor de ocupare a forței de muncă.

Orientările privind ocuparea forței de muncă adresate tuturor statelor membre au fost stabilite în 2010 și, în principiu, sunt valabile până în 2014. Se preconizează că în 2015 Comisia va înainta o nouă propunere (pentru perioada de după 2014), ca parte a procesului de evaluare la jumătatea perioadei.

De asemenea, vor continua lucrările privind dimensiunea socială a UEM. Cele trei președinții se vor concentra pe acțiunile ulterioare comunicării Comisiei privind acest subiect și se vor desfășura lucrări suplimentare pentru perfecționarea tabloului de bord al indicatorilor sociali și al indicatorilor în materie de ocupare a forței de muncă, precum și pentru integrarea adecvată a acestuia în cadrul și instrumentele (EPM și SPPM) existente.

Aspecte legate de ocuparea forței de muncă / piața forței de muncă

Cele trei președinții vor pune în continuare accentul pe mobilitate, dialog social, crearea de locuri de muncă de calitate, reforma structurală a piețelor muncii și investițiile în capitalul uman, conform recomandărilor Consiliului European.

Având în vedere gravitatea situației actuale de pe piața muncii, se va pune un accent deosebit pe stimularea și acțiunile ulterioare inițiativelor în curs destinate îmbunătățirii situației șomajului în rândul tinerilor, în particular prin intermediul garanțiilor pentru tineret și al Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, precum și prin finanțare din FSE.

Criza a afectat toate straturile societății, însă unele grupuri vulnerabile merită o atenție deosebită pentru a asigura faptul că piețele muncii rămân favorabile incluziunii. Trebuie acordată atenție suplimentară soluționării problemelor grupurilor vulnerabile, cu un accent special asupra tinerilor, femeilor, lucrătorilor în vârstă și șomerilor pe termen lung. Este necesară o abordare integrată pentru a asigura integrarea durabilă a acestora pe piața muncii, aceasta constituind o condiție pentru eliberarea potențialului de creștere neexploatat.

Dimensiunea socială

În domeniul dimensiunii sociale a UEM, cele trei președinții se vor concentra pe acțiunile ulterioare comunicării Comisiei pe acest subiect și pe examinarea suplimentară a tabloului de bord al indicatorilor sociali și de ocupare a forței de muncă, având de asemenea în vedere exercițiul de evaluare a Strategiei Europa 2020.

Cele trei președinții vor pune un accent sporit pe consolidarea dialogului social la nivelul statelor membre și la nivelul UE, acesta reprezentând o componentă fundamentală a modelului social european și un element necesar pentru competitivitatea tuturor economiilor din UE.

Aspecte de politică socială

În domeniul protecției și al incluziunii sociale, cele trei președinții vor continua să asigure acțiuni ulterioare adecvate pentru inițiativele prezentate de Comisie în februarie 2013, în special pentru pachetul privind investițiile sociale.

În contextul evaluării Strategiei Europa 2020 de la jumătatea perioadei, cele trei președinții vor acorda atenție maximă setului de indicatori privind sărăcia și excluziunea socială, pentru a cuantifica progresele realizate de statele membre și vor sprijini inițiativele Comisiei destinate prevenirii și abordării situației persoanelor fără adăpost.

De asemenea, se va acorda atenție monitorizării protecției sociale și dezvoltării politicilor de protecție socială, finanțării, eficacității și eficienței protecției sociale, chestiunii îngrijirii pe termen lung în UE și adecvării pensiilor.

Pe baza lucrărilor pregătitoare ale CPS, cele trei președinții vor elabora un set de principii directoare în domeniul guvernancei sociale, fundamentate pe acordurile de guvernanță economică consolidată, în scopul reconcilierii obiectivelor de politică diferite, dar de importanță egală.

Legislația muncii

Cele trei președinții vor continua dezbaterile, după caz, cu privire la propunerile Comisiei încă în curs de examinare. În special, se vor continua lucrările în domeniul mobilității, incluzând toate efectele acesteia, urmărind acțiunile ulterioare pachetului privind mobilitatea forței de muncă prezentat de Comisie. Mai mult decât atât, pe baza realizărilor președinției elene, cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a înregistra progrese referitor la propunerea Comisiei de regulament privind EURES, care are drept obiectiv reforma și modernizarea rețelei EURES actuale.

Programul de lucru al celor trei președinții va acoperi, de asemenea, alte inițiative care sunt așteptate în 2014, precum o propunere referitoare la revizuirea Regulamentelor 883/2004 și 987/2009 privind coordonarea sistemelor de securitate socială.

De asemenea, vor avansa discuțiile cu privire la o propunere de decizie a Consiliului și a Parlamentului European privind o platformă de lucru nedeclarată și la o propunere de decizie a Consiliului de punere în aplicare a unui acord-cadru european privind timpul de lucru în transportul pe căi navigabile interioare, încheiat de partenerii sociali.

Cele trei președinții vor aborda, de asemenea, orice eventuale modificări ale directivelor privind informarea și consultarea lucrătorilor și ale propunerii de directivă privind navigatorii.

Sănătatea și siguranța la locul de muncă

Cele trei președinții vor depune lucrări pentru identificarea unor strategii comune de ameliorare a siguranței la locul de muncă, de reducere a ratei accidentelor la locul de muncă și de punere în aplicare a soluțiilor partajate la nivel european. În acest context, vor continua lucrările privind noua strategie a UE privind sănătatea și securitatea în muncă pentru perioada până în 2020.

Consiliul și-ar putea continua lucrările cu privire la propunerea Comisiei de modificare a Directivei privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și a sănătății la locul de muncă în cazul lucrătoarelor gravide, care au născut de curând sau care alăptează („concediul de maternitate”).

Egalitatea între femei și bărbați

Egalitatea între femei și bărbați reprezintă o valoare fundamentală a Uniunii Europene. Există și argumente economice puternice în favoarea promovării egalității dintre femei și bărbați, în special în contextul crizei economice actuale, precum și din motive demografice. Cele trei președinții vor încerca să asigure îndeplinirea de către Consiliu a angajamentelor sale, astfel cum este prevăzut în Pactul european pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați (2011-2020), și vor ține seama de cadrul Strategiei Comisiei pentru egalitatea dintre femei și bărbați (2010-2015).

În contextul Strategiei Europa 2020, cele trei președinții vor sprijini în continuare activarea femeilor pe piața forței de muncă, potrivit obiectivului de 75% privind rata de ocupare a forței de muncă pentru femei și bărbați. Printre aspectele specifice care sunt relevante din perspectiva ocupării forței de muncă se numără disparitatea la nivel de pensii, stereotipurile de gen, femeile și tehnologia și rolul femeilor în luarea de decizii. O altă temă vitală căreia i se va acorda atenție este necesitatea combaterii violenței bazate pe gen.

De asemenea, se vor continua lucrările cu privire la propunerea Comisiei de directivă privind consolidarea echilibrului de gen în organele de conducere ale întreprinderilor.

Cele trei președinții vor viza punerea în aplicare a perspectivei de gen în toate domeniile de politică („abordare integratoare a egalității de gen”) și în contextul acțiunilor externe. Se va asigura coordonarea UE în cadrul Comisiei ONU privind statutul femeilor în 2015 și se va efectua o revizuire după 20 de ani a punerii în aplicare a Platformei de acțiune de la Beijing.

Combaterea discriminării

Cele trei președinții vor continua lucrările referitoare la propunerea de directivă a Consiliului cu privire la punerea în aplicare a principiului tratamentului egal al persoanelor indiferent de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală. Promovarea incluziunii sociale și economice a persoanelor cu handicap și a grupurilor marginalizate, inclusiv a romilor, va continua în conformitate cu angajamentele și atribuțiile Consiliului.

Dimensiunea externă a politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă ale UE

Criza mondială a avut un efect negativ semnificativ asupra coeziunii sociale. Pe măsură ce consecințele sociale ale crizei s-au extins, eforturile la nivel internațional pentru abordarea situației s-au intensificat. Președințiile anterioare s-au implicat din ce în ce mai mult în cadrul forurilor internaționale, reprezentând UE împreună cu Comisia și asigurând o abordare coordonată și coerentă din partea statelor membre ale UE. Pe baza orientărilor din partea Consiliului, cele trei președinții vor susține, după caz și cu sprijinul Comisiei, acțiunile care se vor întreprinde, de exemplu, în contextul Organizației Internaționale a Muncii (OIM), al procesului G20, al Parteneriatului euromediterranean și al procesului ASEM.

SĂNĂTATE ȘI CONSUMATORI

Sănătate publică

În domeniul sănătății publice, cele trei președinții vor promova acțiuni în scopul îmbunătățirii sănătății cetățenilor UE, în conformitate cu Strategia UE în domeniul sănătății și cu indicațiile viitoare din partea Organizației Mondiale a Sănătății și utilizând acțiunile stabilite în cel de al treilea Program de acțiune al Uniunii în domeniul sănătății (2014-2020), ținând seama în mod corespunzător de situația economică actuală.

Cele trei președinții consideră că este esențial să se asigure faptul că sănătatea este reprezentată în mod adecvat în cadrul procesului semestrului european. Cele trei președinții vor încuraja acțiuni adecvate în urma procesului de reflecție privind bolile cronice și în urma procesului de reflecție referitor la sisteme de sănătate moderne, reactive și durabile, subliniind în special importanța garantării sustenabilității sistemelor de sănătate, a accesibilității acestora, precum și a furnizării de asistență medicală sigură și de înaltă calitate în mod echitabil tuturor cetățenilor, urmărind ameliorarea asistenței medicale primare și relația acesteia cu sistemul spitalicesc.

În toate domeniile de acțiune, cele trei președinții vor sublinia și vor susține identificarea și adoptarea de abordări inovatoare, inclusiv evaluări ale rentabilității, care ar putea avea un impact pozitiv asupra sănătății cetățenilor, precum și asupra economiei. Cele trei președinții vor evalua, în strânsă cooperare cu Comisia, rezultatele obținute prin punerea în aplicare a Directivei privind drepturile pacienților în cadrul asistenței medicale transfrontaliere.

Cele trei președinții vor pune în aplicare programul lor în domeniul promovării sănătății, prevenirii bolilor și asistenței medicale, ținând seama de aspectele de natură organizatorică și concentrându-se mai puternic pe grupurile cele mai vulnerabile. Acestea vor acorda prioritate prevenirii la nivel individual și colectiv, cu un accent deosebit pe prevenirea primară și secundară a bolilor cronice netransmisibile, având în vedere incidența acestora și costul lor ridicat din punct de vedere uman, socio-economic și al sănătății. În acest context, se va acorda o atenție deosebită promovării unui stil de viață sănătos, cu accent pe încurajarea activității fizice și a alimentației sănătoase.

De asemenea, se va acorda atenția cuvenită consolidării cooperării la nivelul UE cu privire la amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății (în special în contextul apariției sau reapariției bolilor transmisibile), în special prin punerea în aplicare adecvată a legislației în ansamblul UE.

Produse farmaceutice și dispozitive medicale

În scopul de a completa lacunele existente în legislația UE actuală cu privire la dispozitivele medicale, de a consolida în continuare siguranța pacienților și de a sprijini inovarea și competitivitatea industriei dispozitivelor medicale din Europa prin permiterea accesului la piață rapid și eficient din punct de vedere al costurilor al dispozitivelor medicale inovatoare, cele trei președinții vor trata în mod prioritar lucrările cu privire la pachetul celor două propuneri referitoare la dispozitive medicale și la dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro, pentru a asigura adoptarea și intrarea în vigoare rapidă a acestor două regulamente.

În legătură cu revizuirea anunțată a Regulamentului privind medicamentele pentru terapie avansată, a Directivei privind donarea de țesuturi și de celule umane și a Directivei privind colectarea și distribuirea sângelui uman și a componentelor sanguine, cele trei președinții vor avansa în mod activ în lucrările privind orice asemenea propuneri, atunci când acestea vor fi înaintate de Comisie.

În prezent, Comisia lucrează la o revizuire a Directivei privind medicamentele de uz veterinar, care va necesita o examinare orizontală în cadrul Consiliului în vederea evitării discrepanțelor inutile cu cadrul legislativ privind medicamentele de uz uman. Cele trei președinții vor efectua lucrări pe marginea acestei propuneri de îndată ce va fi adoptată de Comisie.

Cele trei președinții ar putea, de asemenea, să exploreze dacă este oportun și în ce mod să se continue revizuirea în curs a Directivei privind transparența măsurilor care reglementează stabilirea prețurilor medicamentelor de uz uman și includerea acestora în sistemele publice de asigurări de sănătate.

Alimente

Protecția sănătății cetățenilor necesită o atenție constantă pentru siguranța produselor alimentare care sunt consumate zilnic de cetățeni. Prin urmare, cele trei președinții vor acorda în mod prioritar atenție dezvoltării cadrului legislativ și de politici în scopul asigurării în continuare a siguranței alimentare pentru toți cetățenii, inclusiv prin prevenirea fraudei alimentare.

Punerea în aplicare corespunzătoare a două acte legislative importante, Regulamentul privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare (etichetarea produselor alimentare) și Regulamentul privind alimentele destinate sugarilor și copiilor de vârstă mică, alimentele destinate unor scopuri medicale speciale și înlocuitorii unei diete totale pentru controlul greutății (produse alimentare cu destinație nutrițională specială), va fi esențială, întrucât acestea creează un cadru pentru o mai bună informare, transparență și un nivel înalt de siguranță alimentară pentru cetățenii Uniunii.

COMPETITIVITATE (PIAȚĂ INTERNĂ, INDUSTRIE, CERCETARE ȘI SPAȚIU)

Competitivitate

Economia europeană este în curs de redresare, după mai mulți ani de creștere foarte limitată sau chiar negativă. În vederea sprijinirii și a consolidării redresării, cele trei președinții vor acorda o prioritate absolută politicilor Europei în materie de creștere economică și competitivitate.

În acest context, Consiliul va lua măsuri esențiale de stimulare a creșterii în cadrul politicii privind piața unică, competitivitatea industrială, cercetarea și inovarea, precum și spațiul. Multe inițiative sunt integrate în Strategia Europa 2020, în semestrul european și în special în „Pactul pentru creștere economică și locuri de muncă”.

Cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a asigura contribuția efectivă a Consiliului la realizarea obiectivelor acestor inițiative prin obținerea unor rezultate concrete și în timp util în cadrul agendei europene pentru creștere economică. Acestea vor acorda o atenție specială domeniilor de politică care au un impact mai mare pe termen scurt și mediu asupra competitivității UE, precum și sinergii sporite, și care consolidează poziția întreprinderilor din UE în cadrul lanțului valoric global. Acest lucru se poate realiza prin integrarea în vasta Agendă pentru piața internă, valorificând o politică integrată privind piața unică și promovând trei factori determinanți esențiali pentru creșterea economică: competitivitatea industrială, accesul la finanțare și politicile în domeniul comercial și al exporturilor.

Piața unică

Cele trei președinții își încep mandatul odată cu demararea noii legislaturi parlamentare. Acest lucru oferă posibilitatea lansării unui nou ciclu „strategic” axat pe finalizarea unei piețe unice fără frontiere, cu scopul de a permite consumatorilor și întreprinderilor să cumpere și să vândă bunuri și servicii oriunde în UE la fel de ușor ca pe piața lor internă, indiferent de naționalitatea sau de locul de reședință al acestora. Obiectivul celor trei președinții va fi să valorifice rezultatele obținute prin punerea în aplicare a actelor privind piața unică I și II, precum și să depună eforturi în vederea eliminării lacunelor rămase și a îmbunătățirii coerenței cadrului juridic, astfel încât să sporească încrederea și securitatea juridică pentru consumatori și întreprinderi. Pentru a atinge aceste obiective, cele trei președinții vor promova utilizarea tuturor instrumentelor de reglementare și de altă natură relevante, inclusiv armonizarea și recunoașterea reciprocă, după caz. Abordarea problemelor practice cu care consumatorii și întreprinderile se confruntă zilnic pe piața unică se va afla în centrul lucrărilor celor trei președinții. În acest sens, viitoarele rapoarte privind principiul recunoașterii reciproce și situația pieței unice a serviciilor, care urmează să fie publicate de Comisie până la mijlocul anului 2015, ar trebui să ofere o bază solidă de date concrete și orientări utile pentru acțiunile ulterioare în materie de politică.

Cele trei președinții vor valorifica de asemenea evaluarea *inter pares* în temeiul Directivei privind serviciile și vor întreprinde noi acțiuni pentru a elimina cerințele discriminatorii, nejustificate sau disproporționate aplicate prestatorilor de servicii și destinatarilor acestora (consumatori și întreprinderi), pentru a facilita accesul la profesiile reglementate, pe baza exercițiului de evaluare *inter pares* prevăzut de directiva revizuită privind recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale, și pentru a pune în aplicare pe deplin măsurile prevăzute în planul de acțiune în domeniul comerțului cu amănuntul. De asemenea, cele trei președinții vor acorda o prioritate majoră unei eventuale revizuirii a directivei actuale privind publicitatea înșelătoare între întreprinderi.

În plus, se va pune un accent special pe guvernanța și funcționarea practică a normelor existente pe piața unică, inclusiv prin intermediul raportului anual privind integrarea pieței unice.

În cele din urmă, ritmul accentuat al integrării pieței mondiale și continuarea deschiderii pieței unice se numără printre cele mai mari schimbări de la crearea pieței unice. Cele trei președinții vor depune eforturi pentru a integra și mai mult dimensiunea externă a pieței unice în politicile UE și vor contribui la promovarea reglementărilor și a standardelor comune ale UE la nivel internațional.

Pe termen lung, programul celor trei președinții se va concentra pe o reflecție asupra noilor provocări de pe piața unică în vederea creșterii competitivității UE. Această reflecție va constitui baza pentru o nouă agendă având drept scop să aducă piața internă într-o nouă etapă de dezvoltare, îndeosebi acordând prioritate domeniilor de politică care au un impact mai mare pe termen scurt și mediu asupra competitivității UE, cu un accent special pe IMM-uri, și care ar putea oferi întreprinderilor UE o poziție mai puternică în cadrul lanțului valoric global. Acest lucru se poate realiza - după cum s-a menționat deja în secțiunea privind competitivitatea - printr-un accent mai ferm pus pe competitivitatea industrială, accesul la finanțare și politicile în domeniul comercial și al exporturilor.

Dreptul societăților comerciale

Cele trei președinții intenționează de asemenea să desfășoare lucrări pe marginea inițiativelor care sprijină finanțarea pe termen lung, cum ar fi propunerile privind societățile cu asociat unic și, respectiv, drepturile acționarilor, prezentate de Comisie în cadrul procesului privind „Reconsiderarea dreptului european al societăților comerciale”, obiectivul general constând într-o mai mare simplificare și modernizare ale dreptului actual al societăților comerciale, precum și în îmbunătățirea guvernantei corporative.

O mai bună legiferare

Mai buna legiferare („reglementarea inteligentă”) va fi o prioritate continuă pentru cele trei președinții în încercarea de a obține o mai bună calitate a legislației bazate pe date concrete și un proces de elaborare de politici eficiente și mai puțin împovăraător. Cele trei președinții vor continua eforturile pentru a se asigura că legislația UE este „adekvată scopului” prin utilizarea eficientă a instrumentelor de reglementare inteligentă (reducerea sarcinii inutile, studii de impact, evaluări și consultarea părților interesate), în special în ceea ce privește IMM-urile și microîntreprinderile. Se va acorda o atenție deosebită realizării de progrese în cadrul programului REFIT al Comisiei și eliminării concrete a sarcinilor inutile.

Armonizarea tehnică

În ceea ce privește armonizarea specificațiilor tehnice pentru autovehicule, Consiliul va încerca să finalizeze lucrările privind regulamentul eCall, al cărui rezultat așteptat este o reducere substanțială a numărului de accidente mortale pe drumurile europene. Cele trei președinții vor demara de asemenea lucrările privind viitoarea propunere de revizuire a Directivei-cadru privind omologarea de tip a autovehiculelor și a componentelor acestora. În plus, cele trei președinții vor relua examinarea propunerii de simplificare a transferului de autovehicule înmatriculate în alt stat membru de îndată ce va fi transmisă analiza suplimentară așteptată.

Cele trei președinții vor desfășura lucrări pe marginea propunerilor privind instalațiile pe cablu, aparatele consumatoare de combustibili gazoși și echipamentele individuale de protecție, care au fost adoptate recent.

Consumatori

Cele trei președinții vor promova punerea în aplicare a Agendei consumatorului 2012-2014 cu scopul de a maximiza, din punctul de vedere al consumatorilor, avantajele pieței unice. În fine, acest lucru ar trebui să le permită consumatorilor să facă cumpărături oriunde în UE la fel de ușor ca în țara lor de origine, beneficiind în același timp de un nivel ridicat de protecție, bazat pe norme comune clare și coerente.

Cele trei președinții vor încerca să ajungă la un acord referitor la pachetul privind siguranța produselor și supravegherea pieței, care are drept scop îmbunătățirea funcționării pieței unice prin aplicarea, în cazul produselor nealimentare, de norme de siguranță simplificate, mai uniforme și mai eficace, raționalizarea procedurilor de supraveghere a pieței, precum și sporirea eficienței coordonării și a cooperării dintre autoritățile de supraveghere a pieței. Acestea vor viza obținerea unui acord referitor la propunerea de directivă privind pachetul de servicii destinate călătoriilor în scopuri turistice. În plus, cele trei președinții așteaptă cu interes eventuale noi inițiative ale Comisiei, printre altele în ceea ce privește revizuirea Regulamentului privind cooperarea în materie de protecție a consumatorului.

Proprietatea intelectuală

Cele trei președinții vor continua eforturile în curs privind consolidarea acquis-ului în materie de proprietate intelectuală în vederea atingerii unui nivel ridicat de protecție, promovând în același timp buna funcționare a pieței unice.

În domeniul drepturilor de autor și al drepturilor conexe, în urma adoptării Directivei privind operele orfane și a Directivei privind gestiunea colectivă a drepturilor, cele trei președinții vor analiza propunerile legislative care ar putea fi prezentate de Comisie ca urmare a rezultatului revizuirii cadrului UE privind drepturile de autor, care poate conduce la o eventuală revizuire a anumitor aspecte ale acquis-ului privind drepturile de autor în era digitală.

În domeniul mărcilor, activitățile se vor concentra pe adoptarea pachetului privind mărcile, având drept scop raționalizarea și modernizarea atât a regulamentului, cât și a directivei privind marca comunitară, care armonizează legislațiile naționale în materie de mărci în vederea sporirii eficacității și a coerenței sistemului de mărci din Europa, recunoscându-se în același timp necesitatea unei coexistențe armonioase și a unei cooperări consolidate între Oficiul pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OHIM) și oficiile naționale pentru mărci. Obiectivul este obținerea unui acord în privința pachetului privind mărcile în vederea adoptării rapide a acestuia.

În domeniul secretelor comerciale, activitățile se vor concentra pe a oferi întreprinderilor un cadru legislativ armonizat, considerat necesar pentru stimularea cooperării tehnologice și a schimbului de know-how dincolo de frontierele naționale. Cele trei președinții au ca scop obținerea cu rapiditate a unui acord cu privire la acest pachet.

Uniunea vamală

Cele trei președinții vor continua și vor finaliza lucrările în vederea adoptării în timp util a propunerii de directivă privind cadrul juridic al Uniunii referitor la încălcările dispozițiilor vamale și la sancțiunile aferente, precum și a propunerii de regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 515/97 din 13 martie 1997 privind asistența reciprocă între autoritățile administrative ale statelor membre și cooperarea dintre acestea și Comisie în vederea asigurării aplicării corespunzătoare a legislației din domeniile vamal și agricol.

Mai mult, cele trei președinții vor acorda o atenție corespunzătoare oricăror noi propuneri ale Comisiei în domeniul politicii vamale, în special propunerilor, în curs de dezbatere, de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului de bază al Consiliului (UE) nr. 7/2010 privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale, și de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului de bază (UE) nr. 1344/2011 de suspendare a taxelor vamale autonome prevăzute în Tariful Vamal Comun pentru anumite produse agricole, pescărești și industriale. Acest lucru este valabil și în privința unei posibile propuneri de decizie privind vama electronică, precum și a modificării Regulamentului nr. 2658/87 al Consiliului (Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun) și a Regulamentului nr. 1147/2002 al Consiliului (Navigabilitatea).

La nivel internațional, cele trei președinții se vor ocupa de revizuirea appendicelor la Convenția regională cu privire la regulile de origine preferențiale paneuromediteraneene, Acordul UE-Noua Zeelandă privind cooperarea vamală și asistența administrativă reciprocă în domeniul vamal, programele UE-Canada privind recunoașterea reciprocă a operatorilor economici autorizați, precum și de acțiunile ulterioare comunicării Comisiei privind situația uniunii vamale și, în special, privind reforma guvernantei, prin intermediul unor concluzii ale Consiliului referitoare la simplificarea procesului de elaborare a politicilor, dar și prin reorganizarea diferitelor grupuri din cadrul Comitetului Codului Vamal și al programului „Vamă 2020”.

Având în vedere dreptul său de a formula obiecții în cadrul procesului de elaborare și de adoptare ale actelor delegate referitoare la Codul vamal al Uniunii (CVU), Consiliul va continua să monitorizeze punerea în aplicare din punct de vedere juridic a CVU.

Consiliul va monitoriza situația punerii în aplicare a Planului de acțiune vamală al UE în vederea combaterii încălcărilor DPI, în special prin intermediul raportului de sinteză anual transmis și prezentat de către serviciile Comisiei.

În cele din urmă, cele trei președinții vor coordona poziția UE privind punctele de pe ordinele de zi ale Organizației Mondiale a Vămirilor, ale ASEM, ale Comitetului mixt de cooperare vamală și ale altor foruri internaționale. Acesta va acționa în vederea unei extinderi a Convenției privind un regim de tranzit comun și a Convenției DAU la Serbia și fosta Republică iugoslavă a Macedoniei până la 1 iunie 2015.

Politica industrială

Criza a subliniat importanța economiei reale și a unor sectoare puternice de producție și servicii. Industria Europei, inclusiv IMM-urile, care sunt adevărata coloană vertebrală a economiei europene, constituie un motor principal al creșterii, al producției, al locurilor de muncă, al inovării și al exportului. Politica industrială va juca un rol important în ceea ce privește creșterea competitivității europene, valorificând punctele forte identificate, și ameliorarea competitivității industriei europene.

Cele trei președinții vor depune eforturi pentru consolidarea guvernancei politicii industriale europene în vederea unei integrări sistematice a preocupărilor legate de competitivitate în toate domeniile de politici.

Promovarea competitivității industriale se va afla în centrul activităților desfășurate de cele trei președinții, inclusiv asigurarea unei integrări aprofundate a pieței unice, dezvoltarea cooperării industriale și îmbunătățirea mediului global de afaceri pentru societățile europene. Aceasta include instrumente ale UE de tipul Programului pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME) și al Programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont 2020.

Cele trei președinții vor desfășura lucrări privind elaborarea unei politici industriale proactive, ambițioase și integrate în Europa, având ca scop să răspundă la necesitățile situației economice în schimbare și să consolideze o abordare coordonată a competitivității industriale prin intermediul tuturor politicilor relevante ale UE. În această privință, cele trei președinții vor urmări o abordare orizontală, în cadrul căreia un set coerent de politici (inovarea, energia, industria eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, piața unică, concurența, accesul la finanțare, politica comercială și cea privind exporturile etc.) au ca obiectiv îmbunătățirea condițiilor de afaceri atât la nivelul UE, cât și la nivel mondial, garantând acordarea unei atenții constante principalilor factori determinanți ai creșterii productivității, precum tehnologiile generice esențiale și tehnologiile disruptive. Progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului de acțiune privind politica industrială și a acțiunilor emblematice din sectorul industriei vor fi evaluate, iar punerea în aplicare a planurilor de acțiune sectoriale specifice (de exemplu, referitoare la sectorul siderurgic) va fi monitorizată în mod activ.

Aceasta include de asemenea punerea în aplicare a unor instrumente importante ale UE de finanțare și de sprijin, de tipul Programului pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME) și al Programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont 2020.

Întreprinderile mici și mijlocii

IMM-urile joacă un rol important în Europa ca pârgă pentru creșterea economică și locurile de muncă. Prin urmare, acordarea unei atenții deosebite necesităților acestora prin aplicarea sistematică a principiului „a gândi mai întâi la scară mică” va reprezenta un angajament important al celor trei președinții.

În ceea ce privește cadrul general pentru IMM-uri, Small Business Act (SBA) s-a dovedit a fi un instrument de succes pentru politicile care urmează să fie puse în aplicare în statele membre. În această privință, revizuirea în curs a Small Business Act va constitui o prioritate majoră, iar cele trei președinții vor continua de asemenea să monitorizeze, în strânsă cooperare cu rețeaua „reprezentanților IMM-urilor”, realizarea acțiunilor aflate în desfășurare cu scopul de a simplifica funcționarea IMM-urilor prin reducerea sarcinii administrative și prin îmbunătățirea accesului acestora la piața unică și la piețele internaționale.

Accesul la finanțare rămâne una dintre problemele majore cu care IMM-urile s-au confruntat în ultimii ani și cu care încă se confruntă. Gama restrânsă de surse de finanțare disponibile în mod normal pentru IMM-uri le face mai vulnerabile în fața condițiilor în schimbare de pe piețele de credit. În timp ce instrumentele UE precum COSME și Orizont 2020 vor opera împreună pentru facilitarea și îmbunătățirea accesului IMM-urilor la finanțare, este necesar să se dezvolte strategii mai ample în vederea extinderii accesului IMM-urilor la finanțare și la piețele de capital.

În cele din urmă, o atenție deosebită trebuie acordată și dezvoltării competențelor antreprenoriale pentru antreprenorii actuali și potențiali. În același mod, ar trebui întreprinse acțiuni suplimentare pentru a asigura o mai bună compatibilitate între competențele angajaților și necesitățile IMM-urilor.

Cercetare și inovare

Cele trei președinții subliniază importanța crucială a cercetării și inovării pentru competitivitatea, ocuparea forței de muncă și progresul social la nivel european în calitate de furnizori de noi surse de creștere economică în contextul Strategiei Europa 2020, al inițiativei emblematice „O Uniune a inovării” și al cadrului Spațiului european de cercetare. Pentru a își maximiza contribuția și pentru a aduce o contribuție concretă la Strategia Europa 2020, cercetarea și inovarea trebuie să se bazeze pe rețele fără bariere, exploatând pe deplin potențialul sistemelor naționale de cercetare și inovare. În acest sens, cele trei președinții intenționează să promoveze legături între cercetare, inovare și creștere (în ceea ce privește competitivitatea și ocuparea forței de muncă), analizând toate măsurile posibile pentru a stimula investițiile în aceste sectoare strategice. În consecință, cele trei președinții se vor concentra pe consolidarea Spațiului european de cercetare, a cărui importanță este considerată capitală pentru asigurarea liberei circulații a cercetătorilor și a cunoștințelor științifice, axându-se pe aspectele legate de punerea în aplicare și pe valoarea adăugată a UE, precum și pe o mai bună aliniere a politicilor naționale din domeniul cercetării și inovării și pe utilizarea eficientă a fondurilor structurale și de investiții ale UE, dar și prin integrarea infrastructurii de cercetare. Mai mult, responsabilizarea tinerilor cercetători printr-un sistem adecvat de securitate socială și prin parcursuri de carieră atractive (inclusiv cele din industrie), precum și sporirea capacității antreprenoriale pentru a sprijini valoarea strategică a investițiilor în resursele umane sunt identificate ca fiind priorități fundamentale.

Cele trei președinții recunosc eforturile Comisiei de a promova și de a contribui la dezvoltarea unui sistem de monitorizare bazat pe date concrete la nivel european cu privire la progresele înregistrate în direcția Spațiului european de cercetare și a Uniunii inovării.

Fiind convinse că punerea în aplicare a proiectelor referitoare la foaia de parcurs a Forumului strategic european privind infrastructurile de cercetare (ESFRI) va duce la progrese semnificative în ceea ce privește capacitatea Europei de a genera noi idei, contribuind de asemenea la reducerea lacunelor în materie de inovare, și de a susține crearea de locuri de muncă, cele trei președinții vor aborda chestiuni precum punerea în aplicare a foii de parcurs a ESFRI și dezvoltarea instrumentului ERIC (Consortiul pentru o infrastructură europeană de cercetare), în coerență cu strategiile de specializare inteligentă și cu politicile regionale și macroregionale. În plus, înregistrarea de progrese în cadrul agendei digitale a UE și dezvoltarea unei infrastructuri electronice (inclusiv a unei infrastructuri de date) care înglobează nevoile tuturor comunităților de cercetare și ale tuturor sectoarelor de inovare constituie un factor-cheie al dezvoltării economice.

Cele trei președinții vor crește gradul/întreprinde acțiuni de sensibilizare cu privire la o „Știință cu și pentru societate” cu scopul de a favoriza incluziunea socială și economică și competitivitatea facilitată de cercetare și inovare în contextul abordării unor provocări societale majore, cum ar fi schimbările climatice, securitatea energetică, securitatea alimentară, bioeconomia, sănătatea și îmbătrânirea populației, inclusiv prin inovarea socială, știința deschisă și inovarea tehnologică condusă după criterii sociale. În acest context, etapa inițială a discuțiilor referitoare la viitoarea carte verde a Comisiei privind știința după 2020 ar putea servi drept catalizator important, încurajând stabilirea priorităților și o mai bună înțelegere în ceea ce privește anvergura și importanța provocărilor mondiale.

Pentru a asigura o continuitate dinamică în raport cu activitatea anterioară din cadrul Consiliului, cele trei președinții au intenția de a realiza în continuare progrese în dosarele privind cercetarea științifică și tehnologică în regiuni specifice, mai ales în zona Mării Mediterane și a Mării Baltice, în special în ceea ce privește programele de cercetare comune desfășurate de mai multe state membre în această privință.

Cele trei președinții vor facilita lucrările privind evaluarea finală a celui de Al șaptelea program-cadru. Cele trei președinții vor monitoriza și vor analiza îndeaproape rezultatele fazei inițiale a programului-cadru Orizont 2020 pentru a asigura exploatarea întregului potențial al programului în ceea ce privește creșterea științifică, industrială și socială a Uniunii Europene, inclusiv sinergiile adecvate cu fondurile structurale și de investiții europene.

Spațiu

Dezbaterile cu privire la evoluția relațiilor viitoare dintre Uniune și Agenția Spațială Europeană (ESA) au început spre sfârșitul anului 2012. Cele trei președinții vor avansa în cadrul acestui proces pentru a permite Consiliului să ofere orientări pentru viitoarele opțiuni privind calea de urmat începând cu 2015 în ceea ce privește aceste relații, inclusiv modificarea actualului acord-cadru între UE și ESA și exploatarea expertizei ESA prin intermediul unui parteneriat consolidat. Prin urmare, organizarea unei dezbateri mai largi privind dezvoltarea viitoare a unei strategii spațiale integrate și cuprinzătoare a UE, care să reunească eforturile individuale ale statelor membre și instrumente de politică ale UE, este binevenită.

Datele de înaltă rezoluție furnizate de sateliți (HRSD) și aplicațiile bazate pe HRSD au devenit un instrument indispensabil pentru monitorizarea mediului, planificarea urbană, agricultură, gestionarea resurselor naturale, precum și gestionarea dezastrelor și a situațiilor de urgență, fiind de asemenea importante pentru securitate și apărare. Cu toate acestea, există diferențe importante în modul de reglementare, în interiorul UE, a producerii și a difuzării de HRSD de către operatorii comerciali. Cele trei președinții vor acorda atenție progresului lucrărilor întreprinse în direcția adoptării viitoarei propuneri de directivă privind identificarea și difuzarea datelor de înaltă rezoluție furnizate de sateliți privind observarea Pământului (HRSD) în scopuri comerciale, având drept obiectiv asigurarea unor discuții adecvate între statele membre și părțile interesate în vederea stabilirii unui acces mai fiabil la HRSD și a unui nivel bun și suficient de informații privind accesibilitatea HRSD pentru întreprinderile din cadrul lanțului valoric al HRSD și pentru întreprinderile-clienți.

Galileo și Copernicus, programe emblematice ale UE, sunt la începutul fazelor lor operaționale, fiind necesare lucrări suplimentare în direcția unei puneri în aplicare și a unei exploatare depline. Este necesar să se asigure faptul că aceste programe sunt în beneficiul politicilor și al cetățenilor Uniunii într-o cât mai mare măsură posibilă. În acest sens, ar putea fi lansată și dezvoltată o dezbatere pe parcursul mandatului celor trei președinții.

La nivel european, ar trebui să fie stabilită o capacitate de supraveghere și urmărire spațială (SST) în vederea dezvoltării și a exploatarei resurselor civile și militare existente pe plan național și european, cu scopul de a aborda problema deșeurilor spațiale, care a devenit o amenințare gravă pentru securitatea, siguranța și durabilitatea activităților spațiale.

Recunoscând caracteristica unei astfel de capacități de a avea o dublă utilizare, cele trei președinții vor lucra în strânsă coordonare cu Comisia Europeană în vederea promovării și a facilitării participării unui număr cât mai mare de state membre în cadrul de sprijin al SST, sub rezerva conformității cu criteriile de participare.

Turism

Turismul dobândește o importanță tot mai mare pentru dezvoltarea și creșterea economice în Europa, iar cele trei președinții și-au luat, prin urmare, angajamentul de a contribui la menținerea poziției de lider a Europei ca primă destinație turistică la nivel mondial, de a promova un schimb de bune practici între statele membre și de a crește vizibilitatea mărcii Europei pe piețele îndepărtate.

O atenție deosebită va fi acordată promovării unor acțiuni menite să asigure o mai bună integrare a turismului într-o gamă largă de politici ale UE, un turism durabil și responsabil, precum și servicii de înaltă calitate, care reprezintă un avantaj competitiv puternic pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri; o atenție deosebită va fi acordată a turismului de coastă și a celui maritim.

În plus, cele trei președinții vor încuraja inițiativele care vizează facilitarea intrării în UE a turiștilor din țări terțe prin simplificarea procedurilor existente de eliberare a vizelor. În acest sens, cele trei președinții vor acorda atenția cuvenită eventualelor propuneri din partea Comisiei.

TRANSPORTURI, TELECOMUNICAȚII ȘI ENERGIE

Aspecte transversale

În contextul evaluării de la jumătatea perioadei a Strategiei Europa 2020, cele trei președinții vor asigura contribuția neîntreruptă a Consiliului la îndeplinirea obiectivelor strategiei, precum și la respectarea termenelor stabilite de Consiliul European pentru finalizarea pieței interne a energiei și a pieței unice digitale. Obiectivul general este realizarea unei Europe pe deplin interconectate la nivel transfrontalier și în rețele și, de asemenea, mobilizarea sectorului privat în acest proces de construcție treptată care implică necesitatea identificării unor noi forme de parteneriate public-privat, inclusiv de instrumente financiare inovatoare pentru infrastructură paneuropeană. Astfel, cele trei președinții vor depune eforturi pentru a valorifica sinergiile dintre cele trei sectoare TTE pentru a înregistra progrese în instalarea infrastructurii, în special prin lansarea implementării Mecanismului pentru interconectarea Europei, prin coridoarele TEN-T, TEN-E și TEN-Tele și prin viitoarea infrastructură europeană pentru combustibili alternativi, precum și pentru a consolida securitatea infrastructurii critice. De asemenea, contribuția transversală a programului Galileo la infrastructura europeană ar trebui să fie pe deplin exploatată prin promovarea lansării serviciilor sale inițiale, disponibile în perioada 2014-2015.

Cele trei președinții vor depune de asemenea eforturi pentru îmbunătățirea elaborării unei politici bazate pe date concrete și pentru monitorizarea sectorului TTE prin utilizarea așa-numitului „indicator de realizare”, propus de Comisie în domeniul inovării și cercetării. Acest nou instrument va fi utilizat pentru monitorizarea sistematică a capacității sectorului TTE de a genera creștere și inovare, având drept scop realizarea unei evaluări comparative a acestuia în raport cu alte sectoare care consolidează locurile de muncă și creșterea economică.

TRANSPORTURI

Politicile de transport ale UE au drept scop promovarea unei mobilități eficiente, sigure, fiabile și ecologice, precum și crearea condițiilor pentru o industrie competitivă, care generează creștere și locuri de muncă. În următoarele 18 luni, aceste priorități vor ocupa o poziție centrală pe agenda politicii UE în domeniul transporturilor. În acest context, vor fi continuate lucrările referitoare, printre altele, la propunerile privind toate modurile de transport.

Aspecte orizontale

O propunere de regulament privind accesul la datele privind transportul public și privat va fi probabil prezentată Consiliului și Parlamentului European în cursul celui de-al patrulea trimestru al anului 2014.

Continuarea lucrărilor privind punerea integrală în aplicare a programului Galileo va fi facilitată de cele trei președinții, întrucât Galileo are legături cu alte dosare din sectorul transporturilor și, dincolo de acesta, cu energia și telecomunicațiile.

Aviație

Negocierile cu Parlamentul European referitoare la pachetul privind drepturile pasagerilor care utilizează transportul aerian, care prevede revizuirea Regulamentului nr. 261/2004/CE privind compensarea și asistența acordate pasagerilor în eventualitatea refuzului la îmbarcare și anulării sau întârzierii prelungite a zborurilor, precum și cele referitoare la revizuirea Regulamentului nr. 2027/97 privind răspunderea operatorilor de transport aerian ar trebui finalizate în cursul acestei perioade.

A fost posibilă încheierea negocierilor cu Parlamentul European cu privire la pachetul privind aeroporturile, inclusiv cu privire la propunerile privind serviciile de handling la sol și sloturile de aeroport.

Este probabil ca negocierile pe marginea regulamentelor propuse în ceea ce privește cerul unic european (SES2 +), începând cu propunerea de revizuire a regulamentului de stabilire a principiilor generale pentru crearea cerului unic european, să fie relansate, cu scopul de a accelera reforma controlului traficului aerian european pentru a fi satisfăcută cererea de trafic în creștere estimată pentru următorii ani. În cadrul aceluiași pachet, cele trei președinții vor continua probabil lucrările pe marginea propunerii de revizuire a Regulamentului nr. 216/2008, care modifică normele de reglementare a Agenției Europene de Siguranță a Aviației (AESA).

O propunere de revizuire a Regulamentului nr. 868/2004 privind practicile tarifare neloiale în sectorul aviației ar trebui să fie prezentată de către Comisie în cursul celui de-al treilea trimestru al anului 2014.

În prima jumătate a anului 2014, Comisia va adopta o comunicare privind politica UE în ceea ce privește sistemele de aeronave pilotate de la distanță (drone), care va duce la prezentarea unor propuneri legislative în cursul anului 2015.

Prezentarea de către Comisie a unei propuneri de revizuire a Regulamentului AESA este așteptată în a doua jumătate a anului 2015.

Transportul terestru

În ceea ce privește transportul feroviar, cele trei președinții vor depune eforturi în vederea finalizării negocierilor referitoare la propunerile rămase în cadrul celui de al patrulea pachet feroviar înainte de încheierea mandatului lor.

În plus, ar putea fi avute în vedere lucrări referitoare la o propunere de directivă privind reducerea zgomotului provocat de transportul feroviar de marfă, deoarece s-ar putea ca această propunere să fie prezentată de către Comisie în cel de-al patrulea trimestru al anului 2014.

În domeniul transportului rutier, vor continua lucrările cu privire la directiva revizuită privind masa și dimensiunile vehiculelor utilitare.

Tot în privința transportului rutier, Comisia ar putea transmite Consiliului și Parlamentului European, în cel de-al treilea trimestru al anului 2014, o directivă privind implementarea obligatorie a informațiilor furnizate de STI în privința traficului real.

Mai mult, este programată transmiterea de către Comisie, în cel de-al patrulea trimestru al anului 2014, către Consiliu și Parlamentul European, a unei propuneri de revizuire a Directivei nr. 2003/59 privind formarea conducătorilor auto profesioniști, care să includă cerințe referitoare la conducătorii auto ecologici.

Comisia ar putea transmite, în cel de-al treilea trimestru al anului 2014, o propunere de directivă privind implementarea obligatorie a unor servicii de informații destinate unor locuri de parcare sigure și fiabile pentru camioane.

Ca parte a lucrărilor în desfășurare pentru a promova navigația pe căile interioare (pachetul „NAIADES II”), Comisia ar putea transmite o modificare a unei propuneri de directivă de stabilire a cerințelor tehnice pentru navele de navigație interioară și de abrogare a Directivei nr. 2006/87/CE. În plus, este probabil să fie transmisă, în primul trimestru al anului 2015, o propunere de directivă privind modernizarea și recunoașterea calificărilor profesionale în navigația internă.

Transportul maritim

Este probabil ca lucrările privind propunerea de regulament de stabilire a unui cadru privind accesul la piața serviciilor portuare și transparența financiară a porturilor, inclusiv negocierile cu Parlamentul European, să continue. Este probabil ca Comisia să transmită, în primul trimestru al anului 2015, către Consiliu și Parlamentul European, o propunere de directivă referitoare la revizuirea Directivei nr. 2000/59/CE privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor.

Comisia ar putea prezenta o propunere de regulament privind stabilirea unui cadru european pentru acordarea certificatelor de exceptare de la pilotaj (PEC) în cursul celui de-al doilea trimestru al anului 2014.

TELECOMUNICAȚIILE ȘI PIAȚA UNICĂ DIGITALĂ

Angajamentul de a finaliza piața unică digitală până în 2015, exprimat de Consiliul European în concluziile sale din octombrie 2013, va stabili agenda celor trei președinții. O economie digitală puternică este vitală pentru creșterea economică și pentru competitivitatea Uniunii Europene. Acest lucru se va realiza numai dacă va fi urmărit prin intermediul unei abordări cuprinzătoare care vizează infrastructura de sprijinire a pieței digitale, încrederea în activitățile on-line și securitatea rețelelor, precum și integrarea piețelor de telecomunicații, care garantează protecția datelor și libera circulație a acestor date, care adaptează normele privind drepturile de autor și care asigură accesul transfrontalier la serviciile și conținutul on-line, precum și implementarea tehnologiilor strategice.

Cele trei președinții solicită o actualizare a Agendei digitale și vor asigura contribuția Consiliului la aceasta, astfel încât să se mențină potențialul de creștere pentru Europa al agendei, în pofida unei concurențe mondiale tot mai extinse.

În timp ce implementarea noului instrument destinat identificării și semnăturii electronice va contribui deja la ameliorarea încrederii în mediul digital, este necesar să fie creat un cadru mai larg pentru securitatea rețelelor și a informației având în vedere preocupările în creștere privind securitatea cibernetică: prin urmare, cele trei președinții nu vor precupeți niciun efort pentru asigurarea unui acord pe marginea propunerii privind securitatea rețelelor și a informației.

Piața și operatorii din domeniul telecomunicațiilor rămân elemente centrale ale pieței unice digitale a UE: cu toate acestea, este o piață încă fragmentată, plasând operatorii europeni într-o poziție dezavantajoasă și neobținând suficiente rezultate pentru cetățeni și întreprinderi. Pentru a oferi Europei sectorul puternic și dinamic necesar acesteia în domeniul telecomunicațiilor, cele trei președinții vor aborda toate inițiativele relevante, cum ar fi pachetul privind „continentul conectat”, pentru a furniza operatorilor cadrul stabil și coerent de care au nevoie, iar consumatorilor protecția pe care o merită.

Accesul la serviciile on-line nu este numai o chestiune de disponibilitate a rețelelor: accesibilitatea site-urilor web pentru toți, inclusiv pentru persoanele cu handicap, ar trebui să fie de asemenea abordată; cele trei președinții vor depune eforturi pentru a asigura adoptarea directivei privind accesibilitatea site-urilor web.

În ceea ce privește tehnologiile strategice, cum ar fi volumele mari de date, datele deschise și cloud computing, este esențial să se exploateze mai bine potențialul acestora ca vectori ai creșterii și ai productivității, valorificând inițiativele europene în curs de desfășurare. Cele trei președinții vor facilita continuarea reflecției privind o abordare mai coordonată la nivel european în vederea sprijinirii unor standarde ridicate, în special prin intermediul reglementării, pentru o utilizare sigură și fiabilă a acestor tehnologii. Procedând astfel, președințiile se vor asigura că dezvoltarea tehnologiei de tip cloud computing va fi facilitată, și nu limitată, prin toate reglementările europene. Dat fiind rolul-cheie pe care acestea îl pot juca în îmbunătățirea eficienței sectorului public, o atenție deosebită va fi acordată acestor tehnologii atunci când se va revizui Planul de acțiune privind guvernarea electronică europeană, care expiră în 2015, și pe durata reformei în desfășurare privind protecția datelor.

În ceea ce privește dimensiunea externă a Agendei digitale, cele trei președinții vor asigura, în funcție de necesități, o poziție coordonată a UE în contextul Organizației Internaționale a Telecomunicațiilor. În aceeași ordine de idei, cele trei președinții vor facilita un rol activ al UE în sprijinirea unui model de guvernare pentru internet implicând mai multe părți interesate, în vederea promovării durabilității, a securității și a dezvoltării acestuia.

ENERGIE

După cum a reafirmat Consiliul European, prioritățile în privința cărora Consiliul ar trebui să obțină rezultate sunt finalizarea pieței interne a energiei până la sfârșitul lui 2014, încetarea izolării statelor membre față de rețelele europene până la sfârșitul anului 2015, creșterea diversificării furnizorilor și a rutelor, a securității energetice și a capacităților UE de stocare a gazului, precum și depunerea de eforturi pentru un acord politic între statele membre referitor la cadrul pentru politicile privind clima și energia în perioada 2020-2030.

În ceea ce privește finalizarea pieței interne a energiei, aceasta înseamnă a asigura adoptarea și aplicarea codurilor de rețea pentru energia electrică și gazele naturale în cadrul legislației privind piața energiei puse în aplicare pe deplin. Cu toate acestea, se recunoaște că, oricât ar fi de important anul de referință 2014, acesta nu marchează încheierea dezvoltării pieței interne: cele trei președinții se vor asigura, pe de o parte, că dinamismul pieței interne este menținut după 2014 și, pe de altă parte, că se realizează lucrări suplimentare în special în ceea ce privește piața comerțului cu amănuntul, rolul consumatorilor, precum și integrarea mai cuprinzătoare a pieței gazelor naturale.

În ceea ce privește infrastructura și termenul fixat, respectiv 2015, eforturile se vor concentra pe punerea în aplicare efectivă a noului regulament privind infrastructurile energetice transeuropene și pe asigurarea faptului că proiectele de interes comun (PIC) adoptate recent au acces la un regim de finanțare, autorizare și reglementare. Următoarea etapă care va fi întreprinsă pe parcursul celor trei președinții va fi aceea de a pregăti adoptarea celei de a doua liste a PIC.

Ținând seama în mod corespunzător de orientările furnizate de Consiliul European și având în vedere necesitatea de a spori siguranța investitorilor, cele trei președinții vor contribui la definirea componentei energetice a cadrului pentru 2030 pentru politicile privind clima și energia, analizând în special dezvoltarea unui model de guvernare care ar putea îmbunătăți coerența politicilor între diferitele sectoare și state membre, precum și contribuția esențială preconizată în urma actualizării politicilor din domeniul energiei din surse regenerabile și al eficienței energetice. În acest sens, se va acorda prioritatea cuvenită noilor propuneri legislative din partea Comisiei.

Cele trei președinții constată de asemenea că utilizarea biomasei durabile reprezintă un element important în vederea obținerii de rezultate privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. Dacă se consideră relevant, negocierile privind propunerea care abordează schimbarea indirectă a utilizării terenurilor în legătură cu biocombustibilii vor fi încheiate.

Având în vedere că se preconizează că dependența sa energetică externă va crește, UE ar trebui să dezvolte în continuare dimensiunea externă a politicii sale energetice: prin urmare, cele trei președinții vor acorda atenția cuvenită negocierilor recente și celor aflate în desfășurare cu parteneri strategici, diversificării surselor și a rutelor de aprovizionare, precum și punerii în aplicare a principiilor pieței interne a energiei în vecinătatea europeană. În acest sens, va fi importantă pregătirea unui tratat efectiv privind Comunitatea Energiei post-2016. Așadar, în dezvoltarea politicii europene externe din domeniul energiei, ar trebui acordată o atenție deosebită securității energetice. Cele trei președinții vor spori în continuare securitatea energetică europeană, reflectând în special în privința capacităților de depozitare, a interconexiunilor, a diversificării surselor de aprovizionare, a unei mai mari liberalizări a pieței, a surselor indigene de energie, a creșterii puterii de negociere a UE, a aspectelor legate de eficiența energetică și a reducerii dependenței energetice datorită unei accelerări a diversificării surselor de energie și a rutelor de aprovizionare.

Tranziția UE către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon presupune eforturi neîntrerupte în cercetare și dezvoltare, precum și în inovare, și un lanț al cercetării și inovării mai integrat la nivel european: în consecință, cele trei președinții vor facilita punerea în aplicare a Foii de parcurs privind tehnologia și inovarea energetică, asociată Planului strategic privind tehnologiile energetice (Planul SET).

Eforturile în derulare pentru creșterea siguranței tuturor surselor de energie, convenționale și neconvenționale, vor fi continuate: acesta va fi în special cazul cadrului de reglementare privind securitatea nucleară, precum și al evoluțiilor legate de acesta în ceea ce privește răspunderea și măsurile de urgență.

AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT

AGRICULTURĂ

Utilizând întregul potențial al politicii agricole comune reformate, cele trei președinții vor continua să promoveze dezvoltarea durabilă, inovatoare și ecologică a sectorului agricol, alimentar și al pescuitului în Uniunea Europeană.

Cele trei președinții vor continua de asemenea să realizeze lucrări în vederea îmbunătățirii competitivității producției agricole și a sectorului alimentar ale UE prin asigurarea faptului că legislația UE promovează aspecte legate de competitivitate.

În domeniul securității alimentare, Expo Milano 2015, consacrată temei „Să hrănim planeta, energie pentru viață”, va fi un eveniment marcant pentru Uniunea Europeană. Cele trei președinții vor garanta de asemenea faptul că UE va continua să fie pe deplin angajată în discuții internaționale asupra agriculturii și a securității alimentare, în special în cadrul Organizației Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) și al Comitetului pentru securitatea alimentară mondială.

În ceea ce privește punerea în aplicare a politicii agricole comune reformate, se va acorda atenție aspectelor legate de stabilizarea veniturilor fermierilor.

Cele trei președinții s-au angajat să întreprindă progrese în ceea ce privește propunerile Comisiei de revizuire a schemelor de ajutor pentru aprovizionarea cu fructe și legume, banane și lapte a școlilor, precum și negocierile cu Parlamentul European care vizează încheierea cu succes a acestor dosare.

Cele trei președinții intenționează de asemenea să acorde o atenție deplină acțiunilor ulterioare răspunsului Consiliului cu privire la raportul Comisiei privind punerea în aplicare a reformei din 2007 în sectorul fructelor și legumelor, în contextul examinării de către acesta a oricărei propuneri a Comisiei pentru acest sector. În mod similar, un raport al Comisiei cu privire la evoluția situației pieței în sectorul laptelui și al produselor lactate din perspectiva funcționării măsurilor din pachetul privind laptele este așteptat în iunie 2014. Acest raport, care ar putea fi însoțit de propuneri legislative, va fi examinat cu atenție.

Se va pune un accent special asupra examinării propunerii Comisiei de revizuire a Regulamentului privind agricultura ecologică, în special în ceea ce privește normele privind controlul, importurile și reprimarea fraudelor. Mai mult, toate acțiunile legate de simplificarea procedurilor administrative și de protejarea calității producției ecologice vor fi considerate drept aspecte deosebit de importante.

Cele trei președinții se vor concentra și pe punerea în aplicare a principiilor-cheie ale PAC reformate în regiunile ultraperiferice ale Uniunii, pe baza unei inițiative din partea Comisiei.

Sectorul veterinar, alimentar și fitosanitar

Protecția sănătății cetățenilor necesită acordarea unei atenții constante siguranței produselor alimentare care sunt consumate zilnic.

Cele trei președinții vor acorda în mod prioritar atenție dezvoltării cadrului legislativ și de politici din acest domeniu, cu scopul de a garanta că toți cetățenii UE au acces la alimente sigure și protejate de fraude.

Viitorul eveniment intitulat „Expo Milano 2015”, dedicat temei globale privind alimentele și securitatea alimentară, va fi luat în considerare în mod corespunzător.

Cele trei președinții vor acorda atenția cuvenită liberei circulații, trasabilității și sănătății animalelor, deoarece acestea au un impact direct asupra sănătății umane, precum și tratării cu demnitate a tuturor animalelor și, în special, a animalelor de companie.

Cele trei președinții își vor axa activitatea asupra adoptării noului Regulament privind alimentele noi, prezentat de către Comisie în decembrie 2013, împreună cu propuneri privind interzicerea producției de alimente din animale clonate și interzicerea tehnicii de reproducere prin clonare în scopuri agricole.

Un accent ferm va fi pus asupra problemei răspândirii bolilor care pot fi transmise de la animale la om (zoonoză), ceea ce generează pierderi economice substanțiale, precum și amenințări la adresa sănătății oamenilor. Cooperarea dintre FAO (Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură), OIE (Organizația Mondială pentru Sănătate Animală) și OMS (Organizația Mondială a Sănătății) privind eradicarea bolilor comune pentru om și animale, printre altele în ceea ce privește activitățile de supraveghere și cercetare, va fi consolidată.

Cele trei președinții vor depune eforturi pentru a finaliza pachetul privind animalele și sănătatea, având drept obiectiv simplificarea și eficientizarea legislației, precum și asigurarea unor standarde de sănătate și siguranță pentru întregul lanț agroalimentar: actualizarea regulamentelor actuale privind sănătatea și siguranța întregului lanț agroalimentar, inclusiv revizuirea regulamentelor privind: protecția împotriva organismelor dăunătoare pentru plante; producerea și comercializarea materialului de înmulțire a plantelor; controalele oficiale și alte activități oficiale destinate asigurării punerii efective în aplicare a legislației privind sănătatea plantelor și producția fitosanitară, sănătatea animalelor și producția de alimente și furaje; introducerea pe piață a medicamentelor de uz veterinar și a furajelor medicamentate; clonarea animalelor în scopul producției de alimente și introducerea pe piață a alimentelor provenite de la animale rezultate din clonare; condițiile zootehnice și genealogice aplicabile comerțului în cadrul Uniunii și importurilor în Uniune de animale de reproducție și de material germinativ provenit de la acestea; revizuirea pachetului privind igiena.

În ceea ce privește negocierile dintre UE și țările terțe, cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a realiza un grad mai mare de respectare a standardelor internaționale în materie de sănătate prevăzute de Acordul privind măsurile sanitare și fitosanitare (SPS) și a promova exporturile de produse agroalimentare.

Pădurile

În ceea ce privește pădurile, cele trei președinții vor continua negocierile referitoare la un „acord obligatoriu din punct de vedere juridic privind pădurile din Europa” (L.B.A) și vor asigura punerea în aplicare a noii strategii forestiere a UE, cu accent deosebit pe maximizarea utilizării eficiente și durabile a resurselor forestiere în contextul viitoarei strategii în domeniul climei și al energiei pentru 2030.

Forumul ONU privind pădurile (New York, 4-15 mai 2015) va reprezenta o contribuție semnificativă la popularizarea și promovarea la nivel mondial a modelului european de gestionare a pădurilor, cu scopul de a asigura gestionarea durabilă și responsabilă a pădurilor din întreaga lume.

PESCUITUL

Pentru cele trei președinții prioritatea principală va consta în depunerea tuturor eforturilor pentru a realiza progrese semnificative în pregătirea temeiului juridic și în axarea pe punerea în aplicare a noii politici comune din domeniul pescuitului (PCP) și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM).

Se va acorda o atenție deosebită și acvaculturii, având în vedere creșterea producției în UE, îmbunătățind factorii de competitivitate reprezentați de respectarea mediului și a ecosistemelor, de siguranța și de calitatea alimentelor.

Cele trei președinții se vor concentra pe obținerea unor acorduri privind posibilitățile de pescuit în perioada 2015-2016 în apele UE și în apele internaționale (TAC și cote: Regulamentul pentru apele UE și apele internaționale, Marea Baltică, Marea Neagră, specii de adâncime), care vor trebui să fie pe deplin compatibile cu obiectivele noii PCP.

Pentru a asigura gestionarea durabilă a pescuitului și, în special, obiectivul de a atinge producția maximă durabilă (MSY) pentru toate stocurile, cele trei președinții vor desfășura lucrări pentru elaborarea unor planuri de gestionare multianuale. Noul cadru de măsuri tehnice va fi considerat drept un element fundamental al acestui efort.

Lucrările privind alinierea diferitelor regulamente existente la Tratatul de la Lisabona vor fi continuate în consecință.

Având în vedere datele nesatisfăcătoare privind stocurile din Marea Mediterană, cele trei președinții încearcă să promoveze procedurile regionale permise de noua PCP - inclusiv prin adoptarea unor planuri de gestionare - pentru a asigura măsuri comune din partea statelor membre în cauză, precum și acțiunile întreprinse de Comisia generală pentru pescuit în Marea Mediterană (CGPM) în vederea introducerii unor măsuri adecvate de gestionare, partajate și de țările terțe în cauză.

Eforturi speciale vor fi depuse pentru a asigura o reprezentare adecvată, precum și coordonarea poziției Uniunii în cadrul negocierilor privind diferite acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului cu țări terțe și la reuniunile planificate în cadrul organizațiilor multilaterale și cu țările de coastă în sectorul pescuitului.

MEDIU

Aspecte de mediu

Măsurile pentru protejarea mediului și gestionarea durabilă a resurselor naturale cuprind diverse domenii, de la biodiversitate și ecosisteme la calitatea aerului, gestionarea deșeurilor, gestionarea apei, protecția speciilor și buna gestionare a substanțelor chimice, dar și aspectele mai largi legate de guvernanță și contribuția la o economie incluzivă, durabilă și verde. Creșterea verde și utilizarea eficientă a resurselor au devenit priorități stabile și ferme ale acțiunilor Consiliului în domeniul politicii de mediu, în contextul mai larg al dezvoltării durabile. Menținerea unui nivel ridicat de protecție a mediului, stimulând în același timp creșterea verde (inclusiv locurile de muncă verzi), de exemplu prin ecoinovare, va constitui, prin urmare, o caracteristică proeminentă a programului de lucru al celor trei președinții.

În acest context, semestrul european oferă posibilitatea unei mai bune integrări a durabilității mediului în ciclul mai larg de guvernanță economică, transformând-o în oportunități concrete pentru creștere și competitivitate. Cele trei președinții vor continua eforturile în vederea înverzirii semestrului european, luând de asemenea în considerare revizuirea Strategiei Europa 2020.

Continuarea elaborării și a revizuirii legislației de mediu, pe baza noilor propuneri ale Comisiei care sunt deja în discuție (de exemplu, privind calitatea aerului, pungile de plastic), precum și a celor viitoare (de exemplu, în ceea ce privește revizuirea obiectivelor privind deșeurile, inspecțiile de mediu), va ocupa un loc central în programul Consiliului de a avansa cât se poate de mult în direcția adoptării, împreună cu Parlamentul European, a noilor măsuri legislative. Lucrările referitoare la propunerea legislativă privind cultivarea de organisme modificate genetic (OMG) vor fi continuate.

În ceea ce privește aspectele internaționale, acțiunile ulterioare conferinței Rio+20 și agenda post-2015 vor necesita în continuare o muncă intensă la nivelul UE și la nivel internațional în vederea dezvoltării unui cadru global coerent cuprinzând Obiectivele de dezvoltare ale mileniului revizuite și noi obiective de dezvoltare durabilă. Aceasta va include de asemenea pregătirea reuniunilor Forumului politic la nivel înalt (HLPF) în 2014 și ale UNEP reformat, cu noul său organ de conducere cu participare universală, UNEA, în 2014. La nivel internațional, cele trei președinții vor fi de asemenea implicate în acțiuni de punere în aplicare a altor rezultate care au reieșit în urma conferinței Rio+20 în ceea ce privește, de exemplu, o strategie de finanțare pentru dezvoltarea durabilă, consumul și producția durabile, elaborarea de indicatori pentru completarea PIB-ului, precum și cea de a treia conferință internațională privind SIDS în 2014. Aceste ultime aspecte vor necesita și o coordonare între diferite sectoare.

În plus, cele trei președinții vor efectua lucrări privind o gamă largă de acorduri multilaterale de mediu (AMM) și alte procese internaționale în domeniul mediului, care variază de la poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi până la buna gestionare a substanțelor chimice (inclusiv a mercurului) și a deșeurilor, de la biodiversitate și protecția speciilor la vânătoria de balene și biosecuritate. Toate aceste procese și acorduri internaționale vor necesita pregătiri intense și detaliate în cadrul Consiliului, precum și coordonarea pozițiilor în cadrul UE, inclusiv în cursul reuniunilor internaționale. Aceste reuniuni vor include, în 2014-2015, reuniunea părților la Convenția de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, conferințele părților (COP) la Convenția ONU privind diversitatea biologică, precum și Protocolul privind biosecuritatea și Protocolul ABS, aferente acesteia, în octombrie 2014, reuniunile privind Convenția asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi (CLRTAP), COP referitoare la PIC, POP și COP de la Basel din 2015, precum și reuniunile aferente noii Convenții de la Minamata privind mercurul, Convenției privind comerțul internațional cu specii ale faunei și florei sălbatice pe cale de dispariție (CITES), Comisiei internaționale pentru vânătoria de balene, Platformei interguvernamentale științifico-politice privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice (IPBES), conferinței „Un mediu pentru Europa” (MPE) și Convenției Națiunilor Unite pentru combaterea deșertificării.

Schimbări climatice

Regimul internațional pentru combaterea schimbărilor climatice se află la răscruce.

Consiliul va continua lucrările pe marginea cadrului de politică privind clima și energia în perioada 2020-2030 pentru a se asigura că, după 2020, UE este în direcția bună pentru a își îndeplini obiectivele privind clima, contribuind în același timp la durabilitatea globală, la competitivitatea și creșterea economice, precum și la securitatea aprovizionării cu energie a UE.

Următorii doi ani vor reprezenta o perioadă esențială și solicitantă, în cursul căreia vor fi adoptate măsuri și vor fi aprobate angajamente importante: în următoarele luni, va trebui să se convină în privința unui acord privind clima și a agendei post-2015.

În cadrul unor astfel de negocieri, UE îi revine un important rol de lider. În acest scop, cele trei președinții vor colabora în mod activ cu instituțiile și statele membre ale UE, ținând cont de faptul că o abordare globală este cea mai bună cale de urmat și că schimbările climatice, precum și energia, sunt un aspect transversal, cu un impact semnificativ asupra dezvoltării durabile.

Cele trei președinții se vor angaja pentru a facilita dialogul atât la nivel european, cât și la nivel mondial, în scopul de a obține un acord internațional privind schimbările climatice.

În acest context și pe baza orientărilor Consiliului European, cele trei președinții vor pregăti și vor coordona în mod eficace poziția UE, în special având în vedere conferințele ONU din decembrie 2014 și de la sfârșitul anului 2015, cu scopul de a adopta un acord privind clima global și obligatoriu din punct de vedere juridic la Paris, în 2015.

Consiliul își va continua activitatea privind propunerile legislative prezentate de Comisie în această privință, cum ar fi propunerea privind o rezervă pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, propunerea privind încheierea modificării de la Doha a Protocolului de la Kyoto, precum și propunerea privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de CO₂ generate de transportul maritim.

EDUCAȚIE, TINERET, CULTURĂ, AUDIOVIZUAL ȘI SPORT

Pe parcursul perioadei de 18 luni în cauză, prioritățile de lucru din domeniile acoperite de formațiunea EYCS a Consiliului vor fi strâns legate de provocările economice și sociale mai ample cu care se confruntă UE și în special de Strategia UE pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică. Înzestrarea tinerilor cu competențele necesare pentru a găsi un loc de muncă, precum și dezvoltarea unui spirit creativ și antreprenorial în rândul cetățenilor noștri vor fi esențiale pentru a asigura o redresare puternică și globală pentru UE. Din această perspectivă, cele trei președinții vor efectua de asemenea lucrări privind monitorizarea garanției pentru tineret în toată Europa, precum și privind punerea în aplicare a Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.

Criza economică a avut de asemenea un impact social major, comunitățile locale din întreaga Europă aflându-se sub tensiunea de a face față unui număr mare de tineri în șomaj și unui număr crescut de migranți tocmai în momentul în care finanțarea publică a infrastructurii sociale a fost supusă unei presiuni considerabile de a identifica economii. În prezent, este esențial ca politicile privind educația, tineretul, sportul și cultura să se axeze pe necesitatea de a consolida comunitățile la un nivel de bază.

În toate aceste sectoare, posibilitatea de a moderniza furnizarea de servicii și de a exploata potențialul oferit de noile tehnologii digitale este esențială. În timp ce schimbările tehnologice trebuie să fie adoptate, iar potențialul tehnologiei de a consolida economiile noastre, societățile și viața cetățenilor noștri trebuie valorificat pe deplin, este la fel de important ca valorile și principiile noastre de bază să fie menținute. De-a lungul perioadei de 18 luni a acestei echipe de președinții, impactul noilor tehnologii va constitui o temă importantă în toate aceste sectoare, dar în special în educație - în cadrul căreia potențialul resurselor educaționale deschise și al cursurilor on-line are deja un impact semnificativ asupra sectorului învățământului superior - și în politica din domeniul audiovizualului, în cadrul căreia se așteaptă o propunere din partea Comisiei de adaptare a cadrului de reglementare pentru furnizarea serviciilor audiovizuale la mass-media „convergentă”.

Educație și formare

Locurile de muncă ale viitorului necesită competențe mai ridicate și mai utile pieței muncii, precum și o mai mare flexibilitate. Cele trei președinții vor efectua lucrări în privința unei noi agende europene pentru educație cu scopul de a oferi un nou impuls contribuției aduse de educație la Strategia globală Europa 2020 și la revizuirea acesteia, în special în ceea ce privește lupta împotriva șomajului în rândul tinerilor, cu accent pe responsabilizarea tinerilor și capacitatea de inserție profesională a acestora.

O primă discuție politică privind „argumentele economice în favoarea educației” va evidenția impactul investițiilor în educație asupra creșterii economice durabile și va avea drept rezultat concluzii ale Consiliului.

Pentru a marca sfârșitul ultimului ciclu de lucru de 3 ani derulat în temeiul cadrului strategic „ET 2020” pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale, un raport comun al Consiliului și al Comisiei va fi elaborat și adoptat la începutul anului 2015. Raportul va evalua progresele generale înregistrate în vederea îndeplinirii obiectivelor convenite pentru perioada respectivă. Acesta va servi apoi drept bază pentru stabilirea unui set nou de domenii prioritare și pentru identificarea chestiunilor de nivel european în privința cărora trebuie obținute rezultate specifice în cursul următorului ciclu de lucru (2015-2017). Raportul comun din 2015 va reprezenta de asemenea oportunitatea de a analiza evaluarea intermediară a cadrului strategic „ET 2020”, care a fost instituit în 2009 pentru perioada de până în 2020, și de a conveni cu privire la modificările vizând îmbunătățirea metodelor de guvernanță și funcționarea diferitelor aspecte ale metodei deschise de coordonare (MDC).

Cele trei președinții se angajează să consolideze cooperarea internațională între universități și instituțiile de învățământ superior și să sprijine noul program Erasmus + în vederea realizării unor schimburi semnificative și continue de studenți.

În vederea lărgirii dezbaterii privind resursele educaționale deschise și predarea/învățarea digitală, care permite elaborarea unor modele educaționale mai flexibile, va fi organizată o reuniune la nivel înalt a UE privind educația digitală și deschisă, cu scopul de a garanta faptul că Europa exploatează oportunitățile oferite de evoluțiile tehnologice, implicând toate părțile interesate în dezbateri și identificând noi inițiative de politică.

Europa se confruntă cu o serie de provocări care pot fi soluționate doar dacă aceasta are cetățeni bine educați, cu spirit inovator și antreprenorial, care sunt dispuși să își asume riscuri și inițiative. Spiritul antreprenorial este considerat a fi una dintre competențele esențiale de care are nevoie fiecare cetățean, iar atitudinile și mentalitățile antreprenoriale trebuie încurajate încă de la o vârstă fragedă, începând din școli. Consiliul se va concentra de asemenea pe educația antreprenorială ca modalitate de a dobândi competențele și aptitudinile necesare atât pentru viața personală, cât și pentru cea profesională.

În ceea ce privește învățământul profesional și tehnic, pe baza unei comunicări preconizate a Comisiei privind progresele înregistrate în cadrul Procesului de la Copenhaga, cele trei președinții vor invita Consiliul să adopte concluzii care să stabilească rezultatele pe termen scurt pentru următoarea perioadă de activitate, 2015-2018.

Consiliul va fi de asemenea invitat să adopte concluzii în ceea ce privește politicile din domeniul educației formale și nonformale în vederea reducerii părăsirii timpurii a școlii, unul dintre cele cinci obiective principale ale Strategiei Europa 2020, luând în considerare în special copiii proveniți din familii de migranți în contextul unei diversități lingvistice și culturale.

Cele trei președinții vor acorda de asemenea o atenție deosebită chestiunii integrării sistemelor de educație și de formare pe piața muncii prin consolidarea parcursurilor de învățare la locul de muncă (de exemplu, uceniciile, stagiile etc.), axate în mod specific pe așa-numita „dublă perspectivă”. Pentru a sprijini această integrare, cele trei președinții vor efectua lucrări și vor pune un accent special pe:

- mobilitatea la nivel național și transnațional în scopul educației și al creșterii oportunităților de angajare;
- utilizarea rațională și raționalizarea diferitelor instrumente de transparență ale UE (de exemplu, Europass, Sistemul european de credite pentru educație și formare profesională - ECVET, Cadrul european al calificărilor pentru învățarea pe tot parcursul vieții - CEC, Cadrul european de referință pentru asigurarea calității în educație și formare profesională - EQAVET etc.), în vederea acordării validării și a recunoașterii competențelor și aptitudinilor dobândite în diferite medii de învățare.

În acest scop, mediile de învățare nonformală și informală sunt esențiale pentru o validare și o recunoaștere mai ample ale competențelor și ale aptitudinilor, iar cele trei președinții vor depune eforturi pentru recunoașterea organizațiilor nonprofit ca furnizori firești de educație nonformală și informală în cadrul învățării pe tot parcursul vieții, precum și a certificării competențelor civice și tehnice dobândite prin voluntariat și implicarea în organizații și inițiative nonprofit, în programe școlare și în instrumentele europene pentru evaluarea competenței și transferabilitate.

Cele trei președinții vor acționa în favoarea implicării organizațiilor aparținând sectorului terțiar în cadrul programelor de sprijin pentru învățare și de prevenire a abandonului școlar, precum și în vederea extinderii accesului la învățământul tehnic și universitar superior, care contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Cele trei președinții vor sprijini adoptarea unor dispoziții adecvate în bugetul UE vizând voluntariatul în rândul tinerilor și programele de formare în străinătate, în colaborare cu organizații din sectorul terțiar, în vederea extinderii accesului la oportunitățile de învățare a limbilor, capacitatea de inserție profesională și construirea conștiinței civice europene.

Tineret

Actuala generație de tineri se confruntă cu un ansamblu de circumstanțe deosebit de exigente. Redresarea în urma crizei economice este încă ezitantă, iar condițiile de pe piața muncii sunt în continuare foarte dificile. Există de asemenea probleme în ceea ce privește nivelul scăzut de interes și implicare în procesul politic.

În acest context, echipa de președinții formată pentru 18 luni va acorda prioritate punerii în aplicare a noului Plan de lucru al UE pentru tineret, pe care Consiliul l-a adoptat în luna mai 2014. În acest context, rolul-cheie al activităților pentru tineret și al învățării nonformale și informale ca mijloc de îmbunătățire a dezvoltării competențelor și a capacității de inserție profesională ale tinerilor reprezintă o prioritate majoră. Activitățile pentru tineret au capacitatea de a ajunge la majoritatea persoanelor dezavantajate social și la cele care nu urmează niciun program formal de educație sau formare. Pe lângă capacitatea de inserție profesională, activitățile pentru tineret joacă un rol-cheie în asigurarea coeziunii sociale în comunitățile în care nivelurile ridicate ale șomajului exercită presiune. Consolidarea cooperării intersectoriale ar trebui să genereze noi progrese în ceea ce privește contribuția sectorului tineretului la realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

În domeniul tineretului există o practică bine stabilită privind cooperarea la nivel de președinție în contextul dialogului structurat dintre autoritățile publice și tineri. În acest context, tema globală pentru perioada de 18 luni o constituie responsabilizarea tinerilor. Această temă va reprezenta firul conducător care va asigura continuitatea și coerența lucrărilor celor trei președinții. Tema responsabilizării se va referi la accesul tinerilor la drepturi și importanța participării politice a tinerilor.

Cultură

Obiectivul celor trei președinții va fi de a garanta că rolul culturii ca valoare și ca vector se reflectă în mod corespunzător în contribuția la Strategia Europa 2020. Cele trei președinții vor continua să depună eforturi pentru ca sectoarele culturale și creative să fie abordate în mod adecvat în punerea în aplicare a întregului spectru de programe și instrumente ale UE care fac parte din cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020.

Cele trei președinții se vor strădui să crească gradul de sensibilizare cu privire la cultură ca motor al inovării și ca instrument pentru consolidarea coeziunii sociale și crearea capitalului social. Pentru a promova creșterea, ocuparea forței de muncă și spiritul antreprenorial - în special în rândul tinerilor - în sectoarele culturale și creative, cele trei președinții vor continua să analizeze modele alternative de finanțare pentru aceste sectoare și să îmbunătățească accesul acestora la finanțare.

Activitățile celor trei președinții vor avea ca scop stimularea parteneriatelor creative dintre cultură, pe de o parte, și alte sectoare, precum economia, cercetarea, întreprinderile, inovarea și educația, pe de altă parte, pentru a obține beneficii depline ca urmare a efectelor de propagare a culturii în alte sectoare.

Ca răspuns la provocările sociale prezente în Europa, cele trei președinții se vor concentra pe valoarea intrinsecă a culturii în dezvoltarea cetățeniei active, a creativității și a competențelor și în creșterea participării culturale prin extinderea categoriilor de public și a accesului la cultură, inclusiv a accesului on-line.

Pentru a demonstra impactul social și economic al culturii, cele trei președinții vor continua să alimenteze necesitatea de a elabora politici pe bază de date concrete.

Cele trei președinții vor desfășura lucrări suplimentare în ceea ce privește o abordare strategică a culturii în cadrul relațiilor externe ale Uniunii, cu accent pe cooperarea pentru dezvoltare.

Deoarece actualul Plan de lucru al Consiliului în domeniul culturii se va încheia în 2014, adoptarea noului plan de lucru pentru următoarea perioadă, care va începe în 2015, precum și punerea în aplicare a priorităților identificate în noul plan de lucru vor constitui priorități majore.

Cele trei președinții vor acorda o atenție specială punerii în evidență a patrimoniului cultural comun prin abordarea contribuției transversale a acestuia la obiectivele politicilor UE și ale Strategiei Europa 2020.

Consiliul va fi invitat să adopte concluzii privind patrimoniul cultural din perspectivă strategică, oferind în același timp recomandări specifice privind modul în care se pune în practică principiul integrator.

În vederea realizării unei sensibilizări mai largi cu privire la valoarea patrimoniului cultural pentru societate și rolul său ca factor transformator pentru sectorul creativ, cele trei președinții vor continua de asemenea să susțină dezvoltarea bibliotecii digitale Europeana și utilizarea tehnologiilor digitale ca mijloc de a consolida accesul la conținutul cultural și creativ on-line în general și la patrimoniul cultural european în special, pentru a stimula creativitatea, îndeosebi în rândul tinerilor.

Audiovizual

Utilizarea în creștere a internetului și a dispozitivelor mobile ca modalitate preferată de a viziona conținutul audiovizual ridică importante probleme de reglementare în sectorul audiovizual, care, în mod tradițional, se bazează pe modelul de radiodifuziune. Deși Directiva privind serviciile mass-media audiovizuale (SMAV) din 2007 reprezintă cadrul de reglementare al UE, evoluțiile rapide care au avut loc din acel moment în domeniul tehnologic și pe piață ar putea necesita adaptări punctuale. În momentul în care Comisia prezintă o propunere de modificare a Directivei SMAV, cele trei președinții vor acorda prioritate acestui dosar important.

Alte subiecte-cheie din domeniul audiovizualului includ disponibilitatea accesului transfrontalier și utilizarea de conținut creativ on-line pe piața unică digitală, care urmează să fie realizate până în 2015. Furnizarea de conținut digital pe întreaga piață unică este strâns legată de modernizarea regimului european al drepturilor de autor, astfel cum a fost identificat în concluziile Consiliului European din octombrie 2013. Cele trei președinții se vor asigura că diversitatea culturală este susținută și în mediul digital.

Aspectele legate de digitizarea cinematografele europene și a patrimoniului audiovizual european vor fi de asemenea abordate pentru a asigura o tranziție reușită a cinematografului european la era digitală.

Sport

Un nou plan de lucru al UE pentru sport a fost convenit de Consiliu în mai 2014; acesta stabilește prioritățile pentru cooperarea statelor membre și a Comisiei în domeniul sportului pentru următorii trei ani. Prioritatea generală a celor trei președinții pe durata perioadei de 18 luni va fi să asigure punerea în aplicare cu eficacitate a noului plan de lucru.

Rolul sportului, în special al sportului la nivel de bază, ca mijloc de a menține o bună coeziune socială a comunităților locale și ca un mediu în care tinerii pot deprinde competențe personale și relaționale cheie pentru a își ameliora capacitatea de inserție profesională, va fi de asemenea evidențiat, având în vedere legătura clară a acestuia cu agenda Europa 2020 a UE. Rolul investițiilor în infrastructurile sportive, rolul voluntariatului, nevoile persoanelor cu handicap și necesitatea unei abordări din punctul de vedere al egalității de șanse (de exemplu, în ceea ce privește problemele de gen) vor fi de asemenea subiecte importante.

Încurajarea de a practica sport încă din copilărie, nu numai pentru dezvoltarea corporală, ci și pentru modelarea educației, a atitudinilor și a valorilor, va constitui de asemenea o prioritate în vederea elaborării unui „concept global al sportului”.

De asemenea, se va pune accent și pe profesiile din domeniul sportului în vederea creșterii și a facilitării potențialului de ocupare a forței de muncă din acest sector.

Cele trei președinții vor acorda prioritate și promovării activității fizice în scopul de a întări sănătatea și de a populariza stiluri de viață sănătoase la toate vârstele și la toate nivelurile, în special în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandării Consiliului privind activitățile fizice care întăresc sănătatea (HEPA) pentru grupuri țintă și promovarea educației fizice de calitate în școli.

Problema aranjării meciurilor va rămâne probabil un subiect prioritar pe ordinea de zi și va fi important să se asigure că UE își menține poziția din prima linie a eforturilor internaționale de a găsi mijloace practice și eficiente pentru a combate această amenințare la adresa integrității sportive. În acest sens, ratificarea de către UE a Convenției Consiliului Europei, în prezent în curs de finalizare, va fi probabil o prioritate.

În ceea ce privește combaterea dopajului, cele trei președinții vor garanta în continuare o cooperare și o coordonare eficace din partea UE și a statelor sale membre, astfel încât acestea să rămână o voce puternică în cadrul Agenției Mondiale Antidoping. În plus, va fi evidențiat dopajul în sport (sporturile recreative).