RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

Brussel, 10 mei 2010 (11.05)
(OR. en)

9653/10

DEVGEN 156
RELEX 420
ACP 144
AGRI 166
COHAFA 40
PROBA 38
FAO 11

NOTA

van:	het secretariaat-generaal
d.d.:	10 mei 2010
nr. vorig doc.:	9060/10
Betreft:	Conclusies van de Raad betreffende een EU-beleidskader voor steun aan ontwikkelingslanden bij de aanpak van voedselzekerheidsproblemen

In zijn zitting van 10 mei 2010 heeft de Raad de in bijlage dezes vervatte conclusies aangenomen.

Conclusies van de Raad betreffende

een EU-beleidskader voor steun aan ontwikkelingslanden bij de aanpak van voedselzekerheidsproblemen

1. Voedselonzekerheid treft meer dan een miljard mensen en bemoeilijkt de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling (MDGs), vooral in Afrika bezuiden de Sahara en in de minst ontwikkelde landen in andere regio's, met name de kwetsbare staten. Door de recente mondiale financiële en voedselcrisis zijn de voedselzekerheidsproblemen verscherpt. De EU houdt vast aan de internationale doelstelling om het aantal mensen dat honger lijdt, voor eind 2015 te halveren. Deze conclusies maken deel uit van het proces dat moet leiden tot de vaststelling van het standpunt van de EU voor de plenaire zitting op hoog niveau betreffende de MDGs in New York in september 2010, waarin de EU-reactie op de ernstigste situaties verder zal worden uitgewerkt.

2. In dit verband is de Raad ingenomen met de mededeling van de Commissie en met haar voorstel betreffende een EU-beleidskader voor steun aan ontwikkelingslanden bij de aanpak van voedselzekerheidsproblemen. De Raad schaart zich achter de daarin voorgestelde brede aanpak, die is afgestemd op de vijf beginselen van Rome voor een duurzame mondiale voedselzekerheid[1], en stemt er volledig mee in dat de daarin voorgestelde doelstellingen en prioriteiten, die gebouwd zijn rond de vier pijlers van voedselzekerheid[2], de grondslag zullen vormen voor een gezamenlijk actiekader voor de EU en haar lidstaten. Voorts waardeert de Raad de samenhang tussen deze mededeling en de parallelle Commissiemededeling betreffende humanitaire voedselhulp, en het feit dat beide elkaar aanvullen.

3. De Raad benadrukt dat de arme en kleine producenten een duurzame bijdrage kunnen leveren tot het toekomstige voedselaanbod, en zo fors kunnen bijdragen tot het bereiken van de eerste MDG, waarbij tegelijkertijd de armoede en de honger op het platteland worden verminderd. Ook wees de Raad erop dat het belangrijk is dat mensen die, ten gevolge van armoede of andere kwetsbaar makende factoren, honger lijden of ondervoed zijn, en die niet over de middelen beschikken om agrarische activiteiten te ontplooien, een betere toegang tot levensmiddelen moeten krijgen. De Raad roept de EU en haar lidstaten op de steun ten behoeve van de landbouw, de voedselzekerheid en voeding te verhogen, overeenkomstig de beginselen betreffende de doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp, in het kader van de bestaande financiële en politieke verbintenissen, zoals de conclusies van de Europese Raad van juni 2008, en onder verwijzing naar de toezegging van de Afrikaanse leiders in de verklaring van Maputo uit 2003.

4. De Raad roept de EU en haar lidstaten op samen op te treden en de instrumenten inzake ontwikkelingshulp voor voedselzekerheid waarover de EU beschikt, te concentreren op de meest prioritaire gebieden, zoals:

   - duurzame en milieuvriendelijke vormen van landbouwintensifiëring voor de kleine boeren, in het bijzonder vrouwen, die de verschillende functies van de landbouw respecteren en zorgen voor meer gelijkheid ten aanzien van een veilige toegang tot hulpbronnen (met name land en water) en diensten;

---

[1] Vervat in de verklaring van de in november 2009 in de zetel van de FAO te Rome gehouden Wereldtop over voedselzekerheid.

[2] 1) de beschikbaarheid van voedsel vergroten; 2) de toegang tot voedsel verbeteren; 3) de voedingswaarde van voedsel verbeteren; en 4) crisispreventie en –beheer verbeteren.

- vraaggestuurd en op de armen gericht landbouwonderzoek voor ontwikkeling, uitbreiding en innovatie dat de kleine boeren duidelijke voordelen biedt en aan hun behoeften voldoet, met name in het kader van de Consultatieve Groep inzake internationaal landbouw-onderzoek (CGIAR) en door ondersteuning van landbouwonderwijs, met name ten behoeve van vrouwen;
- de ontwikkelingslanden helpen bij de aanpak van de klimaatverandering en de gevolgen daarvan voor de voedselzekerheid en de ontwikkeling van de landbouw middels adaptatie- en mitigatiemaatregelen;
- de ontwikkeling en uitvoering van op insluiting en participatie gericht nationaal en regionaal beleid inzake landbouw, plattelandsontwikkeling, voedselzekerheid en voeding, in het bijzonder in Afrika via het Alomvattend Programma voor Landbouwontwikkeling in Afrika (CAADP), waarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar het verzekeren van toegang tot de landbouwgrond en effectieve participatie van de boeren en hun organisaties;
- onderzoeken hoe de prijsvolatiliteit kan worden aangepakt, en zich beraden op beleids-opties ter bestrijding van extreme volatiliteit en de daarmee verbonden risico's en gevolgen;
- het scheppen van werkgelegenheid en inkomen, met name door verbetering van de regelgevende en institutionele voorwaarden voor verantwoordelijke particuliere investeringen in alle stadia van de landbouwwaardeketen en stimulering van publiek-private partnerschappen;
- versterken, allereerst op nationaal en regionaal niveau, van de informatiesystemen, met inbegrip van die voor vroege waarschuwing, ter ondersteuning van het beleid inzake landbouw, voedselzekerheid en voeding;
- bijdragen tot het opnemen van de doelstellingen inzake voedselzekerheid en voeding in het sectorale beleid van de partnerlanden op gebieden als vervoer, infrastructuur, land- en bosbouw, visserij, watervoorziening en -zuivering, energie, handel, volksgezondheid en onderwijs;

- steun bieden voor nationale, regionale en internationale initiatieven voor de uitvoering van de vrijwillige richtsnoeren inzake het recht op voedsel, met name het proces van de opstelling van de vrijwillige richtsnoeren van de FAO voor verantwoord beheer van grondbezit en andere natuurlijke hulpbronnen, en het ontwikkelen en uitvoeren van de beginselen en een gedragscode voor duurzame grootschalige investeringen in grond;
- invoeren van doelgerichte en flexibele productieve vangnetten en andere op de plaatselijke situatie toegesneden mechanismen voor sociale bescherming, in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen in zowel landelijke als stedelijke gebieden, ook in fragiele staten en transitielanden;
- bevorderen van de naleving van de LRRD-beginselen (samenhang van noodhulp, herstel en ontwikkeling), in het bijzonder plaatselijke en regionale aankoop; en tevens
- zorgen voor meer vooruitgang bij het terugdringen van de honger en verbetering van de voedselvoorziening door uitbreiding van de EU-middelen voor programma's ter bestrijding van chronische en acute ondervoeding. In verband hiermee verzoekt de Raad de Commissie een mededeling over voedsel in te dienen.

5. Onder verwijzing naar de primaire verantwoordelijkheid van de partnerlanden bij het realiseren van voedselzekerheid is het van belang goed bestuur inzake voedselzekerheid op alle niveaus te versterken, ook op het lokale niveau. Hierbij moet worden uitgegaan van de "recht op voedsel-beginselen", waarbij participerende planning, besluitvorming en budgettering op transparante wijze en met verantwoordingsplicht plaatsvinden. Op gelijkaardige wijze is goed bestuur bijzonder belangrijk waar het om grondkwesties gaat. Bij voorrang dient in dit verband aandacht geschonken te worden aan het bevorderen van betrokkenheid, capaciteitsopbouw en zeggenschap bij de belangrijkste betrokken groepen, zoals groepen voor gemeenschapsontwikkeling, boerenorganisaties en vrouwenverenigingen.

6. Op wereldniveau zullen de EU en haar lidstaten, onverminderd respectieve bevoegdheden, de uitvoering van het Mondiaal partnerschap voor de landbouw, voedselzekerheid en voeding (GPAFSN) bevorderen door te werken aan een betere samenhang van het internationale bestuurssysteem inzake voedselzekerheid, waartoe het Comité inzake Wereldvoedselzekerheid, gesteund door zijn deskundigengroep op hoog niveau (HLPE) een centrale rol moet krijgen. Daartoe zal nauw worden samengewerkt met de secretaris-generaal van de VN, de te Rome gevestigde VN-agentschappen, en de taskforce op hoog niveau voor voedselzekerheidsvraagstukken van de VN, en zullen samenwerking en taakverdeling tussen de betrokken VN-agentschappen en andere bilaterale en multilaterale instellingen die op het gebied van landbouw, voedselzekerheid en voeding actief zijn, in overeenstemming met hun mandaten en comparatieve voordelen, worden aangemoedigd.

7. De Raad ondersteunt een evenwichtige, alomvattende en ambitieuze uitkomst van de ontwikkelingsronde van Doha, die ook de voedselzekerheid op wereldniveau ten goede zou komen.

8. De Raad verzoekt de EU en de lidstaten zich bij het verlenen van steun voor voedselzekerheid en voeding te laten leiden door de beginselen van de Verklaring van Parijs inzake de doeltreffendheid van steun, de Accra-agenda voor actie, alsook de EU-gedragscode inzake de taakverdeling binnen het ontwikkelingsbeleid, en hun steun te concentreren op de nationale en regionale beleidsdoelstellingen en programma's teneinde de doeltreffendheid van de hulp en de samenhang van het ontwikkelingsbeleid te verbeteren.

9. Hiertoe zullen de EU en haar lidstaten regio's en landen aanwijzen waar, onder eerbiediging van de zeggenschap van de betrokken landen, op basis van comparatief voordeel taken verdeeld kunnen worden. Maatregelen kunnen worden gecoördineerd waarbij een hoofddonor of internationale organisatie het voortouw neemt. De EU en haar lidstaten zullen het beleid en de strategieën inzake landbouw en voedselzekerheid van landen en regio's financieel blijven ondersteunen, onder meer door middelen samen te voegen, en verdere regionale integratie aanmoedigen. In Afrika zullen de EU en haar lidstaten nationale en regionale CAADP-pacten ondersteunen en in alle van de landbouw afhankelijke Afrikaanse landen bezuiden de Sahara uiterlijk in 2015 een effectieve taakverdeling toepassen.

10. De Raad benadrukt de noodzaak van coördinatie tussen de EU en haar lidstaten betreffende de verschillende initiatieven inzake voedselzekerheid en voeding, met onder andere een concrete invulling van dit politieke kader, en verzoekt de Commissie voor eind 2010 hiertoe een uitvoeringsplan in te dienen.