



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 10 november 2006 (21.11)
(OR. en)**

14938/06

LIMITE

**VISA 291
COMIX 933**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Groep visa
Betreft:	Ontwerp-resolutie van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten inzake gemeenschappelijke minimumveiligheidsnormen voor de nationale identiteitskaarten van de lidstaten

De Europese Raad heeft in november 2004 een meerjarenprogramma op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht - het Haags programma - aangenomen, waarin "de Raad, de Commissie en de lidstaten wordt verzocht onverwijld door te gaan met het opnemen van biometrische kenmerken in reisdocumenten, visa, verblijfsvergunningen, paspoorten van EU-burgers en informatiesystemen, en voorbereidingen te treffen voor de ontwikkeling van minimumnormen voor nationale identiteitskaarten, waarbij rekening wordt gehouden met de ICAO-normen".

Tijdens de bijzondere zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 13 juli 2005 is voorts een beroep gedaan op de lidstaten om uiterlijk in december 2005 gemeenschappelijke normen en veilige afgifteprocedures voor identiteitsbewijzen overeen te komen, en zo spoedig mogelijk daarna gedetailleerde normen.

In het najaar van 2005 is het technisch comité dat is ingesteld bij artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende de invoering van een uniform visummodel, begonnen met de bespreking van de veiligheidsaspecten van de identiteitskaart. Parallel daarmee is er gewerkt aan de interoperabiliteit van elektronische handtekeningen en de veiligheid van de afgifteprocedures.

De deskundigen uit de lidstaten zijn tot de conclusie gekomen dat bij wijze van algemene aanpak de minimumnormen voor identiteitskaarten geënt moeten worden op die welke zijn vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten, alsmede dat de afgifteprocedures veiliger moeten worden gemaakt.

In de marge van de Raadszitting van december 2005 hebben de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten hun goedkeuring gehecht aan conclusies betreffende minimumnormen voor veilige afgifteprocedures voor identiteitsbewijzen, alsmede aan de "voorlopige conclusies van de deskundigen van het comité dat is ingesteld bij artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad". Zij vroegen dat deze conclusies "te zijner tijd [...] worden gevolgd door meer gedetailleerde technische normen". "Het comité van artikel 6" heeft in februari 2006 overeenstemming bereikt over de minimumnormen in bijlage dezes.

De interoperabiliteit van elektronische handtekeningen wordt in de betrokken fora behandeld.

De Conferentie van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten wordt verzocht de resolutie in bijlage dezes goed te keuren.

Resolutie van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten inzake gemeenschappelijke minimumveiligheidsnormen voor de nationale identiteitskaarten van de lidstaten

DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN DER LIDSTATEN VAN DE
EUROPESE UNIE, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN,

Indachtig het mandaat dat door het Haags Programma en de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 13 juli 2005 aan de lidstaten is verleend;

Indachtig het belang te zorgen voor de veiligheid van reis- en andere identiteitsdocumenten;

Overwegende dat deze normen enkel betrekking hebben op veiligheidsnormen, niet op enigerlei binnenlands gebruik van nationale identiteitskaarten, en dat geen juridisch bindende normen of tijdschema's worden opgelegd;

Herinnerend aan de Raadsconclusies van december 2005 waarin "de bovengenoemde voorlopige conclusies worden aanvaard van de deskundigen van het comité dat is ingesteld bij artikel 6 van Verordening (EG) nr.1683/95 van de Raad";

Overwegende dat het bij artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad ingestelde comité minimumveiligheidsnormen voor identiteitskaarten heeft opgesteld;

Het verzoek uitend dat de lidstaten van de Europese Unie de werkzaamheden op intergouvernementele basis voortzetten;

ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

MINIMUMVEILIGHEIDSNORMEN VOOR DOOR DE LIDSTATEN AFGEGEVEN IDENTITEITSKAARTEN DIE GELDIG ZIJN VOOR REIZEN

Inleiding

In dit document wordt het minimumveiligheidsniveau vastgesteld dat vereist is voor door de lidstaten afgegeven identiteitskaarten die geldig zijn voor reizen. De bepalingen hebben hoofdzakelijk betrekking op de persoonsgegevens (voorzijde van de kaart). Er dienen tevens passende bepalingen te worden vastgesteld met betrekking tot de achterzijde van de kaart, teneinde de kaart te beschermen tegen pogingen tot vervalsing van de gegevens, bijvoorbeeld door afsplijting en/of delaminatie.

De identiteitskaart kan uit verschillende basismaterialen bestaan. In dit document wordt het minimumveiligheidsniveau aangegeven voor het specifieke materiaal dat wordt gebruikt.

1. Materiaal

De identiteitskaart kan de vorm hebben van een kaart met een papieren kern die aan beide zijden is gelamineerd, of van een kaart die geheel uit een synthetisch basismateriaal bestaat.

Indien de identiteitskaart uit een synthetisch basismateriaal met een papieren kern bestaat, voldoet het papier aan de volgende minimumvereisten:

- geen optische witmakers,
- tweetonige watermerken,
- veiligheidsreagenten of een gelijkwaardige bescherming tegen chemische radering en/of delaminatie,

- gekleurde veiligheidsvezels (deels zichtbaar en deels fluorescerend onder UV-belichting, of onzichtbaar en fluorescerend in ten minste twee kleuren),
- onder UV-belichting fluorescerende planchetten worden aanbevolen,
- het gebruik van een veiligheidsdraad wordt aanbevolen.

Indien de identiteitskaart geheel uit synthetisch basismateriaal bestaat, kunnen de voor paspoortpapier bruikbare echtheidskenmerken doorgaans niet worden aangebracht. In dit geval worden de ontbrekende echtheidskenmerken gecompenseerd door druktechnische beveiligingsmaatregelen, door een antikopieerbeveiliging, of door een in de punten 3, 4 of 5 beschreven techniek, die verder gaan dan de hiernavolgende minimumnormen.

2. Persoonsgegevens

De identiteitskaart is machineleesbaar overeenkomstig deel 3, volume 1, van ICAO-document nr. 9303¹ (machineleesbare officiële reisdocumenten van formaat 1 en formaat 2); de wijze van afgifte daarvan strookt met de daarin opgenomen specificaties voor machineleesbare kaarten.

De afbeelding van de houder mag niet worden gehecht, maar wordt in het materiaal van de voorzijde van de kaart geïntegreerd door middel van een in punt 5 beschreven personaliseringstechniek.

¹ Derde editie (nog niet gepubliceerd)

3. Druktechnieken

De volgende druktechnieken worden gebruikt:

A. Ondergrondbedrukking:

- tweekleurige guilloches of gelijkwaardige structuren,
- iriseffect, zo mogelijk fluorescerend,
- onder UV-belichting fluorescerende opdruk,
- motieven die een efficiënte bescherming bieden tegen namaak en tegen vervalsing (vooral op de pagina met persoonsgegevens), naar keuze met microprint,
- op een papieren substraat moet inkt met reagenten worden gebruikt,
- indien het papier van de identiteitskaart goed beveiligd is tegen pogingen tot vervalsing, is het gebruik van inkt met reagenten facultatief.

De grafische vormgeving op de voorzijde van de kaart moet van die op de achterzijde onderscheiden kunnen worden.

B. Formulierendruk:

Met geïntegreerde microprint (indien niet reeds in de ondergrondbedrukking aanwezig).

C. Nummering:

Op de identiteitskaart staat een uniek documentnummer dat:

- is gedrukt in een speciaal type cijfers of letters met onder UV-belichting fluorescerende inkt, of is geïntegreerd met gebruikmaking van dezelfde techniek als voor de persoonsgegevens.

Aanbevolen wordt ervoor te zorgen dat het unieke documentnummer op identiteitskaarten aan beide zijden van de kaart zichtbaar is.

Op identiteitskaarten die geheel uit synthetisch basismateriaal bestaan, worden aanvullende optisch variabele veiligheidskenmerken gebruikt, bijvoorbeeld inkt met optisch variabele eigenschappen of andere optisch variabele kenmerken, ter aanvulling van de eis om minstens door het gebruik van een DOVID (diffractive optically variable image device) of gelijkwaardige procédés te voorzien in een bescherming.

4. **Beveiliging tegen kopiëren**

Op de pagina met persoonsgegevens wordt een optisch variabel kenmerk (OVD) gebruikt of een ander gelijkwaardig kenmerk dat minstens hetzelfde niveau van identificatie en beveiliging biedt als het kenmerk dat momenteel in het uniform visummodel wordt gebruikt; dit kenmerk heeft de vorm van diffractieve structuren die naar gelang van de invalshoek variëren (DOVID)¹ of van kenmerken met ten minste hetzelfde veiligheidsniveau, en wordt aangebracht tussen de kaartlagen, wordt in de warm of anderszins gelamineerde folie geïntegreerd of wordt toegepast als OVD-overlay.

¹ Een DOVID is een veiligheidselement voorzien van een variabel en optisch diffractief beeld met een hoge resolutie. Een optisch variabel beeld kan bestaan uit geanimeerde beeldelementen (multikanaalsbeeld), een permutatie van kleuren, een omschakeling van een positief naar een negatief beeld, of een 3D-effect. Optische diffractie betekent de ruimtelijke verspreiding van licht langs het propagatiepad voor elke golflengte afzonderlijk, bijvoorbeeld het opsplitsen van wit licht in zijn verschillende kleurcomponenten.

Het OVD wordt in het document geïntegreerd als onderdeel van een gelaagde structuur die een doeltreffende bescherming biedt tegen namaak en vervalsing. In een papieren document wordt het OVD over een zo groot mogelijke oppervlakte geïntegreerd in de warm of anderszins gelamineerde folie of wordt toegepast als veiligheidsoverlay, als beschreven in punt 5. In een document uit synthetisch basismateriaal wordt het OVD over een zo groot mogelijke oppervlakte in de gelaagde structuur van de kaart geïntegreerd of toegepast als veiligheidsoverlay.

Voor een synthetische kaart die wordt gepersonaliseerd door middel van lasergravure met daarin opgenomen een optisch variabel met laser geïntegreerd kenmerk, wordt het diffractieve OVD ten minste in de vorm van een gepositioneerd en gemetalliseerd of transparant DOVID gebruikt om een betere bescherming tegen reproductie te bieden.

Indien de kaart bestaat uit synthetisch basismateriaal met een papieren kern, wordt het diffractieve OVD ten minste in de vorm van een gepositioneerd en gemetalliseerd of transparant DOVID in de gelaagde structuur gebruikt om een betere bescherming tegen reproductie te bieden.

Er wordt aanbevolen de persoonsgegevenszone van de kaart te voorzien van een aanvullende bescherming in de vorm van voelbare kenmerken in reliëf- of preegdruk.

5. Personaliseringstechniek

Om te verzekeren dat de op de identiteitskaart vermelde gegevens voldoende zijn beveiligd tegen namaak of vervalsing, worden de persoonsgegevens, waartoe de afbeelding van de houder, diens handtekening en de belangrijkste afgiftegegevens, alsook de machineleesbare zone behoren, geïntegreerd in het basismateriaal van het document. Traditionele methodes om foto's te bevestigen worden niet meer gebruikt.

De volgende personaliseringstechnieken kunnen worden gebruikt:

- laserdruk,
- thermotransfer,
- inkjetdruk,
- fotografisch procédé,
- lasergravure, waarbij de kaartlagen met de veiligheidskenmerken doeltreffend worden gepenetreerd.

Om ervoor te zorgen dat de persoons- en afgiftegegevens afdoende beveiligd zijn tegen pogingen tot vervalsing, wordt bij laserdruk-, thermotransfer-, inkjetdruk- en fotografische technieken gebruik gemaakt van een via warmte of anderszins aangebrachte laminatie, bijvoorbeeld in de vorm van een gelamineerde folie of een overlay met een antikopieerbeveiliging. Met het oog op een voldoende hoge duurzaamheid is laminatie vereist voor met inkjetdruk gepersonaliseerde kaarten op basis van papier.

Het is voor alle kaarttypes van belang dat ook de achterzijde van de kaart voldoende beschermd is zodat de persoonsgegevens niet via de achterzijde kunnen worden gewijzigd.

De reisdocumenten moeten machineleesbaar zijn. De vormgeving van de identiteitskaart stemt overeen met de specificaties in deel 3, volume 1, van ICAO-document nr. 9303¹ (machineleesbare officiële reisdocumenten van formaat 1 en formaat 2); de wijze van afgifte daarvan is in overeenstemming met de daarin opgenomen specificaties voor machineleesbare documenten.

¹ Derde editie (nog niet gepubliceerd)

6. Overige veiligheidskenmerken

Met betrekking tot bovengenoemde punten kunnen de lidstaten voorzien in verdere veiligheidskenmerken, mits deze in overeenstemming zijn met reeds dienaangaande aangenomen besluiten.

7. Biometrische kenmerken

Indien voor reisdoeleinden gebruikte identiteitskaarten biometrische identificatiemiddelen bevatten, worden deze gegevens opgeslagen en in leesbare vorm aangeboden in overeenstemming met de ICAO-specificaties inzake biometrische gegevens (document 9303¹, deel 3, volume 2) en met EU-verordeningen en technische specificaties voor biometrische gegevens in paspoorten zoals die zijn vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad. Voor nationaal gebruik kan worden voorzien in andere mogelijkheden voor biometrische kenmerken.

¹ Derde editie (nog niet gepubliceerd)