RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

Brussel, 16 juni 2014
(OR. en)

10948/14

POLGEN 97

NOTA

van:	De toekomstige voorzitterschappen (Italië, Letland en Luxemburg)
aan:	de delegaties
Betreft:	18-maandenprogramma van de Raad (1 juli 2014 - 31 december 2015)

Voor de delegaties gaat hierbij het 18-maandenprogramma van de Raad, dat door de komende voorzitterschappen (Italië, Letland en Luxemburg) en de hoge vertegenwoordiger, als voorzitter van de Raad (Buitenlandse Zaken), is opgesteld.

INHOUD

Inleiding 8

DEEL I — STRATEGISCH KADER 9

DEEL II — OPERATIONEEL PROGRAMMA 15

ALGEMENE ZAKEN

Europa 2020 en het Europees semester 15

Uitbreidingsproces 16

West-Europa buiten de EU 18

Samenwerkings- en toetsingsmechanisme voor Bulgarije en Roemenië 19

Geïntegreerde politieke crisisrespons (IPCR/solidariteitsclausule) 19

Regionaal en territoriaal beleid 20

Institutionele aangelegenheden 21

Rechtsstatelijkheid 22

Geïntegreerd maritiem beleid 22

BUITENLANDSE ZAKEN

Gemeenschappelijke handelspolitiek 23

Buitenlands en veiligheidsbeleid 26

Humanitaire hulp 35

Terrorismebestrijding 36

Europese consulaire samenwerking 37

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Economische zaken
Economisch beleid 38
Financiële markten 40
Belastingen 42
Exportkredieten 43
Begroting 44
Eigen middelen 44
Bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie 44
Statistieken 45

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Binnenlandse zaken
Visa 47
Grenzen 47
Schengengebied 48
Legale migratie 48
Irreguliere migratie 50
Asiel 51
Interne veiligheid 52
Drugs 54
Terrorismebestrijding 54
Douanesamenwerking 55
Civiele bescherming 55

Justitie
Grondrechten en burgerschap 56
Bescherming van de zwaksten 57
Rechten van de betrokkenen in strafzaken 57
Wederzijdse erkenning en minimumvoorschriften 58
Europees openbaar ministerie - Eurojust 58
Burgerlijk recht 58
E-justitie 59
Corruptie 59
Justitiële opleiding 59
Externe dimensie van JBZ 60

WERKGELEGENHEID, SOCIAAL BELEID, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENZAKEN

Werkgelegenheid en sociaal beleid
Werkgelegenheid en sociale ontwikkeling 62
Europees semester 63
Werkgelegenheid/arbeidsmarktproblematiek 64
Sociale dimensie 64
Sociaal beleid 65
Arbeidswetgeving 65
Veiligheid en gezondheid op het werk 66
Gelijkheid van vrouwen en mannen 66
Discriminatiebestrijding 67
Externe dimensie van het sociaal en het werkgelegenheidsbeleid van de EU 67

Volksgezondheid en Consumentenzaken
Volksgezondheid 68
Farmaceutische producten en medische apparatuur 69
Levensmiddelen 69

CONCURRENTIEVERMOGEN (INTERNE MARKT, INDUSTRIE, ONDERZOEK EN RUIMTEVAART)

Concurrentievermogen 70
Eengemaakte markt 71
Vennootschapsrecht 72
Betere regelgeving 72
Technische harmonisatie 73
Consumenten 73
Intellectuele eigendom 74
Douane-unie 74
Industriebeleid 76
Midden- en kleinbedrijf 77
Onderzoek en innovatie 78
Ruimtevaart 79
Toerisme 81

VERVOER, TELECOMMUNICATIE EN ENERGIE

Sectoroverschrijdende vraagstukken 82

Vervoer 83

Horizontale kwesties 83

Luchtvervoer 84

Vervoer over land 85

Zeevervoer 86

Telecommunicatie en de digitale interne markt 86

Energie 88

LANDBOUW EN VISSERIJ

Landbouw 90

Veterinaire, voedings- en fytosanitaire sector 91

Bossen 92

Visserij 93

MILIEU

Milieukwesties 94

Klimaatverandering 96

ONDERWIJS, JEUGDZAKEN, CULTUUR, AUDIOVISUELE SECTOR EN SPORT

Onderwijs en opleiding 98

Jeugd 100

Cultuur 101

Audiovisuele aangelegenheden 102

Sport 103

PROGRAMMA VAN DE RAADSWERKZAAMHEDEN

OPGESTELD DOOR HET ITALIAANSE, HET LETSE EN HET LUXEMBURGSE VOORZITTERSCHAP

met de voorzitter van de Raad (Buitenlandse Zaken)

en in nauwe samenwerking met de Commissie en

de voorzitter van de Europese Raad

INLEIDING

Dit document bevat het werkprogramma van de Raad voor de periode juli 2014 - december 2015, dat door de komende voorzitterschappen (Italië, Letland en Luxemburg) is opgesteld. Het omvat twee delen.

Deel 1 schetst het strategische kader voor het programma en plaatst het in een ruimere context, en meer bepaald in het perspectief van doelstellingen voor de langere termijn, dat wil zeggen tot in de periode van de volgende drie voorzitterschappen. Overeenkomstig het reglement van orde van de Raad zijn derhalve de toekomstige voorzitterschappen (Nederland, Slowakije en Malta) over dit deel geraadpleegd.

Deel 2 bevat het operationele programma met de onderwerpen die naar verwacht in de 18-maanden-periode aan de orde zullen komen. Overeenkomstig het reglement van orde van de Raad is dit deel opgesteld met de voorzitter van de Raad (Buitenlandse Zaken) voor zover het de werkzaamheden van die Raadsformatie gedurende die 18 maanden betreft, en in nauwe samenwerking met de Commissie en de voorzitter van de Europese Raad.

De drie voorzitterschappen zullen alles in het werk stellen om de Raad soepel en efficiënt te doen functioneren. Dit betekent dat de drie voorzitterschappen zeer nauw zullen moeten samenwerken, zowel onderling als met de voorzitter van de Europese Raad en de hoge vertegenwoordiger. Zij zullen zeer nauw en constructief samenwerken met het Europees Parlement. Tegelijkertijd zullen de drie voorzitterschappen in belangrijke mate steunen op een wederzijds voordelige samenwerking met de Commissie, en zien zij uit naar de bijdrage die de Commissie zal leveren op basis van haar respectieve werkprogramma's.

DEEL I

STRATEGISCH KADER

De drie komende voorzitterschappen beginnen hun werk midden in de overgang naar een nieuwe wetgevingscyclus. Het nieuw gekozen Europees Parlement zal in juli de werkzaamheden hervatten, de nieuwe Commissie en de nieuwe hoge vertegenwoordiger treden aan in november, terwijl de Europese Raad vanaf 1 december 2014 zal worden geleid door een nieuwe voorzitter.

Tijdens deze periode zullen de drie voorzitterschappen, binnen het kader van hun bevoegdheden, alles in het werk stellen om dit overgangsproces soepel te laten verlopen. Zij zullen werken aan nauwe, constructieve betrekkingen met de nieuwe institutionele actoren, om te zorgen voor een snelle terugkeer naar een normaal werkritme en een normale wetgevingsactiviteit.

De snelle terugkeer naar de normale werking van de instellingen en een soepele samenwerking tussen de instellingen zijn van vitaal belang om te reageren op de uitdagingen van de toekomst. De Unie is bezig de beleidsmaatregelen te consolideren die het mogelijk hebben gemaakt de crisis te boven te komen. Om dit consolidatieproces voort te zetten en het hoofd te bieden aan de huidige politieke, economische en sociale uitdagingen is er een duidelijke behoefte aan een verenigde, actieve en efficiënte Europese Unie die in staat is snel en doelgericht besluiten te nemen. De Europese Raad bepaalt de impulsen voor de verdere ontwikkeling van het beleid van de Unie. Goede samenwerking met de Commissie en het Europees Parlement zijn van cruciaal belang voor een succesvolle besluitvorming.

De belangrijkste doelstelling voor de komende 18 maanden zal zijn om volledig uit de economische en financiële crisis te geraken en de groei van de Unie te bevorderen, haar vermogen te vergroten om meer arbeidsplaatsen te creëren en de door de digitale wereld geboden kansen te grijpen, de fundamentele rechten te beschermen en ten volle haar taak te vervullen in een snel veranderende wereld.

In een tijd waarin de werkloosheid in Europa, met name onder jongeren, hoog is en een toenemend aantal mensen blootstaat aan het risico van armoede of sociale uitsluiting, blijft het **scheppen van arbeidsplaatsen** en de bestrijding van armoede en uitsluiting een van de prioriteiten van de Unie. Daarom zal de nadruk worden gelegd op mobiliteit, sociale dialoog, het scheppen van hoogwaardige banen, structurele hervorming van de arbeidsmarkt en investeringen in menselijk kapitaal via onderwijs en beroepsopleiding. In dit verband zal de nadruk worden gelegd op het mondiger maken van jongeren, op hun inzetbaarheid op de arbeidsmarkt en op de volledige tenuitvoerlegging van de lopende initiatieven voor de bestrijding van de jeugdwerkloosheid, met name door middel van de Jeugdgarantieregeling, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief en via andere financiering van het ESF.

Ook zal aandacht worden geschonken aan het toezicht op **de sociale bescherming** en de ontwikkeling van het beleid inzake sociale bescherming, en aan de financiering, de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de sociale bescherming, alsmede aan de kwestie van langdurige zorg en de toereikendheid van de pensioenen.

Tegen deze achtergrond zal nog steeds prioriteit worden gegeven aan de **financiële stabiliteit** van de eurozone, alsook aan een voortzetting van de budgettaire consolidatie om een gezond macro-economisch klimaat te scheppen. De Raad zal derhalve blijven werken aan de verdieping en versterking van de Economische en Monetaire Unie, naar het voorbeeld van de vier-pijlers-routekaart uit het verslag van de vier voorzitters, die door de staatshoofden en regeringsleiders in december 2012 is goedgekeurd. De tenuitvoerlegging en de goede werking van de bankenunie is van het grootste belang in dit verband.

Het versterkt kader voor economische governance dat er is gekomen in de context van het Europees semester, heeft een betere coördinatie en convergentie van het economisch beleid van de lidstaten opgeleverd, en geleid tot grotere inspanningen om de structurele hervormingen voort te zetten en uit te voeren. Vijf jaar na de invoering van de **Europa 2020-strategie**, die gericht is op de opbouw van een slimme, duurzame en inclusieve economie, zullen de drie voorzitterschappen streven naar een herziening van de strategie, die bepaald moet worden door de Europese Raad op basis van voorstellen van de Commissie in 2015.

Groei en scheppen van werkgelegenheid blijven de belangrijkste problemen in de Europese Unie. Geen moeite zal worden gespaard om de Europese economie te versterken door verbetering van het concurrentievermogen van het Europese bedrijfsleven. De Europese industrie, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen, die de ruggengraat vormen van de Europese economie, is een belangrijke aanjager van groei, productie, werkgelegenheid, innovatie en uitvoer. De drie voorzitterschappen zullen steun verlenen voor de vaststelling van een kader dat systematisch rekening houdt met de industriële concurrentiepositie op alle andere beleidsgebieden.

Alles zal in het werk worden gesteld om de **interne markt** te voltooien, zodat het potentieel ervan volledig kan worden benut. De Raad zal van de gelegenheid gebruik maken om voor de nieuwe wetgevingscyclus een nieuwe "strategische" cyclus uit te werken die gericht is op de voltooiing van de interne markt. Alle hangende voorstellen in het kader van het wetgevingspakket eengemaakte markt II moeten worden afgerond en er moeten nog maatregelen genomen worden voor een volledig werkende interne markt voor diensten.

Voor de voltooiing van de interne markt en de versterking van het Europese concurrentievermogen is de invoering van de **digitale agenda** van groot belang. Internet en digitale communicatie-technologieën zijn krachtige instrumenten om de economie en werkomgevingen in de EU te moderniseren. Ingevolge het vaste voornemen om de digitale interne markt in 2015 te voltooien, zoals geformuleerd door de Europese Raad in 2013, zal de Unie ernaar streven de digitale infrastructuur uit te bouwen, het openbaar bestuur te gebruiken als instrument van innovatieve digitale diensten, het vertrouwen van consument en bedrijfsleven in de digitale markt te vergroten, de digitale grensoverschrijdende handel en gegarandeerde gegevensbescherming te vergemakkelijken, een echte interne markt voor elektronische communicatie en onlinediensten te realiseren, langetermijnprojecten zoals cloud computing en open gegevens te bevorderen en te investeren in digitale vaardigheden en versterking van netwerkveiligheid en gegevensbescherming.

Onderzoek en innovatie zijn van strategisch belang voor economische groei, concurrentie-vermogen en werkgelegenheid. Derhalve moeten investeringen in deze strategische sector worden gestimuleerd en moet de Europese onderzoeksruimte verder worden ontwikkeld. Een vlotte en efficiënte uitvoering en de volledige benutting van het potentieel van het kaderprogramma voor onderzoek Horizon 2020 zal een belangrijke bijdrage leveren aan de inspanningen op dit gebied.

Op het gebied van **gezondheid** zal bijzondere aandacht uitgaan naar de noodzaak om antwoorden te vinden op de demografische veranderingen, de toename van chronische ziekten, de ontwikkeling van nieuwe technologieën op het gebied van gezondheidszorg alsook de veranderende verwachtingen van de patiënten, en naar het halen van het doel inzake houdbare gezondheidszorg-stelsels. Het nieuwe volksgezondheidsprogramma (2014-2020) zal een belangrijke rol spelen in dit verband.

De **vermindering van onnodige lasten** voor bedrijven is een belangrijk middel om de concurrentiepositie te verbeteren. Daarom zal verder worden gewerkt aan een daarop gerichte EU-wetgeving door effectief gebruik te maken van slimme regelgeving zoals effectbeoordelingen, evaluatie en overleg met de belanghebbende partijen, met name kleine en middelgrote ondernemingen en micro-ondernemingen.

Open en eerlijke handel en strategische partnerschappen met de belangrijkste economieën zijn van fundamenteel belang voor het stimuleren van economische groei, concurrentievermogen en werkgelegenheid. De Europese Unie zal derhalve, voor zover mogelijk, de bilaterale onderhandelingen over handel en investeringen met de Verenigde Staten, Canada, Japan en India trachten af te ronden en de handels- en investeringsbetrekkingen met de opkomende economieën intensiveren.

De ontwikkeling van een doeltreffend **energiebeleid** is van het grootste belang voor de economie, het concurrentievermogen, het klimaatbeleid en buitenlandse betrekkingen. Daarom zal de Europese Unie het beleid inzake klimaat, energie en industrie op een coherente en alomvattende wijze blijven behandelen. Het is van het grootste belang dat een milieuvriendelijker, kosteneffectiever en veiliger energiesector tot stand wordt gebracht. Diversificatie van energiebronnen, leveringen en leverings-routes zijn even belangrijk als een extern energiebeleid van de EU gericht op energiezekerheid, beide met het oog op het verminderen van de energieafhankelijkheid. De voltooiing van de interne markt voor energie zal ook bijdragen tot verdere groei en werkgelegenheid, en tegelijk zorgen voor een grotere doelmatigheid door middel van een daadwerkelijke concurrentie op de kleinhandels-markt, doeltreffende aansluitingen van transmissienetten en maatregelen om investeringen in nieuwe technologieën mogelijk te maken en het risico van "koolstoflekken" terug te dringen.

De Raad zal blijven werken aan het beleidskader voor **klimaat** en energie in de periode van 2020 tot en met 2030 om ervoor te zorgen dat de EU na 2020 op koers ligt om haar klimaatdoelstellingen te verwezenlijken, met name met het oog op de top van de Verenigde Naties over klimaat-verandering in september 2014 en de conferenties van de partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCC) in 2014 en 2015.

Meer groei kan ook worden bereikt door de doelstellingen voor **milieuduurzaamheid** in de bredere economische governance van de Unie te integreren, en aldus deze doelstellingen in concrete kansen voor herstel op lange termijn en meer groene banen om te zetten.

Investeringen in een moderne **vervoersinfrastructuur** zijn van cruciaal belang om de concurrentie-positie van de EU te verbeteren en een belangrijke factor voor de voltooiing van de interne markt en de houdbaarheid op de lange termijn van de economie van de Unie. Het algemene doel is te komen tot een volledig eengemaakt Europa over de grenzen en netwerken heen en tot het mobiliseren van de particuliere sector in dit proces van geleidelijke opbouw die het noodzakelijk maakt dat er nieuwe vormen van publiek-private samenwerkingsverbanden met inbegrip van innovatieve financiële instrumenten voor de pan-Europese infrastructuur gevonden worden.

De **ruimte van vrijheid, veiligheid en recht** zal verder worden ontwikkeld in volledige overeenstemming met de nieuwe strategische richtsnoeren van de Europese Raad van juni 2014. Verwacht wordt dat ook de verbetering en de versterking van het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen, met volledige inachtneming van de grondrechten, in het beleid worden opgenomen. Tegen deze achtergrond zullen de drie voorzitterschappen een plaats inruimen voor het versterken van het Schengenacquis, de eventuele ontwikkeling van nieuwe voorschriften inzake de wederzijdse erkenning van beslissingen in asielzaken, en de idee van de oprichting van een Europees systeem van grenswachten. Gezien de bijzondere druk op de nationale asielstelsels van bepaalde lidstaten zal de Raad zich blijven inspannen voor een echte solidariteit op Europees niveau. Ook uit dit oogpunt blijft de ontwikkeling van een gemeenschappelijk Europees migratiebeleid, dat een bijdrage kan vormen tot de EU-agenda voor groei en gepaard gaat met een strategie voor de bevordering van de economische groei in de landen van herkomst, een prioriteit voor de Raad. Derhalve zal er speciale nadruk worden gelegd op de uitvoering van het beleidsplan voor legale migratie.

Wat de interne veiligheid betreft, zal de tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie en de mogelijke follow-up ervan een belangrijk punt zijn voor de Raad. Voorts zal de Raad ernaar streven de laatste hand te leggen aan de nieuwe rechtsgrondslag voor Europol.

Hoog op de agenda van de Raad staan de toetreding van de Unie tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de voltooiing van het gegevensbeschermingspakket.

De oprichting van het Europees openbaar ministerie (EPPO) en de hervorming van Eurojust zijn belangrijke ontwikkelingen die op Europees justitieel gebied worden beoogd.

De Raad is vastbesloten om goede vorderingen te maken met de "justitie voor groei"-agenda en te streven naar de aanneming van de desbetreffende civielrechtelijke instrumenten.

Het **uitbreidingsbeleid** van de Unie blijft van strategisch belang en een fundamenteel instrument voor de bevordering van vrede, democratie en veiligheid in Europa. De drie voorzitterschappen zullen zich inzetten voor vooruitgang in de toetredingsonderhandelingen met de landen van de Westelijke Balkan, en trachten om een nieuwe impuls te geven aan het lopende onderhandelingsproces met Turkije.

De drie voorzitterschappen hebben zich verbonden tot de uitvoering van de conclusies van de Raad over de toekomstige vooruitzichten van macroregionale strategieën.

Het **nabuurschapsbeleid** van de EU is een testcase voor het effectieve vermogen van de Unie om als mondiale speler op te treden, en een belangrijk middel van samenwerking en steun, door de Unie, voor economische, sociale en politieke hervormingen in de landen in oost en zuid. De drie voorzitterschappen zullen ervoor zorgen dat een dergelijke reactie in overeenstemming is met de toezeggingen die de EU heeft gedaan in de nasleep van de Arabische lente, om meer steun te verlenen aan landen die de eerste stappen gezet hebben op het moeilijke pad van de overgang, en met de verwachtingen ten aanzien van de oostelijke buurlanden.

Op het gebied van de **buitenlandse betrekkingen** zal de EU zich, net als in de voorgaande jaren, voornamelijk toeleggen op het aangaan van regionale en mondiale uitdagingen en op het bevorderen van de belangen en kernwaarden van de EU, met name mensenrechten en democratie, in de buurlanden van de EU en daarbuiten. Daartoe zal de EU nauw samenwerken met haar bilaterale, regionale en strategische partners en zal zij een actieve rol blijven spelen in multilaterale fora. De alomvattende aanpak zal de hoeksteen van de activiteiten van de EU blijven, waarbij consequent wordt opgetreden en het volledige scala aan opties waarover de EU beschikt, zo goed mogelijk kan worden aangewend.

De drie voorzitterschappen zullen veel aandacht besteden aan het promoten van een gemeenschappelijk EU-standpunt over de **ontwikkelingsagenda** voor de periode na 2015. De Raad zal nauwlettend toezien op de huidige en komende humanitaire crises, en zal streven naar een verdere verbetering van de doeltreffendheid van de reactie van de EU en van de internationale gemeenschap op deze crises.

DEEL II

OPERATIONEEL PROGRAMMA

ALGEMENE ZAKEN

Europa 2020 en het Europees semester

De Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei is de sleutel tot economisch herstel en verdere ontwikkeling van het concurrentievermogen van de Europese Unie. Het versterkt kader voor economische governance dat is ingevoerd in de context van het Europees semester, heeft een betere coördinatie en convergentie van het economisch beleid van de lidstaten opgeleverd.

De EU heeft een krachtige eigentijdse economische strategie nodig om uit de crisis te raken en opnieuw een duurzame en inclusieve groei te kennen die veel banen oplevert. In dit verband en op basis van de ervaringen van de Raad met de tenuitvoerlegging van de Europa 2020-strategie, het Europees semester en de vlaggenschipinitiatieven, zullen de drie voorzitterschappen werken aan de herziening van de Europa 2020-strategie.

Omdat de Europa 2020-strategie een overkoepelend karakter heeft, zullen de drie voorzitterschappen erop toezien dat zij in alle betrokken Raadsformaties wordt besproken. Ieder van hen zal zich daarbij concentreren op aspecten die onder haar bevoegdheid vallen. Op het gebied van economische en financiële zaken, zal de Raad zich onder meer richten op de bijdrage die een gedifferentieerde, groeivriendelijke begrotingsstrategie en het weer in evenwicht brengen van de economie kunnen leveren tot de doelstellingen van Europa 2020, alsmede op de verbanden tussen economische governance en Europa 2020.

Op het gebied van werkgelegenheid en sociaal beleid, wordt de nadruk met name gelegd op de potentiële bijdrage van een beter gecoördineerd economisch, werkgelegenheids- en sociaal beleid aan het bereiken van de doelstellingen van de strategie en van betere resultaten wat betreft de indicatoren voor werkgelegenheid en armoede/sociale uitsluiting en de situatie van vrouwen op de arbeidsmarkt. Wat betreft het concurrentievermogen, zal de Raad werken aan groeibevorderende maatregelen in het kader van de interne markt, het concurrentievermogen van de industrie, onderzoek en innovatie en ruimte, met bijzondere aandacht voor "nieuwe groei".

Op het gebied van landbouw, zal de rol van de levensmiddelenindustrie voor de Europese groei tot uitdrukking komen. Op het gebied van vervoer, telecommunicatie en energie, zullen de drie voorzitterschappen zich concentreren op maatregelen die nodig zijn om de desbetreffende doelstellingen van Europa 2020 te halen, op de voltooiing van de interne energiemarkt en de digitale interne markt, en op de rol van infrastructuur voor stimulering van de groei. Met betrekking tot milieu zullen de drie voorzitterschappen de nadruk leggen op hulpbronnenefficiëntie en andere vormen van synergie tussen ecologische duurzaamheid en de agenda voor groei en werkgelegenheid.

Op het gebied van onderwijs en jeugd zal de aandacht onder meer gaan naar de economische argumenten voor onderwijs en de bestrijding van de jeugdwerkloosheid door middel van onderwijs en opleiding. De drie voorzitterschappen zullen tevens de bijdrage van de cultuur en het cultureel erfgoed aan de verwezenlijking van de doelstellingen van een slim, duurzaam en inclusief Europa promoten. Op het gebied van de gezondheid zal bijzondere aandacht worden besteed aan de rol van onderzoek en ontwikkeling van innovatieve geneesmiddelen en medische producten als bijdrage aan de doelstellingen van de agenda 2020- strategie.

Naar aanleiding van de besprekingen in de Raad en de lopende openbare raadpleging, zal de Commissie naar verwacht begin 2015 voorstellen voor de uitvoering van de Europa 2020-strategie indienen. De Europese Raad zal vervolgens de strategie herzien. De drie voorzitterschappen zullen de voorzitter van de Europese Raad steunen door gerichte bestudering van de Commissievoorstellen in de Raad.

De drie voorzitterschappen zullen, met gebruikmaking van de bestaande mechanismen, onderling en samen met de komende drie voorzitterschappen, zorgen voor een strakke coördinatie zodat de diverse fasen van de Europese semesters van 2015 en 2016 op doeltreffende wijze kunnen worden georganiseerd. De jaarcycli zullen worden ingeleid door de groeianalyse die de Commissie maakt en die de belangrijkste inbreng is voor het debat in de Raad, terwijl de Europese Raad van juni de landenspecifieke aanbevelingen bekrachtigt die de Commissie presenteert.

Uitbreidingsproces

De drie voorzitterschappen onderkennen dat uitbreiding essentieel beleid blijft, dat nog steeds vrede, democratie en stabiliteit in Europa versterkt en de EU in een betere positie brengt om mondiale uitdagingen het hoofd te bieden. Zij zijn daarom vastbesloten voort te gaan met de uitbreidingsagenda. In overeenstemming met alle desbetreffende conclusies van de Europese Raad en de Raad, zullen zij zorgen voor een samenhangende uitvoering van de hernieuwde consensus over de uitbreiding, zoals goedgekeurd door de Europese Raad van december 2006.

De toetredingsonderhandelingen met Montenegro zullen worden gevoerd op basis van de nieuwe aanpak, die gericht is op een verdere duurzame vooruitgang in de onderhandelingen, op voorwaarde dat Montenegro in staat is te voldoen aan de vereisten die zijn vastgelegd in het onderhandelingskader en de ijkpunten te halen.

Verdere inspanningen worden gedaan om de toetredingsonderhandelingen met Turkije vooruit te helpen om de dynamiek vast te houden, in het belang van beide partijen. De Raad zal trachten te bewerkstelligen dat de EU het anker blijft voor hervormingen in Turkije, met name op het gebied van de rechtsstaat en de fundamentele rechten en vrijheden. De EU moedigt Turkije aan vooruitgang te maken wat betreft de ijkpunten voor onderhandelingen, te voldoen aan de vereisten van het onderhandelingskader, en haar contractuele verplichtingen jegens de EU en al haar lidstaten na te komen. Ook de positieve agenda met Turkije zal verder worden afgewerkt, ter ondersteuning van het onderhandelingsproces, overeenkomstig het onderhandelingskader en de Raadsconclusies over dit onderwerp. De EU zal Turkije blijven aansporen actieve steun te geven aan de onderhandelingen over een alomvattende oplossing voor het Cypriotische vraagstuk, overeenkomstig de resoluties van de VN-Veiligheidsraad over Cyprus en in overeenstemming met de beginselen waarop de Unie berust.

De toetredingsonderhandelingen met Servië zijn in januari 2014 van start gegaan. Op basis van de resultaten van het screeningsproces zullen deze onderhandelingen worden gevoerd aan de hand van de nieuwe aanpak, met als doel goede vorderingen in de onderhandelingen te maken, op voorwaarde dat Servië kan voldoen aan de vereisten die zijn vastgelegd in het onderhandelings-kader en aan de ijkpunten.

Hoewel de IJslandse regering heeft besloten de toetredingsonderhandelingen op te schorten, is de Raad bereid, mocht IJsland besluiten de onderhandelingen te hervatten, het onderhandelingsproces voort te zetten volgens de vereisten van het onderhandelingskader.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan het Europese perspectief van de Westelijke Balkan. De Raad zal eerlijke en consistente voorwaarden toepassen in het kader van de politieke criteria van Kopenhagen en de voorwaarden van het stabilisatie- en associatieproces. In overeenstemming met de agenda van Thessaloniki, blijft het stabilisatie- en associatieproces tot aan de toetreding het gemeenschappelijke kader voor de betrekkingen met de landen van de Westelijke Balkan. De potentiële kandidaat-lidstaten in de Westelijke Balkan moeten, elk op grond van eigen merites, door flinke vooruitgang in de economische en politieke hervormingen te boeken en aan de gestelde voorwaarden en eisen te voldoen, de status van kandidaat-lidstaat krijgen, met het lidmaatschap van de Europese Unie als einddoel.

Afhankelijk van een besluit van de Raad en een bekrachtiging door de Europese Raad, kunnen er toetredingsonderhandelingen met de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië worden geopend. Als Albanië de status van kandidaat-lidstaat krijgt, zal het van de verdere vooruitgang in het hervormingsproces, en van een besluit van de Raad en goedkeuring door de Europese Raad afhangen of toetredingsonderhandelingen met Albanië worden geopend. Ongeacht de standpunten van de lidstaten over de status moeten de onderhandelingen voor een stabilisatie- en associatie-overeenkomst met Kosovo in 2014 afgerond worden, en moet de overeenkomst vervolgens worden ondertekend. De Raad zal steun blijven verlenen aan het EU-perspectief voor Bosnië en Herzegovina, dat uiteindelijk moet leiden tot het bereiken van de status van kandidaat-lidstaat in overeenstemming met het beginsel van eerlijke en consistente voorwaarden.

West-Europa buiten de EU

De EU zal de betrekkingen met de West-Europese buurlanden verder aanhalen. Meer in het bijzonder zal de Raad in de tweede helft van 2014 de betrekkingen met de drie EER/EVA-landen (Noorwegen, IJsland en Liechtenstein) en Zwitserland evalueren en daarover conclusies aannemen, die de basis zullen vormen voor de verdere ontwikkeling van de betrekkingen met deze landen in 2015. De EU zal bijzondere aandacht moeten besteden aan de betrekkingen met Zwitserland na het referendum van 9 februari 2014, waarvan de uitkomst de overeenkomst over het vrij verkeer van personen op losse schroeven zou kunnen zetten en daardoor ook de zeven overeenkomsten van het Bilateraal I-pakket van 2002, alsmede de associatie van Zwitserland bij het Schengen- en Dublinacquis. Daarbij zal rekening moeten worden gehouden met het voornemen van de EU om het huidige systeem van een groot aantal sectorale overeenkomsten met Zwitserland aan te vullen met een institutioneel raamwerk. Voorts wil de EU de betrekkingen van de EU met Andorra, Monaco en San Marino verstevigen, via onderhandelingen over een of meerdere associatieovereenkomsten.

Met de drie EVA/EER-landen Noorwegen, IJsland en Liechtenstein, is de EU voornemens overeenkomsten/protocollen te sluiten tot verlenging van hun financiële bijdragen aan het terugdringen van sociale en economische verschillen binnen de EER, en bij het openen/sluiten van de onderhandelingen over de verdere liberalisering van de handel in landbouwproducten. Aangezien de meeste van haar West-Europese buurlanden volledig of gedeeltelijk deelnemen aan de interne markt, zal de EU zich blijven inspannen om te zorgen voor een homogene en gelijktijdige toepassing en interpretatie van het veranderende EU-acquis door alle deelnemers aan de interne markt.

Samenwerkings- en toetsingsmechanisme voor Bulgarije en Roemenië

De Raad zal de vooruitgang die de twee lidstaten maken met het verwezenlijken van de doelstellingen van het mechanisme blijven volgen.

Geïntegreerde politieke crisisrespons (IPCR/solidariteitsclausule)

De Raad zal verder werken aan het gezamenlijk voorstel voor een besluit van de Raad inzake de regeling voor de toepassing van de solidariteitsclausule door de Unie[1] (art. 222 VWEU). Die clausule bepaalt dat de Unie en de lidstaten uit solidariteit gezamenlijk optreden indien een lidstaat getroffen wordt door een terroristische aanslag, een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp. Zodra het besluit van de Raad is aangenomen, zullen de drie voorzitterschappen zorgen voor de uitvoering en regelmatige herziening ervan, zoals in het besluit bepaald.

Tegelijkertijd zal de Raad streven naar de verdere ontwikkeling van de Geïntegreerde politieke crisisrespons van de EU (IPCR), die door hem op 25 juni 2013 is goedgekeurd. De werkzaamheden zullen zich toespitsen op de belangrijkste ondersteunende instrumenten voor de IPCR (zoals het IPCR-webplatform) en op paraatheidsactiviteiten, met het oog op de ontwikkeling van een indicatief programma met de steun van experts van de lidstaten, het secretariaat-generaal van de Raad, de Commissie en de EDEO. De IPCR zal, zodra er een besluit is genomen, mogelijk ook moeten worden aangepast ter ondersteuning van de regelingen voor de toepassing van de solidariteitsclausule.

De Groep Vrienden van het voorzitterschap die zich bezighoudt met de geïntegreerde regeling politieke crisisrespons en de toepassing van de solidariteitsclausule (FoP IPCR/SCI), zal verder blijven werken aan deze twee dossiers, conform het door het Coreper verstrekte mandaat.

[1] In art. 222, lid 3, VWEU, wordt de Raad opgeroepen een besluit aan te nemen tot vaststelling van de regeling voor de toepassing van de solidariteitsclausule van de Unie, op gezamenlijk voorstel van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger.

Regionaal en territoriaal beleid

Regionaal beleid wordt na de laatste hervorming steeds meer een strategisch investeringsinstrument van de EU voor de verwezenlijking van de doelstellingen van economische, sociale en territoriale cohesie, doordat de middelen worden gericht op de Europa 2020-doelstellingen. Daarbij wordt samenhang gecreëerd met de economische governance en worden de territoriale aspecten versterkt om het groeipotentieel van de verschillende gebieden beter te kunnen benutten. Opdat de nieuwe hervorming de beoogde resultaten oplevert, zal een betere coördinatie en follow-up nodig zijn om te bespreken hoe die resultaten kunnen worden gerealiseerd en te bepalen op welke gebieden het beleid zich in de toekomst leent voor verdere ontwikkeling.

De werkzaamheden op het gebied van het regionale en territoriale beleid zullen op vijf elementen gericht zijn: evaluatie van de resultaten van 2007-2013 en van de start van de programma's voor 2014-2020, beoordeling van de manier waarop de doelstelling van territoriale samenhang van de EU wordt geïmplementeerd als een strategisch kader dat ook de macroregionale benadering omvat, door middel van een evaluatie van de Territoriale Agenda 2020 en de verdere ontwikkeling van een stedelijke agenda van de EU, het initiëren van een strategisch debat voor de langere termijn over scenario's voor territoriale ontwikkeling, en het ondersteunen van een gestructureerd politiek debat over het cohesiebeleid, het consolideren van het raamwerk van wettelijke bepalingen ter ondersteuning van een betere integratie van grensoverschrijdende gebieden, het aanpakken van de specifieke situatie van kleine en middelgrote steden en hun rol in het stedelijke en regionale beleid.

Deze doelstellingen resulteren in de volgende werkzaamheden: follow-up van de werkzaamheden van de vorige voorzitterschappen van de Raad, waarbij rekening wordt gehouden met het zesde verslag van de Commissie over cohesie en de verzoeken van de Europese Raad en de verordeningen voor de periode 2014-2020 vanuit het oogpunt van het strategische en politieke debat over het cohesiebeleid, verdere ondersteuning van intergouvernementele samenwerking op basis van de Territoriale Agenda 2020 en het Handvest van Leipzig, en het verbeteren van de samenhang met het communautaire beleidskader. Doel is een stand van zaken op te maken van de tenuitvoerlegging van de doelstelling van territoriale samenhang van de Unie, en het verband tussen territoriale samenhang en stedelijk beleid en tussen sociaaleconomische en territoriale samenhang en economische governance te versterken.

Via een geïntegreerde, actiegerichte aanpak zullen de volgende punten verder worden onderzocht:

de mogelijkheid te zorgen voor een meer systematische politieke discussie over het cohesiebeleid in zijn drie geïntegreerde dimensies (economisch, sociaal en territoriaal);

stimuleren van samenwerking op verschillende niveaus door gebruik te maken van macroregionale strategieën om het volledige regionale potentieel te benutten, een sterk EU-kader te creëren en de inspanningen af te stemmen op Europese initiatieven;

ontwikkelen van een mogelijke Europese territoriale visie en vooruitzichten voor 2050, gebaseerd op wetenschappelijke analytische werkscenario's en perspectieven;

gelet op de toegevoegde waarde van macroregionale strategieën, zoals bevestigd door de Europese Raad, zal de Raad werken aan de tenuitvoerlegging van de macroregionale strategie voor de Adriatische en Ionische regio en het uitstippelen van een EU-strategie voor het Alpengebied, waarbij verder toezicht wordt gehouden op de uitvoering van de bestaande macroregionale strategieën;

verbetering van het kader om de totstandbrenging van geïntegreerde grensoverschrijdende gebieden effectief te ondersteunen;

politieke debatten en bespreking van concrete ervaringen in het kader van de stedelijke agenda;

aandacht voor de kleine en middelgrote steden, in het bijzonder voor hun rol bij gemeenschappelijke territoriale ontwikkeling, met inbegrip van de binnensteden, hun economische groeipotentieel en hun rol in grensoverschrijdende grootstedelijke gebieden.

Institutionele aangelegenheden

Een nieuwe institutionele cyclus zal in juli 2014 van start gaan, met een nieuw gekozen Parlement, gevolgd door de benoeming van een nieuwe Commissie en een nieuwe voorzitter van de Europese Raad. Tegen deze achtergrond zal de Raad worden verzocht een oplossing te zoeken voor een aantal institutionele kwesties. De hoofdprioriteit zal zijn tegemoet te komen aan de bezorgdheid van de burgers en het Europese beleid dichter bij de burger te brengen, door te zorgen voor een "beter Europa". De Raad zal streven naar integratie van het concept "een beter Europa" in de belangrijkste gebieden van activiteit, met name, in de EMU en de interne markt, concurrentievermogen, groei en innovatie, met inachtneming van de essentiële beginselen van subsidiariteit, verantwoordingsplicht en evenredigheid.

In dit kader zullen de drie voorzitterschappen mogelijke operationele manieren trachten te bepalen om de interinstitutionele samenwerking te versterken.

De drie voorzitterschappen zullen zich inzetten om de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens te voltooien.

De hervorming van het Hof van Justitie blijft een prioriteit voor de Raad. De drie voorzitterschappen zullen ervoor zorgen dat de voorwaarden zijn geschapen die het Hof in staat stellen zijn fundamentele taken effectief en efficiënt uit te voeren.

De Raad zal nauw samenwerken met de EDEO om het profiel van de EU in de wereld te versterken, haar rol als mondiale speler te consolideren en een horizontale benutting van de uiteenlopende en krachtige instrumenten van het externe optreden van de EU te bevorderen, met als leidraad de conclusies van de Raad over de evaluatie van de EDEO.

Rechtsstatelijkheid

De Raad zal de toekomstige ontwikkelingen van een nieuw EU-kader ter versterking van de rechtsstatelijkheid nauwgezet volgen. Dit kader is bedoeld om toekomstige systematische bedreigingen van de rechtsstaat in de lidstaten op te lossen voordat aan de voorwaarden voor het activeren van het in artikel 7 van het VEU bedoelde mechanisme is voldaan.

Geïntegreerd maritiem beleid

De drie voorzitterschappen onderkennen het belang van zeeën en oceanen voor de Europese economie en zullen in het kader van het geïntegreerd maritiem beleid de uitvoering van de agenda inzake blauwe groei ter ondersteuning van economische groei en werkgelegenheid aanmoedigen. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar de bevordering van innovatie, om de afzet van technologieën voor hernieuwbare energie te steunen en bij te dragen aan duurzaam gebruik van de mariene hulpbronnen van Europa. Bij de aanneming van de Europese strategie voor maritieme veiligheid moet een actieplan worden vastgesteld dat zal moeten worden uitgevoerd door middel van een alomvattende, sectordoorsnijdende aanpak van zaken in verband met maritieme veiligheid, in het bijzonder met betrekking tot maritiem omgevingsbewustzijn.

BUITENLANDSE ZAKEN

Gemeenschappelijke handelspolitiek

Open en eerlijke handel is een belangrijk instrument om de economische groei, het concurrentievermogen en de werkgelegenheid te stimuleren. Een grotere openheid van de markt en toenemende handels- en investeringsstromen zijn van essentieel belang voor het bevorderen van de groei en het economisch herstel in de hele EU, in overeenstemming met de behoeften van het industriële en ander beleid van de EU teneinde een coherent kader te waarborgen voor het economisch herstel.

De EU-handelspolitiek moet blijven zorgen voor de handhaving van de rechten van de EU in het kader van de bestaande regels en voor een steeds betere toegang tot de wereldmarkten. In dit verband zullen de voorzitterschappen hun volledige steun verlenen aan de markttoegangsstrategie van de EU, die een fundamentele rol speelt bij het opsporen en wegwerken van belemmeringen voor Europese exporteurs. Daarnaast zal een strategisch debat worden gestimuleerd met bijzondere aandacht voor niet-tarifaire belemmeringen.

Strategische partnerschappen met grote economieën zijn van essentieel belang voor het ondersteunen van de groei en het scheppen van banen in de hele Europese Unie. Derhalve zal de EU de bilaterale onderhandelingen over handel en investeringen met de Verenigde Staten, Japan en Canada voortzetten en waar mogelijk afronden, en de handels- en investeringsbetrekkingen met de opkomende economieën verdiepen.

De EU blijft onverminderd voorstander van een robuust, op regels gebaseerd multilateraal handelsstelsel. In dit verband zullen de voorzitterschappen hun volledige steun blijven verlenen aan het multilaterale handelsstelsel en de vooruitgang met de ontwikkelingsagenda van Doha (DDA) – waaronder de ratificatie en uitvoering van de handelsfacilitatieovereenkomst en het beheer van de post-Bali-agenda – waarbij wordt voortgebouwd op de besluiten die zijn genomen tijdens de negende ministeriële conferentie van de WTO. De drie voorzitterschappen zullen het standpunt van de EU voorbereiden en coördineren, met name met het oog op de tiende ministeriële conferentie van de WTO, in 2015. Voorts zullen de drie voorzitterschappen, gezien de fundamentele rol van een uitgebreid lidmaatschap van de WTO bij de versterking van de multilaterale handelsregels en de bestrijding van protectionisme, de lopende toetredingsonderhandelingen met onder meer Algerije, Azerbeidzjan, Bosnië en Herzegovina, Kazachstan en Servië aanmoedigen.

Naast de multilaterale onderhandelingen in het kader van de WTO zullen de drie voorzitterschappen ook het afsluiten van de onderhandelingen op plurilaterale bases steunen. In dit verband zal de sluiting van een overeenkomst betreffende de handel in diensten (TiSA), die een beslissende fase zou moeten ingaan onder de drie voorzitterschappen, van het grootste belang zijn. Andere gebieden waarop vooruitgang zou kunnen worden geboekt buiten het ondeelbare akkoord (single undertaking) zijn mogelijk de start van het initiatief inzake milieugoederen en -diensten, en de afronding van de evaluatie van de Informatietechnologieovereenkomst (ITA).

Van groot belang bij het bevorderen van de ontwikkeling van mondiale regels is de totstandbrenging van een uitgebreid net van ambitieuze en evenwichtige handels- en investeringsovereenkomsten. In deze context zijn regionale en bilaterale overeenkomsten essentiële instrumenten voor het vergroten van de zichtbaarheid en invloed van de EU in de haar omringende landen, waar zij bevorderlijk zijn voor de stabiliteit en het welzijn, en de Europese normen en waarden uitdragen.

Gezien het belang van de betrekkingen met ons nabuurschap zal worden gestreefd naar vorderingen met het openen en voortzetten van onderhandelingen over diepe en brede vrijhandelsovereenkomsten met de partnerlanden in het zuiden van het Middellandse Zeegebied, in het bijzonder met Marokko, Jordanië, Tunesië en, wanneer aan de voorwaarden is voldaan, met Egypte. In dit opzicht zal ook vooruitgang worden nagestreefd bij de uitvoering van de diepe en brede vrijhandelsovereenkomsten met Georgië, Moldavië en Oekraïne, en bij het verdiepen van de samenwerking met de andere landen van het Oostelijk Partnerschap; deze vorderingen zullen worden besproken tijdens de volgende topbijeenkomst, in 2015.

Aangezien regionale integratie in alle gebieden van de wereld bijdraagt tot het bevorderen van stabiliteit, het tot stand brengen van welvaart en het aanpakken van mondiale uitdagingen, zal de EU de onderhandelingen met de ASEAN-landen voorzetten.

Na het sluiten van een handelsovereenkomst met Singapore is het nu de bedoeling vaart te zetten achter de onderhandelingen met Vietnam, Thailand en Maleisië, en na te gaan of is voldaan aan de voorwaarden voor het starten van onderhandelingen met andere partners in de regio, zoals Indonesië, de Filipijnen en Brunei. Voorts zullen de drie voorzitterschappen onderhandelingen over investeringsovereenkomsten met Birma/Myanmar en China onverkort steunen en bepleiten. Wat betreft de Zuid-Amerikaanse gemeenschappelijke markt (Mercosur) en de Samenwerkingsraad van de Golf (GCC) zal de EU voortgaan met de onderhandelingen voor het sluiten van een alomvattende, ambitieuze en evenwichtige overeenkomst in overeenstemming met de huidige regio-tot-regiobenadering.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het bevorderen en afsluiten van de onderhandelingen over de economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's), in het bijzonder met de Ontwikkelingsgemeenschap van zuidelijk Afrika (SADC) en ook met andere landen waarmee de onderhandelingen of de procedures voor de toepassing van de overeenkomsten nog lopende zijn. In dit verband onderkent de EU dat rekening moet worden gehouden met de verschillende ontwikkelingsniveaus van haar partners, en dat de partners met passende technische bijstand en hulp voor handel moeten worden geholpen bij het nakomen van hun toezeggingen..

De Raad zal de procedures volgen en op het meest doeltreffende niveau werken aan het bevorderen van de wettelijke stimulansen die deel uitmaken van de huidige EU-beleidsagenda voor externe handel ten behoeve van alle belanghebbenden in de EU, en het waarborgen van het concurrentievermogen van de industrie en de openheid van de markt van de EU. De betrekkingen met het Europees Parlement zullen verder worden ontwikkeld en versterkt, met name als het gaat om de organisatie van trialogen.

Voorts zullen de drie voorzitterschappen de herziening bevorderen van Verordening (EG) nr. 428/2009 van de Raad van 5 mei 2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik, teneinde veiligheid en concurrentievermogen te waarborgen op dit gevoelige terrein, zoals bepleit in het in 2011 door de Europese Commissie gepubliceerde Groenboek – Het systeem van de Europese Unie voor controle op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik.

De Raad zal zich tevens buigen over het vraagstuk van de grondstoffen en de ontwikkelingen op dit gebied. De drie voorzitterschappen zullen ook aandacht besteden aan de lopende besprekingen over duurzame ontwikkeling in de handelspolitiek – een aangelegenheid die de afgelopen zittingsperiode belangrijker is geworden voor de nationale parlementen en het Europees Parlement.

Buitenlands en veiligheidsbeleid

De kerndoelstelling die ter zake in het Verdrag van Lissabon is vastgesteld - nl. het bereiken van consistentie in het buitenlands beleid en het externe optreden van de EU - zal als leidraad blijven dienen voor de activiteiten van de EU in de periode 2014-15. Terwijl de precieze prioriteiten van het aanstaande Europese voorzitterschapstrio nog moeten worden bevestigd, zullen deze activiteiten, evenals in voorgaande jaren, hoofdzakelijk betrekking hebben op het aanpakken van regionale en mondiale uitdagingen en het bevorderen van de belangen en waarden van de EU, met name democratie, en van fundamentele rechten, stabiliteit, veiligheid en welvaart in de buurlanden van de EU.

Het verder ontwikkelen van de instrumenten om dit te bewerkstelligen zal van cruciaal belang zijn. Dat zal onder meer het volgende omvatten: ervoor zorgen dat de integrale aanpak een hoeksteen blijft van de activiteiten van de EU, zodat het volledige scala van mogelijkheden waarover de EU beschikt optimaal wordt gebruikt, en ervoor zorgen dat de evaluatie van de Europese Dienst voor extern optreden door hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter Ashton en de benodigde vervolgmaatregelen worden gebruikt voor de verdere consolidering en versterking van de waardevolle rol van die dienst bij het creëren van samenhang en het verwezenlijken van doelstellingen.

Al even belangrijk is dat wordt voortgebouwd op de reeds gevestigde partnerschappen met belangrijke bestaande en opkomende mondiale actoren — met name de ontwikkeling van de strategische partnerschappen met de VS, Brazilië, Canada, China, India, Japan, Zuid-Korea, Mexico en Zuid-Afrika. Het strategische partnerschap met Rusland zal moeten worden herzien in het licht van de gebeurtenissen in Oekraïne, met inbegrip van de Krim. De versteviging en verbetering van de wederzijds voordelige samenwerking met regionale organisaties zal eveneens een belangrijke prioriteit zijn. Steun voor en aanvulling op de werkzaamheden van multilaterale organisaties zoals de VN blijft een wezenlijk onderdeel van de EU-activiteiten.

De aandacht zal voornamelijk blijven uitgaan naar de landen van zowel het Zuidelijk als het Oostelijk Nabuurschap van de Europese Unie omdat die gebieden een prioritaire positie hebben in het GBVB en gezien de ontwikkelingen in beide regio's.

De situatie in de landen van het Zuidelijk Nabuurschap zal hoog op de agenda blijven staan. De overkoepelende doelstelling van de EU blijft langdurige democratische verandering in de regio, door middel van de diverse internationale en lokale mechanismen die er al zijn, en met name het vestigen van een inclusieve democratie die een belangrijke bijdrage van het maatschappelijk middenveld en vrouwen mogelijk maakt. De nadruk zal waarschijnlijk liggen op specifieke landen die zich in een overgangsfase bevinden, waar een conflict woedt of die instabiliteit kennen.

Met betrekking tot met name Syrië zal de EU nauw samenwerken met haar partners ter ondersteuning van de vorderingen met de conclusies die worden getrokken via het proces van Genève II, dat gericht is op het stoppen van het geweld en op een legitieme politieke transitie. Voorts zal het aanpakken van de humanitaire situatie, en het aanmoedigen van anderen om hetzelfde te doen, een essentieel onderdeel van de inspanningen van de EU zijn. Vermindering van de dreiging dat de politieke onzekerheid in Syrië overslaat op buurlanden, zoals Libanon en Jordanië, en van het destabiliserende effect van de grote instroom van vluchtelingen, zal eveneens een belangrijk werkpunt zijn. Irak vergt blijvende aandacht, aangezien het land zich na de verkiezingen van april 2014 in een kritieke periode van regeringsvorming bevindt en tevens met escalerend oproer wordt geconfronteerd.

De EU moet de gebeurtenissen in Egypte verder op de voet volgen, en in samenwerking met het nieuwe leiderschap komen tot een volledige hervatting van de samenwerking, die werd gehinderd door de recente gebeurtenissen, en manieren vinden om ervoor te zorgen dat de democratische verworvenheden niet verloren gaan. Wat Libië betreft, is versterking van de staatsinstellingen en bijstand aan de centrale autoriteiten bij het beheersen van de risico's die verband houden met de opkomst van milities en de verdeeldheid in het land, een test voor de EU-diplomatie en de EU-programma's. Er zal steun moeten worden verleend aan de jonge democratie van Tunesië, gezien de problemen aldaar. Dit is van vitaal belang om te tonen dat de Arabische Lente een positieve uitkomst heeft, en als voorbeeld voor andere landen in transitie.

De EU blijft actief betrokken, onder meer in het Kwartet, bij het streven naar een rechtvaardige en duurzame oplossing van het Israëlisch-Palestijnse conflict. In dit opzicht steunt de EU volledig de huidige inspanningen van de VS en die van de betrokken partijen. De lopende besprekingen bieden een unieke kans, die beide partijen moeten aangrijpen, om tot een tweestatenoplossing te komen. De EU heeft zich vastgelegd op een ongekend pakket hulpmaatregelen dat kan worden geïmplementeerd zodra er een akkoord is over de definitieve status.

In aanvulling op het multilaterale traject van de EU-Golf-Samenwerkingsraad, zal de EU haar politieke betrokkenheid met individuele Golfstaten vergroten.

Op regionaal niveau moet de EU de gevolgen van instabiliteit aanpakken, onder meer door te blijven werken in het kader van de Unie voor het Middellandse Zeegebied en door de relatie met de Liga van Arabische Staten te verstevigen. In het bijzonder zal moeten worden gekeken naar manieren om iets te doen aan de dreiging van de georganiseerde criminaliteit, die van de instabiliteit in Midden-Oosten en Noord-Afrika gebruik maakt om zich bezig te houden met mensenhandel, illegale migratie en andere criminele activiteiten. Er moet ook worden samengewerkt met internationale partners om het hoofd te bieden aan het toenemende sektarisme en de terroristische dreiging van opkomende aan Al-Qa’ida gelieerde groeperingen die actief zijn in Syrië en elders in de regio.

Wat de landen van het Oostelijk Nabuurschap betreft, zal de follow-up van de resultaten van de top van het Oostelijk Partnerschap in november 2013 in Vilnius van cruciaal belang zijn, in het bijzonder met betrekking tot de ondertekening en uitvoering van de associatieovereenkomsten en de diepe en brede vrijhandelsruimtes met Georgië, Moldavië en Oekraïne. Het is van belang ervoor te zorgen dat deze overeenkomsten resultaten opleveren voor alle partijen. De vierde top van het Oostelijk Partnerschap, die in mei 2015 in Riga plaatsvindt, zal de gelegenheid bieden om de geboekte vooruitgang inzake politieke associatie en economische integratie te evalueren en de betrekkingen tussen de EU en haar oostelijke partners verder uit te bouwen. Uitgaande van het beginsel van differentiatie binnen het Oostelijk Partnerschap, zal de EU streven naar betere betrekkingen met andere Oost-Europese partners, waaronder Armenië en Azerbeidzjan.

Na de ondertekening van de overige bepalingen van de associatieovereenkomst met Oekraïne, die ook een diepe en brede vrijhandelszone omvat, zal de EU nauw samenwerken met Oekraïne om voor de uitvoering ervan te zorgen. De EU zal steun blijven verlenen aan de soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit van Oekraïne en de politieke en economische stabilisatie van het land blijven bevorderen. De EU zal doorgaan met het verlenen van steun aan de noodzakelijke hervormingen, met name de hervorming van de civiele veiligheidssector en de hervorming van de energiesector.

Op het vlak van aanslepende conflicten zal de EU nauw blijven samenwerken met de OVSE en andere betrokken partners om een duurzame oplossing voor de conflicten in Moldavië, Georgië en Nagorno Karabach dichterbij te brengen.

De bevordering van stabiliteit, veiligheid en welvaart in de Westelijke Balkan blijft een belangrijke prioriteit van de EU. Wat Servië/Kosovo betreft, moet er nog veel werk verzet worden voor de verdere tenuitvoerlegging van alle overeenkomsten die in het kader van de door de EU gefaciliteerde dialoog zijn bereikt. Door verdere vooruitgang bij de normalisering van hun betrekkingen kunnen Servië en Kosovo de dynamiek behouden in hun respectieve Europese trajecten. Blijvende inzet in Bosnië-Herzegovina is nodig om de onmiddellijke sociaal-economische uitdagingen van het land aan te pakken en verdere vooruitgang op de weg naar toetreding tot de EU te stimuleren. De politieke dialoog met de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Albanië moet op de voet worden gevolgd. Betrokkenheid in het veld (bijvoorbeeld instrumenten voor pretoetredingssteun in BiH, EULEX in Kosovo) blijft belangrijk.

De EU zal de politieke dialoog met Turkije gaande houden en intensiveren, met name met betrekking tot samenwerking in de regio. Onze centrale ambitie blijft, Turkije ertoe aan te sporen zijn buitenlands beleid verder te ontwikkelen in overleg met de EU, in overeenstemming met de beginselen van het onderhandelingskader.

De EU zal nauwe betrekkingen onderhouden met de landen in de directe omgeving van de EU die niet streven naar toetreding. Zij zal werken aan de verbetering van de rechtszekerheid voor marktdeelnemers en burgers door te pleiten voor een homogene toepassing van de desbetreffende EU-wetgeving op de interne markt, uitgebreid tot de EER-landen en Zwitserland. Tegelijkertijd kunnen de onderhandelingen over associatieovereenkomsten met Andorra, San Marino en Monaco bijdragen tot sterkere integratie van deze landen in de interne markt.

De VS blijven een belangrijke en essentiële partner in bijna alle aspecten van het externe optreden van de EU. Het boeken van vooruitgang inzake het TTIP wordt een prioriteit. De EU ziet ook uit naar verdere versterking van de samenwerking met de VS inzake energiezekerheid, klimaatverandering, gegevensbescherming en cyberveiligheid.

Interregionale betrekkingen met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied zullen verder worden aangehaald op de EU-CELAC-top II, die in 2015 in Brussel plaatsvindt. Er zal speciale aandacht worden besteed aan veiligheidskwesties met de lancering van een EU-veiligheidsstrategie voor Midden-Amerika en het Caribisch gebied. Daarnaast zullen de betrekkingen met subregionale groepen (SICA, CARIFORUM, Mercosur en Pacifische Alliantie) verder worden ontwikkeld. De EU zal ook doorgaan met het verstevigen van de bilaterale betrekkingen met de landen van de regio, in het bijzonder met haar strategische partners (Mexico en Brazilië).

Het strategische partnerschap met Rusland zal opnieuw moeten worden bezien in het licht van de ontwikkelingen in Oekraïne, onder andere op de Krim, en andere landen in de gemeenschappelijke buurlanden. De EU zal de illegale annexatie van de Krim door Rusland niet erkennen. De EU zal bij Rusland erop blijven aandringen de stabiliteit en veiligheid in Europa te bevorderen overeenkomstig de Slotakte van Helsinki en het Handvest van Parijs, en de beginselen en instrumenten van de OVSE en de Raad van Europa. De EU en Rusland hebben een gemeenschappelijk belang bij samenwerking op het gebied van wereldwijde vraagstukken als klimaatverandering, terrorisme en in de G20, en inzake internationale veiligheidskwesties als Syrië, het nucleaire programma van Iran en het vredesproces in het Midden-Oosten. De EU zal Rusland blijven oproepen te voldoen aan de in het kader van de WTO gemaakte afspraken.

De Europese Unie zal zich blijven inzetten voor de landen van Centraal-Azië, onder meer door bijstand te leveren bij het aanpakken van veiligheids- en andere problemen die voortvloeien uit de geplande afbouw van de internationale veiligheidstroepen in Afghanistan. Andere uitdagingen zijn onder meer terrorismebestrijding, drugshandel, energie, waterzekerheid en regionale samenwerking, die zowel bilateraal als in het kader van de dialoog over veiligheid tussen de EU en Centraal-Azië moeten worden aangepakt. De EU zal Kazachstan blijven bijstaan bij de besprekingen over de toetreding tot de Wereldhandelsorganisatie en zal Oezbekistan aanmoedigen stappen in dezelfde richting te zetten. Er zijn belangrijke verkiezingen in 2015, waarop de EU nauw toezicht zal houden en waarbij zij in voorkomend geval bijstand zal verlenen. De strategie van de EU voor Centraal-Azië zal begin 2015 opnieuw worden bekeken.

Mondiale en regionale uitdagingen, zoals het tegengaan van non-proliferatie en terrorisme, piraterij, terrorisme en bedreigingen voor de cyberveiligheid, zullen een belangrijke dimensie zijn bij de uitbreiding van de samenwerking van de EU met China en India.

De overeenkomst over het gezamenlijke actieplan in november 2013 door de E3/EU+3 en Iran was een eerste vertrouwenwekkende stap om iets te doen aan de meest nijpende problemen in verband met het nucleaire programma van Iran, en een belangrijke bijdrage tot de EU-doelstellingen inzake regionale veiligheid en non-proliferatie. Nadat de uitvoering van het gezamenlijke actieplan op 20 januari 2014 van start ging met een besluit van de Raad Buitenlandse Zaken, zijn de E3/EU+3 en Iran begonnen aan nieuwe onderhandelingen met het doel overeenstemming te bereiken over een alomvattende oplossing voor de Iraanse nucleaire kwestie. Verscheidene gespreksronden tussen de E3/EU+3 en Iran hebben plaatsgevonden in Wenen. De EU zal actief betrokken blijven bij deze diplomatieke inspanningen om op de lange termijn een alomvattende oplossing te vinden die de twijfels van de internationale gemeenschap omtrent het uitsluitend vreedzame karakter van het nucleaire programma van Iran volledig zou wegnemen.

Bijdragen aan de staatsvorming en het overgangsproces in Afghanistan zal een belangrijke prioriteit zijn, gelet op de presidents- en parlementaire verkiezingen in 2014/15, de terugtrekking van ISAF en de vervolgmissie van de NAVO. Steun verlenen aan de volledige tenuitvoerlegging van het kader van Tokio voor wederzijdse verantwoording, en mogelijke vredesbesprekingen onder de nieuwe regering zullen van essentieel belang zijn. Een meer alomvattende aanpak van de EU en de lidstaten waarbij verschillende instrumenten worden gecombineerd, moet als leidraad dienen voor de voorgenomen nieuwe EU-strategie voor Afghanistan, onder meer op het gebied van de rechtsstaat en civiele politietaken, met inbreng van de politiemissie EUPOL. De afronding van de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling blijft een belangrijke doelstelling, evenals de voortdurende steun van de EU op regionaal niveau, onder meer via het "Heart of Asia" -proces, om de buurlanden van Afghanistan aan te moedigen een constructieve bijdrage te leveren.

In Pakistan zal de EU werk maken van de uitvoering van het 5-jarige inzetplan, en van de ontwikkeling van een ruimere relatie.

In Bangladesh zal de EU toezicht blijven houden op het bestuur en op de mensenrechtensituatie, en tevens de twee grootste politieke partijen aanmoedigen om in een echte dialoog te treden, die transparante, inclusieve en geloofwaardige verkiezingen mogelijk moet maken.

De EU zal haar steun voor het lopende overgangsproces in Myanmar/Birma voortzetten, en voortbouwen op de resultaten van de eerste bijeenkomst van de Taskforce EU-Myanmar in november 2013.

De inzet van de EU voor Myanmar/Birma zal ook van belang zijn in de context van het voorzitterschap van ASEAN dat het land in 2014 op zich neemt. De EU zal meer gaan samenwerken met de ASEAN, en de 20e vergadering van de ministers van Buitenlandse Zaken van de EU en de ASEAN in 2014 aangrijpen om haar brede agenda voor samenwerking te stimuleren.

De EU zal tijdens de 10e topconferentie Azië-Europa (ASEM) die in oktober 2014 wordt gehouden, en de 12e ASEM-bijeenkomst van ministers van Buitenlandse Zaken, die in november 2015 plaatsvindt, een krachtige boodschap van betrokkenheid in Azië afgeven. Zij zal nauw toezien op de ontwikkelingen in de Aziatische veiligheid. De EU zal blijven werken aan het versterken van de betrekkingen met de eilanden in de Stille Oceaan en hun regionale organisaties door middel van een politieke dialoog op hoog niveau.

De top van de EU en Afrika in april 2014 toonde de breedte en diepgang van het partnerschap en de verklaring tijdens de top zal, samen met de routekaart 2014-2017 voor de continentale samenwerking, de basis vormen voor toekomstige maatregelen.

De uitvoering van de nieuwe strategie voor de Golf van Guinee die de regionale inspanningen om het hoofd te bieden aan uitdagingen op het gebied van veiligheid in dit deel van Afrika moet ondersteunen, is een belangrijke nieuwe stap in het partnerschap met Afrika voor vrede en veiligheid van de EU.

Voortzetting van de bijstand (militaire en diplomatieke) voor de handhaving en verbetering van de veiligheid in de Centraal-Afrikaanse Republiek, de Democratische Republiek Congo en het gebied van de Grote Meren, Zuid-Sudan, Somalië en Mali zal van essentieel belang zijn. De Hoorn van Afrika en de Sahel blijven ook hoog op onze agenda, in vervolg op de conferenties over Mali en Somalië in 2013. Steun voor verkiezingen en monitoring zal mogelijk ook een belangrijke activiteit zijn. In de Hoorn van Afrika zal de uitvoering van het strategisch kader dat in november 2011 is aangenomen, een prioriteit blijven. De EU zal zich in het bijzonder richten op het vinden van een vreedzame en duurzame oplossing voor de interne conflicten in Zuid-Sudan, die een zeer negatieve invloed op de regio dreigen te hebben. De aandacht van de EU zal voorts blijven uitgaan naar het politieke stabilisatieproces en de agenda voor staatsvorming in Somalië en de bestrijding van piraterij (EUNAVFOR Atalanta) en naar het opvoeren van de steun aan de veiligheidssector in Somalië (EUTM Somalia, EUCAP Nestor). In 2014 zit de EU de Contactgroep piraterij voor de kust van Somalië (CGPCS) voor. GVDB-missies in Afrika, lopende of nieuwe, blijven een essentieel onderdeel van de betrokkenheid van de EU.

De EU zal de 7e Top EU-Zuid-Afrika, maar ook andere belangrijke politieke evenementen in de periode 2014-2015, van de vergadering van de Samenwerkingsraad EU-Zuid-Afrika over de dialoog over politiek en veiligheid tot de ministeriële politieke dialoog, aangrijpen om de kracht en de reikwijdte van haar strategisch partnerschap met Zuid-Afrika en met de regio aan te tonen.

Een kerndoelstelling is het boeken van vooruitgang inzake de relevante aspecten van de Raadsconclusies van december 2013, in het bijzonder het verhogen van de doeltreffendheid, het effect en de zichtbaarheid van het GBVB. Dat moet onder meer gebeuren door sterkere steun aan veiligheidspartners en regionale organisaties wat betreft gemeenschappelijke uitdagingen als terrorisme, internationale criminaliteit en piraterij, en capaciteitsopbouw door opleiding, advies, uitrusting en middelen, waar dat nodig is, en in nauwe samenwerking met partners als de VN, de NAVO en de Afrikaanse Unie. De Raad zal aan de hand van de inbreng van de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en het Europees Defensieagentschap een rapport opstellen, op basis waarvan de Europese Raad in juni 2015 de geboekte vooruitgang zal evalueren.

Andere doelstellingen zijn het verbeteren van de snellereactievermogens van de EU om de juiste civiele en militaire middelen in te zetten, en het goed omgaan met veiligheidsdreigingen, in het bijzonder de dreigingen die voortkomen uit de verwevenheid van interne en externe problemen. Daarom moet worden doorgegaan met de werkzaamheden inzake, onder andere, het EU-beleidskader voor cyberdefensie en de Europese strategie voor maritieme veiligheid (vanaf juni 2014), en het behalen van synergie tussen het GVDB en actoren op het gebied van vrijheid/veiligheid/recht, met het oog op het aanpakken van horizontale kwesties als illegale migratie, georganiseerde criminaliteit en terrorisme.

Het aanpakken van mondiale factoren die rechtstreeks of indirect de stabiliteit van staten en de internationale vrede en veiligheid beïnvloeden, zal waarschijnlijk een nog dringender prioriteit worden. Het zal van essentieel belang blijven de capaciteiten van de EU voor het ondersteunen van vroegtijdige waarschuwing, conflictpreventie en bemiddeling te vergroten, onder andere via de ontwikkeling van gemeenschappelijke conflictanalyse. De EU zal ook beperkende maatregelen blijven inzetten als instrument voor haar ruimere GBVB-doelstellingen. Ontwapening, non-proliferatie van MVW en bredere CBRN-risico's, bestrijding van illegale handel in conventionele wapens en nieuwe uitdagingen zoals duurzaamheid van ruimteactiviteiten zullen ook belangrijke aspecten zijn.

Inzake klimaat- en energiediplomatie zal het accent vooral liggen op het ontwikkelen van politiek momentum voor de klimaattop van leiders in september 2014, waar een ambitieus klimaat- en energiepakket van de EU tot 2030 zal worden gepropageerd, en een post-Kyoto-overeenkomst zal worden opgesteld, die hopelijk zal worden goedgekeurd tijdens de bijeenkomst van de UNFCCC in december 2015 in Parijs.

Migratie is een andere grote uitdaging, met name in het licht van de komende evaluaties van grote internationale processen inzake migratie (bv. totaalaanpak van migratie en mobiliteit en post-Stockholm-programma (JBZ)).

Aan elk extern optreden van de EU zullen de kernwaarden van de EU ten grondslag liggen, zoals het aanmoedigen van democratisch bestuur, eerbied voor de mensenrechten, en politieke inclusiviteit. De EU zal nauw samenwerken met partners, multilaterale fora en internationale organisaties op het vlak van mensenrechten en democratie. Samenwerking met de Raad van Europa, in het bijzonder in de landen van het Oostelijk Nabuurschap en de Westelijke Balkan, wordt in dit verband essentieel. Het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie zal een essentieel instrument blijven, en de inzet van de EU zal stoelen op het strategisch EU-kader inzake mensenrechten en democratie. De SVEU voor de mensenrechten zal zich blijven inspannen om het werk van de EU op het gebied van de mensenrechten doeltreffender en zichtbaarder te maken.

Het Europees Fonds voor Democratie zal steun blijven verlenen aan activisten die ijveren voor de overgang naar democratie in de Europese buurlanden en daarbuiten. De voltooiing van het proces van toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens blijft een prioriteit voor de EU (artikel 6 van het Verdrag van Lissabon) in 2014 en 2015.

Op het gebied van ontwikkelingssamenwerking zal de aandacht in de komende jaren blijven uitgaan naar de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling (MDG's) en de voorbereidingen voor het nieuwe kader voor duurzame ontwikkeling en uitbanning van armoede voor de periode na 2015. Voor de EU is een belangrijke rol weggelegd bij de ontwikkeling van het nieuwe universele kader, dat moet voortbouwen op de drie dimensies van duurzame ontwikkeling (de economische, de sociale en de ecologische) en waarin ook vraagstukken in verband met governance, rechtsstatelijkheid, de mensenrechten, gendergelijkheid en vreedzame samenlevingen, alsook cruciale sectorale vraagstukken als voedselzekerheid moeten worden geïntegreerd. Er zal ook verder worden gewerkt aan kwesties in verband met het wereldwijde partnerschap en ontwikkelingsfinanciering. De inspanningen om tot een gezamenlijk EU-standpunt te komen, moeten worden opgevoerd.

De EU zal tevens zijn ontwikkelingsbeleid en zijn ontwikkelingssamenwerking blijven moderniseren, in overeenstemming met de agenda voor verandering en de twee prioritaire gebieden daarvan, namelijk inclusieve en duurzame groei en mensenrechten, democratie en andere wezenlijke aspecten van goed bestuur. De ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's van de EU en de instrumenten voor externe betrekkingen zullen verder worden uitgevoerd, net zoals de inspanningen om de doeltreffendheid en het effect van de ontwikkelingssamenwerkings-programma's van de EU en haar lidstaten beter te coördineren en te vergroten door middel van gezamenlijke programmering. Er zal ook verder worden gewerkt aan een prestatiekader van de EU.

In de komende jaren zal de EU ook de inspanningen opvoeren om beter en doeltreffender gebruik te maken van haar collectieve instrumenten en middelen op verschillende politieke en beleids-terreinen, teneinde tot een coherenter en doeltreffender extern optreden van de EU te komen, met name in conflict- en crisissituaties, overeenkomstig de beginselen en prioriteiten van de alomvattende aanpak van de EU en de in mei 2014 aangenomen conclusies van de Raad, mede met het oog op het actieplan dat in maart 2015 opgesteld moet zijn. De inspanningen ter versterking van de beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) zullen ook worden voortgezet.

Ten slotte zal het Europees Jaar voor ontwikkeling 2015 (EJO 2015) een uitgelezen kans voor de EU zijn om het grote publiek, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector haar ontwikkelingsbeleid en haar inspanningen met het oog op de uitbanning van armoede en de bevordering van duurzame ontwikkeling in heel de wereld, te tonen en mee te delen.

Humanitaire hulp

Gezien het groeiende aantal mensen dat wordt getroffen door natuurrampen of door de mens veroorzaakte rampen en de dramatische toename van de humanitaire noden, zal de Raad bestaande en nieuwe humanitaire crises op de voet volgen en trachten de reactie van de EU en van de internationale gemeenschap op deze crises nog doeltreffender te maken. De Raad zal de uitwisseling van informatie blijven bevorderen en zal bijdragen tot het versterken van de coördinatie tussen de EU-lidstaten en binnen de EU. De inspanningen voor nauwere samenwerking tussen humanitaire hulp en civiele bescherming zullen worden voortgezet, met name op het gebied van paraatheid en reactievermogen bij rampen. De EU zal de centrale coördinerende rol van de Verenigde Naties, en met name het Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (OCHA), blijven ondersteunen en zal de humanitaire belangenbehartiging van de EU ten opzichte van derde landen en internationale organisaties in het kader van humanitaire crises versterken.

De Raad zal trachten ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van de alomvattende aanpak van de EU van externe conflicten en crises, de humanitaire actoren van de EU en de lidstaten bij zullen dragen tot en baat zullen hebben bij de informatie-uitwisseling en gecombineerde analyses met andere gebieden van het extern optreden van de EU, teneinde de samenhang en complementariteit van de hulp te bevorderen. Ook in de toekomst zal humanitaire hulp uitsluitend worden verleend op basis van geraamde behoeften, overeenkomstig de beginselen menselijkheid, onpartijdigheid, neutraliteit en onafhankelijkheid, zoals bepaald in de Europese consensus over humanitaire hulp. De toepassing van en bewustmaking omtrent de consensus zullen worden voortgezet.

Er zullen verdere inspanningen worden gedaan om preventie, paraatheid en koppeling van noodhulp, rehabilitatie en ontwikkeling (LRRD) te versterken en te voorzien van meer capaciteit, alsmede om uitvoering te geven aan de EU-aanpak inzake weerbaarheid en het actieplan voor weerbaarheid in nauwe samenwerking met actoren op het gebied van ontwikkelingshulp.

De Raad zal, samen met de Commissie, zorgen voor de coördinatie van het door de EU in te nemen standpunt tijdens de internationale top voor humanitaire hulp in 2016, waarbij met name zal worden gezocht naar manieren om humanitaire hulp nog doeltreffender te maken, het risicobeheer te verbeteren, de steunverlening aan mensen in conflictsituaties ter verbeteren en innovatieve benaderingen te ondersteunen, onder meer door de particuliere sector erbij te betrekken.

De drie voorzitterschappen zullen blijven toezien op de uitvoering van het Voedselbijstandsverdrag. Zij zullen tevens zorgen voor de samenhang van de externe vertegenwoordiging van de EU in humanitaire organen, met name binnen de Uitvoerende Raad van het Wereldvoedselprogramma (WFP). Daartoe zal de Raad door de Commissie voorgestelde EU-verklaringen voor de Uitvoerende Raad van het WFP blijven bespreken en er de laatste hand aan leggen.

De Raad zal zorgen voor de follow-up van de uitvoering van de verordening betreffende EU-vrijwilligers voor humanitaire hulp, en van de onderhandelingen over het actiekader van Hyogo na 2015.

Terrorismebestrijding

De Raad blijft erover waken dat de behandeling van terrorismebestrijding wordt geïntegreerd in de bredere EU-analyse en inspanningen in de prioritaire regio's van het Midden-Oosten en Noord-Afrika, Afghanistan, Pakistan en Centraal-Azië, de Maghreb, de Sahel en West-Afrika, Somalië en Oost-Afrika. De drie voorzitterschappen zullen, op basis van een alomvattende benadering, voortwerken aan prioriteiten zoals de uitvoering van terrorismebestrijdingsstrategieën en actieplannen, de samenhang tussen ontwikkeling en terrorismebestrijding, het strafrecht en de eerbiediging van de mensenrechten, de bestrijding van radicalisering en rekrutering, de bestrijding van terrorismefinanciering, en samenwerking met de internationale partners. Hoewel terrorismebestrijding in hoofdzaak een taak van de lidstaten blijft, zorgen de inspanningen van de EU voor een steeds grotere meerwaarde en een steeds grotere aanvulling van de bilaterale inspanningen.

Europese consulaire samenwerking

De consulaire samenwerking van de EU is gebaseerd op wederzijdse solidariteit. Daarnaast bestaat er een specifiek verdragsrecht ten aanzien van de verlening van consulaire hulp aan niet-vertegenwoordigde EU-burgers. Volgens het Verdrag van Lissabon is deze hulp gebaseerd op het beginsel non-discriminatie. Overeenkomstig artikel 23 van het VWEU is iedere lidstaat van de EU verplicht een EU-burger wiens land in het derde land in kwestie geen ambassade of consulaat heeft, te helpen onder dezelfde voorwaarden als die welke gelden voor de eigen onderdanen.

Teneinde de kennis van de burgers over hun consulaire rechten aan te scherpen, zullen de drie voorzitterschappen samen met de lidstaten, de Europese dienst voor extern optreden en de Europese Commissie blijven werken aan de instandhouding en verbetering van de bestaande Europese consulaire samenwerking. Deze werkzaamheden zullen onder meer verdere onderhandelingen omvatten over het wetgevingskader inzake consulaire bescherming van EU-burgers in het buitenland. Daarnaast zullen de drie voorzitterschappen voortgaan met de besprekingen, de coördinatie en de samenwerking op het gebied van "hotspots", crisisbeheer, gezamenlijke demarches en initiatieven zoals het concept leidende staat en de initiatieven op het gebied van de consulaire samenwerking.

De voorzitterschappen zullen ook voortwerken aan de ontwikkeling van instrumenten en afspraken inzake samenwerking als zich een grote consulaire crisis voordoet die EU-burgers treft in een derde land. Voorts zal de consulaire dialoog met gelijkgezinde landen zoals de Verenigde Staten, Canada en Australië worden voortgezet.

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

ECONOMISCHE ZAKEN

Economisch beleid

Nu de crisis in de eurozone aan het afnemen is, heeft de EU een overkoepelende economische strategie nodig om een uitweg te vinden en terug te keren naar een banenrijke groei die duurzaam en inclusief is. De drie voorzitterschappen zijn vastbesloten ondersteuning te bieden voor het economisch herstel en de uitvoering van beleid dat tot banencreatie moet leiden. Hiertoe zal de Raad de aandacht blijven vestigen op gedifferentieerde, groeivriendelijke begrotingsconsolidatie, het weer in evenwicht brengen van de economieën, en de sanering van de bankbalansen, alsmede op structurele hervormingen en de versterking van de eengemaakte markt.

Het optreden op het gebied van het economisch beleid zal voortbouwen op de reeds genomen maatregelen ter versterking van het economisch bestuur en de coördinatie van het economisch beleid. De Raad zal de eerste lessen trekken uit de toepassing van de nieuwe bestuursinstrumenten, en haar inspanningen opvoeren op de gebieden waar dat nodig blijkt. In dit verband zal de Raad zich zorgvuldig beraden op de evaluatie door de Commissie van de wetgeving inzake economisch bestuur, die medio december 2014 wordt verwacht. Tegen deze achtergrond zal de doeltreffendheid van het huidige bestuurskader grondig worden beoordeeld, en zal worden geoordeeld of wijzigingen nodig zijn.

De Raad zal blijven werken aan de verdieping van de economische en monetaire Unie (EMU) volgens het stappenplan met vier pijlers in het verslag van de vier voorzitters, waaraan de staatshoofden en regeringsleiders in december 2012 hun goedkeuring hebben gehecht. Hoewel aanzienlijke vooruitgang is geboekt op het gebied van financiële stabiliteit en de bankenunie, moet nog een beslissende stap worden gezet om een economische en begrotingsunie tot stand te brengen. De Raad rekent hierbij op de Commissie om met verdere voorstellen te komen, in overeenstemming met de routekaart in de "Blauwdruk voor een hechte economische en monetaire unie".

In dit verband zal de Raad verder werken aan de partnerschappen voor groei, werkgelegenheid en concurrentievermogen op basis van de richtsnoeren van de Europese Raad van december 2013.

In de tweede helft van 2014 zal de Raad de balans opmaken van de uitvoering van de toezeggingen in het kader van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur (VSCB), met name van de mate waarin de lidstaten volgens de overeengekomen beginselen regels inzake begrotingsevenwicht en automatische correctiemechanismen in hun nationale rechtskaders hebben geïmplementeerd.

Voortbouwend op de ervaring van de voorgaande jaren zal de Raad zijn beleidsprioriteiten bespreken en uitvoering geven aan de landenspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees semester. Het semester integreert het toezicht op structurele hervormingen en het begrotingsbeleid in het kader van het versterkte stabiliteits- en groeipact. De nationale hervormingsprogramma's en de stabiliteits- en convergentieprogramma's worden tegelijkertijd gepresenteerd. Binnen dit kader zullen de drie voorzitterschappen een geïntegreerde aanpak volgen en er zorg voor dragen dat de lidstaten hun structurele en macro-economische uitdagingen aangaan, en tegelijkertijd hun overheidsfinanciën weer houdbaar maken.

Het kader voor versterkte beleidscoördinatie van de EU en de landen van de eurozone is tevens gericht op het aanpakken van macro-economische onevenwichtigheden en verlies aan concurrentievermogen. Het waarschuwingsmechanismeverslag en de diepgaande evaluaties maken een grondige bespreking van dergelijke economische ontwikkelingen mogelijk binnen de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO). De drie voorzitterschappen zullen de ontwikkeling van onevenwichtigheden monitoren, met name binnen de eurozone en op het niveau van de eurozone als geheel, en de resultaten van de procedure beoordelen.

De Raad zal, puttend uit zijn ervaring met de uitvoering van het Europees semester de afgelopen jaren en de vlaggenschipinitiatieven, bijdragen tot de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie, die in het voorjaar van 2015 afgerond moet zijn.

Voorts zal de Raad blijven zorgen voor de uitvoering van het Pact voor groei en banen, dat de Europese Raad in juni 2012 heeft goedgekeurd teneinde het groeipotentieel van Europa te verbeteren.

De Raad zal toezicht houden op de uitvoering van maatregelen om de kredietverlening aan de economie te normaliseren, met name aan kleine en middelgrote ondernemingen, onder meer via de Europese Investeringsbank (EIB) en uit het Europees Investeringsfonds (EIF) na de kapitaalverhoging in 2014.

De Raad zal zich ook buigen over de follow-up van het rapport van de deskundigengroep op hoog niveau en over de uitvoering van de acties die de Commissie voorstelt in haar mededeling over de langetermijnfinanciering van de Europese economie.

De drie voorzitterschappen zullen blijven streven naar de ondersteuning van EU-partners die zich in moeilijkheden bevinden, onder meer door middel van macrofinanciële bijstand.

Financiële markten

Gezonde en doelmatige financiële markten en intermediairs zijn van cruciaal belang voor de veerkracht en het herstel van de reële economie in de Europese Unie. Er op soepele en eenvormige wijze voor zorgen dat op de gehele eengemaakte markt spaargelden worden aangewend voor investeringen, is essentieel om de economie nieuw leven in te blazen en ervoor te zorgen dat de economische en monetaire unie (EMU) goed functioneert.

In dit opzicht is het voltooien van de bankenunie, met inbegrip van een algemeen depositogarantiestelsel, van het grootste belang voor de drie voorzitterschappen. De voltooiing van deze hoeksteen van de EMU zal er niet alleen voor zorgen dat de band tussen de banksector en de overheid wordt doorgeknipt, maar ook dat de financiële fragmentatie in de eurozone en in de Europese Unie als geheel afneemt. Er zal uitvoering moeten worden gegeven aan het nieuwe kader voor toezicht en voor afwikkeling, teneinde de hoogste prudentiële normen te waarborgen in de banksector en tegelijk een vlak speelveld te behouden tussen de nationale markten en instellingen.

Een fundamentele stap in dit uitvoeringsproces is de inwerkingtreding in november 2014 van de verordening betreffende het gemeenschappelijk toezichtsmechanisme (GTM), voorafgegaan door een uitgebreide beoordeling door de Europese Centrale Bank (ECB). De follow-up van deze unieke exercitie, waarvan de resultaten in oktober 2014 zullen worden bekendgemaakt, vormt een cruciale eerste stap in de uitvoering van de bankenunie.

De drie voorzitterschappen willen, teneinde de banksector in de EU verder te versterken, voortgang maken met de besprekingen over nieuwe regels inzake bancaire structuren voor het aanpakken en beperken van de risico's van de handelsactiviteiten van de grootste en meest complexe banken, onder meer via een eventueel verbod op handel voor eigen rekening. Ook de eventuele begeleidende maatregelen ter verhoging van de transparantie van bepaalde transacties in het schaduwbankwezen zullen aan bod komen.

De drie voorzitterschappen beschouwen het bevorderen van de diversificatie van het financieel systeem van de EU (financiering van de economie) als een prioriteit om te allen tijde te zorgen voor brede, diepe en continue financiële stromen naar de reële economie. In dit verband zal worden getracht de ontwikkeling van kapitaalmarkten en langetermijninvesteringen ter aanvulling van bankkredieten aan de economie, voort te zetten, met bijzondere aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen. Intermediairs, ook in het schaduwbankwezen, zullen moeten worden onderworpen aan passende prudentiële regelingen om systeemrisico's te beperken en de marktintegriteit te vrijwaren.

Wat betreft betalingssystemen ter ondersteuning van onlinediensten, en dan met name grensoverschrijdende, willen de drie voorzitterschappen de harmonisering van het rechtskader verbeteren, technische normalisatie en innovatie stimuleren, en de beveiliging van betalingen verbeteren.

De soliditeit, integriteit en stabiliteit van het financiële systeem kan in gevaar worden gebracht door de pogingen van criminelen om de herkomst van de opbrengsten van misdrijven te verhullen of om gelden door te sluizen voor terroristische doeleinden. Een belangrijke prioriteit voor de drie voorzitterschappen is de afronding en de effectieve uitvoering van het nieuwe wetgevingskader ter bestrijding van financiële criminaliteit, en dan met name het bereiken van een akkoord over de antiwitwasrichtlijn en de verordening betreffende bij geldovermakingen te voegen informatie.

Teneinde het functioneren en het beheer van benchmarks te verbeteren en ervoor te zorgen dat de in de EU ontwikkelde en gebruikte benchmarks solide, betrouwbaar, representatief en geschikt voor het beoogde doel zijn en niet onderhevig zijn aan manipulatie, willen de drie voorzitterschappen de verordening financiële benchmarks uiterlijk in 2015 vastgesteld zien. Tevens is het belangrijk de grensoverschrijdende activiteiten van instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening te faciliteren en het beheer te verbeteren.

Belastingen

De Raad zal, ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking, het actieplan van de Commissie verder bespreken en voortwerken aan het beter doen functioneren van de bestaande instrumenten voor administratieve samenwerking, in overeenstemming met de desbetreffende conclusies van de Europese Raad en de Raad Economische en Financiële Zaken.

Wat transparantie en uitwisseling van inlichtingen op het gebied van belastingen betreft, zal de Raad ernaar streven de herziene richtlijn administratieve samenwerking uiterlijk eind 2014 vast te stellen.

Het doel is ervoor te zorgen dat het EU-recht inzake de automatische uitwisseling van inlichtingen volledig is afgestemd op de nieuwe mondiale standaard, zoals die is aangenomen door de OESO en goedgekeurd door de G20.

De Raad zal de voortgang bij de onderhandelingen over overeenkomsten met derde landen (Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino en Zwitserland) nauwlettend volgen; deze overeenkomsten zijn erop gericht het toepassingsgebied van de vigerende overeenkomsten over de belastingheffing op inkomsten uit spaargelden uit te breiden, en de samenwerking op belastinggebied volledig in overeenstemming te brengen met de nieuwe mondiale norm voor de automatische uitwisseling van inlichtingen in belastingzaken.

Wat directe belastingen betreft, zal de Raad zich inzetten voor maatregelen op het gebied van de vennootschapsbelasting die gericht zijn op het voorkomen van misbruik, dubbele niet-heffing en incongruentie door hybride structuren, waarbij rekening wordt gehouden met de internationale ontwikkelingen inzake grondslaguitholling en winstverschuiving. De Raad zal zich in het bijzonder buigen over de voorstellen tot wijziging van de moeder-dochterrichtlijn en de rente- en royaltyrichtlijn, en zal vorderingen maken op het gebied van hybride structuren in de Groep gedragscode (belastingregeling ondernemingen).

De Raad zal ook doorgaan met de bespreking van de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB).

De lopende besprekingen in de Groep gedragscode (belastingregeling ondernemingen) over maatregelen die schadelijke belastingconcurrentie tot gevolg kunnen hebben, zullen worden voortgezet. De drie voorzitterschappen zullen tevens aanmoedigen dat de beginselen en alle criteria van de gedragscode door derde landen worden overgenomen..

Op het gebied van de btw zal de Raad blijven werken aan de verbetering van het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde met het oog op het beter functioneren van de interne markt en de totstandbrenging van een kader dat eenvoudiger is, minder belastend voor het bedrijfsleven en belastingdiensten, en doeltreffender ter voorkoming van btw-fraude.

De Raad zal ook de besprekingen voortzetten over de voorstellen inzake de standaard btw-aangifte, de behandeling van vouchers, en verzekerings- en financiële diensten.

De Raad zal naar overeenstemming streven over het voorstel voor de herziening van de richtlijn inzake de belasting op energieproducten en elektriciteit. Hij zal er ook voor zorgen dat vooruitgang wordt geboekt in verband met het voorstel voor nauwere samenwerking inzake een belasting op financiële transacties, terdege rekening houdend met de gevolgen voor het goed functioneren van de financiële markten.

Fiscale aspecten van de digitale economie zullen in de Raad verder worden onderzocht en de coördinatie van het fiscaal beleid in de lidstaten zal worden voortgezet. De Raad zal de Europese Raad op de hoogte blijven houden over aangelegenheden met betrekking tot belastingbeleid, op basis van de geregelde verslagen die worden opgesteld door de Groep op hoog niveau inzake belastingvraagstukken.

Exportkredieten

Wat betreft internationale regels voor officieel gesteunde exportkredieten zullen de drie voorzitterschappen voortwerken aan het verdedigen en coördineren van het standpunt van de EU in de Regeling inzake exportkredieten van de OESO. Deze regeling zal verder worden omgezet in EU-wetgeving.

De besprekingen in het kader van internationale werkgroepen inzake exportkredieten zullen worden voortgezet met het oog op eventuele onderhandelingen met China en andere BRIC-landen om een vlak speelveld met de OESO-landen te scheppen.

Begroting

De Raad zal ervoor zorgen dat de jaarlijkse begrotingsprocedures in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag van Lissabon met succes worden uitgevoerd, en dat er met name voldoende middelen beschikbaar zijn voor een doeltreffende tenuitvoerlegging van de programma's in het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020. Goed financieel beheer van de middelen van de EU zal een prioriteit blijven voor de Raad, met name bij het toezicht op de uitvoering van de begroting op basis van het jaarverslag van de Europese Rekenkamer.

De Raad zal vóór 1 mei 2015 een besluit nemen tot herziening van het meerjarig financieel kader 2014-2020, wat betreft de overdracht van ongebruikte toewijzingen voor het jaar 2014 overeenkomstig artikel 19 van Verordening nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020.

Eigen middelen

De Raad zal toezien op de vooruitgang van de werkzaamheden en de tussentijdse beoordelingen door de Groep op hoog niveau inzake de eigen middelen. Hij zal nota nemen van de goedkeuring door de lidstaten van het nieuwe besluit betreffende de eigen middelen voor de periode van het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2014-2020. De Raad zal nota nemen van de herberekende maxima voor de eigen middelen op grond van de door de lidstaten op basis van ESER 2010 verstrekte gegevens. Voorts zal de Raad het aangekondigde voorstel van de Commissie voor een herziening van de procedure ter berekening van de vertragingsrente bespreken.

Bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie

De Raad zal de verslagen bestuderen van de Commissie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en het Comité van toezicht van OLAF op het gebied van de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie. Er zal speciale aandacht worden besteed aan de tenuitvoerlegging van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 betreffende onderzoeken door OLAF, met name wat de interinstitutionele gedachtewisseling betreft.

Statistieken

Afhankelijk van de door de voorgaande voorzitterschappen gemaakte vorderingen zullen de drie voorzitterschappen verder werken en de laatste hand leggen aan de verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009 betreffende de Europese statistiek, de Extrastat-verordening, de verordening betreffende de statistiek van het goederenvervoer over de binnenwateren, en de verordening betreffende de statistieken van het spoorvervoer. Er zal worden voortgewerkt aan een verordening inzake statistieken betreffende de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden, en aan de afstemming van de statistische regelgeving op het Verdrag van Lissabon. In het programma zal rekening worden gehouden met de verordeningen betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen, de geharmoniseerde indexcijfers van de consumptieprijzen en de statistieken over het bedrijfsleven, en eventueel met de wijzigingsverordening betreffende de betalingsbalans.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

De drie voorzitterschappen zullen worden betrokken bij de beoordeling van de uitvoering en de passende handhaving van de al goedgekeurde maatregelen, en de Raad aanmoedigen alle nodige stappen te ondernemen ter bevordering van initiatieven voor de volledige tenuitvoerlegging van de strategische richtsnoeren die door de Europese Raad in juni 2014 zullen worden vastgesteld, ook door te zorgen voor de samenhang en de complementariteit tussen het externe en het interne beleid.

De Raad zal tevens de uitvoering van het nieuwe meerjarig financieel kader 2014-2020 nauwlettend volgen. In deze context zal de burger centraal blijven staan in het optreden van de EU wat betreft de ontwikkeling van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

Aangezien het Verenigd Koninkrijk heeft laten weten niet te zullen deelnemen aan pre-Lissabon-maatregelen op het gebied van politiële samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken, waartoe het op grond van Protocol nr. 36 het recht heeft, zal de Raad de dientengevolge noodzakelijke en overgangsregelingen bepalen.

De drie voorzitterschappen, zich bewust van het strategische belang van de Europese agentschappen als gevolg van de steeds complexere en ambitieuzere taken die zij te vervullen hebben, met name na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, zullen de nadruk leggen op de belangrijke rol die deze agentschappen spelen en een betere synergie van hun activiteiten bevorderen.

BINNENLANDSE ZAKEN

Visa

Er zal worden voortgewerkt aan de verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk visumbeleid, om op een passende wijze tegemoet te komen aan de behoeften van de EU en de lidstaten. Een belangrijke doelstelling is het onderzoeken van en streven naar een overeenkomst over het aangekondigde voorstel van de Commissie voor een herschikking van de visumcode.

De drie voorzitterschappen zullen voorrang geven aan de volledige implementatie van het visuminformatiesysteem (VIS) en zullen in dat verband nagaan hoe zij kunnen zorgen voor een zo goed mogelijke werking van VISION tot de vervanging ervan door VIS-mail.

Voorts zal de nodige aandacht worden besteed aan het boeken van vooruitgang in visumdialogen en onderhandelingen over visumversoepelingsovereenkomsten met een aantal derde landen uit het zuidelijk en oostelijk nabuurschap, en aan de start van de onderhandelingen met China in het kader van de dialoog op hoog niveau over migratie en mobiliteit.

Grenzen

Geheel in overeenstemming met het EU-Handvest van de grondrechten blijft de verbetering en versterking van het geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de Europese Unie een van de voornaamste prioriteiten gedurende de komende 18 maanden. De drie voorzitterschappen zullen zich vooral toeleggen op het waarborgen van de veiligheid op het grondgebied van de Europese Unie, en tegelijkertijd de binnenkomst vergemakkelijken van bonafide reizigers die geen gevaar vormen voor de openbare orde en veiligheid.

De drie voorzitterschappen zullen ernaar streven de volledige operationele invoering van Eurosur en de toepassing van de verordening betreffende de door Frontex gecoördineerde gezamenlijke operaties aan de zeegrenzen te verzekeren, wat een meer doeltreffende deelname van de lidstaten mogelijk zal maken.

Overeenkomstig de door het Coreper op 5 februari 2014 goedgekeurde benadering, zullen de werkzaamheden betreffende het slimmegrenzenpakket worden voortgezet. Zoals voorzien wordt momenteel een "proof of concept" uitgevoerd voor het inreis-uitreissysteem (EES) en het programma voor geregistreerde reizigers (RTP). Volgens de aanwijzingen van de Commissie en met hulp van eu-LISA en relevante deskundigen van de lidstaten, worden daarbij een aantal technische, kostengerelateerde en operationele vraagstukken onderzocht. Terwijl het proefproject plaatsvindt, zullen de drie voorzitterschappen in overleg met het Europees Parlement de wetgevingsvoorstellen blijven onderzoeken om tegen medio 2016 tot een akkoord te komen.

Naar verwachting zal, mogelijk tegen het einde van 2014, een oriënterend debat worden gestart over de toekomstige ontwikkeling van Frontex, met inbegrip van de haalbaarheid van een Europees systeem van grenswachten.

De lopende werkzaamheden op het gebied van valse documenten zullen worden voortgezet en verder worden ontwikkeld.
De drie voorzitterschappen zullen zich inspannen voor de volledige uitvoering en monitoring van het Schengeninformatiesysteem (SIS II) en het Visuminformatiesysteem (VIS).

Schengengebied

In het kader van de geregelde strategische debatten, zoals door de Europese Raad in zijn conclusies van maart 2012 onderschreven, zal de Raad op basis van de tweejaarlijkse verslagen van de Commissie toezicht blijven houden op het functioneren van het Schengengebied.

Ook de werkzaamheden met het oog op de succesvolle uitbreiding van het Schengengebied zullen worden voortgezet. Om te zorgen voor een vlotte overgang naar het nieuwe Schengenevaluatie-mechanisme, zal het voorzitterschap zijn inspanningen richten op het afronden van de lopende Schengenevaluatieprocedures. De drie voorzitterschappen zullen de aan de Raad in het kader van het bovengenoemde mechanisme toegewezen taken verder opnemen en ontwikkelen.

Legale migratie

De drie voorzitterschappen zullen hun inspanningen toespitsen op de ontwikkeling van een gemeenschappelijk Europees migratiebeleid dat kan bijdragen aan de EU-strategie voor groei. Tegelijkertijd zullen zij de ontwikkeling van de toepasselijke landen van herkomst niet uit het oog verliezen. De samenwerking met de landen van herkomst blijft een prioriteit voor de komende 18 maanden.

Er zal bijzondere nadruk worden gelegd op de uitvoering van het beleidsplan inzake legale migratie, vooral op de richtlijnen inzake seizoenarbeiders en inzake binnen een onderneming overgeplaatste personen. Wat betreft het voorstel tot wijziging van Richtlijn 2004/114/EG en Richtlijn 2005/71 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, bezoldigde of onbezoldigde stages, vrijwilligerswerk en au-pairactiviteiten,zullen de onderhandelingen met het Europees Parlement zo spoedig mogelijk worden hervat.

Er zal worden voortgewerkt aan het vraagstuk van de integratie van onderdanen van derde landen, met name door het bevorderen van de uitwisseling van beste praktijken tussen de lidstaten, met het oog op het optrekken van het niveau van de prestaties op dit gebied in Europa.

De totaalaanpak van migratie en mobiliteit (TAMM), zoals in 2012 en 2014 door de Raad opnieuw geformuleerd, zal blijven dienen als richtsnoer voor de werkzaamheden van de Raad met betrekking tot de externe dimensie van het EU-beleid op het gebied van migratie.

Er zal verder worden gewerkt aan de ontwikkeling van de verschillende processen en dialogen, met name het Rabat-proces, het proces van Praag, het proces van Boedapest, en de dialogen met de ACS-landen, de Afrikaanse Unie, de CELAC-landen, de Verenigde Staten, Rusland, India en China.

Er zullen extra inspanningen worden geleverd voor de doeltreffende tenuitvoerlegging van mobiliteitspartnerschappen, die al van kracht zijn (de landen van het Oostelijk Partnerschap, Tunesië en Marokko) en de totstandkoming van nieuwe mobiliteitspartnerschappen, met andere landen in de zuidelijke en zuidoostelijke regio's.

Een nieuwe dialoog zal worden gestart tussen de EU en de landen van oostelijk Afrika op het gebied van migratiekwesties, in het bijzonder de strijd tegen mensenhandel.

Irreguliere migratie

Het feit dat de Europese Unie met structurele migratiedruk te maken heeft, zal de Raad — mede als gevolg van de grondige sociale en politieke veranderingen in grote aangrenzende regio's — aansporen om zijn maatregelen bij te stellen, eveneens rekening houdend met de mededeling van de Europese Commissie over de resultaten van de werkzaamheden van de taskforce "Middellandse Zeegebied", vastgesteld door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van oktober 2013, en toegejuicht in de conclusies van de Europese Raad in oktober en december 2013.

Bovengenoemde mededeling is ook van belang voor bepaalde kwesties op het gebied van visa, die wellicht zullen worden beïnvloed door de toekomstige strategische richtsnoeren.

Zowel het migratiebeleid als het beheer van de buitengrenzen van de EU zal van cruciaal belang blijven, met het oog op de voortzetting van de inspanningen in het kader van het "EU-optreden inzake de migratiedruk — een strategische reactie". Om te zorgen voor een samenhangende respons op EU-niveau op de voortdurende migratiedruk, zullen de drie voorzitterschappen de mogelijkheden voor nieuwe en toekomstgerichte initiatieven verkennen.

De ontwikkeling van een alomvattende reeks van overnameovereenkomsten met derde landen blijft een hoofdprioriteit, evenals het handhaven van het tempo van de lopende onderhandelingen en het aanwijzen van andere derde landen waarmee over overeenkomsten zou moeten worden onderhandeld. De Raad zal ook blijven pleiten voor samenwerking in de praktijk met derde landen betreffende terugkeer, ook op het vlak van vrijwillige terugkeer.

Het vraagstuk van niet-begeleide minderjarigen vereist bijzondere aandacht van de Europese Unie, aangezien het hier om een gevoelige kwestie gaat. De drie voorzitterschappen zullen de uitwisseling van goede praktijken bevorderen en nagaan of het mogelijk is om tot een gemeenschappelijke aanpak te komen voor de bescherming van deze kwetsbare categorie, met inbegrip van gemeenschappelijke identificatiemethodes, ook in het kader van de bijzondere opvangbehoeften van minderjarigen.

Voorts zullen de drievoorzitterschappen hun steun verlenen aan de activiteiten van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, ook met het oog op de mogelijke sluiting van technische operationele samenwerkingsovereenkomsten met derde landen op het gebied van grenscontrole en de strijd tegen irreguliere migratie.

De immigrantenstromen in de Middellandse Zee blijven hoog op de agenda van de Raad staan en zouden kunnen leiden tot nieuwe politieke initiatieven van de Commissie.

Asiel

Het wetgevingswerk inzake het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS) is voltooid. Gedurende de volgende 18 maanden zullen de lidstaten de wetgevende instrumenten van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel in nationale wetgeving moeten omzetten.

De wetgevingswerkzaamheden zullen doorgaan, met name ter bevordering en versterking van echte solidariteit binnen de EU, waarbij niettemin het beginsel van de verantwoordelijkheid van de lidstaten wordt nageleefd. Dit zou onder andere het monitoren van het Grieks nationaal actieplan moeten omvatten, alsmede actieve deelname aan het European Relocation Forum. Voorts zullen de drie voorzitterschappen steun blijven verlenen aan de werkzaamheden van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) voor de tenuitvoerlegging van het CEAS. Zij zullen ook een intensievere praktische samenwerking tussen de lidstaten bevorderen.

Een ander prioritair gebied wordt de complexe en nog altijd onopgeloste kwestie van de wederzijdse erkenning van nationale beslissingen over internationale bescherming, met inbegrip van het recht om te werken en zich te vestigen in eender welke lidstaat van de EU.

De drie voorzitterschappen zullen zich ook inspannen voor samenwerking in de praktijk met derde landen betreffende terugkeer, met inbegrip van vrijwillige terugkeer.

Er zal speciale aandacht worden besteed aan de situatie van Syrische vluchtelingen en van arriverende migranten over zee.

Interne veiligheid

De veiligheid van de Europese burgers is een waarde op zich die centraal zal blijven staan in het optreden van de Raad op het gebied van JBZ.

De tenuitvoerlegging van de interneveiligheidsstrategie en de mogelijke follow-up ervan zal voor de Raad een belangrijk punt zijn.

Op het gebied van zware en georganiseerde misdaad, zal de EU-beleidscyclus blijven fungeren als belangrijkste basis voor de coördinatie van de operationele samenwerking, met betrekking tot de negen prioriteiten die zijn vastgesteld in de conclusies van de Raad van 6 juni 2013. Er zal speciale aandacht worden besteed aan de strijd tegen criminele infiltratie in de legale economie, met inbegrip van openbare aanbestedingen, het witwassen van geld en corruptie en andere opkomende bedreigingen zoals gesignaleerd door Europol. Er zullen specifieke acties zijn voor de terugvordering van criminele vermogensbestanddelen met het oog op de confiscatie van de opbrengsten van misdrijven.

Voorts zullen er extra inspanningen worden geleverd om de coördinatie tussen het interne en externe veiligheidsbeleid van de EU te verbeteren.

In het kader van de strategie voor de preventie en de bestrijding van mensenhandel zal de Raad zorgen voor een zo groot mogelijke samenhang van de maatregelen op het gebied van preventie, bescherming van slachtoffers en rechtshandhavingsactiviteiten, ook via de verspreiding van goede praktijken en de mogelijke vaststelling van criteria voor slachtofferidentificatie.

Op het gebied van de politiële samenwerking, en met het doel om het werk te vergemakkelijken van politieagenten die in grensgebieden actief zijn, zal de Raad de mogelijkheid onderzoeken om de Schengenregels voor grensoverschrijdende achtervolging en observatie te stroomlijnen. Daarnaast zullen de activiteiten van de deskundigengroepen op het gebied van de politiële samenwerking en netwerken nauwgezet worden gevolgd en geëvalueerd om die activiteiten indien nodig te rationaliseren.

De uitwisseling van informatie is een van de belangrijkste instrumenten voor de versterking van de strijd tegen grensoverschrijdende criminaliteit. Het gebruik van bestaande instrumenten, databanken en andere instrumenten moet worden geoptimaliseerd en communicatiekanalen en werkprocedures moeten worden gestroomlijnd. In dit verband zal de Raad ook doorgaan met de praktische uitvoering van de Prüm-besluiten. Ter versterking van het Europees model voor informatie-uitwisseling, en om ervoor te zorgen dat mensen uit de praktijk maximaal hun voordeel doen, zullen beschouwingen in de verschillende gebruikersgroepen en evaluaties worden aangemoedigd. Deze werkzaamheden zullen ook betrekking hebben op de uitwisseling van informatie met en tussen de agentschappen van de EU op het gebied van justitie en binnenlandse zaken. Er zal verder worden gestreefd naar het verbeteren van de uitwisseling van informatie met het oog op de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit en terrorisme, onder andere door een beter gebruik van SIS II, het opzetten van een PNR-systeem van de EU en nader beraad over de passende toegang van rechtshandhavingsinstanties tot databanken voor grensbeheer en Eurodac.

De Groep vrienden van het voorzitterschap inzake cyberkwesties zal waar nodig de cyber-gerelateerde werkzaamheden op diverse beleidsterreinen blijven coördineren, op basis van de EU-strategie voor cyberbeveiliging 2012, met betrekking tot zowel interne als externe aspecten en bijdragen tot een nauwere samenwerking met en tussen EU-agentschappen die actief zijn op cybergebied. Er zal uitvoering worden gegeven aan relevante projecten en beleidsmaatregelen, met name Richtlijn 2013/40/EU, een collegiale toetsing inzake cybercriminaliteit, en activiteiten van de operationele actieplannen inzake cybercriminaliteit (seksuele uitbuiting van kinderen, fraude met betaalkaarten en cyberaanvallen) in het kader van de EU-beleidscyclus, met het oog op het aanpakken van de uitdagingen op het gebied van cybercriminaliteit en cyberbeveiliging op de korte en middellange termijn.

Voorts zal de Raad ernaar streven om de laatste hand te leggen aan de nieuwe rechtsgrondslag voor Europol. Wat de EPA betreft, zal de Raad een nieuwe rechtsgrondslag onderzoeken zodra de Commissie een nieuw voorstel heeft ingediend. Het doel is te voorzien in een doeltreffende basis voor operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, alsmede in opleidingen op het gebied van rechtshandhaving, met name de tenuitvoerlegging van het Europees opleidings-programma voor rechtshandhaving, en het stroomlijnen van de capaciteiten van deze agentschappen op regionaal, Europees en internationaal niveau.

Drugs

De Raad zal blijven streven naar de volledige uitvoering van de "EU-drugsstrategie 2013-2020" en het daarmee verband houdende "Europese actieplan inzake drugs 2013-2016".

De Raad wil de besprekingen over de voorstellen voor nieuwe wetgeving inzake de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen afronden, teneinde over een doeltreffend instrument te beschikken in de strijd tegen deze steeds ernstiger wordende dreiging. De werkzaamheden ter voorbereiding van de SAVVN 2016 zullen worden geïntensiveerd om te zorgen voor een tijdig standpunt van de EU en haar lidstaten in dit kader. De operationele samenwerking in de strijd tegen drugs zal worden voortgezet in het kader van de EU-beleidscyclus er zal worden nagedacht over de vraag hoe de relevante acties van het Europees actieplan inzake drugs met de EU-beleidscyclus in overeenstemming zouden kunnen worden gebracht.

Terrorismebestrijding

Voortbouwend op de lopende herziening van de EU-strategie inzake het voorkomen en bestrijden van radicalisering en rekrutering en het bijbehorende actieplan, zal de Raad doorgaan met de tenuitvoerlegging of ondersteuning van een breed scala van maatregelen om dit probleem aan te pakken. Het groeiende aantal buitenlandse strijders wijst op de noodzaak van verdere EU-steun voor de maatregelen van de lidstaten tegen terrorisme, waarbij wordt voortgebouwd op de vier onderdelen van de EU-strategie tegen terrorisme, maar waarbij tevens de grensbeveiligings-instrumenten maximaal worden ingezet en de samenwerking met derde landen op het gebied van terrorismebestrijding wordt versterkt.

De strijd tegen het terrorisme, in het bijzonder de preventie- en beschermingsaspecten ervan, zal bij de drie voorzitterschappen centraal staan, in het bijzonder wat betreft terroristische activiteiten van eenlingen ("lone wolves") en/of kleine cellen die op onvoorspelbare of onvoorziene wijze handelen, bijvoorbeeld door gebruik te maken van "verraderlijke" methoden. In deze context zullen de drie voorzitterschappen zich beraden op de ontwikkeling van methoden voor gedeelde analyse, zoals de ervaring die werd opgedaan met de multinationale ad-hocteams.

De Raad zal zich ten volle inzetten voor de inrichting van een Europees PNR-systeem (persoons-gegevens van passagiers). Voorts zullen stappen in de richting van de tijdige sluiting van PNR-overeenkomsten met verzoekende derde landen worden aangemoedigd en uitgewerkt.

De Raad wil de laatste hand leggen aan zijn besluit over de uitvoering van de solidariteitsclausule in artikel 222 VWEU, die in werking treedt bij een terroristische aanslag, een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp, met bijzondere aandacht voor het concipiëren van de daarmee verband houdende paraatheidsmaatregelen ter beteugeling van de geconstateerde dreigingen als gevolg van natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen.

Douanesamenwerking

De Raad zal voortgaan met de lopende uitvoering van bestaande strategieën ter versterking van de samenwerking tussen de douanediensten van de EU, en tussen deze diensten en andere wetshandhavingsinstanties. In het zevende actieplan voor de uitvoering van de strategie douanesamenwerking bij rechtshandhaving in de toekomst wordt in het bijzonder aandacht besteed aan coördinatie met de EU-beleidscyclus voor zware en georganiseerde criminaliteit. In die context zal de coördinatie van politie/douaneoperaties worden voortgezet en zal er bijzondere aandacht worden besteed aan multidisciplinaire samenwerking.

Civiele bescherming

De nieuwe wetgeving inzake civiele bescherming die in december 2013 is aangenomen, is gericht op het verbeteren van de doeltreffendheid van systemen op het gebied van de preventie, de paraatheid en de respons ten aanzien van door de mens of de natuur veroorzaakte rampen binnen en buiten de Unie. Er zal verder worden gewerkt aan de tenuitvoerlegging van de nieuwe wetgeving, met de nadruk op de Europese responscapaciteit voor noodsituaties, en beleidsmaatregelen op het vlak van preventie en paraatheid. Tegelijkertijd zal er verder worden gewerkt op het gebied van de beperking van het risico op rampen, met het oog op de bekrachtiging en uitvoering van het Actiekader van Hyogo na 2015.

Nader onderzocht zal worden of de coördinatie en de synergieën tussen civiele bescherming en humanitaire hulp kunnen worden versterkt met het oog op een betere samenwerking bij het aanpakken van humanitaire crisissen en rampen, door het accent te leggen op de gehele rampenbeheersingscyclus.

De Raad zal verder zoeken naar manieren om beter uitvoering te geven aan de EU-actieplannen inzake CBRN-beveiliging (chemische, biologische, radiologische en nucleaire beveiliging) en het verbeteren van de beveiliging van explosieven, door na te gaan of bestaande synergieën tussen beide actieplannen kunnen worden versterkt en benut met als doel concrete vorderingen te maken en op bepaalde kerngebieden vooruit te gaan. Tot slot zullen de drie voorzitterschappen ook de vorderingen met de uitvoering van het Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur (EPCIP) volgen.

JUSTITIE

Grondrechten en burgerschap

De Raad benadrukt dat het beginsel van vrij verkeer van EU-burgers, een van de belangrijkste verwezenlijkingen van de EU, een fundamenteel onderdeel van het EU-lidmaatschap is en gestalte geeft aan het Europees burgerschap.

De Raad zal de Commissie steunen in haar inspanningen in de onderhandelingen over de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). Het advies van het Europees Hof van Justitie zal worden bestudeerd door de Groep grondrechten, burgerrechten en vrij verkeer van personen (FREMP) . De komende voorzitterschappen moeten ervoor zorgen dat de besprekingen in de Raad spoedig in de richting gaan van een besluit waarbij machtiging wordt gegeven tot het sluiten van de toetredingsovereenkomst. Voorts zal een gelijkaardige aanpak worden gevolgd voor besprekingen die moeten worden gevoerd voor de aanneming van wetgevingsvoorstellen inzake de interne EU-voorschriften die nodig zijn voor de toetreding van de Unie tot het EVRM.

De besprekingen over de voorstellen voor een verordening betreffende gegevensbescherming en een richtlijn betreffende de bescherming van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, zullen met hoge prioriteit worden voortgezet.

De Raad zal streven naar een akkoord over het gegevensbeschermingspakket, op basis van de werkzaamheden onder de vorige voorzitterschappen en conform de conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 oktober 2013, waarin wordt bevestigd dat het dossier "van doorslaggevend belang [is] om de digitale eengemaakte markt in 2015 te kunnen voltooien". Deze belangrijke hervorming heeft ten doel de rechten van burgers te versterken en de controle van de lidstaten op de verwerking van persoonsgegevens aan te passen aan de snel veranderende digitale economie en technologische ontwikkeling, met name wat betreft het gebruik van online-platforms en -diensten.

Een van de hoofddoelen zal zijn te zorgen voor samenhang van het kader ter bescherming van persoonsgegevens tussen de diverse onderdelen van het beleidsterrein Justitie en Binnenlandse Zaken.

De Raad zal tevens de ontwikkeling van het justitiescorebord en de uitvoering van het acquis op gezette tijden volgen. De Raad zal een regelmatige dialoog tussen de Commissie en de lidstaten over deze exercitie bevorderen.

Bescherming van de zwaksten

Na de succesvolle aanneming in 2012 van de Richtlijn slachtofferbescherming zal verder worden gewerkt aan een "routekaart" van maatregelen over de positie van slachtoffers in strafzaken.

De Raad zal werk maken van de bestrijding van gendergebaseerd geweld en huiselijk geweld. Indien de Commissie het voorstel voor een richtlijn inzake de schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven indient, zal het worden besproken.

Rechten van de betrokkenen in strafzaken

De Raad zal overgaan tot een spoedige bespreking van Commissievoorstellen in verband met de "routekaart ter versterking van de procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures". De onderhandelingen over de ontwerprichtlijnen inzake procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure, inzake het vermoeden van onschuld en inzake rechtsbijstand zullen worden voortgezet met het oog op een spoedige aanneming ervan.

De Raad zal de vorderingen op het gebied van de bescherming van de grondrechten in strafprocedures evalueren. Daarbij kan worden nagedacht over de samenhang van de aangenomen instrumenten inzake wederzijdse erkenning en de consolidatie ervan, een beoordeling van de mate van uitvoering door de lidstaten en eventuele initiatieven voor de toekomst. De Raad zal deze exercitie uitvoeren in overeenstemming met de aanwijzingen voor de toekomstige strategische richtsnoeren voor de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

Wederzijdse erkenning en minimumvoorschriften

Wederzijdse erkenning is de hoeksteen van justitiële samenwerking. Er zal verder werk worden gemaakt van minimumvoorschriften om het wederzijdse vertrouwen tussen de justitiële autoriteiten van lidstaten te versterken en de wederzijdse erkenning te vergemakkelijken, alsmede om strafbare feiten en sancties te bepalen met betrekking tot bijzonder zware criminaliteit met grensoverschrijdende dimensie.

Wederzijdse erkenning heeft een effect op de wetgeving van iedere lidstaat, en daarom zullen de inspanningen ter ondersteuning van Raadsconclusies over de follow-up van de implementatie van de instrumenten inzake wederzijdse erkenning worden opgevoerd. In dit verband kan worden gedacht aan een update van de EJN-website. Tevens zal worden nagegaan of het Europees aanhoudingsbevel doeltreffender kan worden uitgevoerd, rekening houdend met de bevindingen van de Commissie en het Europees Parlement in het verslag van 2014.

Gelet op het feit dat de veiligheid van de Europese burgers moet worden gewaarborgd, zal de Raad zich ervoor beijveren dat de laatste hand wordt gelegd aan de implementatie van het kader voor het Europees Strafregisterinformatiesysteem (ECRIS). In dit verband zal het voorzitterschapstrio leiding geven aan besprekingen over de omzetting van de algemene technische voorschriften in de nationale systemen en het bijgewerkte handboek voor de rechtspraktijk. Een voorstel over een centraal register voor onderdanen van derde landen (ECRIS-TCN) zal eveneens worden besproken.

Europees openbaar ministerie - Eurojust

De Raad zal streven naar een akkoord over een ontwerpverordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie (EPPO) en een ontwerpverordening inzake Eurojust. In dit verband zal de Raad streven naar de snelle afronding van de onderhandelingen over een richtlijn betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Unie.

Burgerlijk recht

Wat het bedrijfsleven betreft, moeten de werkzaamheden worden toegespitst op de aanneming van het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de herziening van de verordening tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen, met als doel de doelmatigheid ervan te verbeteren. Er moeten verdere vorderingen worden gemaakt met het voorstel voor een verordening betreffende een gemeenschappelijk Europees kooprecht.

In het belang van de Europese burgers zal worden getracht de laatste hand te leggen aan het voorstel voor een verordening ter vereenvoudiging van de aanvaarding van bepaalde openbare akten in de EU en ter afschaffing van de authenticatievereisten voor deze documenten.

De herziening van de verordening inzake de betekening en de kennisgeving van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke en handelszaken zal eveneens ter tafel komen.

Op het gebied van familierechtelijke zaken zal bijzondere aandacht worden besteed aan het voorstel tot herziening van de verordening Brussel IIbis inzake echtscheiding, scheiding van tafel en bed en ouderlijke verantwoordelijkheid. De drie voorzitterschappen zullen trachten vorderingen te maken met de bespreking van de verordeningen betreffende huwelijksvermogensregimes en betreffende de vermogensrechtelijke gevolgen van geregistreerde partnerschappen.

E-justitie

Er zal naar worden gestreefd verder te werken aan e-justitie op Europees én nationaal niveau op basis van de voor de periode 2014-2018 aangenomen strategie en het actieplan waarmee aan deze strategie uitvoering wordt gegeven en dat tegelijkertijd fungeert als leidraad voor de follow-up ervan. De werkzaamheden zullen worden toegespitst op toegang tot justitiële informatie via het e-justitieportaal, toegang tot de rechter en buitengerechtelijke procedures in grensoverschrijdende situaties, en mededelingen tussen rechterlijke autoriteiten.

Corruptie

De samenwerking binnen GRECO (Groep van Staten tegen Corruptie) zal verder worden geïntensiveerd. Een voorstel over de toetreding van de EU tot de GRECO moet in de loop van de periode worden ingediend en zal door de Raad met voorrang worden besproken.

De Raad zal de regelmatige dialoog tussen de Commissie en de lidstaten over het corruptieverslag bevorderen.

Justitiële opleiding

Acties gericht op de opleiding van rechtsbeoefenaars krijgen een grote prioriteit, met bijzondere aandacht voor de ontwikkeling van het Europees netwerk voor justitiële opleiding.

EXTERNE JBZ-DIMENSIE

De externe dimensie van Justitie en Binnenlandse Zaken zal centraal blijven staan in de inspanningen van de Unie, dankzij een nauwere samenwerking met strategische EU-partners en regio's op het gebied van veiligheid, recht en migratievraagstukken. Het Middellandse Zeegebied is een cruciale partner in de dialoog over migratie in het kader van de TAMM. Beleidssamenhang en coördinatie tussen instellingen en tussen agentschappen (Europol, Eurojust, Frontex, EASO) blijven van het allergrootste belang om de bevoegdheid van elk orgaan ten volle te benutten en de externe JBZ-dimensie met succes te integreren in het bredere buitenlandse beleid van de Unie.

De betrekkingen tussen de EU en de VS zullen op alle gebieden verder worden gecultiveerd. Trans-Atlantische mobiliteit, veiligheid, justitiële samenwerking en terrorismebestrijding zullen als voorheen stoelen op de Verklaring van Washington van 2009, en er zal worden nagegaan of deze verklaring kan worden geëvalueerd.

De Raad zal zich met voorrang beraden op de voorstellen over een "overkoepelende" gegevens-beschermingsovereenkomst tussen de EU en de Verenigde Staten.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan samenwerking met derde landen met het oog op rechtshandhaving en preventie van zware criminaliteit. In dit verband zal bijzonder belang worden gehecht aan de evaluatie van de toepassing van bestaande overeenkomsten, en zullen de voorwaarden worden nagegaan voor eventuele toekomstige acties op dit gebied, onder meer wat betreft het regelgevingskader voor de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens, met als doel een evenwicht te vinden tussen een zo hoog mogelijk beschermingsniveau en de noodzaak te zorgen voor efficiënte besluitvorming bij het voorkomen en bestrijden van zware criminaliteit.

De relatie tussen de EU en Rusland zal gebieden bestrijken die relevant zijn voor de "gemeenschappelijke ruimten" en stoelen op toezeggingen in verband met de mensenrechten en de rechtsstaat, rekening houdend met de algemene context van de betrekkingen tussen de EU en Rusland. Er moet meer aandacht worden besteed aan gegevensbescherming.

De Overeenkomst van 2006 betreffende de procedures voor overlevering met IJsland en Noorwegen moet met voorrang worden gesloten. Ook de toetreding van de EU tot het Vuurwapenprotocol bij het VN-Verdrag tegen georganiseerde misdaad moet haar beslag krijgen.

Gedurende de volgende 18 maanden moeten de onderhandelingen met Zwitserland, Noorwegen en IJsland met betrekking tot de betekening en de kennisgeving van stukken en bewijsmateriaal doorgaan.

Met het oog op integratie in de EU en ter wille van de interne veiligheid van de EU zullen de partnerschappen met de landen van de Westelijke Balkan worden voortgezet.

De vergaderingen van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en de praktische samenwerking met de landen van het Oostelijk Partnerschap zullen worden voortgezet.

Nauwere betrekkingen tussen de agentschappen (Europol, Eurojust, Frontex, Cepol) en de landen in het Middellandse Zeegebied blijven een prioriteit. De Raad zal eveneens steun verlenen aan de hervorming van de veiligheidssector in de landen in Noord-Afrika en het Midden-Oosten, en investeren in een nauwere samenwerking op het gebied van veiligheid en terrorismebestrijding.

WERKGELEGENHEID, SOCIAAL BELEID, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENZAKEN

WERKGELEGENHEID EN SOCIAAL BELEID

Werkgelegenheid en sociale ontwikkelingen

In de economische vooruitzichten voor 2014 en 2015 worden de tekenen die wijzen op een langzaam herstel bevestigd, hoewel dit herstel bescheiden, broos en ongelijk blijft. Vanwege de hoge werkloosheid, de lagere inkomens van de huishoudens en de toenemende armoede en ongelijkheid zal de financiële en economische crisis nog lang doorwegen op de groei. De stijging van de werkloosheid lijkt te zijn gestabiliseerd, maar het cijfer van meer dan 26,8 miljoen werkzoekenden betekent een serieuze rem op de groei op korte termijn als gevolg van de zwakkere vraag. Het concurrentievermogen van Europa op lange termijn wordt bedreigd, doordat veel mensen hun vaardigheden verliezen en veel jongeren moeilijk de arbeidsmarkt kunnen betreden.

Het aantal mensen in de EU voor wie armoede of sociale uitsluiting dreigt, was in 2013 met 25% van de totale bevolking alarmerend hoog. Uit de prestatiemonitor sociale bescherming (SPPM) blijken de omvang van de armoede, de armoede onder werkenden, de toename van het aandeel werkloze huishoudens, de ernstige materiële deprivatie, het percentage kinderen voor wie ernstige armoede of sociale uitsluiting dreigt en de uitsluiting van jongeren, tot de belangrijkste in het oog te houden ontwikkelingen te behoren die de levensstandaard doen dalen.

De erfenis van de crisis die in 2008 begon, bestaat over het algemeen uit broze groei, te weinig banen - die bovendien vaak van lage kwaliteit zijn - en meer mensen die blootgesteld zijn aan armoede en sociale uitsluiting. Het verslag over de sociale situatie in de Europese Unie en het scorebord van indicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied tonen aan dat de sociale situatie in de Europese Unie er niet op vooruitgaat en in sommige landen er zelfs op achteruitgaat.

Europees semester

De Europa 2020-strategie en het Europees semester hebben werkgelegenheid en sociale kerndoelen in het hart van de EU-activiteiten geplaatst. De Raad Epsco en de ondersteunende comités daarvoor, het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) en het Comité voor sociale bescherming (SPC) spelen een belangrijke rol in het Europees semester. De comités zorgen voor het multilateraal toezicht en de thematische evaluatie van de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen (CSR's), en verstrekken de Raad adviezen over de ontwerpvoorstellen van de Commissie over de landenspecifieke aanbevelingen.

De hoge werkloosheid in Europa blijft alarmerend. Aangezien de governancestructuren van de EU nog steeds worden verbeterd om de uitvoering van de hervormingstoezeggingen beter te monitoren en de werkgelegenheidssituatie in Europa beter te analyseren, is er voor de Raad Epsco ruimte om zijn betrokkenheid in het proces van het Europees semester op te voeren.

De Raad Epsco zal ook deelnemen aan de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie, waarbij hij vooral aandacht zal besteden aan de sociale en werkgelegenheidsaspecten.

In het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie (EWS) wordt het werkgelegenheidsbeleid nauwgezet gecoördineerd en gemonitord door middel van collegiale evaluaties en grondige analyse. De rol van de openbare diensten voor arbeidsvoorziening (ODA's) zal in dit verband van bijzonder belang zijn. Gemeenschappelijke richtsnoeren bieden de lidstaten sturing bij het formuleren en uitvoeren van hun werkgelegenheidsbeleid.

De werkgelegenheidsrichtsnoeren, die tot alle lidstaten gericht zijn, werden in 2010 goedgekeurd en zijn in beginsel geldig tot eind 2014. In 2015 zal de Commissie, als onderdeel van de tussentijdse evaluatie, een nieuw voorstel (voor de periode na 2014) indienen.

Ook aan de sociale dimensie van de EMU zal verder worden gewerkt. De drie voorzitterschappen zullen zich concentreren op de follow-up van de Commissiemededeling dienaangaande, en er zal werk worden gemaakt van de verdere verfijning van het scorebord van indicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied en de passende integratie ervan in de bestaande kaders en instrumenten (werkgelegenheidsprestatiemonitor en prestatiemonitor sociale bescherming).

Werkgelegenheid/arbeidsmarktproblematiek

De drie voorzitterschappen zullen de nadruk blijven leggen op mobiliteit, sociale dialoog, het scheppen van hoogwaardige banen, structurele hervormingen van de arbeidsmarkten en investering in menselijk kapitaal, zoals de Europese Raad heeft gevraagd.

Gezien de ernst van de huidige situatie op de arbeidsmarkt zal bijzondere nadruk worden gelegd op het stimuleren en volgen van lopende initiatieven ter verbetering van de jeugdwerkloosheid, vooral via de jongerengarantie en het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief en via financiering door het ESF.

De crisis heeft alle geledingen van de samenleving getroffen, maar een aantal kwetsbare groepen verdient bijzondere aandacht om ervoor te zorgen dat de arbeidsmarkten inclusief blijven. Er moet ook extra aandacht worden besteed aan de problemen van kwetsbare groepen, met bijzondere nadruk op jongeren, vrouwen, oudere werknemers en langdurig werklozen. Een geïntegreerde aanpak is nodig met het oog op hun duurzame integratie op de arbeidsmarkt, hetgeen een voorwaarde is om onbenut groeipotentieel aan te boren.

Sociale dimensie

Wat de sociale dimensie van de EMU betreft, zullen de drie voorzitterschappen zich concentreren op de follow-up van de Commissiemededeling dienaangaande en op de verdere bespreking van het scorebord inzake werkgelegenheid en sociale aspecten, mede rekening houdend met de evaluatie van de Europa 2020-strategie.

De drie voorzitterschappen zullen meer nadruk leggen op de versterking van de sociale dialoog op nationaal en uniaal niveau als essentieel onderdeel van het Europees sociaal model en als noodzakelijk element voor de concurrentiekracht van alle EU-economieën.

Sociaal beleid

Op het gebied van sociale bescherming en inclusie zullen de drie voorzitterschappen er verder voor zorgen dat een passend gevolg wordt gegeven aan de initiatieven die de Commissie in februari 2013 heeft gepresenteerd, met name het "pakket sociale-investeringsmaatregelen".

In het kader van de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie zullen de drie voorzitterschappen de grootste aandacht besteden aan de indicatoren voor armoede en sociale uitsluiting met het oog op het meten van de door de lidstaten geboekte vooruitgang, en zij zullen hun steun verlenen aan initiatieven van de Commissie ter voorkoming en bestrijding van dak- en thuisloosheid.

Ook zal aandacht worden geschonken aan het toezicht op de sociale bescherming en de ontwikkeling van het beleid inzake sociale bescherming, en aan de financiering, de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de sociale bescherming, alsmede aan de kwestie van langdurige zorg in de EU en de toereikendheid van de pensioenen.

Op basis van de voorbereidende werkzaamheden van het Comité voor sociale bescherming en voortbouwend op de versterkte regelingen voor economische governance zullen de drie voorzitterschappen richtsnoeren op het gebied van sociale governance opstellen om verschillende, maar alle even belangrijke beleidsdoelen beter met elkaar te verzoenen.

Arbeidswetgeving

De drie voorzitterschappen zullen zo nodig de besprekingen over de nog ter tafel liggende Commissievoorstellen voortzetten. Meer bepaald zullen, als vervolg op het door de Commissie ingediende pakket arbeidsmobiliteit, de werkzaamheden omtrent mobiliteit en alle gevolgen daarvan worden voortgezet. De drie voorzitterschappen zullen voorts, op basis van wat onder het Griekse voorzitterschap is bereikt, alles in het werk stellen om vorderingen te maken met het verordeningsvoorstel van de Commissie betreffende Eures, dat erop gericht is het huidige Eures-netwerk te hervormen en te moderniseren.

Het werkprogramma van de drie voorzitterschappen zal ook andere initiatieven omvatten die in 2014 worden verwacht, zoals een voorstel voor de herziening van de Verordeningen 883/2004 en 987/2009 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

Daarnaast zal verder worden gesproken over een voorstel voor een besluit van de Raad en het Europees Parlement over een platform betreffende zwartwerk en over een voorstel voor een besluit van de Raad tot uitvoering van de Europese kaderovereenkomst over arbeidstijd in de binnenvaart die door de sociale partners is gesloten.

De drie voorzitterschappen zullen zich ook beraden op mogelijke wijzigingen van de richtlijnen betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers en het voorstel voor een richtlijn betreffende zeevarenden.

Veiligheid en gezondheid op het werk

De drie voorzitterschappen zullen werken aan gemeenschappelijke strategieën voor de verbetering van de veiligheid op het werk, de vermindering van het aantal arbeidsongevallen en de toepassing van gemeenschappelijke oplossingen op Europees niveau. In deze context zal verder worden gewerkt aan de nieuwe EU-strategie inzake gezondheid en veiligheid op het werk voor de periode tot en met 2020.

De Raad zal wellicht doorgaan met de bespreking van het Commissievoorstel tot wijziging van de richtlijn inzake de maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk van werkneemsters tijdens de zwangerschap, na de bevalling en tijdens de lactatie ("zwangerschapsverlof").

Gelijkheid van vrouwen en mannen

Gelijkheid van vrouwen en mannen is een fundamentele waarde van de Europese Unie. Ook bestaan er sterke economische argumenten voor de bevordering van gelijke kansen voor vrouwen en mannen, met name in de context van de huidige economische crisis, alsmede om demografische redenen. De drie voorzitterschappen zullen trachten erop toe te zien dat de Raad zijn toezeggingen in het kader van het Europees Pact voor gendergelijkheid (2011-2020) gestand doet, en zij zullen daarbij de Commissiestrategie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2010-2015) in aanmerking nemen.

In de context van de Europa 2020-strategie zullen de drie voorzitterschappen verdere steun verlenen aan de arbeidsmarktintegratie van vrouwen, overeenkomstig het streefdoel van een arbeidsparticipatie van 75 % voor vrouwen en mannen. Specifieke kwesties die relevant zijn vanuit een oogpunt van werkgelegenheid zijn onder meer de pensioenkloof, genderstereotypen, vrouwen en technologie en de rol van vrouwen in de besluitvorming. Een ander belangrijk thema waaraan aandacht zal worden geschonken is de noodzaak van bestrijding van op gender gebaseerd geweld.

Tevens zal verder worden gewerkt aan het voorstel van de Commissie voor een richtlijn ter verbetering van het evenwicht tussen mannen en vrouwen in raden van bestuur.

De drie voorzitterschappen zullen trachten het genderperspectief te integreren in alle beleidsterreinen („gender mainstreaming") en in het kader van externe acties. Voor EU-coördinatie tijdens de bijeenkomst van de VN-Commissie over de status van vrouwen in 2015 zal zorg worden gedragen, en ook zal een evaluatie, na 20 jaar, van de tenuitvoerlegging van het Beijing-Platform voor Actie plaatsvinden.

Discriminatiebestrijding

De drie voorzitterschappen zullen voortgaan met de behandeling van het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid. De bevordering van de sociale en de economische insluiting van personen met een handicap en van gemarginaliseerde groepen, waaronder de Roma, zal overeenkomstig de doelstellingen en bevoegdheden van de Raad op de agenda blijven.

Externe dimensie van het sociaal en het werkgelegenheidsbeleid van de EU

De mondiale crisis heeft een sterk negatief effect gehad op de sociale samenhang. Naarmate de sociale gevolgen van de crisis zich ruimer hebben doen gevoelen, zijn de internationale inspanningen om verbetering in de situatie te brengen geïntensiveerd. De vorige voorzitterschappen raakten in toenemende mate betrokken bij internationale fora, waarin zij samen met de Commissie de EU vertegenwoordigden en voor een gecoördineerde en coherente aanpak door de EU-lidstaten zorgden. Op basis van de richtsnoeren van de Raad zullen de drie voorzitterschappen in voorkomend geval en met steun van de Commissie, ondersteuning bieden voor te nemen maatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), de G20, het Euro-mediterrane partnerschap en het ASEM-proces.

VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENZAKEN

Volksgezondheid

Op het gebied van de volksgezondheid zullen de drie voorzitterschappen maatregelen stimuleren om de gezondheid van EU-burgers te verbeteren, in overeenstemming met de gezondheidsstrategie van de EU en de aangekondigde aanwijzingen van de Wereldgezondheidsorganisatie, waarbij zij mede gebruik zullen maken van de maatregelen die zijn opgenomen in het derde actieprogramma van de Unie op het gebied van volksgezondheid (2014-2020); in dit verband zullen zij rekening houden met de huidige economische situatie.

De drie voorzitterschappen zijn de mening toegedaan dat het van essentieel belang is ervoor te zorgen dat voor de gezondheid een passende plaats wordt ingeruimd in het proces van het Europees semester. De drie voorzitterschappen zullen een goede follow-up aanmoedigen van het denkproces over chronische ziekten en van het denkproces over moderne, responsieve en houdbare gezondheidszorgstelsels, waarbij in het bijzonder aandacht zal uitgaan naar het belang van het garanderen van de houdbaarheid van gezondheidszorgstelsels, de toegankelijkheid ervan, alsmede naar het eerlijk verlenen van veilige gezondheidszorg van hoge kwaliteit voor alle burgers, met aandacht voor de verbetering van de primaire gezondheidszorg en het verband daarvan met het ziekenhuissysteem.

Op alle actiegebieden zullen de drie voorzitterschappen bijzondere aandacht en ondersteuning geven aan de vaststelling en toepassing van innovatieve benaderingen, met inbegrip van kosten-batenbeoordelingen, die een positief effect kunnen hebben op de gezondheid van de burgers, maar ook op de economie. De drie voorzitterschappen zullen, in nauwe samenwerking met de Commissie, de resultaten beoordelen die behaald zijn met de tenuitvoerlegging van de richtlijn inzake de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg.

De drie voorzitterschappen zullen uitvoering geven aan hun programma op het gebied van gezondheidsbevordering, ziektepreventie en gezondheidszorg, en daarbij rekening houden met de organisatorische aspecten en meer aandacht schenken aan de meest kwetsbare groepen. Zij zullen prioriteit geven aan individuele en collectieve preventie, met speciale aandacht voor primaire en secundaire preventie van chronische niet-overdraagbare ziekten, in verband met de incidentie en de hoge menselijke, sociaaleconomische en gezondheidskosten. In deze context zal bijzondere aandacht uitgaan naar de bevordering van een gezonde levensstijl, waarbij de nadruk zal worden gelegd op de bevordering van lichamelijke activiteit en gezonde voeding.

Er zal ook de nodige aandacht worden geschonken aan de versterking van de samenwerking op EU-niveau met betrekking tot ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen (met name in het geval van nieuwe of opnieuw de kop opstekende besmettelijke ziekten), in het bijzonder door een correcte toepassing van de wetgeving in de hele EU.

Farmaceutische producten en medische apparatuur

Met de doelstelling om de lacunes in de bestaande EU-wetgeving inzake medische hulpmiddelen te dichten, de veiligheid van de patiënten verder te vergroten en innovatie en het concurrentievermogen van de Europese medische-hulpmiddelensector te steunen door een snelle en kostenefficiënte markttoegang voor innovatieve medische hulpmiddelen mogelijk te maken, zullen de drie voorzitterschappen prioriteit geven aan de bespreking van het pakket van twee voorstellen betreffende medische hulpmiddelen en medische hulpmiddelen voor in-vitrodiagnostiek, opdat deze twee verordeningen tijdig worden goedgekeurd en in werking treden.

Met betrekking tot de aangekondigde herziening van de verordening betreffende geneesmiddelen voor geavanceerde therapie, de richtlijn inzake donatie van menselijke weefsels en cellen en de richtlijn inzake het verzamelen en distribueren van bloed en bloedbestanddelen van menselijke oorsprong, zullen de drie voorzitterschappen voortvarend werk maken van eventuele voorstellen die ter zake door de Commissie worden ingediend.

De Commissie werkt momenteel aan een herziening van de richtlijn inzake geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik, waarvoor een horizontale behandeling door de Raad noodzakelijk is om onnodige discrepanties met het wettelijk kader voor geneesmiddelen voor menselijk gebruik te voorkomen. De drie voorzitterschappen zullen met de behandeling van dit voorstel een aanvang maken zodra het is goedgekeurd door de Commissie.

De drie voorzitterschappen kunnen ook onderzoeken of en hoe verder moet worden gewerkt aan de lopende herziening van de richtlijn inzake doorzichtigheid van maatregelen ter regeling van de prijsstelling van geneesmiddelen voor menselijk gebruik en de opneming daarvan in de openbare stelsels van gezondheidszorg.

Levensmiddelen

De bescherming van de gezondheid van de burger vereist voortdurende aandacht voor de veiligheid van de levensmiddelen die dagelijks door de burgers worden geconsumeerd. De drie voorzitterschappen zullen dan ook bij voorrang aandacht schenken aan de ontwikkeling van het wetgevings- en beleidskader om ook in de toekomst de voedselveiligheid voor alle burgers te waarborgen, onder meer met behulp van maatregelen ter voorkoming van voedselfraude.

De correcte tenuitvoerlegging van twee belangrijke wetgevingshandelingen, de verordening betreffende verstrekking van voedselinformatie aan consumenten („etikettering van levensmiddelen”) en de verordening inzake voor zuigelingen en peuters bedoelde levensmiddelen, voeding voor medisch gebruik en de dagelijkse voeding volledig vervangende producten voor gewichtsbeheersing („levensmiddelen voor speciale doeleinden”), is belangrijk, aangezien hiermee een kader wordt gecreëerd van versterkte informatie, transparantie en een hoog niveau van voedselveiligheid voor de burgers van de Unie.

CONCURRENTIEVERMOGEN (INTERNE MARKT, INDUSTRIE, ONDERZOEK EN RUIMTEVAART)

Concurrentievermogen

De Europese economie is aan het herstellen, na verscheidene jaren van zeer beperkte of zelfs negatieve groei. Om het herstel te steunen en te bevorderen zullen de drie voorzitterschappen Europa's beleid inzake groei en concurrentievermogen de hoogste prioriteit geven.

Tegen deze achtergrond zal de Raad essentiële groeibevorderende maatregelen nemen in het kader van de interne markt, het concurrentievermogen van de industrie, onderzoek en innovatie en het ruimtevaartbeleid. Vele initiatieven maken deel uit van de Europa 2020-strategie en het Europees semester, en met name van het „Pact voor groei en banen".

De drie voorzitterschappen zullen alles doen wat in hun vermogen ligt om ervoor te zorgen dat de Raad daadwerkelijk bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze initiatieven door snel concrete resultaten te boeken ten aanzien van de Europese agenda voor groei. Hun bijzondere aandacht zal uitgaan naar beleidsterreinen met een grotere impact op de korte en middellange termijn op het concurrentievermogen van de EU en grotere synergieën en die de positie van bedrijven uit de EU in de mondiale waardeketen versterken. Dit is mogelijk door middel van integratie in de ruime Agenda voor de interne markt; daartoe moet worden voortgebouwd op een geïntegreerd interne-marktbeleid en moeten drie voor groei essentiële factoren worden gekoesterd: het concurrentievermogen van de industrie, toegang tot financiering en het handels- en exportbeleid.

Eengemaakte markt

De termijn voor de drie voorzitterschappen vangt aan wanneer de nieuwe zittingsperiode van het Parlement begint. Dit biedt mogelijkheden voor een nieuwe "strategische" cyclus die gericht is op de voltooiing van een interne markt zonder grenzen, die consumenten en bedrijven, ongeacht hun nationaliteit of woonplaats, in de gelegenheid moet stellen goederen en diensten overal in de EU even gemakkelijk te kopen en te verkopen als op hun thuismarkt. Het doel van de drie voorzitterschappen is om voort te bouwen op de resultaten die behaald zijn met de uitvoering van de wetgevingspakketten eengemaakte markt I en II en te streven naar de opvulling van de resterende lacunes en naar verbetering van de samenhang van het juridisch kader om het vertrouwen en de rechtszekerheid voor consumenten en bedrijven te vergroten. Daartoe zullen de drie voorzitterschappen het gebruik van alle relevante regelgevende en niet-regelgevende instrumenten bevorderen, met inbegrip van harmonisatie en wederzijdse erkenning, indien van toepassing. Het aanpakken van de praktische problemen waarmee consumenten en bedrijven dagelijks worden geconfronteerd op de interne markt zal centraal staan in de werkzaamheden van de drie voorzitterschappen. In dit verband zouden de komende verslagen over het beginsel van wederzijdse erkenning en over de toestand van de interne markt voor diensten, die door de Commissie medio 2015 zullen worden gepubliceerd, een stevige onderbouwing en waardevolle richtsnoeren moeten verschaffen voor verdere beleidsmaatregelen.

De drie voorzitterschappen zullen ook voortbouwen op de collegiale toetsing overeenkomstig de dienstenrichtlijn en verdere maatregelen nemen om de discriminerende, ongerechtvaardigde of disproportionele vereisten te elimineren die gelden voor dienstverrichters en afnemers van diensten (consumenten en ondernemingen), om de toegang tot de gereglementeerde beroepen te vergemakkelijken, voortbouwend op de collegiale toetsing waarin is voorzien in de herziene richtlijn betreffende de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties, en volledige uitvoering te geven aan de maatregelen van het actieplan voor de detailhandel. De drie voorzitterschappen zullen ook hoge prioriteit geven aan een eventuele herziening van de huidige richtlijn inzake misleidende reclame tussen bedrijven.

Voorts zal bijzondere aandacht uitgaan naar de governance en de praktische werking van de bestaande regels van de interne markt, onder meer in het kader van het jaarlijks verslag over de integratie van de interne markt.

Ten slotte behoren het toenemend tempo van de mondiale marktintegratie en de verdere openstelling van de interne markt tot de grootste veranderingen sinds de totstandkoming van de interne markt. De drie voorzitterschappen zullen streven naar verdere integratie van de externe dimensie van de interne markt in het beleid van de EU, en bijdragen tot de bevordering van Europese regelgeving en gemeenschappelijke normen op internationaal niveau.

Op de langere termijn zal het programma van de drie voorzitterschappen zich richten op een bezinning op nieuwe uitdagingen voor de interne markt, met het oog op de vergroting van het concurrentievermogen van de EU. Deze bezinning zal de basis vormen voor een nieuwe agenda die moet leiden tot een nieuwe fase in de ontwikkeling van de interne markt, met name doordat prioriteit zal worden verleend aan beleidsterreinen die een groter effect op de korte en middellange termijn hebben op het concurrentievermogen van de EU, met speciale aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen, en die waarschijnlijk voor de bedrijven in de EU een sterkere positie in de mondiale waardeketen kunnen bewerkstelligen. Dit kan — zoals reeds vermeld in het gedeelte over concurrentievermogen —worden gerealiseerd door middel van een sterkere nadruk op het industriële concurrentievermogen, toegang tot financiering, en handels- en uitvoerbeleid.

Vennootschapsrecht

De drie voorzitterschappen zullen zich ook richten op initiatieven ter ondersteuning van financiering op lange termijn, zoals de voorstellen inzake de eenpersoonsvennootschap en inzake de rechten van aandeelhouders die door de Commissie zijn ingediend in het kader van het proces van "een andere kijk op het Europese vennootschapsrecht" met als algemeen doel de verdere vereenvoudiging en modernisering van het bestaande vennootschapsrecht en de verbetering van de corporate governance.

Betere regelgeving

Betere regelgeving ("slimme regelgeving") zal voor de drie voorzitterschappen steeds een prioriteit vormen bij het streven naar kwalitatief hoogwaardiger, empirisch onderbouwde wetgeving en naar een doeltreffende en minder belastende beleidsvorming. De drie voorzitterschappen zullen zich blijven inspannen om ervoor te zorgen dat de EU-wetgeving „geschikt voor het beoogde doel” wordt door doeltreffend gebruik te maken van instrumenten voor slimme regelgeving (vermindering van onnodige administratieve lasten, effectbeoordeling, evaluatie en overleg met belanghebbende partijen), met name ten behoeve van kleine en middelgrote ondernemingen en micro-ondernemingen. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan het realiseren van vooruitgang in het kader van het Refit-programma van de Commissie en aan het concreet elimineren van onnodige lasten.

Technische harmonisatie

Op het gebied van de harmonisatie van de technische specificaties voor motorvoertuigen zal de Raad ernaar streven om de besprekingen over de eCall-verordening af te ronden; naar verwachting zal het aantal verkeersdoden op de Europese wegen dankzij deze verordening aanzienlijk dalen. De drie voorzitterschappen zullen ook een begin maken met de behandeling van het verwachte voorstel voor de herziening van de kaderrichtlijn betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen en de onderdelen daarvan. Daarnaast zullen de drie voorzitterschappen voortgaan met de behandeling van het voorstel voor de vereenvoudiging van de overdracht van in een andere lidstaat geregistreerde motorvoertuigen zodra de verwachte aanvullende analyse wordt ingediend.

De drie voorzitterschappen zullen de voorstellen behandelen voor kabelbaaninstallaties, gastoestellen en persoonlijke beschermingsmiddelen die onlangs zijn aangenomen.

Consumenten

De drie voorzitterschappen zullen de uitvoering van de consumentenagenda 2012-2014 bevorderen om de consumenten zo veel mogelijk te laten profiteren van de voordelen van de interne markt. Hierdoor moeten de consumenten uiteindelijk overal in de EU even gemakkelijk kunnen winkelen als in hun eigen land, terwijl tegelijkertijd een hoog niveau van bescherming wordt geboden op basis van duidelijke en consistente gemeenschappelijke regels.

De drie voorzitterschappen zullen trachten tot overeenstemming te komen over het pakket Productveiligheid en markttoezicht, dat gericht is op het verbeteren van de werking van de interne markt via vereenvoudigde en meer uniforme en efficiënte veiligheidsvoorschriften die van toepassing zijn op niet voor de voeding bestemde producten, het stroomlijnen van de procedures voor markttoezicht en een efficiëntere coördinatie en samenwerking van de markttoezicht-autoriteiten. Zij streven ernaar overeenstemming te bereiken over het voorstel voor een richtlijn inzake pakketreizen voor toeristen. Daarnaast zien de drie voorzitterschappen uit naar mogelijke nieuwe initiatieven van de Commissie, onder meer inzake de herziening van de verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming.

Intellectuele eigendom

De drie voorzitterschappen zullen voortgaan met de lopende inspanningen ter versterking van het acquis op het gebied van intellectuele eigendom en streven daarbij naar de totstandbrenging van een hoog niveau van bescherming en de gelijktijdige bevordering van de goede werking van de interne markt.

Op het gebied van het auteursrecht en de naburige rechten zullen de drie voorzitterschappen, na de aanneming van de richtlijn inzake verweesde werken en de richtlijn betreffende het collectieve beheer van rechten, de wetgevingsvoorstellen bestuderen die de Commissie mogelijk zal indienen naar aanleiding van de uitkomst van de herziening van het EU-kader voor auteursrechten; dit kan leiden tot de herziening van enkele aspecten van het acquis op het gebied van auteursrecht in het digitale tijdperk.

Op het gebied van merken, zullen de werkzaamheden zich concentreren op de vaststelling van het handelsmerkenpakket, dat is gericht op de stroomlijning en modernisering van zowel de verordening inzake het gemeenschapsmerk als de richtlijn tot onderlinge aanpassing van nationale merkenwetgevingen in de lidstaten teneinde het handelsmerkenstelsel in Europa doeltreffender en coherenter te maken, in de wetenschap dat een harmonieus naast elkaar bestaan en een versterkte samenwerking tussen het Bureau voor harmonisatie binnen de interne markt (BHIM) en de nationale bureaus noodzakelijk zijn. Het doel is tot overeenstemming te komen over het merkenpakket met het oog op de snelle goedkeuring ervan.

Op het gebied van bedrijfsgeheimen zal er met name naar worden gestreefd bedrijven een geharmoniseerd wetgevingskader te bieden dat noodzakelijk wordt geacht voor het stimuleren van de technologische samenwerking en de uitwisseling van kennis over de nationale grenzen heen. De drie voorzitterschappen hopen over dit pakket snel tot een akkoord te komen.

Douane-unie

De drie voorzitterschappen zullen, met het oog op de tijdige aanneming, de werkzaamheden voortzetten en voltooien met betrekking tot het voorstel voor een richtlijn betreffende het rechtskader van de Unie inzake douaneovertredingen en sancties en het voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 515/97 van 13 maart 1997 betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op een juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften.

De drie voorzitterschappen zullen voorts een grondige bestudering wijden aan alle nieuwe Commissievoorstellen op het gebied van het douanebeleid, met name de hangende voorstellen voor een Raadsverordening tot wijziging van de basisverordening (EU) nr. 7/2010 van de Raad betreffende de opening en wijze van beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en voor een Raadsverordening tot wijziging van de basisverordening (EU) nr. 1344/2011 van de Raad houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw-, visserij- en industrieproducten. Dit geldt ook voor een mogelijk voorstel voor een e-douane-besluit en voor de wijziging van Verordening 2658/87 van de Raad (tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief) en Verordening 1147/2002 van de Raad (luchtwaardigheid).

Op internationaal niveau zullen de drie voorzitterschappen zich bezighouden met de herziening van de bijlagen van de regionale conventie betreffende de pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels, met de Overeenkomst betreffende wederzijdse administratieve douane-samenwerking tussen de EU en Nieuw-Zeeland, met de programma's voor wederzijdse erkenning van geautoriseerde marktdeelnemers van de EU en Canada, alsook met de follow-up van de mededeling van de Commissie over de stand van de douane-unie en met name over de bestuurshervorming door middel van conclusies van de Raad met het oog op de vereenvoudiging van het besluitvormingsproces alsmede door middel van de reorganisatie van de verschillende groepen binnen het Comité douanewetboek en in het kader van het Douane 2020-programma.

De Raad zal toezicht blijven uitoefenen op de juridische uitvoering van het douanewetboek van de Unie, en daarbij rekening houden met zijn recht van bezwaar bij de voorbereiding en vaststelling van gedelegeerde handelingen in het kader van het douanewetboek van de Unie (UDW-GH).

De Raad zal toezien op de uitvoering van het EU-douaneactieplan tegen inbreuken op intellectuele-eigendomsrechten (IER), in het kader van het jaarlijkse samenvattend verslag, dat wordt verspreid en gepresenteerd door de diensten van de Commissie.

Ten slotte zullen de drie voorzitterschappen het standpunt van de EU betreffende de agendapunten van de WDO, de ASEM, het Gemengd Comité douanesamenwerking en andere internationale fora coördineren. De Raad zal ernaar streven de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer en de Overeenkomst betreffende het enig document per 1 juni 2015 uit te breiden met Servië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

Industriebeleid

De crisis heeft het belang aangetoond van de reële economie en een sterke verwerkende industrie en dienstensector. De Europese industrie, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen, die de echte ruggengraat vormen van de Europese economie, is een belangrijke aanjager van groei, productie, werkgelegenheid, innovatie en uitvoer. Voor het industriebeleid zal een belangrijke rol zijn weggelegd bij de verbetering van het Europese concurrentievermogen op basis van de geconstateerde sterke punten en door de versterking van het concurrentievermogen van de Europese industrie.

De drie voorzitterschappen zullen streven naar een betere governance van het Europese industriebeleid om het concurrentievermogen stelselmatig te integreren in alle beleidsterreinen.

Bevordering van het concurrentievermogen van de industrie, onder meer door een verdere integratie van de interne markt, ontwikkeling van industriële samenwerking en verbetering van het algemene ondernemingsklimaat voor Europese bedrijven, zal centraal staan in de werkzaamheden van de drie voorzitterschappen, . Daarbij moet onder meer gedacht worden aan EU-instrumenten zoals het programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en voor kleine en middelgrote ondernemingen (COSME) en het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie „Horizon 2020".

De drie voorzitterschappen zullen werken aan de ontwikkeling van een proactief, ambitieus en geïntegreerd industriebeleid in Europa, dat beoogt in te spelen op de behoeften in de veranderende economische situatie, en streeft naar een meer gecoördineerde aanpak van het concurrentie-vermogen van de industrie in het kader van alle relevante EU-beleidsmaatregelen. In dit verband zullen de drie voorzitterschappen streven naar een horizontale aanpak, waarin door middel van een samenhangende reeks beleidsmaatregelen (innovatie, energie, efficiënt gebruik van hulpbronnen door de industrie, interne markt, concurrentie, toegang tot financiering, handels- en exportbeleid enz.) wordt gestreefd naar verbetering van het ondernemingsklimaat, zowel op EU- als op mondiaal niveau, met voortdurende aandacht voor de belangrijkste factoren die bevorderlijk zijn voor productiviteitsgroei, zoals sleuteltechnologieën en baanbrekende technologieën. De vorderingen bij de uitvoering van het actieplan voor het industriebeleid en kerninitiatieven voor de industrie zullen worden beoordeeld en de tenuitvoerlegging van de specifieke sectorale actieplannen (bijvoorbeeld voor de staalsector) zal actief worden gecontroleerd.

Dit omvat tevens de implementatie van belangrijke EU-instrumenten voor financiering en steun zoals het programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en voor kleine en middelgrote ondernemingen (COSME) en het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie „Horizon 2020".

Midden- en kleinbedrijf (mkb)/Kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's)

Kmo’s spelen in Europa een belangrijke rol bij de totstandbrenging van groei en werkgelegenheid. Daarom zal het schenken van bijzondere aandacht aan hun behoeften door middel van een stelselmatige toepassing van het beginsel "denk eerst klein" een belangrijke regel zijn voor de drie voorzitterschappen.

De "Small Business Act" (SBA) is voor het algemene kader voor het mkb een succesvol instrument gebleken ten behoeve van het beleid dat in de lidstaten ten uitvoer moet worden gelegd. In dit verband zal de huidige herziening van de "Small Business Act" grote prioriteit genieten en de drie voorzitterschappen zullen voorts, in nauwe samenwerking met het netwerk van mkb-gezanten, toezicht blijven uitoefenen op de uitvoering van de huidige verlichtende maatregelen voor het mkb door de administratieve belasting te verminderen en de toegang tot de interne markt en de internationale markten te verbeteren.

Toegang tot financiering is een van de grootste problemen waarmee kleine en middelgrote ondernemingen de laatste jaren worden geconfronteerd. Doordat kmo's doorgaans slechts over een beperkte reeks van financieringsbronnen kunnen beschikken, zijn zij kwetsbaarder voor de veranderende omstandigheden op de kredietmarkten. Terwijl EU-instrumenten zoals COSME en Horizon 2020 gezamenlijk zullen functioneren met het oog op de bevordering en verbetering van de toegang tot financiering voor kmo’s, moeten bredere strategieën worden ontwikkeld voor een ruimere toegang van kmo's tot financiering en kapitaalmarkten.

Ten slotte moet bijzondere aandacht worden besteed aan de ontwikkeling van ondernemers-vaardigheden ten behoeve van bestaande en potentiële ondernemers. Tevens moeten er verdere maatregelen worden genomen om te zorgen voor een betere afstemming van de vaardigheden van werknemers op de behoeften van kmo’s.

Onderzoek en innovatie

De drie voorzitterschappen benadrukken het cruciale belang van onderzoek en innovatie voor het Europees concurrentievermogen, de werkgelegenheid en de sociale vooruitgang, omdat zij nieuwe bronnen van groei verschaffen in de context van de Europa 2020-strategie, het vlaggenschip-initiatief Innovatie-Unie en het kader van de EOR. Teneinde een maximale bijdrage te genereren en een concrete bijdrage te leveren aan de Europa 2020-strategie, moeten onderzoek en innovatie gestoeld zijn op netwerken zonder grenzen, die het potentieel van nationale onderzoeks- en innovatiesystemen ten volle benutten. In dit verband zijn de drie voorzitterschappen voornemens de banden tussen onderzoek, innovatie en groei (op het vlak van concurrentievermogen en werkgelegenheid) te bevorderen, door mogelijke maatregelen voor het stimuleren van investeringen in deze strategische sectoren te onderzoeken. De drie voorzitterschappen zullen zich derhalve concentreren op het verbeteren van de Europese Onderzoeksruimte, die essentieel wordt geacht voor het verzekeren van het vrije verkeer van onderzoekers en wetenschappelijke kennis; bijzondere aandacht zal daarbij gaan naar de uitvoeringsaspecten en de toegevoegde waarde van de EU alsmede naar een betere afstemming van het nationale onderzoeks- en innovatiebeleid, het doeltreffend gebruik van EU-structuur- en investeringsfondsen en de integratie van onderzoeks-infrastructuur. Kernprioriteiten zijn voorts de empowerment van jonge onderzoekers met behulp van een gepaste socialezekerheidsdekking, aantrekkelijke carrièremogelijkheden (ook in de industrie) en het stimuleren van de ondernemingsgeest om de strategische waarde van investeringen in human resources te onderstrepen.

De drie voorzitterschappen hebben waardering voor de inspanningen van de Commissie voor de bevordering van en de bijdrage aan de ontwikkeling van een empirisch gefundeerd systeem op Europees niveau voor toezicht op de voortgang naar de Europese Onderzoeksruimte en de Innovatie-Unie.

Vanuit de overtuiging dat de uitvoering van de projecten inzake de Esfri-routekaart de capaciteit van Europa om nieuwe ideeën te genereren aanzienlijk zal verbeteren, en ook zal bijdragen tot het dichten van de innovatiekloven en het scheppen van werkgelegenheid, zullen de drie voorzitterschappen vraagstukken behandelen zoals de uitvoering van de Esfri-routekaart en de ontwikkeling van het ERIC-instrument, in overeenstemming met strategieën voor slimme specialisatie en regionaal en macroregionaal beleid. Voorts is de vooruitgang met de digitale agenda van de EU en de ontwikkeling van een e-infrastructuur (inclusief een gegevensinfrastructuur), waarbij rekening wordt gehouden met de behoeften van alle onderzoeksgemeenschappen en innovatiesectoren, een belangrijke factor voor de economische ontwikkeling.

De drie voorzitterschappen zullen werken aan de bewustmaking rond "Wetenschap met en voor de samenleving", met als doel door onderzoek en innovatie gestimuleerde inclusie en concurrentievermogen op sociaal en economisch gebied te bevorderen als een van antwoorden op belangrijke maatschappelijke uitdagingen, zoals klimaatverandering, energiezekerheid, voedselzekerheid, bio-economie, gezondheid en vergrijzing, onder meer via sociale innovatie, open wetenschap en maatschappelijk geleide technologische innovatie. In dit kader kunnen de eerste besprekingen over het geplande groenboek van de Commissie inzake wetenschap na 2020 dienen als een belangrijk katalysator voor het stellen van prioriteiten en het verwerven van een beter inzicht in de omvang en het belang van de mondiale uitdagingen.

Teneinde een dynamische continuïteit met het vroegere werk binnen de Raad te verzekeren, zijn de drie voorzitterschappen van plan verder te werken aan de dossiers over wetenschappelijk en technologisch onderzoek in specifieke regio's, met name de gebieden aan de Middellandse Zee en de Oostzee, met bijzondere aandacht voor de gezamenlijke onderzoeksprogramma's die door diverse lidstaten zijn opgezet op dit gebied.

De drie voorzitterschappen zullen de werkzaamheden rond de definitieve evaluatie van het zevende kaderprogramma bevorderen. De drie voorzitterschappen zullen de resultaten van de eerste fase van het kaderprogramma Horizon 2020 nauwgezet monitoren en analyseren, om te verzekeren dat het volledige potentieel van het programma wordt ingezet voor wetenschappelijke, industriële en sociale groei van de Europese Unie, met inbegrip van de gepaste synergieën met de Europese structuur- en investeringsfondsen.

Ruimtevaart

De besprekingen over de evolutie van de toekomstige betrekkingen tussen de Unie en het Europees Ruimteagentschap (ESA) zijn eind 2012 van start gegaan. De drie voorzitterschappen zullen dit proces voortzetten, opdat de Raad richtsnoeren kan verstrekken voor de mogelijke aanpak vanaf 2015 van deze betrekkingen, met onder meer wijzigingen in de huidige kaderovereenkomst tussen de EU en de ESA, en het benutten van ESA-expertise door middel van een versterkt partnerschap. Derhalve worden ruimere besprekingen toegejuicht over de toekomstige ontwikkeling van een geïntegreerde en alomvattende EU-ruimtevaartstrategie, waarin de inspanningen van de individuele lidstaten en de EU-beleidsinstrumenten worden gebundeld.

Hogeresolutiegegevens van satellieten (HRSD) en op HRSD gebaseerde toepassingen zijn uitgegroeid tot een onmisbaar hulpmiddel voor milieubewaking, stadsplanning, landbouw, het beheer van natuurlijke hulpbronnen en het beheer van noodsituaties en rampen, maar ze zijn ook belangrijk voor veiligheid en defensie. Er zijn echter grote verschillen in de wijze waarop HRSD-productie en -verspreiding door commerciële exploitanten worden gereglementeerd binnen de EU. De drie voorzitterschappen zullen streven naar voortgang op de weg naar vaststelling van de aangekondigde ontwerprichtlijn inzake de identificatie en verspreiding van hogeresolutiegegevens van satellieten voor aardobservatie (HRSD) voor commerciële doeleinden, opdat de lidstaten en de belanghebbenden doelgerichte besprekingen kunnen voeren over een meer betrouwbare toegang tot HRSD en een goed en voldoende niveau van informatie over de toegankelijkheid van HRSD voor bedrijven in de HRSD-waardeketen en - klantenondernemingen.

De EU-vlaggenschipprogramma's Galileo en Copernicus zijn aan het begin van hun operationele fase en er moet worden voortgewerkt aan de volledige uitvoering en exploitatie ervan. Ook moet worden verzekerd dat deze programma's het beleid en de burgers van de Unie zoveel mogelijk ten goede komen. Daartoe kan tijdens de termijn van de drie voorzitterschappen een debat op gang worden gebracht en nader vorm worden gegeven.

Er moet een capaciteit voor ruimtebewaking en -monitoring (SST) worden opgezet op Europees niveau om de bestaande nationale en Europese civiele en militaire middelen te ontwikkelen en te gebruiken, met als doel het probleem van ruimteschroot, dat een ernstige bedreiging vormt voor de zekerheid, veiligheid en duurzaamheid van ruimtevaartactiviteiten, aan te pakken.

Indachtig het feit dat van een dergelijke capaciteit tweeërlei gebruik zou worden gemaakt, zullen de drie voorzitterschappen nauw samenwerken met de Europese Commissie, om de deelname van zoveel mogelijk lidstaten aan het SST-ondersteuningsnetwerk te bevorderen en te faciliteren, mits aan de deelnamecriteria wordt voldaan.

Toerisme

Toerisme is van steeds groter belang voor de economische ontwikkeling en groei in Europa en daarom blijven de drie voorzitterschappen zich inzetten voor het behoud van de leidende positie van Europa als eerste toeristische bestemming in de wereld, voor het bevorderen van een uitwisseling van goede praktijken tussen de lidstaten en voor het vergroten van de zichtbaarheid van het Europese merk op lange-afstandsmarkten.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de bevordering van acties voor een betere integratie van het toerisme in een breed scala van EU-beleidslijnen, duurzaam en verantwoord toerisme en hoogwaardige diensten, die een sterk concurrentievoordeel betekenen voor ondernemingen, vooral kleine en middelgrote, en ook voor het maritieme en kusttoerisme.

Voorts zullen de drie voorzitterschappen initiatieven aanmoedigen voor het vergemakkelijken van de binnenkomst van toeristen uit derde landen in de EU, door de bestaande procedures voor de afgifte van visa te vereenvoudigen. In dit verband zullen de drie voorzitterschappen eventuele voorstellen van de Commissie aandachtig bestuderen.

VERVOER, TELECOMMUNICATIE EN ENERGIE

Sectoroverschrijdende vraagstukken

In de context van de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie zullen de drie voorzitterschappen erop toezien dat de Raad blijft bijdragen tot het halen van de doelstellingen van de strategie en van de door de Europese Raad gestelde termijnen voor het vervolledigen van de interne energiemarkt en van de digitale eengemaakte markt. Het algemene doel is te komen tot een volledig eengemaakt Europa over de grenzen en netwerken heen en tot het mobiliseren van de particuliere sector in dit proces van geleidelijke opbouw die het noodzakelijk maakt dat er nieuwe vormen van publiek-private samenwerkingsverbanden met inbegrip van innovatieve financiële instrumenten voor de pan-Europese infrastructuur gevonden worden. Hierbij zullen de drie voorzitterschappen trachten voort te bouwen op synergieën tussen de drie TTE-sectoren, de uitrol van infrastructuur te bevorderen, met name door te beginnen met de implementatie van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, de corridors voor TEN-V, TEN-E en TEN-Tele en de aangekondigde Europese infrastructuur voor alternatieve brandstoffen, alsmede door de beveiliging van kritieke infrastructuur te versterken. Ook de horizontale bijdrage van Galileo aan de Europese infrastructuur moet ten volle worden benut door de uitrol van de reeds in 2014/2015 beschikbare diensten te bevorderen.

De drie voorzitterschappen zullen ook streven naar een betere op feiten gebaseerde beleidsbepaling en monitoring van de TTE-sector door gebruik van de zogeheten outputindicator inzake innovatie en onderzoek, die door de Commissie is gepresenteerd. Dit nieuwe instrument zal worden gebruikt voor het systematisch monitoren van het groei- en innovatiescheppend vermogen van de TTE-sector, met als doel deze sector af te meten aan andere werkgelegenheids- en groeibevorderende sectoren.

VERVOER

Het vervoersbeleid van de EU is gericht op het bevorderen van een mobiliteit die efficiënt, veilig, zeker en milieuvriendelijk is, en op het scheppen van de voorwaarden voor een concurrerende industriesector die groei en werkgelegenheid tot stand brengt. Tijdens de komende 18 maanden blijven deze prioriteiten bovenaan de agenda staan van het vervoersbeleid van de EU. In dit kader zal onder meer worden voortgewerkt aan de voorstellen betreffende alle vervoerswijzen.

Horizontale kwesties

Verwacht wordt dat een voorstel voor een verordening betreffende de toegang tot gegevens inzake openbaar en particulier vervoer tijdens het vierde kwartaal van 2014 zal worden ingediend bij de Raad en het Europees Parlement.

De drie voorzitterschappen zullen de verdere werkzaamheden aan de volledige uitvoering van Galileo bevorderen, aangezien Galileo in verband staat met andere dossiers in de vervoerssector en daarnaast ook met energie en telecommunicatie.

Luchtvervoer

De onderhandelingen met het Europees Parlement over het pakket rechten van vliegtuigpassagiers, dat voorziet in de herziening van Verordening 261/2004/EG inzake compensatie en bijstand aan luchtreizigers in geval van instapweigering en annulering of langdurige vertraging en over de herziening van Verordening nr. 2027/97 betreffende de aansprakelijkheid van luchtvervoerders moeten tijdens deze periode worden afgerond.

De onderhandelingen met het Europees Parlement over het luchthavenpakket, waaronder de voorstellen inzake grondafhandelingsdiensten en "slots" op luchthavens, zouden kunnen worden afgerond.

De onderhandelingen over de voorgestelde verordeningen betreffende een gemeenschappelijk Europees luchtruim (SES 2+) zullen waarschijnlijk weer worden aangezwengeld, te beginnen bij het voorstel voor de herziening van de verordening tot vaststelling van de algemene beginselen voor het opzetten van een gemeenschappelijk Europees luchtruim, met het oog op een snellere hervorming van de Europese luchtverkeersleiding om te voldoen aan de groeiende vraag naar luchtverkeer die in de komende jaren wordt verwacht. In het kader van hetzelfde pakket zullen de drie voorzitterschappen waarschijnlijk de besprekingen voortzetten over het voorstel voor de herziening van Verordening nr. 216/2008, dat voorziet in de wijziging van de regels inzake het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA).

Een voorstel voor de herziening van Verordening 868/2004 betreffende oneerlijke tariefpraktijken in de luchtvaart moet in de loop van het derde kwartaal van 2014 door de Commissie worden voorgelegd.

In de eerste helft van 2014 zal de Commissie een mededeling goedkeuren over het EU-beleid ten aanzien van op afstand bestuurde luchtvaartuigen (drones), die zal leiden tot de indiening van wetgevingsvoorstellen in de loop van 2015.

Een voorstel voor de herziening van de EASA-verordening zal naar verwachting door de Commissie worden ingediend in de tweede helft van 2015.

Vervoer over land

Op het gebied van het spoorvervoer zullen de drie voorzitterschappen zich inspannen om de onderhandelingen over de resterende voorstellen van het vierde spoorwegpakket voor het einde van hun mandaat af te ronden.

Daarnaast kunnen besprekingen over een voorstel voor een richtlijn inzake de beperking van geluidsoverlast van goederentreinen worden overwogen, aangezien de Commissie dit voorstel in het vierde kwartaal van 2014 zou kunnen indienen.

Op het gebied van het wegvervoer zal worden voortgewerkt aan de herziene richtlijn over gewichten en afmetingen van bedrijfsvoertuigen.

Voorts zou de Commissie op dit gebied in het derde kwartaal van 2014 een richtlijn inzake de verplichte invoering van ITS-realtimeverkeersinformatie bij de Raad en het Europees Parlement kunnen indienen.

Daarnaast is een voorstel voor de herziening van Richtlijn 2003/59 betreffende de opleiding van beroepsbestuurders gepland, met inbegrip van vereisten voor eco-drivers, die in het vierde kwartaal van 2014 door de Commissie bij de Raad en het Europees Parlement moet worden ingediend.

De Commissie zou in het derde kwartaal van 2014 een voorstel voor een richtlijn betreffende de verplichte invoering van informatiediensten voor veilige en beveiligde parkeerplaatsen voor vrachtwagens kunnen indienen.

Als onderdeel van de lopende werkzaamheden ter bevordering van de binnenvaart ("Naiades II-pakket") zou de Commissie een gewijzigd voorstel voor een richtlijn tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen en tot intrekking van Richtlijn 2006/87/EG kunnen indienen. Voorts zal de Commissie in het eerste kwartaal van 2015 waarschijnlijk een voorstel voor een richtlijn inzake de modernisering en de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart indienen.

Zeevervoer

Waarschijnlijk zal de bespreking van het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een kader voor de toegang tot de markt voor havendiensten en de financiële transparantie van havens worden voortgezet, met inbegrip van de onderhandelingen met het Europees Parlement. Verwacht wordt dat de Commissie in het eerste kwartaal van 2015 bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel voor een richtlijn betreffende de herziening van Richtlijn 2000/59/EG betreffende havenontvangstvoorzieningen zal indienen.

De Commissie zou in het tweede kwartaal van 2014 een voorstel kunnen indienen voor een verordening betreffende de vaststelling van een Europees kader voor de verlening van ontheffingen inzake loodsdiensten (PEC).

TELECOMMUNICATIE EN DE DIGITALE EENGEMAAKTE MARKT

De agenda van de drie voorzitterschappen wordt bepaald door het door de Europese Raad in zijn conclusies van oktober 2013 uitgesproken voornemen om de digitale eengemaakte markt uiterlijk in 2015 te vervolledigen. Een sterke digitale economie is cruciaal voor de groei en het concurrentievermogen van de Europese Unie. Dit kan alleen worden bereikt middels een alomvattende aanpak met betrekking tot de infrastructuur die de digitale markt ondersteunt, het vertrouwen in onlineactiviteiten en de beveiliging van netwerken, de integratie van telecommunicatiemarkten alsmede het verzekeren van gegevensbeveiliging en het vrije verkeer van dergelijke gegevens, het aanpassen van de voorschriften inzake het auteursrecht en het verzekeren van de grensoverschrijdende toegang tot onlinediensten en -inhoud en de uitvoering van strategische technologieën.

De drie voorzitterschappen verzoeken om een actualisering van de Digitale Agenda en zullen voor een bijdrage van de Raad zorgen, zodat het groeipotentieel voor Europa bewaard blijft ondanks de toenemende mondiale concurrentie.

De uitvoering van het nieuwe instrument voor e-identificatie en e-handtekening zal een groter vertrouwen en geloof in het digitale milieu bevorderen, maar het is toch noodzakelijk een breder kader voor netwerk- en informatiebeveiliging op te zetten, gezien de groeiende bezorgdheid over cyberbeveiliging; de drie voorzitterschappen zullen derhalve alles in het werk stellen om overeenstemming over het voorstel inzake netwerk- en informatiebeveiliging te bereiken.

De telecommunicatiemarkt en -operatoren vormen nog steeds de kern van de digitale eengemaakte markt van de EU. Deze markt blijft echter erg gefragmenteerd, hetgeen nadelig is voor de Europese operatoren en te weinig oplevert voor burgers en ondernemingen. Om Europa de sterke en dynamische telecommunicatiesector te geven die het nodig heeft, zullen de drie voorzitterschappen alle relevante initiatieven behandelen, waaronder het pakket "connectief continent", opdat operatoren het stabiele en coherente kader krijgen dat zij nodig hebben en de consumenten de bescherming krijgen die zij verdienen.

Ook de toegankelijkheid van websites voor iedereen, met inbegrip van mensen met een handicap, moet worden aangepakt en de drie voorzitterschappen zullen zich ervoor beijveren dat de richtlijn webtoegankelijkheid wordt vastgesteld.

Met betrekking tot strategische technologieën zoals big data, open data en cloudcomputing is het van essentieel belang het potentieel ervan als aanjagers van groei en productiviteit beter te benutten, en daarbij voort te bouwen op de lopende Europese initiatieven. De drie voorzitterschappen zullen het verdere beraad over een meer gecoördineerde aanpak op Europees niveau ter ondersteuning van hoge standaarden faciliteren, met name door middel van regelgeving, met het oog op een veilig en betrouwbaar gebruik van deze technologieën. Daarbij zullen zij ervoor zorgen dat de ontwikkeling van cloudcomputing wordt gefaciliteerd en niet wordt afgeremd door Europese regelgeving. Gezien de belangrijke rol die zij kunnen spelen bij het efficiënter maken van de overheidssector, zal gepaste aandacht worden geschonken aan deze technologieën bij de evaluatie van het Europese actieplan inzake e-overheid, dat in 2015 vervalt, en tijdens de lopende hervorming op het gebied van gegevensbescherming.

Met betrekking tot de externe dimensie van de digitale agenda zullen de drie voorzitterschappen waar nodig zorgen voor een gecoördineerd standpunt van de EU in de context van de Internationale Telecommunicatie-unie. In dezelfde geest zullen de drie voorzitterschappen ervoor zorgen dat de EU een actieve rol speelt bij de ondersteuning van een bestuursmodel voor het internet met verschillende belanghebbenden, teneinde de duurzaamheid, beveiliging en ontwikkeling ervan te stimuleren.

ENERGIE

Zoals opnieuw verklaard door de Europese Raad, moet de Raad in de eerste plaats resultaten leveren op het vlak van de voltooiing van de interne markt tegen eind 2014, het aansluiten van nog niet aangesloten lidstaten op Europese netten tegen eind 2015, een toenemende diversificatie van leveranciers en routes, energiezekerheid en de gasopslagcapaciteit van de EU en het werken aan een politiek akkoord onder de lidstaten over het kader voor het klimaat-energiebeleid in de periode van 2020 tot en met 2030.

Met betrekking tot de voltooiing van de interne energiemarkt, moet daarom worden gezorgd voor de goedkeuring en de uitvoering van netcodes voor elektriciteit en gas in het kader van een volledig uitgevoerde wetgeving inzake de energiemarkt. Desalniettemin wordt onderkend dat, hoe belangrijk de mijlpaal van 2014 ook moge zijn, dit niet het einde betekent van de ontwikkeling van de interne markt. De drie voorzitterschappen zullen erop toezien dat, enerzijds, de dynamiek van de interne markt na 2014 bewaard blijft en dat, anderzijds, verdere werkzaamheden worden uitgevoerd wat betreft de detailhandelmarkt, de rol van consumenten en de verdere integratie van de gasmarkt.

Met betrekking tot infrastructuur en de deadline van 2015 zullen de inspanningen worden gericht op de effectieve tenuitvoerlegging van de nieuwe verordening betreffende de trans-Europese energie-infrastructuren en het verzekeren dat recentelijk goedgekeurde projecten van gemeenschappelijk belang (PGB’s) toegang hebben tot financiering, vergunningverlening en een wettelijke behandeling. De volgende stap die moet worden gezet tijdens de termijn van de drie voorzitterschappen is de voorbereiding van de vaststelling van de tweede lijst PGB's.

De drie voorzitterschappen zullen, met inachtneming van de richtsnoeren van de Europese Raad en rekening houdend met de noodzaak om de zekerheid voor investeerders te verbeteren, bijdragen aan de bepaling van de energiecomponent van het beleidskader voor klimaat en energie voor 2030. Daarbij zullen zij zich met name concentreren op de ontwikkeling van een bestuursmodel dat de beleidscoherentie tussen sectoren en lidstaten kan verbeteren, en op de belangrijke bijdrage die wordt verwacht van geactualiseerd beleid op het gebied van energie uit hernieuwbare bronnen en van energie-efficiëntie. In dit verband zullen nieuwe wetgevingsvoorstellen van de Commissie voldoende prioriteit krijgen.

De drie voorzitterschappen nemen er ook nota van dat het gebruik van duurzame biomassa een belangrijk element is voor het terugdringen van de broeikasgasuitstoot. De onderhandelingen over het voorstel inzake de indirecte veranderingen in landgebruik met betrekking tot biobrandstoffen zullen, indien zinvol geacht, worden afgesloten.

Aangezien de externe energieafhankelijkheid van de EU zal toenemen, moet de EU de externe dimensie van haar energiebeleid verder ontwikkelen. De drie voorzitterschappen zullen daarom terdege aandacht besteden aan nieuwe en lopende onderhandelingen met strategische partners en aan de diversificatie van leveringen en routes, alsmede aan de implementatie van de beginselen van de interne energiemarkt in het Europese nabuurschap. In dit verband zal het van belang zijn dat een doeltreffend Energiegemeenschapsverdrag voor de periode na 2016 wordt opgesteld. Bij het ontwikkelen van het externe energiebeleid van de EU dient op die manier specifieke aandacht te gaan naar de energiezekerheid. De drie voorzitterschappen zullen de Europese energiezekerheid verder blijven vergroten door met name aandacht te besteden aan opslagcapaciteit, interconnecties, diversificatie van de energievoorziening, verdere marktliberalisering, inheemse energiebronnen, een versterking van de onderhandelingspositie van de EU, aspecten van energie-efficiëntie en vermindering van de energieafhankelijkheid door middel van een snellere diversificatie van energiebronnen en -routes.

Voor de overgang van de EU naar een koolstofarme economie zijn niet-aflatende inspanningen op het gebied van O&O en innovatie noodzakelijk, alsmede een meer geïntegreerde onderzoeks- en innovatieketen op EU-niveau. De drie voorzitterschappen zullen daarom de uitvoering van het stappenplan inzake energietechnologie en -innovatie, dat is verbonden met het strategisch plan voor energietechnologie (SET-plan), bevorderen.

De lopende inspanningen om de veiligheid van alle energiebronnen, zowel conventioneel als niet-conventioneel, te verbeteren, zullen worden voortgezet, met name wat betreft het regelgevingskader voor nucleaire veiligheid en daarmee verband houdende ontwikkelingen betreffende aansprakelijkheid en noodmaatregelen.

LANDBOUW EN VISSERIJ

LANDBOUW

De drie voorzitterschappen zullen, ten volle gebruik makend van het potentieel van het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid, de duurzame, innovatieve en milieuvriendelijke ontwikkeling van de landbouw-, voeding en visserijsector in de Europese Unie blijven bevorderen.

Zij zullen eveneens blijven werken aan een beter concurrentievermogen van de landbouwproductie- en voedingsector in de EU door ervoor te zorgen dat aspecten van het concurrentievermogen worden bevorderd in de EU-wetgeving.

Wat betreft voedselveiligheid wordt de wereldtentoonstelling van 2015 in Milaan, met als centraal thema "Voedsel voor de planeet - Energie voor het leven", een mijlpaal voor de Europese Unie. Daarnaast zullen de drie voorzitterschappen er voor zorgen dat de EU ten volle betrokken blijft bij internationale besprekingen op het gebied van landbouw en voedselveiligheid, in het bijzonder in het kader van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) en de Commissie inzake Wereldvoedselzekerheid.

Wat betreft de tenuitvoerlegging van het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid zal aandacht worden gegeven aan kwesties die verband houden met het stabiliseren van het inkomen van landbouwers.

De drie voorzitterschappen streven naar voortgang met de Commissievoorstellen tot herziening van de steunregelingen voor de levering van fruit en groenten, bananen en melk aan scholen alsmede met de onderhandelingen met het Europees Parlement over de afronding van deze dossiers.

Voorts zijn de drie voorzitterschappen voornemens hun volledige aandacht te schenken aan de follow-up van het antwoord van de Raad op het verslag van de Commissie over de tenuitvoerlegging van de hervorming van 2007 in de sector groenten en fruit, in de context van de bespreking van alle Commissievoorstellen voor de sector. In juni 2014 wordt eveneens een verslag van de Commissie over de ontwikkeling van de markttoestand in de sector melk en zuivelproducten als gevolg van de melkpakketmaatregelen verwacht. Dat verslag, waarbij misschien wetgevingsvoorstellen zullen zijn gevoegd, zal zorgvuldig worden besproken.

Speciale aandacht zal uitgaan naar de bespreking van het Commissievoorstel voor een herziening van de regelgeving inzake ecologische landbouw, en met name naar de regels inzake toezicht, invoer en beteugeling van fraude. Voorts zullen alle acties in verband met eenvoudiger administratieve procedures en met vrijwaring van de kwaliteit van biologische productie als primaire aangelegenheden worden gezien.

Daarnaast zullen de drie voorzitterschappen hun aandacht richten op de tenuitvoerlegging van de belangrijkste beginselen van het hervormde gemeenschappelijk landbouwbeleid in de ultraperifere gebieden van de Unie, op basis van een initiatief van de Commissie.

Veterinaire, voedings- en fytosanitaire sector

Ter wille van de bescherming van de gezondheid van de burgers is voortdurende aandacht voor de veiligheid van de dagelijks geconsumeerde levensmiddelen noodzakelijk.

De drie voorzitterschappen zullen prioriteit geven aan de ontwikkeling van het wetgevings- en beleidskader op dit gebied om ervoor te zorgen dat alle EU-burgers toegang hebben tot veilig, fraudevrij voedsel.

Voldoende aandacht zal uitgaan naar de komende wereldtentoonstelling van 2015 in Milaan, waar voedsel en voedselveiligheid het centrale thema vormen.

De drie voorzitterschappen zullen passende aandacht schenken aan het vrije verkeer, de naspoorbaarheid en de gezondheid van dieren vanwege de rechtstreekse invloed daarvan op de menselijke gezondheid, alsmede aan de respectvolle behandeling van alle dieren en van huisdieren in het bijzonder.

De werkzaamheden van de drie voorzitterschappen zullen worden toegespitst op de vaststelling van de nieuwe verordening betreffende nieuwe voedingsmiddelen waarvoor de Commissie in december 2013 een voorstel indiende, samen met voorstellen over het verbod op het klonen van dieren ten behoeve van de voedselvoorziening en het verbod op toepassing van de techniek van klonen voor landbouwdoelstellingen.

Grote nadruk zal worden gelegd op het toenemende probleem van ziekten die overdraagbaar zijn van dieren op mensen (zoönose), dat leidt tot substantiële economische verliezen en een bedreiging vormt voor de menselijke gezondheid. De samenwerking tussen de FAO (Voedsel- en Landbouworganisatie), de OIE (Wereldorganisatie voor diergezondheid) en de WHO (Wereldgezondheidsorganisatie) inzake de uitroeiing van ziekten die bij zowel mens als dier voorkomen, zal worden geïntensiveerd, onder andere op het stuk van toezicht en onderzoeksactiviteiten.

De drie voorzitterschappen zullen ernaar streven het diergezondheidspakket te voltooien, waarmee wordt beoogd een eenvoudige maar doelmatige wetgeving in te voeren en te zorgen voor gezondheids- en veiligheidsnormen in de volledige voedselketen: het actualiseren van de huidige verordeningen op het gebied van gezondheid en veiligheid, onder meer door de herziening van de verordeningen betreffende de bescherming tegen voor planten schadelijke organismen; de productie en marketing van plantenvermeerderingsmateriaal; de officiële controles en andere officiële activiteiten die moeten zorgen voor de daadwerkelijke toepassing van de wetgeving inzake plantgezondheid en fytosanitaire productie, diergezondheid en voedsel- en voederproductie; het op de markt brengen van diergeneesmiddelen en diervoeder met medicinale werking; het klonen van dieren ten behoeve van voedselproductie en het op de markt brengen van voedsel dat afkomstig is van gekloonde dieren; zoötechnische en genealogische voorwaarden voor handel en invoer in de Unie van fokdieren en hun levende producten; de herziening van het hygiënepakket.

Wat betreft de onderhandelingen tussen de EU en derde landen zullen de drie voorzitterschappen zich inzetten om te bereiken dat de internationale gezondheidsnormen van de Overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen beter worden nageleefd en om de uitvoer van agrolevensmiddelen te bevorderen.

Bossen

Op het gebied van bossen zullen de drie voorzitterschappen de onderhandelingen met de "juridisch bindende overeenkomst over de bossen in Europa" (LBA) voortzetten en zorgen voor de uitvoering van de nieuwe EU-bosstrategie, waarbij bijzondere nadruk zal worden gelegd op het zo veel mogelijk uitbreiden van doeltreffend en duurzaam gebruik van bosrijkdommen, in het perspectief van de toekomstige klimaat- en energiestrategie voor 2030.

Het VN-forum over bossen (New York, 4-15 mei 2015) zal een belangrijke stap vormen om het Europees model voor bosbeheer wereldwijd ingang te doen vinden en te bevorderen, met als doel duurzaam en verantwoord bosbeheer over de hele wereld.

VISSERIJ

De drie voorzitterschappen zullen al het mogelijke doen om significante vooruitgang te boeken bij de voorbereiding van de wettelijke basis en de tenuitvoerlegging van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV).

Eveneens zal bijzondere aandacht worden geschonken aan aquacultuur, gezien de productietoename in de EU, waarbij zorg voor het milieu en de ecosystemen, voedselveiligheid en -kwaliteit als factoren van het concurrentievermogen zullen worden verstevigd.

De drie voorzitterschappen zullen werken aan het tot stand brengen van overeenkomsten over de vangstmogelijkheden voor de periode 2015-2016 in EU-wateren en in internationale wateren (totaal toegestane vangsten en quota: verordening voor soorten van EU-wateren en internationale wateren, de Oostzee, de Zwarte Zee, de diepzee), die elk volledig dienen te beantwoorden aan de doelstellingen van het nieuwe GVB.

Ter wille van duurzaam visserijbeheer, en in het bijzonder van de doelstelling van maximale duurzame opbrengst (MDO) voor alle visbestanden, zullen de drie voorzitterschappen werken aan het opzetten van meerjarige beheerplannen. Het nieuwe kader met technische maatregelen zullen een wezenlijk onderdeel van die inspanning vormen.

De werkzaamheden met het afstemmen van diverse bestaande verordeningen op het Verdrag van Lissabon zullen dienovereenkomstig worden voortgezet.

Gelet op de ontoereikende data over de visbestanden in de Middellandse Zee trachten de drie voorzitterschappen de uit hoofde van het nieuwe GVB toegelaten regionale procedures ingang te doen vinden - mede door de vaststelling van beheerplannen - met het oog op gezamenlijke maatregelen van de betrokken lidstaten, en van het optreden van de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (GFCM) met het oog op de invoering van passend metingenbeheer, eveneens samen met derde landen.

Een speciale inspanning zal worden geleverd ten behoeve van een passende vertegenwoordiging en coördinatie van het standpunt van de Unie in de onderhandelingen met derde landen over partnerschapsovereenkomsten inzake visserij en in de ontmoetingen die zijn gepland binnen multilaterale organisaties en met de kuststaten in de visserijsector.

MILIEU

Milieukwesties

De actie tot bescherming van het milieu en duurzaam beheer van natuurlijke rijkdommen bestrijkt diverse gebieden die gaan van biodiversiteit en ecosystemen tot luchtkwaliteit, afval en waterbeheer, bescherming van soorten en gezond beheer van chemische stoffen, maar ook bredere kwesties inzake bestuur en de bijdrage tot een inclusieve duurzame groene economie. Ecologisch duurzame groei en hulpbronnenefficiëntie zijn uitgegroeid tot vaste en grote prioriteiten in het optreden van de Raad op het gebied van milieubeleid, binnen de ruimere context van duurzame ontwikkeling. Een hoog niveau van milieubescherming handhaven en tegelijkertijd ecologisch duurzame groei stimuleren (onder meer groene banen) door middel van bijvoorbeeld eco-innovatie worden derhalve sterke aandachtspunten in het werkprogramma van de drie voorzitterschappen.

Daarbij biedt het Europees semester gelegenheid om milieuduurzaamheid beter te integreren in de bredere cyclus van economisch bestuur en te vertalen in concrete mogelijkheden voor groei en concurrentiekracht. De drie voorzitterschappen zullen de inspanningen in de richting van vergroening van het Europees semester voortzetten, en daarbij eveneens rekening houden met de evaluatie van de Europa 2020-strategie.

De verdere ontwikkeling en beoordeling van milieugerelateerde wetgeving, op basis van de reeds ter tafel liggende nieuwe Commissievoorstellen (zoals het voorstel over luchtkwaliteit, plastic tasjes) en aangekondigde voorstellen (zoals over de evaluatie van afvaldoelen, milieu-inspecties) zullen in het programma van de Raad centraal staan, om zo veel als mogelijk voortgang te boeken in de richting van vaststelling van de nieuwe wetgevingsmaatregelen in samenspraak met het Europees Parlement. De werkzaamheden inzake het wetgevingsvoorstel over de teelt van genetisch gemodificeerde organismen (ggo's) zullen worden voortgezet.

Wat betreft internationale aangelegenheden, vereisen de VN-Rio+20-conferentie en de agenda voor een post-2015 kader dat intensief wordt voortgewerkt aan de ontwikkeling van een wereldwijd coherent kader voor herziene millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling en nieuwe duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. Binnen dat kader zal eveneens de voorbereiding plaatsvinden van vergaderingen van het politiek forum op hoog niveau in 2014 en van het hervormde Milieu-programma van de Verenigde Naties (UNEP) en UNEA, het nieuwe beheersorgaan met algemeen lidmaatschap daarvan, in 2014. Op internationaal niveau zullen de drie voorzitterschappen ook betrokken zijn bij de implementatie van andere resultaten van Rio+20, zoals een financierings-strategie voor duurzame ontwikkeling; duurzame consumptie en productie; de ontwikkeling van indicatoren ter aanvulling van het BBP; en de derde internationale conferentie over kleine insulaire ontwikkelingslanden in 2014. Voor die laatstgenoemde onderdelen is eveneens coördinatie tussen diverse sectoren noodzakelijk.

Voorts zullen de drie voorzitterschappen werken aan een breed scala van Multilaterale Milieuovereenkomsten (MEA's) en andere internationale milieugerelateerde processen, die gaan van grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand tot goed beheer van chemische stoffen (waaronder kwik) en afval, en van biodiversiteit en bescherming van soorten tot walvisvangst en biologische veiligheid. Voor al die internationale processen en overeenkomsten zijn binnen de Raad intensieve en gedetailleerde voorbereidingen noodzakelijk, alsmede coördinatie van standpunten binnen de EU, onder meer tijdens internationale bijeenkomsten. De bijeenkomsten zijn onder meer, in 2014-2015, de Vergadering van de partijen bij het Verdrag van Aarhus betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, de Conferenties van de Partijen (CoP's) bij het Verdrag van de Verenigde Naties inzake biologische diversiteit en de ermee samenhangende protocollen inzake bioveiligheid en inzake toegang en verdeling van voordelen in oktober 2014, vergaderingen in het kader van het LRTAP-verdrag, CoP's inzake PIC, POP en het Verdrag van Bazel in 2015, alsmede vergaderingen van het nieuwe Verdrag van Minamata inzake kwik, Cites, de Internationale Commissie voor de Walvisvaart, vergaderingen van het IPBES en EfE, en het Verdrag van de VN ter bestrijding van woestijnvorming.

Klimaatverandering

De internationale regeling ter bestrijding van klimaatverandering bevindt zich in een cruciale fase.

De Raad zal voortwerken aan het beleidskader voor klimaat en energie in de periode van 2020 tot en met 2030 om ervoor te zorgen dat de EU na 2020 op de goede weg is om haar klimaat-doelstellingen te halen en tegelijkertijd bijdraagt aan algehele duurzaamheid, economisch concurrentievermogen en groei alsmede energievoorzieningszekerheid van de EU.

De komende twee jaar worden een cruciale, veeleisende periode, waarin stappen zullen worden genomen en belangrijke voornemens zullen worden bekrachtigd: in de eerstkomende maanden moet overeenstemming worden bereikt over een klimaatovereenkomst en over de agenda voor een post-2015 kader.

Tijdens die onderhandelingen is voor de EU een belangrijke leidende rol weggelegd. Daartoe zullen de drie voorzitterschappen actief samenwerken met de EU-instellingen en -lidstaten, zonder uit het oog te verliezen dat een wereldwijde aanpak de beste weg naar een oplossing is en dat klimaat-verandering - net als energie - een horizontale kwestie is die een grote invloed heeft op het gebied van duurzame ontwikkeling.

De drie voorzitterschappen zullen gunstige voorwaarden scheppen voor de dialoog op zowel Europees als wereldniveau om een internationale overeenkomst inzake klimaatverandering te bereiken.

Derhalve zullen de drie voorzitterschappen, op basis van de beleidslijnen van de Europese Raad, zorgen voor de doeltreffende voorbereiding en coördinatie van het standpunt van de EU, in het bijzonder in het vooruitzicht van de VN-conferenties in december 2014 en eind 2015, met het doel op de aanneming van een wereldwijd juridisch bindende klimaatovereenkomst in Parijs in 2015.

De Raad zal verder werken aan de desbetreffende wetgevingsvoorstellen van de Commissie, zoals het voorstel voor een stabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de emissiehandel, de aanneming van de Wijziging van Doha van het Protocol van Kyoto, en het voorstel betreffende de monitoring, de rapportage en de verificatie van kooldioxide-emissies door maritiem vervoer.

ONDERWIJS, JEUGDZAKEN, CULTUUR, AUDIOVISUELE SECTOR EN SPORT

Tijdens de betrokken periode van 18 maanden zullen de prioritaire aandachtsgebieden van de Raad Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur, en Sport nauw samenhangen met de bredere economische en sociale problemen waarmee de EU wordt geconfronteerd, in het bijzonder de strategie voor groei en banen van de EU. Jongeren toerusten met de juiste vaardigheden om werk te vinden en bij onze burgers creativiteit en ondernemingsgeest ontwikkelen zullen van wezenlijk belang zijn om voor de EU een breed gedragen en sterk herstel te realiseren. Vanuit dat perspectief zullen de drie voorzitterschappen eveneens werken aan het toezicht op de Jongerengarantie in heel Europa en op de uitvoering van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief.

De economische crisis had eveneens grote gevolgen op sociaal gebied: in heel Europa kampten de plaatselijke gemeenschappen met de druk van hoge aantallen werkloze jongeren en verhoogde aantallen migranten, net toen de overheidsfinanciering van de sociale infrastructuur onderhevig was aan een grote besparingsdruk. Op het gebied van onderwijs, jeugdzaken, sport, en cultureel beleid is het nu van vitaal belang dat de aandacht wordt gericht op de noodzaak de gemeenschappen op het niveau van de bevolking te verstevigen.

Essentieel in al die sectoren is de kans de dienstverlening te moderniseren en gebruik te maken van de mogelijkheden die nieuwe digitale technologieën bieden. Hoewel technologische verandering gekoesterd en het potentieel van technologie ten volle benut moet worden ten gunste van onze economieën, samenlevingen en het leven van onze burgers, is het net zo belangrijk dat onze fundamentele waarden en beginselen behouden blijven. Tijdens de 18 maanden die deze drie voorzitterschappen bestrijken, wordt het effect van nieuwe technologieën een belangrijk thema voor alle genoemde sectoren, en vooral voor onderwijs - gezien de grote invloed op de sector hoger onderwijs van het potentieel van open onderwijshulpmiddelen en onlinecursussen - en voor de audiovisuele sector, waarin wordt gewacht op een voorstel van de Commissie tot aanpassing van het regelgevingskader voor de verstrekking van audiovisuele diensten aan het "geconvergeerd" medialandschap.

Onderwijs en opleiding

Voor de banen van morgen zijn hogere, meer arbeidsmarktrelevante vaardigheden alsmede meer flexibiliteit vereist. De drie voorzitterschappen zullen werken aan een nieuwe Europese agenda voor onderwijs met het oog op een nieuw elan voor de bijdrage van onderwijs aan de EU 2020-strategie in haar geheel en de evaluatie ervan, vooral wat betreft de bestrijding van jongerenwerkloosheid, waarbij de klemtoon zal liggen op empowerment en inzetbaarheid van jongeren.
Tijdens een eerste politieke bespreking van het "economisch pleidooi voor onderwijs" zal worden gewezen op de invloed die investeringen in onderwijs hebben op economische duurzame groei. Op basis van die bespreking zullen Raadsconclusies worden aangenomen.

Ter afronding van de meest recente driejarige werkcyclus van "ET 2020", het strategisch kader voor Europese samenwerking op het gebied van onderwijs en opleiding, zal een gezamenlijk verslag van de Raad en de Commissie worden opgesteld en begin 2015 worden aangenomen. In dat verslag zal de algehele voortgang in de richting van de voor die periode afgesproken doelstellingen worden geëvalueerd. Het zal vervolgens dienen als basis voor een nieuwe reeks prioritaire aandachts-gebieden en voor het aanwijzen van problemen op Europees niveau waarvoor tijdens de volgende werkcyclus (2015-2017) specifieke resultaten bereikt zullen moeten worden. Het gezamenlijk verslag over 2015 vormt eveneens een gelegenheid om het strategisch kader "ET2020", dat in 2009 werd opgezet voor de periode tot en met 2020, aan een tussentijdse evaluatie te onderwerpen en om overeenstemming te bereiken over wijzigingen die tot doel hebben de bestuursmethoden en de werking van diverse onderdelen van de open coördinatiemethode (OCM) te verbeteren.

De drie voorzitterschappen committeren zich om de internationale samenwerking tussen universiteiten en hogeronderwijsinstellingen te intensiveren en om het nieuwe Erasmus+ te steunen met het oog op een grootschalige en voortdurende uitwisseling van studenten.

Om het debat over open leermiddelen en digitaal onderwijzen/leren te verbreden en derhalve kansen te creëren voor het ontwikkelen van meer flexibele onderwijsmodellen, zal een EU-top over digitaal en open onderwijs worden georganiseerd opdat Europa de uit technologische ontwikkelingen voortvloeiende kansen benut. In dat verband zullen alle belanghebbende partijen bij het debat worden betrokken en zullen nieuwe beleidsinitiatieven worden aangewezen.

Europa wordt geconfronteerd met een aantal problemen waarop een antwoord alleen mogelijk is indien Europa beschikt over innovatieve, goedopgeleide en ondernemende burgers, die bereid zijn risico's en initiatieven te nemen. Ondernemingsgeest wordt beschouwd als een van de sleutel-competenties die elke burger moet bezitten, en een ondernemingsgerichte houding en ingesteldheid moeten van kindsbeen af, al op school, worden bevorderd. De Raad zal de aandacht eveneens richten op onderwijs in ondernemingsgeest als middel voor het verwerven van de vaardigheden en competenties, zowel voor het privéleven als voor het beroepsleven.

Wat betreft het beroepsonderwijs zullen de drie voorzitterschappen zich baseren op een verwachte mededeling van de Commissie over de voortgang met het proces van Kopenhagen om de Raad te verzoeken conclusies met kortetermijndoelstellingen voor de volgende werkperiode, 2015-2018 aan te nemen.

Daarnaast zal de Raad verzocht worden conclusies aan te nemen over het beleid inzake formeel en niet-formeel onderwijs met het oog op de terugdringing van voortijdig schoolverlaten, een van de vijf kerndoelstellingen van de Europa 2020-strategie, vooral voor kinderen met een migranten-achtergrond in een context van taalkundige en culturele diversiteit.

De drie voorzitterschappen zullen eveneens bijzondere aandacht schenken aan de kwestie van integratie tussen onderwijs- en opleidingssystemen en de arbeidsmarkt door het intensiveren van de routes van werkplekleren (zoals leerlingwezen, stages, enz.), specifiek gericht op de duale benadering. Om die integratie te steunen zullen de werkzaamheden van de drie voorzitterschappen handelen over en bijzondere klemtoon leggen op:

- nationale en grensoverschrijdende mobiliteit ten behoeve van onderwijs en ter wille van grotere werkgelegenheid;
- rationeel gebruik en rationalisatie van de diverse EU-instrumenten voor transparantie (bv. Europass, Ecvet, EKK, Eqavet, enz.), met het oog op het bekrachtigen van de validatie en erkenning van vaardigheden en competenties die in uiteenlopende leeromgevingen werden verworven.

In dat verband spelen de niet-formele en informele leeromgevingen een cruciale rol voor een bredere validatie en erkenning van vaardigheden en competenties. De drie voorzitterschappen zullen zich beijveren voor de erkenning van non-profitorganisaties als natuurlijke verstrekkers van niet-formeel en informeel leren in het kader van een leven lang leren, en de certificatie van burgerschaps- en technische vaardigheden die werden verworven door vrijwilligerswerk en inzet in non-profitorganisaties en -initiatieven, in onderwijscurricula en in Europese instrumenten voor competentiebeoordeling en overdraagbaarheid.

De drie voorzitterschappen zullen zich inzetten voor het betrekken van derdesectororganisaties bij programma's van leerwegondersteunend onderwijs, preventie van voortijdig schoolverlaten, en voor het verbreden van de toegang tot het hoger technisch en het academisch onderwijs, die bijdragen tot het verwezenlijken van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

De drie voorzitterschappen zullen steunen dat in de EU-begroting passende voorzieningen worden getroffen voor jongerenvrijwilligerswerk en opleidingsprogramma's in het buitenland, in samenwerking met derdesectororganisaties, met het doel de toegang tot taalonderwijsmogelijkheden en de inzetbaarheid te verbreden en de opbouw van Europees burgerschapsbewustzijn te intensiveren.

Jeugdzaken

De huidige generatie jongeren wordt geconfronteerd met bijzondere moeilijke omstandigheden. Het herstel van de economische crisis is nog niet definitief en de omstandigheden op de arbeidsmarkt blijven zeer problematisch. Daarnaast zijn er ook problemen op het stuk van lage interesse in en betrokkenheid bij het politieke proces.

In die context zullen de voorzitterschappen van de komende achttien maanden prioriteit geven aan de uitvoering van het nieuwe EU-jeugdwerkplan, dat de Raad in mei 2014 heeft aangenomen. Derhalve is de sleutelrol van jeugdwerk en van niet-formeel en informeel leren als middel voor het intensiveren van de vaardighedenontwikkeling en de inzetbaarheid van jongeren een belangrijke prioriteit. Dankzij jeugdwerk kunnen de op sociaal gebied het meest benadeelde personen en de personen die niet in een formele leer- en opleidingscontext zitten, worden bereikt. Naast het aspect inzetbaarheid speelt jeugdwerk nog een essentiële rol door te zorgen voor sociale cohesie in gemeenschappen met hoge werkloosheidsniveaus. Intensievere sectoroverschrijdende samenwerking zou de bijdrage van de jeugdsector tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie vooruit helpen.

Op het gebied van jeugdzaken is er een vaste praktijk van samenwerking van het voorzitterschap in de context van de gestructureerde dialoog tussen de overheidsinstanties en jongeren. In dit verband is jongeren mondig maken het overkoepelende thema voor de periode van 18 maanden. Dat thema zal de rode draad zijn die zal zorgen voor continuïteit en samenhang in het werk van de drie voorzitterschappen. Het thema "Jongeren mondig maken" zal handelen over de toegang tot rechten en het belang van politieke participatie van jongeren.

Cultuur

De doelstelling van de drie voorzitterschappen is ervoor te zorgen dat de rol van cultuur als waarde en als vector op passende wijze wordt opgenomen in de bijdrage aan de Europa 2020-strategie. De drie voorzitterschappen zullen inspanningen blijven leveren opdat de culturele en de creatieve sector op behoorlijke wijze aan bod komen bij de uitvoering van het gehele scala van EU-programma's en -instrumenten die deel uitmaken van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014 - 2020.

De drie voorzitterschappen zullen streven naar meer bewustmaking van cultuur als aanjager van innovatie en als instrument voor intensivering van sociale cohesie en voor opbouw van sociaal kapitaal. Om in de culturele en de creatieve sector groei, werkgelegenheid en ondernemingsgeest te bevorderen - in het bijzonder bij jongeren -, zullen de drie voorzitterschappen voor die sectoren voortwerken aan de verkenning van alternatieve financieringsmodellen en de verbetering van de toegang tot financiering.

De activiteiten van de drie voorzitterschappen zullen gericht zijn op het stimuleren van creatieve partnerschappen tussen enerzijds cultuur en anderzijds andere sectoren zoals economie, onderzoek, het bedrijfsleven, innovatie en onderwijs, met het oog op het volledig benutten van de overloopeffecten van cultuur naar andere sectoren.

Om het hoofd te bieden aan de sociale problemen in Europa zullen de drie voorzitterschappen hun werkzaamheden toespitsen op de intrinsieke waarde van cultuur voor de ontwikkeling van actief burgerschap, creativiteit en vaardigheden en op het verruimen van de culturele participatie door ontwikkeling van het publiek en verbreding van de toegang tot cultuur, onder meer onlinetoegang.

De drie voorzitterschappen zullen blijven aandringen op de noodzaak van empirisch onderbouwde beleidsvoering om te kunnen aantonen dat cultuur een invloed heeft op sociaal en economisch gebied.

Zij zullen voortwerken aan een strategische aanpak van cultuur in de externe relaties van de Unie waarin de klemtoon op ontwikkelingssamenwerking ligt.

Aangezien het huidige cultuurwerkplan van de Raad in 2014 afloopt, dient prioriteit te worden gegeven aan de goedkeuring van het nieuwe werkplan dat zal gelden voor de in 2015 aanvangende volgende periode, alsmede aan de uitvoering van de in het nieuwe werkplan aangewezen prioriteiten.

De drie voorzitterschappen zullen bijzondere aandacht schenken aan het voor het voetlicht brengen van het gemeenschappelijke culturele erfgoed door zich te richten op de sectoroverschrijdende bijdrage ervan aan de doelstellingen van de EU-beleidsdomeinen en van de Europa 2020-strategie.

De Raad zal verzocht worden conclusies inzake cultureel erfgoed vanuit strategisch oogpunt aan te nemen en tevens specifieke aanbevelingen te formuleren over de vraag hoe het beginsel van mainstreaming in praktijk kan worden omgezet.

Ter wille van een breder bewustzijn van de waarde van cultureel erfgoed voor de samenleving en de rol ervan als spin-off voor de creatieve sector zullen de drie voorzitterschappen eveneens steun blijven verlenen aan de ontwikkeling van de Europese digitale bibliotheek Europeana en aan het gebruik van digitale technologieën als middel voor bredere toegang tot culturele en creatieve inhoud online in het algemeen en tot het Europese culturele erfgoed in het bijzonder, met de bedoeling creativiteit te stimuleren, vooral bij jongeren.

Audiovisuele aangelegenheden

Dat het internet en mobiele toestellen steeds vaker worden gekozen als middel om audiovisuele inhoud te bekijken is aanleiding voor aanzienlijke problemen wat betreft de regelgeving voor de audiovisuele sector die historisch gezien gebaseerd is op een uitzendmodel. Hoewel de Richtlijn audiovisuele mediadiensten van 2007 het regelgevend kader van de EU vormt, zijn wegens de snelle ontwikkelingen die zich sindsdien op het gebied van technologie en op de markt voordoen wellicht gerichte aanpassingen noodzakelijk. Zodra de Commissie een voorstel tot wijziging van de Richtlijn audiovisuele mediadiensten zal hebben ingediend, zullen de drie voorzitterschappen dat belangrijke dossier prioritair behandelen.

Andere belangrijke onderwerpen op audiovisueel gebied zijn onder meer de grensoverschrijdende beschikbaarheid van toegang tot en gebruik van creatieve online-inhoud in de digitale eengemaakte markt, die tegen 2015 tot stand zal komen. De levering van digitale inhoud in de gehele eengemaakte markt houdt nauw verband met de modernisering van het auteursrechtensysteem in Europa, overeenkomstig de conclusies van oktober 2013 van de Europese Raad. De drie voorzitterschappen zullen ervoor zorgen dat culturele diversiteit ook in de digitale omgeving gehandhaafd blijft.

Daarnaast zullen ook de problemen die betrekking hebben op de digitalisering van de Europese bioscopen en van het Europese audiovisuele erfgoed worden aangepakt om te zorgen voor een geslaagde transitie van het Europese bioscoopwezen naar het digitale tijdperk.

Sport

De Raad heeft in mei 2014 een nieuw EU-sportwerkplan aangenomen dat voor de komende drie jaar de prioriteiten bevat voor samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie op het gebied van sport. Voor de drie voorzitterschappen zal de overkoepelende prioriteit er tijdens de periode van 18 maanden in bestaan te zorgen voor de doelmatige uitvoering van het nieuwe werkplan.

De rol van sport, vooral van egalitaire sport, als middel om door goede sociale cohesie gekenmerkte plaatselijke gemeenschappen te behouden, en als omgeving waarin jongeren zachte vaardigheden kunnen verwerven die hun inzetbaarheid ten goede komt, zal eveneens worden benadrukt vanwege het duidelijke verband met de Europa 2020-agenda. De rol van investeringen in sportvoorzieningen, de rol van vrijwilligerswerk, de noden van mensen met een beperking en de noodzaak van een aanpak van gelijke kansen (genderkwesties) zullen eveneens belangrijke thema's zijn.

Het aanmoedigen van sportbeoefening van kindsbeen af, niet alleen ter wille van de lichamelijke ontwikkeling maar ook voor de vormgeving van onderwijs, houdingen en waarden wordt eveneens een prioriteit, met het oog op de ontwikkeling van "sport als totaalconcept".

De klemtoon zal eveneens liggen op sportgerelateerde beroepen om het werkgelegenheidspotentieel van deze sector te vergroten en te faciliteren.

De drie voorzitterschappen zullen eveneens prioriteit geven aan het bevorderen van lichamelijke activiteit ter versterking van de gezondheid en ter verbreiding van een gezonde levensstijl op alle niveaus en leeftijden, waarbij bijzondere aandacht zal uitgaan naar de tenuitvoerlegging van de aanbeveling van de Raad inzake gezondheidsbevorderende lichaamsbeweging (HEPA) voor doelgroepen, en naar de bevordering van kwalitatieve lichamelijke opvoeding in scholen.

Het probleem van matchfixing zal waarschijnlijk hoog op de agenda blijven staan, en het zal belangrijk zijn ervoor te zorgen dat de EU een vooraanstaande rol blijft spelen bij internationale inspanningen om praktische en doeltreffende middelen te vinden om die dreiging voor de integriteit van sportbeoefening te bestrijden. In dit verband zal de EU prioriteit geven aan de bekrachtiging van het verdrag waaraan de Raad van Europa momenteel de laatste hand legt.

Wat betreft dopingbestrijding zullen de drie voorzitterschappen ervoor blijven zorgen dat de EU en haar lidstaten op doeltreffende en gecoördineerde wijze samenwerken om in het Wereldantidopingagentschap een sterke stem te behouden. Daarnaast zal ook het gebruik van doping in (recreatieve) sporten onder de aandacht worden gebracht.