



**EUROPOS SĄJUNGOS
TARYBA**

**Briuselis, 2006 m. lapkričio 10 d. (22.11)
(OR. en)**

14938/06

LIMITE

**VISA 291
COMIX 933**

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Vizų darbo grupei
Dalykas:	Valstybių narių vyriausybių atstovų rezoliucijos dėl valstybių narių nacionalinių tapatybės kortelių bendrų būtiniausių apsaugos standartų projektas

2004 m. lapkričio mėn. Europos Vadovų Taryba patvirtino daugiametę programą laisvės, saugumo ir teisingumo srityje – Hagos programą, kurioje ragina „Tarybą, Komisiją ir valstybes nares toliau stengtis į kelionės dokumentus, vizas, leidimus gyventi, ES piliečio pasus ir informacines sistemas nedelsiant įtraukti biometrinius identifikatorius ir pasirengti būtiniausių standartų, taikomų nacionaliniams asmens tapatybę patvirtinantiems dokumentams, sukūrimui atsižvelgiant į ICAO standartus“.

2005 m. liepos 13 d. specialiaame posėdyje Teisingumo ir vidaus reikalų taryba vėl paragino valstybes nares iki 2005 m. gruodžio mėn. susitarti dėl bendrų standartų ir saugių procedūrų išduodant tapatybės korteles, o vėliau kuo greičiau susitarti dėl išsamių standartų.

2005 m. rudenį Reglamento Nr. 1683/95, nustatančio vienodą vizų formą, 6 straipsniu įsteigtas techninis komitetas pradėjo nagrinėti tapatybės kortelės apsaugos aspektus. Tuo pačiu imta vykdyti darbą dėl elektroninių parašų sąveikos ir išdavimo procedūrų apsaugos.

Valstybių narių ekspertai padarė išvadą, kad paprastai tapatybės kortelėms turėtų būti taikomi būtiniausi standartai, nustatyti Tarybos reglamente Nr. 2252/2004 dėl valstybių narių išduodamų pasų ir kelionės dokumentų apsauginių savybių ir biometrikos standartų, o išdavimo procedūros turėtų būti saugesnės.

2005 m. gruodžio mėn. Tarybos posėdyje valstybių narių vyriausybių atstovai pritarė išvadoms dėl būtiniausių standartų, susijusių su tapatybės kortelių išdavimo proceso apsauga ir „Tarybos reglamento (EB) Nr. 1683/95 6 straipsniu sukurtame komitete dirbančių ekspertų tarpinėms išvadoms.“. Jie paprašė, kad po šių išvadų būtų „laiku parengti išsamesni techniniai standartai“. 2006 m. vasario mėn. „6 straipsnio komitetas“ susitarė dėl šio pranešimo priede pateikiamų būtiniausių standartų.

Atitinkamuose forumuose svarstomas elektroninių parašų sąveikos klausimas.

Valstybių narių vyriausybių atstovų konferencija raginama patvirtinti prie šio pranešimo pridedamą rezoliuciją.

Valstybių narių vyriausybių atstovų rezoliucija dėl valstybių narių nacionalinių tapatybės kortelių bendrų būtiniausių apsaugos standartų

TARYBOJE POSĖDŽIAVĘ EUROPOS SĄJUNGOS VALSTYBIŲ NARIŲ VYRIAUSYBIŲ ATSTOVAI,

Pripažindami Hagos programa ir 2005 m. liepos 13 d. Teisingumo ir vidaus reikalų tarybos valstybėms narėms suteiktus įgaliojimus;

Pripažindami kelionės ir kitų tapatybės dokumentų apsaugos užtikrinimo svarbą;

Atsižvelgdami į tai, kad šie standartai susiję tik su apsaugos standartais, o ne su nacionalinių tapatybės kortelių naudojimu šalies viduje, ir kad nėra nustatomi jokie teisiškai įpareigojantys standartai ar tvarkaraščiai;

Primindami 2005 m. gruodžio mėn. Tarybos išvadas, kuriose pritariama „pirmiau minėtoms Tarybos reglamento (EB) Nr. 1683/95 6 straipsniu įkurtame techniniame komitete dirbančių ekspertų tarpinėms išvadoms“;

Atsižvelgdami į tai, kad Tarybos reglamento (EB) Nr. 1683/95 6 straipsniu įkurtas komitetas nustatė būtiniausius tapatybės kortelėms taikomus apsaugos standartus;

Ragindami Europos Sąjungos valstybes nares toliau dirbti tarpvyriausybiniu pagrindu:

SUSITARĖ:

VALSTYBIŲ NARIŲ IŠDUODAMŲ TAPATYBĖS KORTELIŲ, GALIOJANČIŲ KAIP KELIONĖS DOKUMENTAI, BŪTINIAUSI APSAUGOS STANDARTAI

Ivadas

Šiame dokumente nustatomas būtiniausias apsaugos lygis, kurį turi atitikti valstybių narių išduodamos tapatybės kortelės, galiojančios kaip kelionės dokumentai. Nuostatos yra susijusios visų pirma su biografiniais duomenimis (pirmoji kortelės pusė). Taip pat turėtų būti numatytos tinkamos nuostatos dėl antrosios kortelės pusės siekiant apsaugoti kortelę nuo mėginimų klastoti duomenis, pavyzdžiui, atskiriant kortelės puses ir (arba) pažeidžiant laminuotą paviršių. Tapatybės kortelė gali būti sudaryta iš įvairių bazinių medžiagų. Šiame dokumente nurodomas konkrečios naudojamos medžiagos būtiniausias apsaugos lygis.

1. Medžiaga

Tapatybės kortelė gali būti kortelė su popierine šerdimi, kuri laminuojama iš abiejų pusių, arba visa kortelė gali būti pagaminta iš sintetinio pagrindo.

Jeigu tapatybės kortelė pagaminta iš sintetinio pagrindo su popierine šerdimi, popierius turi atitikti tokius būtiniausius reikalavimus:

- neturi būti priedų, šviečiančių UV šviesoje,
- turi būti dvitoniai vandens ženklai,
- turi būti apsaugos reagentai ar lygiavertė apsauga siekiant apsaugoti nuo mėginimų klastoti ištrinant cheminiu būdu ir (arba) pažeidžiant laminuotą paviršių,

- turi būti spalvoti plaušeliai (iš dalies matomi, iš dalies švytintis UV šviesoje arba nematomi ir švytintys mažiausiai dviem spalvomis),
- rekomenduojamos UV šviesoje švytinčios planšetės,
- rekomenduojama naudoti apsauginį siūlelį.

Jeigu visa tapatybės kortelė pagaminta iš sintetinio pagrindo, dažniausiai nėra įmanoma integruoti paso ar kelionės dokumento popieriuje naudojamų autentifikavimo ženklų. Tokiu atveju ženklų trūkumas medžiagoje kompensuojamas 3, 4 ir 5 dalyse nurodytiems saugiai spaudai, priemonei, naudojamai užtikrinti apsaugą nuo kopijavimo, ar išdavimo būdui taikant tokias apsaugos priemones, kurios viršija toliau nurodytus būtiniausius standartus.

2. Biografiniai duomenys

Tapatybės kortelė yra mašininiam skaitymui pritaikytas dokumentas, atitinkantis ICAO dokumento 9303¹ 3 dalies 1 tomo („1 dydžio ir 2 dydžio mašininiam skaitymui pritaikyti oficialūs kelionės dokumentai“) reikalavimus; ji turi būti išduota pagal ten nurodytas mašininiam skaitymui pritaikytoms kortelėms taikomas specifikacijas.

Turėtojo nuotrauka turi būti ne pritvirtinta, o integruota į kortelės pirmosios pusės medžiagą 5 dalyje nurodytais išdavimo būdais.

¹ Trečias leidimas (dar nepaskelbtas).

3. Spaudos būdai

Naudojami šie spaudos būdai:

A. Fono spauda:

- dvitoniai ornamentai (giljošai) arba lygiavertės struktūros,
- vaivorykštinės spalvos, kur įmanoma – fluorescencinės,
- UV šviesoje švytintis užspausdinimas,
- veiksmingi nuo padirbimo ir klastojimo apsaugantys motyvai (pirmiausia biografinių duomenų lape); galima naudoti mikrospaudą,
- popieriniame pagrinde turi būti naudojami reagentiniai dažai,
- jei tapatybės kortelės popierius yra gerai apsaugotas nuo mėginimų klastoti, reagentinius dažus naudoti nėra privaloma.

Kortelės pirmosios pusės maketas skiriasi nuo kortelės antrosios pusės.

B. Formos spauda

Su integruota mikrospauda (jei ji nėra naudojama fono spaudoje).

C. Numeravimas

Tapatybės kortelė turi unikalų dokumento numerį:

- atspausdintą specialaus stiliaus skaitmenimis ar šriftu UV šviesoje švytinčiais dažais arba integruotą naudojant tą patį būdą, kaip ir įrašant biografinius duomenis.

Rekomenduojama, kad tapatybės kortelėse unikalus dokumento numeris būtų matomas abiejose kortelės pusėse.

Vien iš sintetinio pagrindo pagamintose tapatybės kortelėse naudojamos papildomos optiškai kintančios apsaugos priemonės, pavyzdžiui, dažai, turintys optiškai kintančių savybių, ar kitos optiškai kintančios priemonės, o apsaugos reikalavimai įvykdomi naudojant bent DOVID (difrakcinę optiškai kintančią vaizdo priemonę) ar lygiavertes priemones.

4. Apsauga nuo kopijavimo

Biografinių duomenų lape naudojama optiškai kintanti (OVD) ar lygiavertė priemonė, užtikrinanti bent jau tokį patį identifikavimo ir apsaugos lygį, kuris šiuo metu taikomas vienodai vizų formai; šią priemonę sudaro difrakcinės struktūros, kurios kinta žiūrint skirtingu kampu (DOVID)¹, ar bent lygiavertės apsaugos lygio elementai, integruoti tarp kortelės sluoksnių, į karšto spaudimo ar lygiavertį laminatą arba panaudoti kaip OVD plėvelė.

¹ DOVID yra apsaugos elementas su didelės skiriamosios gebos kintančiu ir optiškai difrakciniu vaizdu. Optiškai kintantį vaizdą gali sudaryti judantys vaizdo elementai (daugiakanalis vaizdas) ar spalvų kaita, ar pozityvinio ir negatyvinio vaizdo kaita, ar trimačio vaizdo efektas. Optiškai difrakcinis reiškia, kad šviesa skirtingai pasiskirsto erdvėje atskirai kiekvieno ilgio bangos sklaidimo trajektorijoje, pavyzdžiui, suskaldydama baltą šviesą į jos skirtingus spalvotus komponentus.

OVD priemonės turėtų būti integruotos į dokumentą kaip sluoksniuotos struktūros sudedamoji dalis, veiksmingai apsauganti nuo padirbimo ir klastojimo. Iš popieriaus pagamintuose dokumentuose jos turėtų būti integruotos kuo didesniame paviršiuje kaip karšto spaudimo laminato ar jam lygiaverčio laminato sudedamoji dalis arba panaudotos kaip apsauginė plėvelė, kaip apibūdinta 5 dalyje. Iš sintetinio pagrindo pagamintuose dokumentuose jos turėtų būti integruotos kortelės sluoksniuose kuo didesniame paviršiuje arba panaudotos kaip apsauginė plėvelė.

Jei sintetinė kortelė individualizuojama graviruojuojant lazeriu ir į ją integruojant optiškai kintančią lazeriu įrašytą priemonę, difrakcinę OVD sudaro bent tam tikroje vietoje esanti metalizuota ar permatoma DOVID, kad būtų dar geriau apsaugota nuo dauginimo.

Jei kortelė yra pagaminta iš sintetinio pagrindo su popierine šerdimi, difrakcinę OVD sudaro bent tam tikroje vietoje esanti metalizuota ar permatoma DOVID tarp sluoksnių, kad būtų dar geriau apsaugota nuo dauginimo.

Rekomenduojama, kad biografinių duomenų sritis kortelėje būtų papildomai apsaugota panaudojant iškilus ar reljefinius apčiuopiamus elementus.

5. Išdavimo būdas

Siekiant užtikrinti, kad tapatybės kortelės duomenys būtų tinkamai apsaugoti nuo mėginimų padirbti ir klastoti, biografiniai duomenys, įskaitant turėtojo nuotrauką ir jo parašą, bei pagrindiniai išdavimo duomenys, įskaitant mašininiam skaitymui pritaikytą sritį, integruojami į pagrindinę dokumento medžiagą. Įprastiniai nuotraukos pritvirtinimo būdai nebenaudojami.

Gali būti naudojami šie išdavimo būdai:

- lazerinė spauda,
- termo-transferinis būdas,
- rašalinė spauda,
- fotografinis būdas,
- lazerinis graviravimas, veiksmingai prasiskverbiant į apsauginių savybių turinčius kortelės sluoksnius.

Siekiant užtikrinti, kad biografiniai ir išdavimo duomenys būtų tinkamai apsaugoti nuo mėginimų klastoti, karšto spaudimo arba lygiavertis laminavimas, pavyzdžiui, uždedant laminuotą sluoksnį ar plėvelę su nuo kopijavimo apsaugančia priemone yra privalomas tais atvejais, kai naudojami lazerinės spaudos, termo-transferinis, rašalinės spaudos ar fotografinis išdavimo būdai. Rašalinės spaudos būdu individualizuotas korteles, kurių pagrindą sudaro popierius, būtina laminuoti, kad jos būtų pakankamai tvarios.

Visų tipų kortelių atveju svarbu pakankamai apsaugoti kortelės antrąją pusę, kad biografinių duomenų nebūtų įmanoma pakeisti iš šios pusės.

Kelionės dokumentai išduodami mašininiam skaitymui pritaikyta forma. Tapatybės kortelės maketas atitinka specifikacijas, pateiktas ICAO dokumento 9303 ¹3 dalies 1 tome („1 dydžio ir 2 dydžio mašininiam skaitymui pritaikyti oficialūs kelionės dokumentai“), o išdavimo procedūros atitinka ten nustatytas mašininiam skaitymui pritaikytų dokumentų specifikacijas.

¹ Trečias leidimas (dar nepaskelbtas).

6. Papildomi apsaugos elementai

Valstybės narės turi galimybę įgyvendindamos pirmiau nurodytas dalis naudoti papildomus apsaugos elementus, jei jie yra suderinami su sprendimais, jau priimtais dėl šių klausimų.

7. Biometriniai požymiai

Jeigu į kelionės tikslais naudojamas tapatybės kortelės yra įtraukti biometriniai identifikatoriai, šie duomenys saugomi ir nuskaitomi laikantis ICAO specifikacijų dėl biometrinių duomenų (Dokumento 9303 ¹ 3 dalies 2 tomas) ir Europos Sąjungos taisyklės bei techninės specifikacijos dėl biometrinių duomenų naudojimo pasuose, nustatytas Tarybos reglamente (EB) 2252/2004. Nacionalinio naudojimo tikslais gali būti pasirenkamos kitos su biometriniais požymiais susijusios galimybės.

¹ Trečias leidimas (dar nepaskelbtas).