



**AZ EURÓPAI UNIÓ
TANÁCSA**

**Brüsszel, 2013. október 2. (09.10)
(OR. en)**

13904/13

**EMPL 2
SOC 708
EDUC 344
ECOFIN 809
JEUN 80**

FELJEGYZÉS

Küldi: az elnökség
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész)/a Tanács (EPSCO)
Tárgy: Ifjúsági munkanélküliség – Folyamatban lévő kezdeményezések
– *A helyzet állása*

Az EPSCO Tanács 2013. október 15-i ülésén folytatott véleménycserére tekintettel mellékelten továbbítjuk a delegációk részére az ifjúsági munkanélküliséggel kapcsolatos, folyamatban lévő kezdeményezések jelenlegi állásáról szóló elnökségi feljegyzést.

Ifjúsági munkanélküliség – Folyamatban lévő kezdeményezések

Elnökségi feljegyzés

Az ifjúsági munkanélküliség továbbra is fontos helyet foglal el a politikai napirenden. A legfrissebb Eurostat-szám adatok alapján az Európai Unióban még mindig 5,5 millió munkanélküli fiatal van, amely 23,4%-os ifjúsági munkanélküliségi rátának felel meg (2013. júliusi EU28-as adat), szemben a 2012 júliusában mért 22,9%-kal (EU27). Az Eurofound nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalokról (számuk jelenleg az Európai Unióban 14 millió¹) szóló legutóbbi összehasonlító tanulmányának eredményei azt mutatják, hogy 153 milliárd euróra tehető az az éves szintű gazdasági veszteség, amelyet ezen fiatalok társadalmi integrációjának elmaradása okoz. Ez hozzáadódik ahhoz a felbecsülhetetlen veszteséghez, amelyet a társadalomtól való elidegenedésük okoz.

Számos – többek között pénzügyi – kezdeményezést és eszközt indítottak el európai szinten a nemzeti szintű lépések kiegészítésének céljával. Ezek közös célja a helyzet javítása és egy teljes generáció elvesztésének megakadályozása. Ehhez jelentős erőforrásokat kell elkülöníteni, és a tagállamok jelenleg operatív programjaikat készítik elő arra, hogy az Európai Szociális Alapból (ESZA) a 2014–2020-as időszakra rendelkezésre álló juttatásokat a nemzeti forrásokból finanszírozott intézkedések fokozására és kiegészítésére fordítva megfelelő válaszintézkedéseket hozzanak.

A júniusi Európai Tanács arra szólította fel az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés kedvezményezett tagállamait, hogy fogadjanak el terveket abból a célból, hogy többek között az ifjúsági garanciáról szóló, 2013. április 22-i tanácsi ajánlás ez év végéig történő végrehajtásával kezeljék az ifjúsági munkanélküliség problémáját. Az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés költségvetéséből 6 milliárd eurót *(amelyből 3 milliárd euró a többéves pénzügyi keret egyik külön költségvetési tételeként, míg a másik 3 milliárd euró a többéves pénzügyi keretben a következő programozási időszakra előirányzott juttatásként jelenik meg)* az ifjúsági garanciáról szóló ajánlás végrehajtásának támogatására szánják.

A júniusi Európai Tanács szintén támogatta az összegek kifizetésének 2014-re, illetve 2015-re történő előreütemezését.

¹ A Eurostat adatai szerint Európában 7,5 millió 15–24 éves fiatal és további 6,5 millió 25–29 éves fiatal volt kirekesztve a munkaerőpiacról, illetve nem részesült oktatásban sem.

Ezenfelül a többéves pénzügyi keret 2014–2017-es felső összeghatára alatt megmaradt tartalékok „globális kötelezettségvállalási tartalékot” képezhetnek, főként az ifjúsági munkanélküliség elleni küzdelmet szolgáló intézkedések finanszírozására. E tekintetben az Európai Tanács felkérte a 25%-ot meghaladó ifjúsági munkanélküliségi rátával jellemezhető régiókkal rendelkező tagállamokat, hogy 2013 decemberéig nyújtsák be az ifjúsági garanciával kapcsolatos végrehajtási terveiket, míg a többi tagállamot arra ösztönözte, hogy ugyanezt a lépést 2014 során tegyék meg.

Az európai strukturális és beruházási alapoknak, és különösen az Európai Szociális Alapnak kulcsszerepet kell betölteniük be az ifjúsági garancia és különösen az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtásában. A Tanács és az Európai Parlament jelenleg tárgyalja a jövőbeli ESZA-rendeletet, illetve az európai strukturális és beruházási alapokra vonatkozó közös rendelkezéseket megállapító rendeletet. A Foglalkoztatási Bizottság tárgyalásokat folytat az ifjúsági garancia végrehajtása figyelemmel kísérésének, illetve hatásai vizsgálatának lehetséges módjairól, az ifjúsági garanciáról szóló ajánlásban foglaltaknak megfelelően. A Bizottság továbbra is technikai támogatásával és segítségnyújtásával támogatja ezt a folyamatot.

A minőségorientált és munkaalapú tanulási rendszerek hatékony eszközöknek bizonyultak az iskola világából a munka világába történő végleges átmenet biztosítása szempontjából. Az EPSCO Tanács júniusi ülésén elfogadott országspecifikus ajánlások közül számos ajánlás vonatkozik az oktatási rendszerből a munka világába történő átmenet javítására; ezek végrehajtását a Foglalkoztatási Bizottság szoros figyelemmel kíséri.

Kulcsfontosságú kezdeményezés a júliusban Lipsében létrehozott szövetség, a tanulószerződéses gyakorlati képzés európai szövetsége. Célja a tanulószerződéses gyakorlati képzések minőségének, kínálatának és megítélésének javítása Európa-szerte a területen fellelhető különböző intézkedések összefogásának, illetve a szereplők kapacitásainak megerősítése által európai és nemzeti szinten egyaránt. A miniszterek 2013 júliusában, vilniusi informális találkozásuk alkalmával tartották meg első véleménycseréjüket a tanulószerződéses gyakorlati képzés európai szövetségéről. Következő lépésként a Tanács a szövetség létrehozására adott kollektív válaszként nyilatkozatot fog elfogadni. E nyilatkozatában a Tanács az ifjúsági munkanélküliség jelenlegi problémájának egyik lehetséges megoldásaként említi a tanulószerződéses gyakorlati képzési rendszereket.

A szakmai gyakorlat a másik olyan széles körben elfogadott eszköz, amely megkönnyíti az átmenetet az oktatási rendszerből a munka világába. Mindazonáltal komoly kétségek merülnek fel a szakmai gyakorlatok minőségével kapcsolatban, különösen a tananyagok és a munkakörülmények tekintetében. Ebben az összefüggésben a Bizottság jelezte, hogy szándékában áll egy javaslatot előterjeszteni a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszerével kapcsolatos eszközre vonatkozóan.

A fiatalok vállalkozói készségeinek támogatása egy másik olyan intézkedés, amelynek célja, hogy javítsa az európai fiatalok helyzetét. Ennek érdekében, illetve a fiatalok mikrofinanszírozási forrásokhoz való hozzáféréseinek igényét figyelembe véve, az Európai Parlament és a Tanács megállapodott abban, hogy a fiatalokat a foglalkoztatási és szociális innovációs program² külön célcsoportjaként kell kezelni, ideértve a „Mikrofinanszírozás és szociális vállalkozások” területet, illetve az EURES területét is. A vállalkozási szempont tekintetében a program hangsúlyozza, hogy a kis vállalkozások fontos szerepet töltenek be a képzések, a szaktudás és a hagyományos know-how területén.

A foglalkoztatási és szociális innovációs program továbbá támogatja az Unión belüli önkéntes munkaerő-piaci mobilitási rendszereket a fiatal munkavállalók körében, mint amilyen a 2012-ben elindított „Az első Eures-állásod” elnevezésű rendszer. Ez egybehangzóan azzal, hogy az Európai Tanács a 2013. júniusi ülésén felkérte a tagállamokat, hogy a fiatalok munkalehetőségeinek javítása érdekében használják ESZA-juttatásaik egy részét az Unió belüli munkaerő-piaci mobilitási rendszerek támogatására. Általánosabban véve a rendszer további célja a bevált gyakorlatok tagállamok közötti cseréjének ösztönzése, illetve a tagállamok támogatása az ifjúsági garanciáról szóló ajánlásban megfogalmazott célok³ elérése érdekében.

² Az eredetileg a társadalmi változás és innováció programjának nevezett program végső elfogadást megelőző, jogász-nyelvész ellenőrzése folyik jelenleg.

³ Munkahelyük elvesztését vagy a formális tanulásuk befejezését követő négy hónapos időszakon belül a 25 év alatti fiataloknak színvonalas állásajánlatot kell kapniuk, illetve továbbképzésben, tanulószerveződéses gyakorlati képzésben vagy gyakornoki képzésben kell részesülniük.

A nemzeti szintű tevékenységek kiegészítik az uniós szintű kötelezettségvállalásokat. Az Európai Unió foglalkoztatásügyi miniszterei, valamint állam-, illetve kormányfői a július eleji berlini konferencián megosztották egymással az ifjúsági foglalkoztatás előmozdítására tett sikeres nemzeti intézkedéseiket. A konferencia alapját az állami foglalkoztatási szolgálatok vezetőinek előkészítő munkája adta. A részt vevő miniszterek, valamint állam-, illetve kormányfők felkérték az állami foglalkoztatási szolgálatok vezetőit, hogy bizonyos konkrét témákról készítsenek további értékeléseket, és megállapodtak abban, hogy a meghatározott területeken elért előrehaladást egy Párizsban, 2013. november 12-én megrendezésre kerülő konferencián fogják értékelni.

Ezek alapján a miniszterek felkérést kapnak, hogy – adott esetben – adjanak további tájékoztatást a különböző kezdeményezések és programok fent említett vagy egyéb szempontjairól, illetve azok végrehajtásáról.
