



**AZ EURÓPAI UNIÓ
TANÁCSA**

**Brüsszel, 2014. június 16.
(OR. en)**

10948/14

POLGEN 97

FELJEGYZÉS

Küldi:	A soron következő olasz, lett és luxemburgi elnökség
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A Tanács 18 hónapra szóló programja (2014. július 1–2015. december 31.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Tanács 18 hónapra szóló programját, amelyet a soron következő olasz, lett és luxemburgi elnökség, valamint a Külügyek Tanácsának elnöki tisztét betöltő főképviselő készített.

TARTALOMJEGYZÉK

Bevezetés	8
I. RÉSZ – STRATÉGIAI KERET	9
II. RÉSZ – OPERATÍV PROGRAM	15
ÁLTALÁNOS ÜGYEK	
Az „Európa 2020” stratégia és az európai szemeszter	15
Bővítési folyamat	16
A nem EU-tag nyugat-európai államok	18
A Bulgáriával és Romániával kapcsolatos együttműködési és ellenőrzési mechanizmus	19
Politikai szintű integrált válságreakálás / szolidaritási klauzula	19
Regionális és területi politika	20
Intézményi kérdések	21
Jogállamiság	22
Integrált tengerpolitika	22
KÜLÜGYEK	
Közös kereskedelempolitika	23
Kül- és biztonságpolitika	26
Humanitárius segítségnyújtás	35
A terrorizmus elleni küzdelem	36
Európai konzuli együttműködés	37

GAZDASÁGI ÉS PÉNZÜGYEK

Gazdasági ügyek	
Gazdaságpolitika	38
Pénzügyi piacok	40
Adózás	42
Exporthitelek	43
Költségvetés	44
Saját források	44
Az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelme	44
Statisztika	45

BEL- ÉS IGAZSÁGÜGY

Belügyek	
Vízumok	47
Határok	47
Schengeni térség	48
Jogszerű migráció	48
Illegális migráció	50
Menekültügy	51
Belső biztonság	52
Kábítószeres	54
A terrorizmus elleni küzdelem	54
Vámügyi együttműködés	55
Polgári védelem	55

Igazságügy	
Alapvető jogok és uniós polgárság	56
A legkiszolgáltatottabbak védelme	57
Az egyének jogai büntetőeljárásokban	57
Kölcsönös elismerés és minimumszabályok	58
Európai Ügyészség és Eurojust	58
Polgári jog	58
E-igazságügy	59
Korrupció	59
Igazságügyi képzés	59
A bel- és igazságügy külső dimenziója	60

FOGLALKOZTATÁS, SZOCIÁLPOLITIKA, EGÉSZSÉGÜGY ÉS FOGYASZTÓVÉDELEM

Foglalkoztatás és szociálpolitika	
Foglalkoztatási és szociális fejlemények	62
Európai szemeszter	63
Foglalkoztatási/munkaerő-piaci kérdések	64
Társadalmi dimenzió	64
Szociálpolitikai kérdések	65
Munkaügyi jogalkotás	65
Munkahelyi egészségvédelem és biztonság	66
A nemek közötti egyenlőség	66
A megkülönböztetés elleni küzdelem	67
Az európai uniós foglalkoztatás- és szociálpolitikák külső dimenziója	67

Egészségügy és fogyasztói ügyek	
Népegészségügy	68
Gyógyszerek és orvostechnikai eszközök	69
Élelmiszerek	69

VERSENYKÉPESSÉG (BELSŐ PIAC, IPAR, KUTATÁS ÉS ŰRPOLITIKA)

Versenyképesség	70
Egységes piac	71
Társasági jog	72
A szabályozás javítása	72
Műszaki harmonizáció	73
Fogyasztók	73
Szellemi tulajdon	74
Vámunió	74
Iparpolitika	76
Kis- és középvállalkozások	77
Kutatás és innováció	78
Űrpolitika	79
Turizmus	81

KÖZLEKEDÉS, TÁVKÖZLÉS ÉS ENERGIA

Több területet érintő kérdések	82
Közlekedés	83
Horizontális kérdések	83
Légi közlekedés	84
Szárazföldi közlekedés	85
Tengeri közlekedés	86
Távközlés és a digitalizált egységes piac	86
Energia	88

MEZŐGAZDASÁG ÉS HALÁSZAT

Mezőgazdaság	90
Állat-egészségügy, élelmiszerek és növény-egészségügy	91
Erdők	92
Halászat	93

KÖRNYEZETVÉDELEM

Környezetvédelmi kérdések	94
Éghajlatváltozás	96

OKTATÁS, IFJÚSÁG, KULTÚRA, AUDIOVIZUÁLIS POLITIKA ÉS SPORT

Oktatás és képzés	98
Ifjúság	100
Kultúra	101
Audiovizuális politika	102
Sport	103

A TANÁCS TEVÉKENYSÉGEINEK PROGRAMJA
KÉSZÍTETTE: AZ OLASZ, A LETT ÉS A LUXEMBURGI ELNÖKSÉG

a Külügyek Tanácsa elnökével közösen,
valamint a Bizottsággal
és az Európai Tanács elnökével szoros együttműködésben

BEVEZETÉS

E dokumentum a Tanács munkaprogramját tartalmazza, amelyet a soron következő olasz, lett és luxemburgi elnökség határozott meg, és amely a 2014 júliusától 2015 decemberéig terjedő időszakra vonatkozik. Két részre tagolódik.

Az első rész a program stratégiai keretét tartalmazza, amely a programot tágabb összefüggésbe helyezi, nevezetesen a soron következő elnökségi trió hivatali ideje utáni három következő elnökségi ciklusba is átnyúló, hosszabb távú célkitűzések összefüggésébe. Ennélfogva ezzel a résszel kapcsolatban – összhangban a Tanács eljárási szabályzatával – a jövőben soron következő holland, szlovák és máltai elnökséggel is konzultációra került sor.

A második rész az operatív program, amely a 18 hónapos időszak alatt várhatóan vizsgált kérdéseket ismerteti. A Tanács eljárási szabályzatával összhangban ezt a részt a Bizottsággal és az Európai Tanács elnökével szoros együttműködésben készítették el, illetve a Külügyek Tanácsának erre az időszakra vonatkozó tevékenységei tekintetében e tanácsi formáció elnökével közösen dolgozták ki.

A három elnökség mindent meg fog tenni a Tanács zökkenőmentes és hatékony munkájának biztosítása érdekében. Ez igen szoros együttműködést feltételez egyrészt a három elnökség, másrészt az elnökségek, az Európai Tanács elnöke és a főképviseelő között. Az elnökségek nagyon szorosan és konstruktívan együtt fognak működni az Európai Parlamenttel. Ugyanakkor nagymértékben támaszkodni fognak a Bizottsággal folytatott, kölcsönösen gyümölcsöző együttműködésre, és érdeklődve várják a Bizottság által a munkaprogramjai alapján nyújtandó hozzájárulást.

I. RÉSZ

STRATÉGIAI KERET

A soron következő három elnökség az egyik jogalkotási ciklusról a másikra való átállás közepén fogja megkezdeni a munkáját. Az újonnan megválasztott Európai Parlament ugyanis júliusban kezdi meg a munkát, az új Bizottság és az új főképviselő várhatóan novemberben, az Európai Tanács új elnöke pedig 2014. december 1-jétől lép hivatalba.

Ez alatt az időszak alatt a három elnökség a hatáskörén belül minden erőfeszítést meg fog tenni ennek az átmeneti folyamatnak a megkönnyítése érdekében. A három elnökség szoros és építő jellegű kapcsolatot kíván kiépíteni az új intézményi szereplőkkel annak érdekében, hogy mihamarabb visszaállhasson a munka megszokott üteme és a jogalkotási tevékenység.

Az előttünk álló problémák megfelelő kezeléséhez elengedhetetlen, hogy gyorsan visszaálljon az intézmények rendes működése és az azok közötti zökkenőmentes együttműködés. Az Unió most kezdi meg a válságból való kilábalás érdekében alkalmazott szakpolitikák konszolidációját. Ennek a konszolidációs folyamatnak a továbbvitele és a jelenlegi politikai, gazdasági és társadalmi kihívásokkal való szembenézés érdekében nyilvánvaló, hogy olyan egységes, aktív és hatékony Európai Unióra van szükség, amely képes gyors és célzott döntéseket hozni. Az Európai Tanács adja meg az uniós szakpolitikák továbbfejlesztéséhez szükséges lendületet. A Bizottsággal és az Európai Parlamenttel való megfelelő együttműködés pedig kulcsszerepet játszik a sikeres döntéshozatalban.

A következő 18 hónap fő célja egyrészt az lesz, hogy teljes mértékben kilábaljunk a gazdasági és pénzügyi válságból, és fokozzuk az Unió növekedését, másrészt pedig olyan feltételeket kell teremtenünk, amelyek mellett az Unió még hatékonyabban képes fokozni a munkahelyteremtés ütemét és kiaknázni a digitális lehetőségeket, garantálni tudja az alapvető jogok érvényesülését és maradéktalanul képes betölteni a gyorsan változó világpolitikai helyzetben rá váró szerepet.

Mivel jelenleg Európában komoly problémát jelent a munkanélküliség, különösen a fiatalok körében, és egyre nő azoknak a száma, akik a szegénység és a társadalmi kirekesztődés veszélyével kénytelenek szembenézni, az Unió egyik prioritása továbbra is a **munkahelyteremtés**, valamint a szegénység és a kirekesztődés elleni küzdelem marad. Ennek megfelelően a hangsúlyt a mobilitásra, a társadalmi párbeszédre, a minőségi munkahelyek teremtésére, a munkaerőpiacok strukturális reformjára, valamint az oktatáson és a szakképzésen keresztül megvalósított humántőke-beruházásra fogjuk helyezni. Ebben az összefüggésben a fiatalok önállóságának elősegítése és foglalkoztathatóságuk javítása kerül majd a középpontba, továbbá arra is törekedni fogunk, hogy maradéktalanul megvalósuljanak azok a kezdeményezések, amelyek az ifjúsági munkanélküliség elleni küzdelmet szolgálják, különösen az ifjúsági garancián, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésein és az Európai Szociális Alapból nyújtott egyéb finanszírozáson keresztül.

Nyomon fogjuk követni a **szociális védelem** kérdését és a szociális védelmi politikák kidolgozását, a szociális védelem finanszírozását, hatékonyságát és eredményességét, a tartós ápolás-gondozás kérdését és az adekvát nyugdíjak problémakörét.

Mindezekre tekintettel az egészséges makrogazdasági környezet kialakítása érdekében továbbra is prioritást fog élvezni az euróövezet **pénzügyi stabilitásának** megteremtése és a folyamatos költségvetési konszolidáció. A Tanács ennek megfelelően a négy elnök jelentésében felvázolt – és az állam-, illetve kormányfők által 2012 decemberében jóváhagyott – négy pilléres menetrenddel összhangban folytatni fogja a gazdasági és monetáris unió elmélyítése és megszilárdítása érdekében eddig végzett munkát. Ebben az összefüggésben rendkívül fontos a bankunió megvalósítása és megfelelő működésének garantálása.

Az európai szemeszter keretében kialakított megerősített gazdasági kormányzási keretnek köszönhetően fokozódott a tagállamok közötti gazdaságpolitikai koordináció és konvergencia, és a tagállamok nagyobb erőfeszítéseket tettek a strukturális reformok beindítása és végrehajtása érdekében. Öt évvel az intelligens, fenntartható és inkluzív gazdaság létrehozását célzó **Európa 2020 stratégia** kidolgozását követően, a három elnökség előkészítő munkát fog végezni a stratégia félidős felülvizsgálatához, amelyről a döntést a Bizottság javaslatai alapján az Európai Tanács hozza majd meg 2015-ben.

A **növekedés és a munkahelyteremtés** továbbra is központi problémát jelent az Európai Unióban. Minden lehetséges erőfeszítést meg fogunk tenni annak érdekében, hogy az európai vállalkozások versenyképességének fokozása révén megerősödjön az európai gazdaság. Az európai ipar, beleértve az európai gazdaság gerincét alkotó kis- és középvállalkozásokat is, a növekedés, a teljesítmény, a munkahelyteremtés, az innováció és az export legfőbb motorja. A három elnökség támogatni fogja az ipari versenyképességi tényező többi szakpolitikába való szisztematikus beépítését szolgáló keret kialakítását.

Minden tőlünk telhetőt meg fogunk tenni az **egységes piac** kiteljesítése érdekében, hogy maradéktalanul kiaknázhassuk az abban rejlő lehetőségeket. A Tanács az új jogalkotási ciklust kihasználva olyan új „stratégiai” ciklus beindítását fogja ösztönözni, amelynek az egységes piac kiteljesítése áll a középpontjában. Le kell zárni a munkát a második egységes piaci intézkedéscsomagba tartozó, tárgyalás alatt álló javaslatokkal kapcsolatban, valamint további intézkedéseket kell tenni a szolgáltatások teljesen működőképes egységes piaca létrehozásának támogatására.

Az egységes piac kiteljesítésének és az európai versenyképesség fokozásának összefüggésében nem hanyagolható el a **digitális menetrendben** foglaltak megvalósítása. Az internet és a digitális kommunikációs technológiák nagyban hozzájárulhatnak az uniós gazdaság és munkakörnyezet modernizációjához. Mivel az Európai Tanács 2013-ban kötelezettséget vállalt az egységes digitális piac 2015-ig történő kiteljesítésére, az Unió folytatni fogja a digitális infrastruktúra kiépítésének ösztönzését és a közigazgatást továbbra is eszközként fogja használni az innovatív digitális szolgáltatások kifejlesztéséhez, továbbá folytatni fogja a fogyasztók és a vállalkozások digitális piaccal szembeni bizalmát erősítő lépéseket, valamint a jövőben is elő fogja segíteni a határokon átnyúló digitális kereskedelmet és az adatvédelem garantálását, törekedni fog az elektronikus kommunikáció és az on-line szolgáltatások valódi egységes piacának megteremtésére, elő fogja mozdítani az olyan hosszú távú projekteket, mint a felhőalapú számítástechnika és a nyílt hozzáférésű adatok, végezetül pedig továbbra is napirenden fogja tartani a digitális képességekbe való beruházás, valamint a hálózati biztonság és az adatvédelem erősítésének kérdését.

A kutatás és az innováció stratégiai jelentőségű a gazdasági növekedés, a versenyképesség és a foglalkoztatás szempontjából. Ennek megfelelően növelni kell az ebbe a stratégiai ágazatba irányuló beruházásokat, és tovább kell fejleszteni az Európai Kutatási Térséget. A zökkenőmentes és hatékony végrehajtás, valamint a Horizont 2020 kutatási keretprogramban rejlő lehetőségek maradéktalan kihasználása jelentős mértékben hozzá fog járulni az e terület vonatkozásában kitűzött célok eléréséhez.

Az **egészségügy** területén különös figyelmet fogunk fordítani arra, hogy reagálnunk kell a demográfiai változásokra, a krónikus betegek számának növekedésére, az új egészségügyi technológiák megjelenésére, továbbá a betegek változó elvárásaira, valamint a fenntartható egészségügyi rendszerek megteremtésének szükségességére. A 2014 és 2020 közötti időszakra szóló, új közegészségügyi program kiemelt szerepet fog játszani e tekintetben.

A vállalkozásokra nehezedő **szükségtelen terhek csökkentése** fontos eleme a versenyképesség fokozásának. Ennek megfelelően az intelligens szabályozási eszközök – azaz például a hatásvizsgálatok, az értékelés és az érintettekkel folytatott konzultáció – hatékony alkalmazásával erőfeszítéseket fogunk tenni annak érdekében, hogy az uniós jogszabályok megfelelőek és célzottak legyenek, különösen a kis- és középvállalkozások és a mikrovállalkozások számára.

A **nyílt és tisztességes kereskedelem**, valamint a világgazdaság főbb szereplőivel kialakított stratégiai partnerségek meghatározó szerepet töltenek be a gazdasági növekedés, a versenyképesség és a foglalkoztatás ösztönzésében. Az Európai Unió ennek megfelelően folytatni fogja az Egyesült Államokkal, Kanadával, Japánnal és Indiával megkezdett kétoldalú kereskedelmi és beruházási tárgyalásokat, illetve amennyiben lehetséges azok sikeres lezárására fog törekedni, továbbá el fogja mélyíteni a feltörekvő gazdaságokkal fennálló kereskedelmi és beruházási kapcsolatokat.

A gazdaság, a versenyképesség, az éghajlat-politika és a külkapcsolatok szempontjából rendkívüli a jelentősége annak, hogy az Európai Unió hatékony **energiapolitikát** alakítson ki. Ennek megfelelően az Európai Unió az éghajlat-változási, az energia- és az iparpolitikát továbbra is koherens és átfogó módon fogja megközelíteni. Rendkívül fontos, hogy az Unióban környezetbarátabb, költséghatékony és biztonságos energiaágazatot sikerüljön kialakítani. Az energiaforrások, az ellátás és az útvonalak diverzifikálása legalább annyira fontos, mint az, hogy Európa külső energiapolitikája az energiabiztonság kérdését igyekezzen megoldani, hiszen mindkettőnek az energiafüggőség csökkentése a célja. Az egységes energiapiac kiteljesítése további lendületet fog adni a növekedésnek és a munkahelyteremtésnek is, biztosítva egyúttal azt, hogy a kiskereskedelmi piac igazi versenyző piaccá alakításával, az átviteli hálózatok közötti működő összeköttetések létrehozásával és az új technológiákba való beruházás lehetőségének megteremtésével fokozódjon a hatékonyság, és ne merüljön fel az úgynevezett kibocsátásáthelyezés kockázata.

A Tanács folytatni fogja a 2020 és 2030 közötti időszakra szóló **éghajlat-változási** és energiaügyi politikai kerettel kapcsolatos munkát annak biztosítása érdekében, hogy 2020 után minden feltétel adott legyen ahhoz, hogy az EU teljesíteni tudja az éghajlat-politikai célkitűzéseit, különös tekintettel az Egyesült Nemzetek éghajlattal foglalkozó, 2014 szeptemberében tartandó csúcstalálkozójára, valamint az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye részes feleinek 2014-ben és 2015-ben tartandó konferenciáira.

Az is serkentheti a növekedést, ha a **környezetvédelmi fenntarthatósággal** összefüggő célkitűzések beépülnek az Unió szélesebb értelemben vett gazdasági kormányzási ciklusába, és így ezek a célkitűzések a hosszú távú fellendülést és több zöld munkahely megteremtését szolgáló konkrét lehetőségekké alakulhatnak át.

A modern **közlekedési infrastruktúrába** való beruházás elengedhetetlen az EU versenyképességének fokozásához, és fontos szerepet játszik az egységes piac kiteljesítésében és az uniós gazdaság hosszú távú fenntarthatóságának megteremtésében is. Az átfogó cél egyrészt az, hogy teljes mértékben megvalósuljanak az összeköttetések Európán belül, mind a határokon átnyúló, mind pedig a hálózatok közötti vonatkozásban, másrészt pedig az, hogy a magánszektor is mobilizáljuk ebben a fokozatos megvalósítási folyamatban, ami szükségszerűen azzal fog járni, hogy ki kell majd dolgozni a köz- és magánszféra közötti partnerségek új formáit, beleértve a páneurópai infrastruktúra támogatását célzó innovatív pénzügyi eszközöket is.

A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség fejlesztése az Európai Tanács által 2014 júniusában meghatározandó új stratégiai iránymutatásoknak megfelelően fog megvalósulni. Az iránymutatásokban várhatóan szerepelni fog, hogy a jövőben az alapjogok teljes körű tiszteletben tartása mellett javítani kell és meg kell erősíteni a külső határok integrált igazgatását. Ebben az összefüggésben a három elnökség foglalkozni fog a schengeni vívmányok megerősítésének és a menekültügyi határozatok kölcsönös elismerésére vonatkozó új szabályok esetleges kidolgozásának a kérdésével, valamint azzal az elképzeléssel is, hogy európai határőrizeti rendszert kellene létrehozni. Tekintettel arra, hogy egyes tagállamok nemzeti menekültügyi rendszereire különösen nagy teher hárul, a Tanács továbbra is erőfeszítéseket fog tenni a valós európai szintű szolidaritás előmozdítása érdekében. Ebben a kérdéskörben továbbra is a Tanács prioritásai között fog szerepelni egy olyan közös európai migrációs politika kidolgozása, amely hozzá tud járulni az EU növekedési programjához és a származási országok gazdasági növekedésének előmozdítására irányuló stratégiát is tartalmaz. Ezért különös hangsúlyt fogunk fektetni a legális migrációról szóló szakpolitikai terv végrehajtására.

Ami a belső biztonságot illeti, a Tanács számára kulcsfontosságú lesz a belső biztonsági stratégia végrehajtása és az azt követő esetleges lépések. Emellett a Tanács az EUROPOL új jogalapjának véglegesítésére fog törekedni.

A Tanács napirendjén kiemelt helyen fog szerepelni az Uniónak az emberi jogok európai egyezményéhez való csatlakozása, valamint az adatvédelmi csomag véglegesítése.

Lépéseket fogunk tenni az Európai Ügyészség létrehozása és az Eurojust reformjának előmozdítása érdekében, melyek a jog érvényesülésén alapuló európai térség fontos új fejleményeit jelentik.

A Tanács teljes mértékben elkötelezett a „Jogérvényesülés a növekedés érdekében” program továbbvitele és a vonatkozó polgári jogi eszközök elfogadása iránt.

Az Unió **bővítési politikája** továbbra is stratégiai jelentőségű és a jövőben is a béke, a demokrácia és a biztonság előmozdításának eszköze lesz Európában. A három elnökség dolgozni fog a nyugat-balkáni országokkal megkezdett csatlakozási tárgyalások előmozdításán és törekedni fog arra is, hogy a Törökországgal jelenleg folyamatban lévő tárgyalások új erőre kapjanak.

A három elnökség kötelezettséget vállal a makroregionális stratégiák jövőbeli kilátásairól szóló tanácsi következtetések végrehajtására.

Az Unió **szomszédságpolitikája** jó próbája annak, hogy az Unió ténylegesen képes-e globális szereplőként fellépni, egyúttal pedig a keleti és a déli országokkal megvalósított együttműködésnek és az ottani gazdasági, társadalmi és politikai reformok támogatásának fontos uniós eszköze is. A három elnökség gondoskodni fog arról, hogy a szomszédságpolitika keretében adott válaszok összeegyeztethetők legyenek az EU által az arab tavasz eseményei nyomán tett kötelezettségvállalásokkal, amelyek keretében az EU további támogatást ígért az átmenet rögzös útját választó országoknak, valamint arról is gondoskodni fog, hogy az uniós válaszlépések a keleti szomszédok elvárásaival is összhangban legyenek.

A **külkapcsolatok** terén az előző évekhez hasonlóan az EU fő tevékenységei legnagyobb részt a regionális és globális problémák kezelésére, valamint az Unió érdekeinek és alapvető értékeinek, különösen az emberi jogoknak és a demokráciának az Unió szomszédságába tartozó országokban és azon túl történő előmozdítására fognak irányulni. Az EU ennek érdekében szorosan együtt fog működni bilaterális, regionális és stratégiai partnereivel, továbbá tevékeny szerepet fog vállalni a multilaterális fórumokon. Az Unió tevékenységei tekintetében továbbra is meghatározó marad az átfogó megközelítés, amely révén összhang teremthető a tevékenységek között, és az Unió a lehető legjobb eredménnyel használhatja ki a rendelkezésére álló összes lehetőséget.

A három elnökség kiemelt kérdésként fogja kezelni azt, hogy a 2015 utáni időszakra vonatkozó **fejlesztési menetrenddel** kapcsolatban közös uniós álláspont alakuljon ki. A Tanács továbbá szorosan figyelemmel fogja kísérni a folyamatban, illetve kialakulóban lévő humanitárius válságokat, és arra fog törekedni, hogy azokra az EU és a nemzetközi közösség hatékonyabban tudjon reagálni.

II. RÉSZ

OPERATÍV PROGRAM

ÁLTALÁNOS ÜGYEK

Az „Európa 2020” stratégia és az európai szemeszter

Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó Európa 2020 stratégia kulcsfontosságú az Európai Unió gazdaságának élénkítése és versenyképességének fejlesztése szempontjából. A gazdasági kormányzásnak az európai szemeszterrel összefüggésben kialakított, megerősített kerete a tagállami gazdaságpolitikák jobb koordinációját és konvergenciáját eredményezte.

Az EU-nak erős és naprakész gazdasági stratégiára van szüksége ahhoz, hogy kilábaljon a válságból, és ismét a munkahelyekben gazdag, fenntartható és inkluzív növekedés pályájára álljon. Ezzel összefüggésben, valamint a Tanácsnak az „Európa 2020” stratégia, az európai szemeszter és a kiemelt kezdeményezések végrehajtása során szerzett tapasztalataira építve a három elnökség az „Európa 2020” stratégia felülvizsgálatán fog dolgozni.

A stratégia több területen átvélő jellegének megfelelően biztosítani fogják, hogy a kérdést a hatáskörébe tartozó szempontokra összpontosítva minden érintett tanácsi formáció a napirendjére tűzze. A gazdasági és pénzügyeket illetően a Tanács egyebek mellett hangsúlyt fog helyezni annak vizsgálatára, hogy a differenciált, növekedésbarát költségvetési stratégia és a gazdasági egyensúly helyreállítása milyen módon tud hozzájárulni az „Európa 2020” stratégia céljainak megvalósításához, de hasonlóan fajsúlyos téma lesz a gazdasági kormányzás és az „Európa 2020” stratégia közötti kapcsolatok vizsgálata is.

A foglalkoztatás és a szociálpolitika területén kiemelt helyen szerepelnek majd a következő kérdések: az összehangoltabb gazdaság-, foglalkoztatási és szociálpolitikák hatása a stratégia céljainak elérésére, a foglalkoztatási, illetőleg a szegénység és a társadalmi kirekesztés mértékét jelző mutatók, valamint a nők munkaerő-piaci helyzete. A versenyképesség terén a Tanács növekedésösztönző intézkedéseken fog dolgozni az egységes piacra, az ipari versenyképességre, a kutatásra, az innovációra és az úrpolitikára vonatkozóan, külön hangsúlyt helyezve az „új növekedésre”.

A mezőgazdasággal kapcsolatos munka tükrözni fogja az élelmiszeriparnak az európai növekedésben játszott szerepét. Ami a közlekedést, a távközlést és az energiaügyeket illeti, a három elnökség olyan intézkedésekre fog összpontosítani, amelyek az „Európa 2020” stratégia céljainak eléréséhez, valamint a belső energiapiac és a digitalizált egységes piac megvalósításához szükségesek, emellett központi szerepet fog kapni az infrastruktúrának a növekedés előmozdításában játszott szerepe is. A környezetvédelem területén a hangsúly az erőforrás-hatékonyságon, valamint a környezeti fenntarthatóság és a növekedési és foglalkoztatási program közötti egyéb szinergiákon lesz.

Az oktatást és az ifjúságot illetően központi téma lesz egyebek mellett az oktatás gazdasági jelentősége, valamint az ifjúsági munkanélküliség ellen az oktatás és képzés révén folytatott közdelem. A három elnökség ezenkívül elő fogja mozdítani a kultúrának és a kulturális örökségnek az intelligens, fenntartható és inkluzív Európa megvalósításához való hozzájárulását. Az egészségügy terén külön figyelmet fognak fordítani annak vizsgálatára, hogy az innovatív gyógyszerekre és gyógyászati termékekre irányuló kutatás és fejlesztés hogyan járulhat hozzá az „Európa 2020” stratégiában foglalt célkitűzések eléréséhez.

A Tanácsban folytatott megbeszéléseket és a jelenleg zajló nyilvános konzultációt követően, a Bizottság várhatóan 2015 elején fog javaslatokat benyújtani az „Európa 2020” stratégia folytatásáról. Az Európai Tanács ezután felül fogja vizsgálni a stratégiát. A három elnökség a bizottsági javaslatok Tanácson belüli részletes vizsgálatával segíti majd az Európai Tanács elnökének munkáját.

Az elnökségek a kialakított mechanizmusok alapján szoros koordinációt folytatnak majd egymással és az őket követő három elnökséggel annak érdekében, hogy a 2015. és 2016. évi európai szemeszterek különböző szakaszait hatékonyan szervezzék meg. Az éves ciklus a Bizottság éves növekedési jelentésével veszi kezdetét, amely a Tanács keretében tartott megbeszélés fő kiindulópontja lesz. Az Európai Tanács júniusi ülése pedig a Bizottság által benyújtott országspecifikus ajánlásokat hagyja jóvá.

Bővítési folyamat

A három elnökség elismeri, hogy a bővítés továbbra is kulcsfontosságú politika, amely változatlanul a béke, a demokrácia és a stabilitás európai megerősítésének eszköze, és kedvezőbb helyzetet teremt az EU számára a globális feladatok megoldásához. Következésképpen elkötelezettek a bővítési menetrend folytatása mellett. Az Európai Tanács és a Tanács vonatkozó következtetéseivel összhangban gondoskodni fognak az Európai Tanács 2006. decemberi ülésén jóváhagyott megújított bővítési konszenzus összehangolt végrehajtásáról.

A Montenegróval zajló csatlakozási tárgyalások az új megközelítés alapján fognak folytatódni, hogy további folyamatos előrehaladást lehessen elérni a tárgyalási folyamatban, feltéve, hogy Montenegró képes lesz teljesíteni a tárgyalási keretben foglalt követelményeket, és eleget tud tenni a tárgyalási kritériumoknak.

Az elnökségek mindkét fél érdekében folyamatos erőfeszítéseket fognak tenni a Törökországgal folytatott csatlakozási tárgyalások előbbre vitele és a lendület fenntartása érdekében. A Tanács törekedni fog annak biztosítására, hogy a törökországi reformok tekintetében továbbra is az EU legyen a referenciapont, mindenekelőtt a jogállamiság, valamint az alapvető jogok és szabadságok területén. Az EU a tárgyalási kritériumok és a tárgyalási keretben foglalt követelmények teljesítésére fogja ösztönözni Törökországot, valamint arra, hogy tartsa tiszteletben szerződéses kötelezettségeit az Unióval és annak minden tagállamával szemben. Ezenfelül folytatni fogjuk a Törökországra vonatkozó pozitív programot a tárgyalási folyamat támogatása céljából, a tárgyalási kerettel és a vonatkozó tanácsi következtetésekkel összhangban. Az EU a jövőben is arra fogja buzdítani Törökországot, hogy továbbra is támogassa a ciprusi kérdésnek a vonatkozó ENSZ BT-határozatok szerint, valamint az Unió alapját képező elvek tiszteletben tartása mellett történő átfogó rendezésére irányuló tárgyalásokat.

Miután 2014 januárjában megkezdődtek a csatlakozási tárgyalások Szerbiával, azok az átvilágítási folyamat eredményeinek tükrében az új megközelítés alapján fognak zajlani, hogy folyamatos előrehaladást lehessen elérni a tárgyalási folyamatban, feltéve, hogy Szerbia képes lesz teljesíteni a tárgyalási keretben foglalt követelményeket, és eleget tud tenni a tárgyalási kritériumoknak.

Bár az izlandi kormány úgy határozott, hogy leállítja az Unió és Izland közötti csatlakozási tárgyalásokat, a Tanács készen áll arra, hogy amennyiben Izland a tárgyalások újraindítása mellett dönt, a tárgyalási keretben foglalt követelményeknek megfelelően folytassa a tárgyalási folyamatot.

Külön figyelmet kap majd a nyugat-balkáni országok európai perspektívájának kérdése. A Tanács méltányos és szigorú feltételrendszert fog alkalmazni a koppenhágai politikai kritériumok, valamint a stabilizációs és társulási folyamat keretében. A theszaloníki cselekvési programnak megfelelően a nyugat-balkáni országok csatlakozásáig a stabilizációs és társulási folyamat fogja képezni az ezen országok és az EU közötti kapcsolatok keretrendszerét. A gazdasági és politikai reform terén történő stabil előrehaladás, valamint a szükséges feltételek és követelmények teljesítése révén a Nyugat-Balkán potenciális tagjelölt országai saját érdekeik alapján elnyerhetik a tagjelölti státuszt, amelynek végső célja az európai uniós tagság.

Macedónia Volt Jugoszláv Köztársasággal a Tanács döntésétől, illetve az Európai Tanács jóváhagyásától függően meg lehet kezdeni a csatlakozási tárgyalásokat. Amennyiben Albánia tagjelölti státuszt kap, a csatlakozási tárgyalások megkezdése a reformfolyamatban elért további előrehaladástól, valamint a Tanács döntésétől és az Európai Tanács jóváhagyásától fog függni. A tagállamok Koszovó jogállásával kapcsolatos álláspontjának sérelme nélkül 2014 folyamán várhatóan lezárulnak a stabilizációs és társulási megállapodásról Koszovóval folytatott tárgyalások, és azt követően a megállapodás aláírásra kerül. A Tanács továbbra is támogatni fogja Bosznia-Hercegovina európai uniós perspektíváját, aminek keretében az ország a méltányos és szigorú feltételrendszer elvével összhangban adott esetben tagjelölti státuszt kaphat.

A nem EU-tag nyugat-európai államok

Az EU tovább mélyíti majd a nyugat-európai szomszédaival fennálló szoros kapcsolatát. Ennek keretében a Tanács 2014 második felében felül fogja vizsgálni a három EGT-tag EFTA-állammal (Norvégia, Izland és Liechtenstein) és Svájjal fenntartott kapcsolatait, és következtetéseket fog elfogadni, amelyek 2015 során alapul szolgálnak majd az említett országokkal fennálló kapcsolatok továbbfejlesztéséhez. Az EU-nak külön figyelmet kell majd fordítania az EU és Svájc közötti kapcsolatokra, miután a 2014. február 9-i svájci népszavazás eredménye alááshatja a személyek szabad mozgásáról szóló megállapodást, és megkérdőjelezheti a 2002. évi hét „I. kétoldalú” megállapodást, valamint Svájcnak a schengeni és dublini vívmányokhoz való társulását. Mindennek során szem előtt kell tartani az EU arra irányuló szándékát, hogy a Svájjal kötött számos ágazati megállapodáson alapuló jelenlegi rendszert intézményi kerettel egészítse ki. Az EU emellett egy vagy több társulási megállapodás megtárgyalása révén az Andorrával, Monacóval és San Marinóval fennálló kapcsolatait is el kívánja mélyíteni.

A három EGT-tag EFTA-állammal (Norvégia, Izland és Liechtenstein) az EGT-n belüli szociális és gazdasági egyenlőtlenségek csökkentéséhez nyújtott pénzügyi hozzájárulásuk megújításáról szóló megállapodásokat/jegyzőkönyveket szeretne kötni, illetőleg a mezőgazdasági termékek kereskedelmének további liberalizációjáról szóló tárgyalásokat szeretne kezdeni/lezárni. Mivel nyugat-európai szomszédainak többsége teljesen vagy részben része a belső piacnak, az EU továbbra is annak biztosítására fog törekedni, hogy a belső piacon részt vevő valamennyi fél egyöntetűen és párhuzamosan alkalmazza és értelmezze a folyamatosan alakulóban lévő uniós vívmányokat.

A Bulgáriával és Romániával kapcsolatos együttműködési és ellenőrzési mechanizmus

A Tanács folytatja a két tagállam által a mechanizmus célkitűzéseinek megvalósításában elért eredmények nyomán követését.

Politikai szintű integrált válságreagálás / szolidaritási klauzula

A Tanács folytatni fogja a szolidaritási klauzula¹ (az EUMSZ 222. cikke) Unió által történő végrehajtására vonatkozó részletes szabályokról szóló tanácsi határozatra irányuló együttes javaslattal kapcsolatos munkát. A klauzula kimondja, hogy ha egy tagállamot terrortámadás ér, illetve ha természeti vagy ember okozta katasztrófa áldozatává válik, az Unió és tagállamai a szolidaritás szellemében együttesen lépnek fel. A tanácsi határozat elfogadását követően a három elnökség gondoskodni fog annak végrehajtásáról és rendszeres felülvizsgálatáról, amint azt a határozat szövege is előírja.

Ezzel párhuzamosan a Tanács folytatni fogja az általa 2013. június 25-én jóváhagyott uniós politikai szintű integrált válságreagálási intézkedések (IPCR) fejlesztését. A munka elsősorban az IPCR-t támogató fontosabb eszközökre (pl. az IPCR webfelületére) és a készségi tevékenységekre irányul majd annak érdekében, hogy – a tagállamok, a Tanács Főtitkársága, a Bizottság és az EKSZ szakértőinek támogatásával – indikatív programot dolgozzanak ki. Elképzelhető, hogy az IPCR-t is ki kell majd igazítani, hogy a határozat elfogadását követően támogatni tudja a szolidaritási klauzula végrehajtására vonatkozó részletes szabályokat.

A politikai szintű integrált válságreagálási intézkedésekkel és a szolidaritási klauzulával foglalkozó „elnökség barátai” csoport a COREPER által meghatározott megbízatásnak megfelelően folytatni fogja az ezzel a két kérdéssel kapcsolatos munkát.

¹ Az EUMSZ 222. cikke kimondja, hogy a szolidaritási klauzulának az Unió általi végrehajtására vonatkozó részletes szabályokat – a Bizottság és a főképviseelő együttes javaslata alapján – a Tanács határozatban állapítja meg.

Regionális és területi politika

A regionális politika a legutóbbi reformját követően egyre inkább az EU egyik stratégiai beruházási eszközévé vált, amely fontos szerepet játszik a gazdasági, szociális és területi kohézió céljainak megvalósításában, mégpedig azáltal, hogy az erőforrásokat az „Európa 2020” stratégia céljainak szolgálatába állítja, kialakítja a gazdasági kormányzással való kapcsolatokat, valamint a különböző területekben rejlő növekedési potenciálok jobb kiaknázása érdekében megerősíti a területi elemeket. Ahhoz, hogy az új reform a várt eredményekkel záruljon, jobb koordinációra és nyomon követésre lesz szükség a politika hatékonyságának megvitatása, valamint a politika potenciálisan további fejlesztést igénylő területeinek a meghatározása során.

A regionális és területi politikát érintő munka keretében a következő öt kérdésre fognak összpontosítani: a 2007–2013-as program eredményeinek és a 2014–2020-as program elindításának értékelése; a 2020-ig szóló területi agendának és az uniós városfejlesztési menetrend kialakításának az áttekintése révén annak értékelése, hogy miként valósulnak meg az Unió stratégiai keretként szolgáló területi kohéziós céljai, a makroregionális megközelítést is ideértve; hosszabb távú stratégiai vita indítása a területfejlesztés forgatókönyveiről és a kohéziós politikáról szóló strukturált politikai vita támogatása; a határokon átnyúló térségek jobb integrációját támogató jogi rendelkezések keretének megerősítése; a kis és közepes méretű városok különleges helyzete, valamint a városfejlesztési és regionális politikákban játszott szerepük.

Ezek a célok a következő tevékenységek révén kerülnek megvalósításra: a Tanács korábbi elnökségei által végzett munka folytatása, figyelembe véve a kohézióról szóló hatodik bizottsági jelentést, az Európai Tanács kéréseit, illetve a kohéziós politikáról szóló stratégiai és politikai vita tekintetében a 2014–2020-as időszakra vonatkozó rendeleteket; a 2020-ig szóló területi agenda és a Lipcsei Charta alapján folytatott kormányközi együttműködés további támogatása, valamint a közösségi politikai kerettel való kapcsolatának javítása. A cél az, hogy áttekintsük, milyen mértékben valósultak meg az Unió területi kohéziós célkitűzései, továbbá hogy megerősítsük egyrészt a területi kohézió és a várospolitikai közötti kapcsolatot, másrészt a társadalmi-gazdasági és területi kohézió és a gazdasági kormányzás közötti kapcsolatot.

Egy integrált és intézkedésorientált megközelítés keretében a következő kérdéseket fogjuk részletesebben megvizsgálni:

annak lehetőségei, hogy rendszerezettebb politikai vita bontakozzon ki a kohéziós politika három integrált dimenziójáról (azaz a gazdasági, a társadalmi és a területi dimenzióról);

a többszintű együttműködés makroregionális stratégiák alkalmazása révén történő ösztönzése, hogy ezáltal maximálisan kihasználjuk a regionális lehetőségeket, erősítjük uniós kontextus jöjjön létre, és a törekvések összhangba kerüljenek az európai kezdeményezésekkel;

a forgatókönyvekre és a kilátásokra vonatkozó tudományos elemzések alapján egy 2050-ig szóló lehetséges európai területi vízió és perspektíva kidolgozása;

a makroregionális stratégiáknak az Európai Tanács által is kiemelt hozzáadott értékét nyugtázva a Tanács az adriai- és jón-tengeri makroregionális stratégia végrehajtásán, illetve az alpesi régióra vonatkozó uniós stratégia kidolgozásán fog munkálkodni, ugyanakkor továbbra is figyelemmel kíséri majd a már meglévő makroregionális stratégiák végrehajtását;

a határokon átnyúló, integrált térségek hatékony kialakításának támogatására szolgáló keret fejlesztése;

politikai viták és a konkrét tapasztalatok megvitatása a városfejlesztési menetrenddel összefüggésben;

a kis és közepes méretű városok helyzetének kezelése, külön figyelmet fordítva a közös területfejlesztésben játszott szerepükre – ideértve a belső területeket is –, gazdasági növekedési potenciáljukra és a határokon átnyúló nagyvárosi területek életében játszott szerepükre.

Intézményi kérdések

2014 júliusában az újonnan megválasztott Parlamenttel új intézményi ciklus kezdődik, amit egy új Bizottságnak és az Európai Tanács új elnökének a kinevezése követ. Ezzel összefüggésben a Tanácsnak számos intézményi kérdést kell majd megoldania. Kiemelt fontosságú lesz a polgárok aggályainak eloszlata és az európai politikák polgárközelibbé tétele azáltal, hogy „jobb Európát” nyújtunk a számukra. A Tanács törekedni fog arra, hogy a „jobb Európa” koncepcióját az uniós tevékenységek minden kulcsfontosságú területén érvényre juttassa, ideértve különösen a gazdasági és monetáris uniót, az egységes piacot, a versenyképességet, a növekedést és az innovációt, kellőképpen tiszteletben tartva ugyanakkor a szubszidiaritás, az elszámoltathatóság és az arányosság elvét.

Ennek keretében a három elnökség törekedni fog arra, hogy feltárja az intézményközi együttműködés javításának lehetséges operatív módjait.

A három elnökség azon fog munkálkodni, hogy lezáruljon az EU-nak az emberi jogok európai egyezményéhez való csatlakozása.

A Bíróság reformja továbbra is prioritás a Tanács számára. Az elnökségek gondoskodni fognak arról, hogy minden szükséges feltétel adva legyen ahhoz, hogy a Bíróság hatékonyan és eredményesen ellássa alapvető funkcióit.

Az EKSZ felülvizsgálatáról szóló tanácsi következtetésekből foglaltak alapján a Tanács az EKSZ-szel szoros együttműködésben azon lesz, hogy a világban javuljon az EU-ról kialakult kép, megerősödjön az Unió mint globális szereplő, és megszilárduljon az EU külső tevékenységeivel összefüggő változatos és hatékony eszközökre vonatkozó horizontális megközelítés.

Jogállamiság

A Tanács szorosan figyelemmel fogja kísérni a jogállamiság megerősítését célzó új uniós kerettel kapcsolatos jövőbeli fejleményeket. A keret célja, hogy még az EUSZ 7. cikke szerinti mechanizmus életbe léptetéséhez szükséges feltételek teljesülése előtt megoldja a tagállamokban a jövőben felmerülő, jogállamiságot érintő rendszerfenyegetéseket.

Integrált tengerpolitika

A három elnökség elismeri a tengereknek és óceánoknak az európai gazdaság szempontjából betöltött fontos szerepét, és az integrált tengerpolitika keretében – a gazdasági növekedést és a munkahelyteremtést elősegítendő – szorgalmazni fogja a kék növekedési menetrend végrehajtását. A megújuló energiákkal kapcsolatos technológiák piaci elterjedésének támogatása, valamint az európai tengeri erőforrások fenntartható hasznosításához való hozzájárulás érdekében kiemelt figyelmet kell fordítani az innováció előmozdítására. Az európai tengerbiztonsági stratégia elfogadása szükségessé teszi majd egy cselekvési terv kidolgozását is, amelyet a tengerbiztonsági kérdéseket, különösen a tengeri helyzetismeret kérdését átfogó és horizontális módon megközelítve kell majd végrehajtani.

KÜLÜGYEK

Közös kereskedelempolitika

A nyílt és tisztességes kereskedelem a gazdasági növekedés, a versenyképesség és a foglalkoztatás ösztönzésének egyik kulcsfontosságú eszköze. A nagyobb piaci nyitás, valamint a kereskedelmi és beruházási forgalom növelése alapvető fontosságú ahhoz, hogy Unió-szerte meginduljon a növekedés és a gazdasági fellendülés, összhangban a gazdasági fellendüléshez koherens keretet biztosítani hivatott ipari és egyéb uniós szakpolitikák igényeivel.

Az EU kereskedelempolitikájának a jövőben is szavatolnia kell, hogy érvényesüljenek az Uniónak a jelenlegi szabályok értelmében fennálló jogai, és elő kell segítenie a világ piacaira való hatékonyabb bejutást. E tekintetben az elnökségek teljes mértékben támogatni fogják az EU piacra jutási stratégiáját, amely alapvető szerepet játszik az európai exportőrök előtt álló akadályok azonosításában és lebontásában. Emellett stratégiai megbeszélésekre is sor fog kerülni, amelyek középpontjában a nem vámjellegű akadályok állnak majd.

A jelentős gazdaságokkal fenntartott stratégiai partnerségek alapvető jelentőségűek a növekedés és a munkahelyteremtés fenntartásához az EU-ban. Az EU-nak ezért folytatnia kell, illetve amennyiben lehetséges, le kell zárnia az Egyesült Államokkal, Japánnal és Kanadával megkezdett kétoldalú kereskedelmi és beruházási tárgyalásokat, továbbá el kell mélyítenie a feltörekvő gazdaságokkal fennálló kereskedelmi és beruházási kapcsolatokat.

Az Európai Unió továbbra is teljes mértékben elkötelezett egy erős, szabályokon alapuló multilaterális kereskedelmi rendszer mellett. Ezzel összefüggésben az elnökségek a WTO 9. Miniszteri Konferenciáján hozott döntések alapján továbbra is teljes mértékben támogatni fogják a multilaterális kereskedelmi rendszert és a dohai fejlesztési menetrend továbbvitelét, ideértve a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló megállapodás megerősítését és végrehajtását, valamint a bali konferenciát követő menetrend megvalósítását. Különös tekintettel a WTO 2015-ben megrendezésre kerülő 10. Miniszteri Konferenciájára, az elnökségek kidolgozzák és összehangolják az EU álláspontját. Mindemellett figyelembe véve, hogy a megnövelt tagsággal rendelkező WTO milyen fontos szerepet játszik a multilaterális kereskedelmi szabályok megerősítésében és a protekcionizmus elleni küzdelemben, ösztönözni fogják a folyamatban lévő csatlakozási tárgyalásokat többek között Algériával, Azerbajdzsánnal, Bosznia-Hercegovinával, Kazahsztánnal és Szerbiával.

A WTO multilaterális tárgyalásai mellett a plurilaterális alapokon zajló tárgyalások lezárását is ösztönözni fogják. E tekintetben kiemelt fontosságú a szolgáltatáskereskedelmi megállapodás (TiSA) megkötése, annál is inkább, mert az arra vonatkozó tárgyalások várhatóan döntő szakaszba érnek a három elnökség hivatali ideje alatt. Az „egységes vállalás” hatályán kívül eső olyan területeken is lehetőség van előrelépésre, mint a környezetvédelmi termékekkel és szolgáltatásokkal kapcsolatos kezdeményezés elindítása és az ITA felülvizsgálatának lezárása.

A globális szabályok kidolgozásának előmozdításához kulcsfontosságú, hogy ambiciózus és kiegyensúlyozott kereskedelmi és beruházási megállapodások széles körét kössék meg. Ennek keretében a regionális és kétoldalú megállapodások igen lényeges eszközt jelentenek ahhoz, hogy nőjön az EU láthatósága és hatása azokban a szomszédos államokban, amelyekben az Unió elő kívánja mozdítani a stabilitást, az európai jóléti modellt és az európai értékeket.

A szomszédos országokkal fenntartott kapcsolataink jelentőségére tekintettel, előrelépéseket fogunk tenni annak érdekében, hogy a Földközi-tenger déli partvidékén elterülő partnerországainkkal – különösen Marokkóval, Jordániával, Tunéziával és amennyiben a feltételek adottak lesznek, Egyiptommal – mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi megállapodásokra irányuló tárgyalásokat kezdjünk, illetve a folyamatban lévőket előbbre vigyük. Ugyanígy arra is törekedni fogunk, hogy eredményeket érjünk el a Grúziával, Moldovával és Ukrajnával kötött mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi megállapodások végrehajtása terén, illetve hogy elmélyüljön a keleti partnerség egyéb országaival folytatott együttműködésünk, hogy a 2015-ben megrendezésre kerülő következő csúcstalálkozón eredményeket tudjunk felmutatni.

Mivel a világ valamennyi térségének regionális integrációja segít előmozdítani a stabilitást, növelni a jólétet és leküzdeni a globális kihívásokat, az EU folytatni fogja az ASEAN-országokkal kezdett tárgyalásokat.

Egy kereskedelmi megállapodás Szingapúrral való megkötését követően a cél jelenleg az, hogy felgyorsítsuk a Vietnámmal, Thaifölddel és Malajziával zajló tárgyalásokat, valamint hogy megvizsgáljuk, teljesülnek-e az ahhoz szükséges feltételek, hogy a régióban egyéb partnerekkel, például Indonéziával, a Fülöp-szigetekkel és Brunei-jel is tárgyalásokat kezdjünk. A három elnökség emellett teljes mértékben támogatni és segíteni fogja a beruházási megállapodásokról Mianmarral (Burmával) és Kínával folyó tárgyalásokat. A Mercosur-t és az Öböl-menti Együttműködési Tanácsot (ÖET) illetően az EU a jelenlegi régióközi megközelítésnek megfelelően folytatni fogja az átfogó, ambiciózus és kiegyensúlyozott megállapodás megkötésére irányuló tárgyalásokat.

Különös figyelmet fogunk fordítani a gazdasági partnerségi megállapodásokra irányuló tárgyalások előmozdítására és lezárására, különösen a Dél-afrikai Fejlesztési Közösséggel (SADC), valamint a többi olyan országgal, amelyek esetében még mindig függőben vannak a tárgyalások vagy a megállapodások alkalmazására irányuló eljárások. E tekintetben az EU elismeri, hogy figyelembe kell vennie partnereinek eltérő fejlettségi szintjét, és megfelelő technikai segítség és kereskedelemösztönző segélyek révén támogatnia kell őket kötelezettségvállalásaik teljesítésében.

A Tanács folytatni fogja az eljárásokat és – az uniós szereplők érdekében, valamint az európai ipar versenyképességét és az uniós piac nyitottságát biztosítandó – a legmegfelelőbb szinten fog fellépni, hogy előrehaladást érjen el az EU jelenlegi külkereskedelmi politikai menetrendje keretében előterjesztett jogszabályi ösztönzőkkel kapcsolatban. El fogjuk mélyíteni és meg fogjuk erősíteni az Európai Parlamenttel fennálló kapcsolatainkat, különösen a háromoldalú egyeztetések megszervezését illetően.

Emellett elő fogjuk segíteni a kettős felhasználású termékek kivitelére vonatkozó közösségi ellenőrzési rendszer kialakításáról szóló, 2009. május 5-i 428/2009/EK tanácsi rendelet felülvizsgálatát, hogy ezzel is szavatoljuk a biztonságot és a versenyképességet ezen az érzékeny területen, az Európai Bizottság által 2011-ben kiadott, az Európai Unió kettős felhasználású termékek kivitelére vonatkozó ellenőrzési rendszeréről szóló zöld könyvnek megfelelően.

A Tanács a nyersanyagok kérdését és az e területen bekövetkezett fejleményeket is meg fogja vitatni. A három elnökség továbbá folytatni fogja a megbeszéléseket a fenntartható fejlődés kereskedelempolitikai vonatkozásairól, mely téma az előző jogalkotási ciklus során a nemzeti parlamentek és az Európai Parlament számára is egyre nagyobb jelentőségűvé vált.

Kül- és biztonságpolitika

Az a Lisszaboni Szerződésben megfogalmazott kiemelt cél, amelynek értelmében összhangot kell teremteni az uniós külpolitika és az Unió külső tevékenysége között, 2014/2015-ben továbbra is meghatározza majd az Unió tevékenységeit. Noha az új európai vezetés pontos prioritásai még nem ismertek, ezek a tevékenységek a korábbi évekhez hasonlóan legnagyobb részt a regionális és globális problémák kezelésére és az Unió érdekeinek és értékeinek, különösen a demokráciának, az alapjogoknak, a stabilitásnak, a biztonságnak és a jólétnek az Unió szomszédságába tartozó országokban történő előmozdítására fognak irányulni.

Kritikus fontosságú lesz, hogy sikerüljön előrelépést elérni a fent felsoroltak megvalósítását lehetővé tevő eszközök ügyében. Ennek részeként biztosítani kell, hogy az ún. átfogó megközelítés kerete az Unió tevékenységei tekintetében meghatározó maradjon, és ezáltal az Unió a lehető legjobb eredménnyel ki tudja használni a rendelkezésére álló valamennyi lehetőséget; valamint azt, hogy az Európai Külügyi Szolgálatnak az Ashton főképviselő/alelnök által végzett átvilágítása és az ezt követő intézkedések tovább erősítsék a Szolgálatnak a koherencia biztosításában és a kitűzött célok teljesítésében játszott igen fontos szerepét.

Továbbá ugyanilyen fontos lesz a jelenlegi és a feltörekvő főbb globális szereplőkkel már meglévő partnerségekre építeni, és előmozdítani különösen az Amerikai Egyesült Államokkal, Brazíliával, Kanadával, Kínával, Indiával, Japánnal, a Koreai Köztársasággal, Mexikóval és Dél-Afrikával kialakított stratégiai partnerségeket. Az Oroszországgal kialakított stratégiai partnerséget az Ukrajnában és a Krímben bekövetkezett események fényében felül kell vizsgálni. A regionális szervezetekkel folytatott kölcsönösen előnyös együttműködés megszilárdítása és továbbfejlesztése is a fő prioritások között fog szerepelni. A multilaterális szervezetek – például az ENSZ – munkájának támogatása és kiegészítése továbbra is központi helyet foglal majd el az uniós tevékenységek között.

Továbbra is az Európai Unió déli és keleti szomszédsága fogja kapni a legtöbb figyelmet, amit e területeknek a közös kül- és biztonságpolitika szempontjából kiemelt jelentősége és az ott zajló események is indokolnak.

A déli szomszédság helyzete a jövőben is fontos napirendi pont lesz. Nem fog megváltozni az Európai Unió azon átfogó célkitűzése, amely szerint a különféle már kialakított nemzetközi és helyi mechanizmusokon keresztül a régióban továbbra is támogatni kell a hosszú távú demokratikus változásokat, és különösen az olyan inkluzív demokrácia kialakítását, amely teret enged a civil társadalom és a nők értékes hozzájárulásának. Legnagyobb valószínűséggel az átmenet útján már elindult, vagy a konfliktusokkal és instabilitással küzdő országok fognak a figyelem középpontjába kerülni.

Szíria esetében például az EU partnereivel szoros együttműködésben támogatni fogja, hogy előrelépés történjen a Genf II. folyamat keretében megfogalmazott azon következtetések tekintetében, amelyek célja az erőszak megállítása és egy legitim alapokon nyugvó politikai átmenet megvalósítása. Ezen túlmenően pedig az EU komoly erőfeszítéseket fog tenni a humanitárius helyzet kezelése érdekében, és más szereplőket is erre fog ösztönözni. Fontos feladatunk lesz csökkenteni annak az esélyét, hogy a politikai eszmék és a bizonytalanság esetleg áttérjedjen a szomszédos országokra, így Libanonra vagy Jordániára, továbbá a nagy számban érkező menekültek destabilizáló hatását is enyhíteni kell majd. Irak helyzetét továbbra is folyamatosan figyelemmel kell majd követni, mivel a 2014. áprilisi választásokat követően az ország a kormányalakítás kritikus időszakát éli, és fokozódnak a felkelők támadásai is.

Az EU-nak a jövőben is szorosan figyelemmel kell majd kísérnie az egyiptomi eseményeket és arra kell törekednie, hogy a közelmúlt eseményei ellenére az új vezetéssel is kialakuljon a teljes körű együttműködés és biztosítani lehessen azt, hogy a demokrácia kiépítése terén eddig elért eredmények megmaradjanak. Líbiában az uniós diplomáciának és az uniós programoknak azt kell majd bizonyítaniuk, hogy képesek hozzájárulni az állami intézmények megerősítéséhez és támogatni tudják a központi hatóságokat a milíciák erősödése és az országon belüli megosztottság miatt felmerülő kockázatok kezelésében. Tunézia még fiatal demokráciának számít, ezért az ország előtt álló kihívásokat figyelembe véve meg kell adni számára a szükséges támogatást. Tunézia ugyanis az arab tavasz nyomán elindult pozitív változások példája lehet a jelenleg az átmenet folyamatát élő többi ország számára.

Az EU – többek között a Kvartetten belül – továbbra is aktív szerepet fog vállalni az izraeli–palesztin konfliktus igazságos és tartós rendezése érdekében megkezdett folyamatban. Ebben a tekintetben az EU teljes mértékben támogatja az Egyesült Államok és a felek jelenlegi erőfeszítéseit. A most folyó tárgyalások olyan egyedülálló lehetőséget jelentenek, amelyet mindkét félnek meg kell ragadnia a kétállamos megoldás megvalósítása érdekében. Az EU kötelezettséget vállalt arra, hogy egy teljesen egyedülálló csomaggal fogja támogatni a rendezést, amelynek végrehajtása a konfliktusban érintett országok státusáról szóló végső megállapodás megkötését követően kezdődhetne meg.

Az Öböl-menti Együttműködés multilaterális megközelítésének kiegészítéseként az EU el fogja mélyíteni az egyes Öböl-menti országokkal folytatott politikai párbeszédet.

Regionális szinten az EU-nak az instabilitás következményeit kell majd kezelnie, többek között az Unió a Mediterrán Térségért keretében megkezdett munka folytatása és az Arab Államok Ligájával fenntartott kapcsolatok elmélyítése révén. Például meg kell majd vizsgálnia, hogyan lehet csökkenteni azt a fenyegetést, amelyet a közel-keleti és észak-afrikai térség instabilitását kihasználó bűnszervezetek jelentenek az általuk folytatott emberkereskedelem, az illegális migrációt elősegítő tevékenységeik és egyéb bűncselekmények révén. Továbbá az EU-nak együtt kell majd működnie a nemzetközi partnerekkel annak érdekében, hogy képes legyen megakadályozni a szektarianizmus terjedését és el tudja hárítani az al-Kaidával kapcsolatban álló, Szíriában és a régió más országaiban aktív egyéb csoportok által jelentett terrorista fenyegetést.

A keleti szomszédság vonatkozásában kulcsfontosságú lesz a 2013 novemberében Vilniusban tartott keleti partnerségi csúcstalálkozó eredményeinek továbbvitele, különösen a Grúziával, a Moldovai Köztársasággal és Ukrajnával kötendő társulási megállapodás, illetve a mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi térség létrehozására vonatkozó megállapodás aláírása és végrehajtása tekintetében. Mindenképpen biztosítani kell majd azt, hogy ezek a megállapodások minden fél számára meghozzák a várt eredményt. A 2015 májusában Rigában tartandó negyedik keleti partnerségi csúcstalálkozó jó lehetőség lesz a politikai társulás és a gazdasági integráció terén elért előrehaladás értékelésére, valamint az EU és keleti partnerei közötti kapcsolatok továbbfejlesztésére. Az EU a keleti partnerségen belüli differenciálás elvére építve más kelet-európai partnerekkel, többek között Örményországgal és Azerbajdzsánnal is el kívánja mélyíteni a kapcsolatait.

Az Ukrajnával kötendő társulási megállapodás – beleértve a mélyreható és átfogó szabadkereskedelmi térség létrehozására vonatkozó megállapodást is – még hátralévő rendelkezéseinek aláírását követően az EU szorosan együtt fog működni Ukrajnával a végrehajtás biztosítása érdekében. Az EU továbbra is támogatni fogja Ukrajna szuverenitását, függetlenségét és területi integritását, valamint elő fogja mozdítani az ország politikai és gazdasági stabilizációját. Az EU folytatni fogja a szükséges reformoknak, nevezetesen a polgári biztonsági szektor és az energiaszektor reformjának a támogatását.

Az elhúzódó konfliktusok esetében az EU továbbra is szoros együttműködést fog megvalósítani az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezettel és más érintett partnerekkel annak érdekében, hogy a Moldovai Köztársaságban, Grúziában és Hegyi-Karabahban lépések történjenek a konfliktusok fenntartható rendezése irányában.

Az EU továbbra is prioritásként fogja kezelni azt, hogy a Nyugat-Balkánon megerősödjön a stabilitás, a biztonság és a jólét. Szerbia/Koszovó esetében még mindig nagyon sokat kell majd tenni azért, hogy folytatódjon az EU közvetítésével zajló párbeszéd keretében kialakított megállapodások végrehajtása. Abban az esetben, ha sikerül a kapcsolatok normalizálásának folyamatában további eredményeket elérni, mind Szerbia, mind Koszovó lendületesen tud majd haladni az Európa felé vezető úton. Folytatni kell a bosznia-hercegovinai szerepvállalás megvalósítását az ország közvetlen társadalmi-gazdasági problémáinak kezelése és annak támogatása érdekében, hogy a Bosznia-Hercegovina további lépéseket tegyen az Unió felé. A Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaságban és Albániában zajló politikai párbeszédet szorosan nyomon kell követni. A helyszínen megvalósított uniós intézkedések (pl. az előcsatlakozási támogatási eszközök Bosznia-Hercegovinában vagy az Európai Unió koszovói jogállamiság-missziója) továbbra is jelentős szerepet fog betölteni.

Az EU fenn fogja tartani és meg fogja erősíteni a Törökországgal folytatott politikai párbeszédet, különös tekintettel a régióban megvalósított együttműködésre. Nem változik az az átfogó célkitűzésünk, amely szerint Törökországot arra kell ösztönözni, hogy a tárgyalási keretben meghatározott elveknek megfelelően külpolitikáját az EU-val egyeztetve alakítsa ki.

Az EU fenn fogja tartani a szoros kapcsolatokat azokkal az EU közvetlen szomszédságában fekvő országokkal, amelyek nem kívánnak az Unióhoz csatlakozni. Az EU ösztönözni fogja azt, hogy az uniós jogszabályoknak az EGT-országokra és Svájcra kiterjesztett belső piac keretében történő alkalmazása egységes legyen, és ezáltal mind a gazdasági szereplők, mind a polgárok szempontjából javuljon a jogbiztonság. Ezzel párhuzamosan az Andorrával, San Marinóval és Monacóval kötendő társulási megállapodásokról szóló tárgyalások hozzájárulhatnak ahhoz, hogy ezek az országok szorosabban integrálódjanak a belső piacba.

Az Egyesült Államok továbbra is kulcsfontosságú és megkerülhetetlen partnernek számít az EU külső tevékenységének majdnem minden vonatkozásában. Prioritásként fogjuk kezelni azt, hogy a transzatlanti kereskedelmi és beruházási partnerség vonatkozásában sikerüljön előrehaladást elérni. Az EU ezen túlmenően várakozással tekint az Egyesült Államokkal az energiabiztonság, az éghajlatváltozás, az adatvédelem és a kiberbiztonság területén folytatott együttműködés további elmélyítése elé.

A Latin-Amerikával és a Karib-térsséggel fenntartott régióközi kapcsolatokat tovább fogja erősíteni az EU, valamint a Latin-amerikai és Karibi Államok Közössége (CELAC) között 2015-ben Brüsszelben második alkalommal megrendezésre kerülő csúcstalálkozó. A Közép-Amerika és a Karib-térség számára kidolgozott uniós biztonsági stratégia elindítása nyomán külön figyelmet fognak kapni a biztonsági kérdések. Tovább fogjuk fejleszteni a kapcsolatokat az olyan regionális csoportosulásokkal is, mint a Közép-amerikai Integrációs Rendszer, a CARIFORUM, a Déli Közös Piac (Mercosur) és a Csendes-óceáni Szövetség. Az EU a régió országaival fenntartott kétoldalú kapcsolatok megerősítését is folytatni fogja, különös tekintettel az olyan stratégiai partnereire, mint Mexikó és Brazília.

Az Oroszországgal kialakított stratégiai partnerséget az Ukrajnában és a Krímben, valamint a közös szomszédsághoz tartozó más országokban bekövetkezett fejlemények fényében felül kell vizsgálni. Az EU nem fogja elismerni a Krím illegális orosz annektálását. Az EU továbbra is arra fogja felszólítani Oroszországot, hogy a Helsink-i Záróokmányának, a Párizsi Chartának, valamint az EBESZ és az Európa Tanács alapelveinek és eszközeinek megfelelően támogassa a stabilitást és a biztonságot Európában. Az EU és Oroszország közös érdeke együttműködni a globális kérdésekben, azaz például az éghajlatváltozás, a terrorizmus és a G20-ak keretében zajló munka vonatkozásában, továbbá a nemzetközi biztonságot érintő olyan kérdésekben is, mint Szíria, az iráni nukleáris program és a közel-keleti békefolyamat. Az EU továbbra is a WTO keretében tett kötelezettségvállalásainak tiszteletben tartására fogja felszólítani Oroszországot.

Az Európai Unió továbbra is fontosnak tartja a közép-ázsiai országokkal folytatott együttműködést, és ezen belül azt, hogy segítséget nyújtson az afganisztáni nemzetközi biztonsági jelenlét ez évre tervezett csökkentéséből eredő biztonsági és egyéb kihívásokra való felkészülésben. Az egyéb megoldandó problémák között szerepel a terrorizmus és a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem, az energia- és a vízellátás biztonsága, valamint a regionális együttműködés, amelyeket kétoldalú eszközök révén és az EU–Közép-Ázsia biztonsági párbeszéd révén is kezelni kell. Az EU továbbra is segítséget fog nyújtani Kazahsztánnak az ország Kereskedelmi Világszervezethez való csatlakozásáról szóló tárgyalások során, valamint arra fogja ösztönözni Üzbegisztánt, hogy ő is tegyen lépéseket a Kereskedelmi Világszervezethez való csatlakozás érdekében. 2015-ben fontos választásokra fog sor kerülni, amelyet az EU szorosan nyomon fog követni és szükség esetén segítséget is fog nyújtani azok lebonyolításához. Az EU Közép-Ázsiára vonatkozó stratégiájának felülvizsgálatára 2015 elején fog sor kerülni.

Az olyan globális és a regionális kihívásoknak a kezelése, mint a nukleáris fegyverek elterjedésének megakadályozása, vagy a kalózkodás, a terrorizmus és a kiberbiztonságot veszélyeztető fenyegetések elleni fellépés, fontos dimenzióját fogják képviselni a Kínával és Indiával folytatott uniós együttműködés kibővítésének.

Az „E3/EU+3” országok és Irán által elfogadott közös cselekvési tervről szóló, 2013 novemberében megszületett megállapodás volt az első bizalomépítő lépés, amellyel sikerült rendezni az iráni nukleáris programmal kapcsolatos legégetőbb kérdéseket, és amely jelentős mértékben hozzájárult az EU regionális biztonsággal és a nukleáris fegyverek elterjedése elleni küzdelemmel kapcsolatos céljainak eléréséhez. Azt követően, hogy a Külügyek Tanácsa által meghozott határozattal 2014. január 20-án megkezdődött a közös cselekvési terv végrehajtása, az „E3/EU+3” országok és Irán újabb tárgyalásokat kezdett az iráni nukleáris kérdés átfogó megoldását biztosító megállapodás tető alá hozásának céljával. Az „E3/EU+3” országok és Irán a Bécsben megrendezett találkozók keretében több tárgyalási fordulót is tartottak. Az EU továbbra is aktív szerepet fog vállalni ezekben az arra irányuló diplomáciai erőfeszítésekben, hogy olyan hosszú távú és átfogó megoldást lehessen találni, amely teljes körűen eloszlatná a nemzetközi közösségnek az iráni nukleáris program kizárólagosan békés célú jellegével kapcsolatos aggályait.

Az afganisztáni államépítéshez és átmeneti folyamathoz való hozzájárulás kiemelt helyen fog szerepelni, tekintettel a 2014-ben és 2015-ben tartandó elnök- és parlamenti választásokra, valamint a Nemzetközi Biztonsági Támogató Erők kivonására és a NATO ezt követő missziójára. Rendkívüli jelentősége lesz annak, hogy támogatást kapjon a kölcsönös elszámoltathatóságról szóló tokiói keretszerződés teljes körű végrehajtása, valamint annak, hogy sikerüljön az új vezetéssel béketárgyalásokat kezdeni. Az Afganisztánról szóló tervezett új uniós stratégiában különböző uniós és tagállami eszközöket kombináló, átfogóbb jellegű megközelítést kell alkalmazni, többek között a jogállamiság és a polgári rendőrség vonatkozásában, figyelembe véve az EUPOL rendőri misszió tapasztalatait is. A partnerségi és fejlesztési együttműködési megállapodás tárgyalásának lezárása továbbra is fontos cél marad, ahogy az EU által nyújtott folyamatos regionális szintű támogatás is, beleértve az „Ázsia szíve” folyamatot is, annak érdekében, hogy az Afganisztánnal szomszédos országokat konstruktív hozzájárulásra ösztönözzük.

Pakisztán esetében az EU az ötéves EU–Pakisztán együttműködési terv végrehajtásán és átfogóbb kapcsolatok kiépítésén fog dolgozni.

Bangladesben az Európai Unió továbbra is figyelemmel fogja kísérni a kormányzás és az emberi jogok helyzetét, és ösztönözni fogja a két fő politikai pártot, hogy folytassanak valódi párbeszédet, ami lehetővé teszi majd az átlátható, inkluzív és hiteles választások megrendezését.

Az EU az EU–Mianmar munkacsoport 2013 novemberében tartott első ülésén elért eredményekre építve továbbra is támogatni fogja a Mianmarban (Burmában) jelenleg zajló átmenetet.

A Mianmarral (Burmával) folytatandó együttműködés jelentőségét növeli az is, hogy 2014-ben Mianmar (Burma) látja el az ASEAN elnökségét. Az EU fokozni fogja az ASEAN-nal folytatott együttműködés intenzitását, és a 2014-ben tartandó EU–ASEAN 20. külügyminiszteri találkozót ki fogja használni az ambiciózus együttműködési ütemterv előmozdítására.

Az EU azt tervezi, hogy a 2014 októberében megrendezendő 10. ASEM-csúcstalálkozó és a 2015 novemberében tartandó 12. ASEM FMM alkalmával azt az üzenetet fogja Ázsia felé közvetíteni, hogy kész a határozott kötelezettségvállalásra. Az EU szorosan nyomon fogja követni az Ázsiában bekövetkező biztonsági fejleményeket. Az EU magas szintű politikai párbeszéd keretében továbbra is erősíteni fogja kapcsolatait a csendes-óceáni szigetországokkal és azok regionális szervezeteivel.

A 2014 áprilisában megtartott EU–Afrika csúcstalálkozó rávilágított arra, hogy a partnerség szoros, egyszersmind széles körű, és a csúcstalálkozó alkalmával elfogadott nyilatkozat és a kontinentális együttműködést keretbe foglaló, a 2014 és 2017 közötti ütemterv fogja az alapját képezni a jövőbeli munkának.

További fontos lépést jelent majd az EU és Afrika közötti, a béke és a biztonság érdekében létrehozott partnerség keretében, ha sor kerül az EU Guineai-öbölre vonatkozó új stratégiájának végrehajtására, és ezzel támogatást kapnak azok a regionális erőfeszítések, amelyek a terület biztonsági kihívásainak kezelésére irányulnak.

Alapvető jelentőségű lesz, hogy a Közép-afrikai Köztársaságban, a Kongói Demokratikus Köztársaságban és a Nagy-tavak régióban, Dél-Szudánban, Szomáliában és Maliban folytatódjon a biztonsági helyzet szinten tartását és javítását elősegítő katonai és diplomáciai segítségnyújtás. Afrika szarva és a Száhil öv is fontos napirendi pont marad a Maliban és Szomáliában 2013-ban megrendezett konferenciákat követően. A választások támogatása és megfigyelése is fontos tevékenység lehet. Az Afrika szarva régió vonatkozásában továbbra is prioritást élvez majd a 2011 novemberében elfogadott uniós stratégiai keret végrehajtása. Az EU különös figyelmet fog fordítani arra, hogy a dél-szudáni belső konfliktusra sikerüljön békés és tartós megoldást találni, mert komoly a kockázata annak, hogy az ottani konfliktus áterjed a régió más országaira is. Az EU továbbra is figyelemmel kíséri a szomáliai politikai stabilizációs folyamatot és az államépítési menetrendet, a kalózkodás elleni küzdelmet (EUNAVFOR Atalanta), valamint a szomáliai biztonsági ágazatra irányuló támogatás megerősítését (EUTM Somalia, EUCAP Nestor) is. A 2014-es év során az EU fogja betölteni a Szomália partjainál folyó kalóztevékenység problémájával foglalkozó kapcsolattartó csoport elnöki tisztét. Az Afrikába küldött, már folyamatban lévő vagy újonnan létrehozott KBVP-missziók továbbra is az uniós szerepvállalás központi elemét fogják képezni.

Az EU a hetedik alkalommal megrendezendő EU–Dél-Afrika csúcstalálkozó alkalmával, valamint a 2014–2015-ös időszak más fontosabb politikai eseményeinek alkalmával – az EU–Dél-Afrika Együttműködési Tanácstól kezdve, a politikai és biztonsági párbeszéden keresztül, egészen a miniszteri szintű politikai párbeszédig terjedően – meg fogja ragadni a lehetőséget a Dél-Afrikával és a régióval kialakított stratégiai partnerség erejének és terjedelmének demonstrálására.

Kiemelt célunk lesz továbbá, hogy eredményeket érjünk el a Tanács 2013. decemberi következtetéseinek vonatkozó pontjai tekintetében, különösen a közös biztonság- és védelempolitika eredményességének, hatásának és láthatóságának fokozását illetően. Ennek keretében több támogatást kell nyújtani a biztonsági partnereknek és a regionális szervezeteknek az olyan közös kihívásokkal kapcsolatban, mint a terrorizmus, a nemzetközi bűnözés és kalózkodás, valamint adott esetben a kapacitásépítés, amely képzésen, tanácsadáson és a felszerelések és források fejlesztésén, valamint a partnerekkel, így az ENSZ-szel, a NATO-val és az Afrikai Unióval folytatott szoros együttműködésen keresztül valósulhat meg. A Tanács a Bizottság, a főképviselő és az Európai Védelmi Ügynökség hozzájárulását figyelembe véve jelentést fog készíteni, az Európai Tanács pedig 2015 júniusában ennek alapján fogja értékelni az elért eredményeket.

A további célok között szerepelni fog az EU gyorsreagálási képességének javítása annak érdekében, hogy a megfelelő polgári és katonai eszközöket vessük be és megfelelően tudjuk kezelni a biztonsági kihívásokat, különös tekintettel azokra, amelyek a belső és külső kihívások egymásra hatása következtében jelentkeznek. Ehhez folytatnunk kell a megkezdett munkát többek között az EU kibervédelmi politikai keretével és (2014 júniusától kezdődően) az EU tengerhajózási biztonsági stratégiájával kapcsolatban, valamint annak érdekében, hogy működő eredményt hozzanak a KBVP területén és a szabadság, a biztonság és a jogérvényesülés területén tevékenykedő szereplők közötti szinergiahatások, és így képesek legyünk kezelni az olyan horizontális kérdéseket, mint az illegális migráció, a szervezett bűnözés és a terrorizmus.

Az államok stabilitására és a nemzetközi békére és biztonságra közvetlenül vagy közvetetten ható globális tényezők kezelése valószínűleg egyre sürgetőbb feladatunkká válik. Mindenképpen tovább kell folytatnunk az EU korai előrejelző, konfliktusmegelőző és közvetítéstámogató kapacitásainak megerősítését, ideértve a közös konfliktuselemzés fejlesztését is. Az Európai Unió az átfogó uniós KBVP-célok elérése érdekében továbbra is alkalmaz majd korlátozó intézkedéseket. A fontos kérdések között fog szerepelni továbbá a tömegpusztító fegyverek leszerelése és elterjedésének megakadályozása, a tágabb értelemben vett vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris kockázatok, a hagyományos fegyverek tiltott kereskedelme elleni küzdelem és az olyan új kihívások, mint a világűrben folytatott tevékenységek fenntarthatósága.

A klíma- és energiadiplomácia esetében a legfőbb cél az lesz, hogy sikerüljön a világ vezető hatalmainak részvételével 2014 szeptemberében megrendezendő éghajlat-politikai csúcstalálkozóhoz kedvező politikai környezetet teremteni, és annak keretében előmozdítani egy 2030-ig szóló ambiciózus uniós éghajlat-változási és energiacsomagot, továbbá, hogy sikerüljön előkészíteni azt az éghajlatváltozásról szóló, a Kiotói Jegyzőkönyv helyébe lépő megállapodást, amelyet a résztvevők remélhetőleg el fognak fogadni az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezményének égisze alatt 2015 decemberében Párizsban tartandó ülés alkalmával.

A migráció is a megoldásra váró fontos kérdések közé fog tartozni, többek között a migrációval kapcsolatos főbb nemzetközi folyamatok küszöbön álló értékelése miatt (pl. a migrációval és a mobilitással kapcsolatos általános megközelítés és a Stockholmi Programot követő bel- és igazságügyi program).

Az EU valamennyi külső tevékenységét az Unió alapértékeinek, azaz a demokratikus kormányzás ösztönzésének, az emberi jogok tiszteletben tartásának és a politikai inkluzivitásnak kell vezérelnie. Az EU szorosan együtt fog működni a partnereivel, valamint az emberi jogokkal és a demokráciával foglalkozó multilaterális fórumokkal és nemzetközi szervezetekkel. Ebben a tekintetben rendkívül nagy lesz a jelentősége az Európa Tanáccsal folytatott együttműködésnek, különösen a keleti szomszédság és a Nyugat-Balkán esetében. Az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó uniós cselekvési terv továbbra is kulcsfontosságú eszköz marad, és az EU szerepvállalását az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó uniós stratégiai keret irányítja majd. Ahogyan eddig is, az EU emberi jogi különleges képviselője annak érdekében fog munkálkodni, hogy fokozza az EU emberi jogokkal kapcsolatos tevékenységének hatékonyságát és láthatóságát.

A Demokráciáért Európai Alapítvány továbbra is segítséget fog nyújtani azoknak az aktivistáknak, akik az európai szomszédságpolitika országaiban és azokon túl a demokratikus átmenet előmozdítása érdekében tesznek erőfeszítéseket. 2014-ben és 2015-ben továbbra is az EU prioritásai között fog szerepelni az, hogy sikeresen lezáruljon az EU-nak az emberi jogok európai egyezményéhez való csatlakozására irányuló folyamat (a Lisszaboni Szerződés 6. cikke).

A fejlesztés területén a központi kérdés az elkövetkező években is egyrészt a millenniumi fejlesztési célok megvalósítása, másrészt a 2015 utáni időszakra vonatkozó, a fenntartható fejlődést és a szegénység felszámolását célzó új keret kidolgozására irányuló munka lesz. Az Uniónak kulcsszerepet kell játszania az új egyetemes keret kidolgozásában, melynek a fenntartható fejlődés három (gazdasági, társadalmi és környezeti) dimenziójára kell épülnie, és a kormányzással, a jogállamisággal, az emberi jogokkal, a nemek közötti egyenlőséggel és a békés társadalmakkal kapcsolatos kérdésekkel, valamint olyan kulcsfontosságú ágazati kérdésekkel is foglalkoznia kell, mint például az élelmiszerbiztonság. Lépéseket fogunk tenni a fejlesztési célú globális partnerséggel és finanszírozással összefüggő kérdésekben is. Meg kell erősíteni a közös uniós álláspont kialakítására irányuló erőfeszítéseket.

Az EU továbbá folytatni fogja fejlesztéspolitikájának és fejlesztési együttműködésének korszerűsítését, összhangban a változtatási programmal és annak két prioritási területével, melyek a következők: inkluzív és fenntartható növekedés, valamint az emberi jogok, a demokrácia és a jó kormányzás egyéb alapvető elemei. Folytatódik az uniós fejlesztési együttműködési programok és külkapcsolati eszközök végrehajtása, és további erőfeszítéseket fogunk tenni annak érdekében, hogy a közös programozás révén javuljon az uniós és a tagállami fejlesztési együttműködési programok koordinálása, továbbá fokozódjon e programok eredményessége és hatása. Folytatódni fog az uniós eredménykeret kialakítására irányuló munka is.

Az elkövetkező években az Unió fokozni fogja azokat az erőfeszítéseket is, amelyek révén megfelelőbben és hatékonyabban tudja felhasználni közös eszközeit és erőforrásait a különböző politikai és szakpolitikai területeken az uniós külső tevékenységek koherenciájának és hatékonyságának fokozása érdekében – különösen konfliktus- és válsághelyzetekben –, összhangban az EU átfogó megközelítésében, valamint a 2014 májusában elfogadott tanácsi következtetéseken foglalt elvekkel és prioritásokkal, valamint figyelembe véve a 2015 márciusáig kidolgozandó cselekvési tervet is. Folytatódni fognak a politikák fejlesztési célú koherenciájának megerősítésére irányuló törekvések is.

Végezetül 2015 a fejlesztés európai éve lesz, ami kulcsfontosságú lehetőség az EU számára arra, hogy tájékoztassa a nyilvánosságot, a civil társadalmat és a magánszférát a fejlesztési politikájáról, továbbá azokról az erőfeszítéseiről, amelyeket világszerte a szegénység felszámolása és a fenntartható fejlődés előmozdítása érdekében fejt ki.

Humanitárius segítségnyújtás

A természeti és az ember okozta katasztrófák által érintett személyek egyre növekvő száma, valamint a humanitárius szükségletek drámai növekedése miatt a Tanács szorosan figyelemmel fogja kísérni a jelenlegi és a jövőben kibontakozó humanitárius válságokat, és arra fog törekedni, hogy tovább javítsa az EU és a nemzetközi közösség által ezekre a válsághelyzetekre adott válaszok hatékonyságát. A Tanács továbbra is ösztönözni fogja az információk megosztását és elő fogja segíteni az uniós tagállamok közötti és az EU-n belüli koordináció megerősítését. Folytatódni fognak a humanitárius segítségnyújtás és a polgári védelem közötti szorosabb együttműködés érdekében tett erőfeszítések, különös tekintettel a katasztrófakészültségre és a katasztrófareagálásra. Az EU továbbra is támogatni fogja az ENSZ és különösen a Humanitárius Ügyeket Koordináló Hivatal (OCHA) központi koordináló szerepét, és a humanitárius válságokkal összefüggésben erősíteni fogja az Uniónak a humanitárius ügyek képviselője terén a harmadik országokban és nemzetközi szervezetekben betöltött szerepét.

A Tanács törekedni fog annak biztosítására, hogy az EU külső konfliktusokra és válságokra vonatkozó átfogó megközelítésének végrehajtása során az Unió és a tagállamok humanitárius szereplői részt vegyenek az EU külső tevékenységeinek más területeivel való információ-megosztásban és a közös elemzésekben, valamint azok előnyeit ők is élvezhessék, előmozdítva ezáltal a segítségnyújtás koherenciáját és komplementaritását. Humanitárius segítségnyújtásra a jövőben is kizárólag a felmért szükségletek alapján, valamint az emberiség, a pártatlanság, a semlegesség és a függetlenség elvét szem előtt tartva fog sor kerülni, a humanitárius segítségnyújtással kapcsolatos európai konszenzussal összhangban. Folytatódni fog a konszenzus végrehajtása és a vele kapcsolatos tájékozottság növelése.

A fejlesztési támogatásban részt vevő szereplőkkel szoros együttműködésben további erőfeszítéseket fogunk tenni és nagyobb kapacitásokat fogunk kiépíteni a felkészültség, a megelőzés és az LRRD (a segélyezés, a helyreállítás és a fejlesztés összekapcsolása) terén, továbbá az EU rezilienciapolitikájának és a rezilienciára vonatkozó cselekvési tervnek a végrehajtása kapcsán.

A Tanács a Bizottsággal együttműködve gondoskodni fog a 2016-ban megrendezésre kerülő világszintű humanitárius csúcstalálkozón az EU által képviselendő álláspont összehangolásáról, aminek keretében alaposabban meg fogja vizsgálni, hogy milyen módon lehetne tovább növelni a humanitárius segítségnyújtás hatékonyságát, javítani a kockázatkezelést és a konfliktushelyzetben élő emberek javára történő segítségnyújtást, illetve többek között a magánszektorral való együttműködés révén miként lehetne támogatni az innovatív megközelítéseket.

A három elnökség folytatni fogja az Élelmezésegély-egyezmény végrehajtásának figyelemmel kísérését. Gondoskodni fog továbbá az EU humanitárius testületekben – különösen az Élelmezési Világprogram (WFP) Végrehajtó Bizottságában – való külső képviseletének egységességéről. E célból a Tanácson belül folytatódni fognak a WFP Végrehajtó Bizottságához címzett, a Bizottság által javasolt uniós nyilatkozatokról szóló megbeszélések, illetve a nyilatkozatok szövegének a véglegesítése.

A Tanács figyelemmel fogja kísérni az EU Segítségnyújtási Önkéntesszolgálatáról szóló rendelet végrehajtását, valamint 2015 utáni hyogói cselekvési keretről szóló tárgyalásokat.

A terrorizmus elleni küzdelem

A Tanács a továbbiakban is gondoskodni fog arról, hogy a terrorizmus elleni küzdelem szempontjai megjelenjenek a prioritást élvező régiókkal kapcsolatos uniós elemzésekben és az ott kifejtett tevékenységekben, ideértve a Közel-Keletet és Észak-Afrikát, Afganisztánt, Pakisztánt és Közép-Ázsiát, a Maghreb-országokat, a Száhil övet és Nyugat-Afrikát, Szomáliát és Kelet-Afrikát. A három elnökség egy átfogó megközelítés alapján változatlanul az olyan prioritásokra fog összpontosítani, mint a terrorizmus elleni stratégiák és cselekvési tervek végrehajtása, a fejlesztés és a terrorizmus elleni küzdelem közötti kapcsolatok, a büntető igazságszolgáltatás és az emberi jogok tiszteletben tartása, a radikalizálódás és a terroristatoborzás elleni fellépés, a terrorizmus finanszírozásának megakadályozása és a nemzetközi partnerekkel való együttes fellépés. Bár a terrorizmus elleni küzdelem továbbra is elsősorban a tagállamok felelőssége, az EU erőfeszítései is egyre nagyobb értékkel bírnak és egyre jobban kiegészítik a kétoldalú erőfeszítéseket.

Európai konzuli együttműködés

Az európai uniós konzuli együttműködés a kölcsönös szolidaritáson alapul. Emellett a Szerződés külön rendelkezik a képvisellel nem rendelkező európai uniós polgárok konzuli segítségnyújtáshoz való jogáról. A Lisszaboni Szerződésben foglaltaknak megfelelően ez a segítségnyújtás a megkülönböztetés tilalmának elvén alapul. Az EUMSZ 23. cikke értelmében minden uniós tagállam vállalja, hogy segítséget nyújt azon uniós polgárok számára, akik olyan tagállam állampolgárai, amely nem rendelkezik nagykövetséggel vagy konzulátussal az adott harmadik országban, mégpedig ugyanolyan feltételekkel, mint a saját állampolgárai számára.

Annak érdekében, hogy a polgárok tájékozottabbak legyenek a konzuli segítség igénybevételéhez való jogukkal kapcsolatban, a három elnökség a tagállamokkal, az Európai Külügyi Szolgálattal és az Európai Bizottsággal együtt a továbbiakban is törekedni fog a meglévő európai konzuli együttműködés fenntartására és javítására. E tekintetben folytatódni fognak az uniós polgárok külföldön történő konzuli védelmére vonatkozó jogszabályi kerettel kapcsolatos tárgyalások. A három elnökség emellett folytatni fogja a „csomópontokkal” (*hotspots*), a válságkezeléssel, a közös demarsokkal és az olyan kezdeményezésekkel kapcsolatos megbeszéléseket, koordinációt és együttműködést, mint a vezető állam elve és a konzuli együttműködési kezdeményezések.

A három elnökség továbbá igyekezni fog továbbfejleszteni az uniós polgárokat harmadik országokban érintő jelentős konzuli válság esetére vonatkozó együttműködés eszközeit és kereteit. Ezenfelül folytatni fogják a konzuli párbeszédet a hasonló elveket valló országokkal, így az USA-val, Kanadával és Ausztráliával.

GAZDASÁGI ÜGYEK

Gazdaságpolitika

Az euróövezeti válság mérséklődésével az EU-nak átfogó gazdasági stratégiát kell kidolgoznia a válságból való teljes kilábalás és a nagyarányú foglalkoztatottsághoz és az inkluzív növekedéshez való visszatérés érdekében. A három elnökség eltökélten támogatni kívánja a gazdasági fellendülést és a munkahelyteremtést elősegítő politikák végrehajtását. Ennek érdekében a Tanács továbbra is a differenciált, növekedésbarát költségvetési konszolidációra, a gazdaságok egyensúlyának helyreállítására, a bankok mérlegeinek kiigazítására, a strukturális reformokra és az egységes piac megerősítésére összpontosít majd.

A jövőbeli gazdaságpolitikai lépések a gazdasági kormányzás megerősítése és a gazdaságpolitika összehangolása érdekében már megtett intézkedésekre fognak épülni. A Tanács le fogja vonni az új kormányzási eszközök alkalmazásának első tanulságait és fokozni fogja erőfeszítéseit azokon a területeken, amelyeken arra szükség mutatkozik. Ennek érdekében a Tanács körültekintően meg fogja vizsgálni a gazdasági kormányzásra vonatkozó jogszabályoknak a 2014. december közepére várható bizottsági felülvizsgálatát. Ez fogja megteremteni a jelenlegi kormányzási keret hatékonyságának és a további változások szükségességének megítéléséhez szükséges hátteret.

A Tanács folytatja a GMU megszilárdítása céljával eddig végzett munkáját a négy elnök jelentésében felvázolt négy pilléres menetrenddel összhangban, amelyet az állam-, illetve kormányfők 2012 decemberében hagytak jóvá. Bár jelentős előrelépés történt a pénzügyi stabilitás és a bankunió terén, meghatározó erejű lépésre van szükség ahhoz, hogy megteremtsük a gazdasági és fiskális uniót. Ennek érdekében a Tanács azt várja a Bizottságtól, hogy az terjesszen elő további, „A valódi gazdasági és monetáris unió felé” című dokumentumban felvázolt menetrenddel összhangban álló javaslatokat.

Ebben az összefüggésben az Európai Tanács 2013. decemberi iránymutatásai alapján a Tanács tovább folytatja a növekedési, munkahely-teremtési és versenyképességi partnerségekre irányuló munkáját.

2014 második félévében a Tanács értékelni fogja a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló szerződés keretében tett kötelezettségvállalások végrehajtása terén elért eredményeket, különös tekintettel a költségvetési egyensúlyi szabályoknak és automatikus korrekciós intézkedéseknek a tagállamok általi, a saját nemzeti jogi kereteik között a megállapodás szerinti alapelvekkel összhangban való végrehajtására.

A korábbi évek tapasztalataira építve a Tanács az európai szemeszter keretében fog tárgyalni a politikai prioritásairól és fogja végrehajtani az országspecifikus ajánlásokat. A szemeszter a megerősített stabilitási és növekedési paktum keretében integrálja a strukturális reformok és a fiskális politikák felügyeletét. A nemzeti reformprogramokat, valamint a stabilitási és konvergenciaprogramokat párhuzamosan nyújtják be. E keretben a három elnökség integrált megközelítést fog alkalmazni, biztosítva, hogy a tagállamok megoldják strukturális és makrogazdasági kihívásait, miközben visszatérnek a fenntartható államháztartáshoz.

Az EU és az euróövezet kibővített szakpolitikai koordinációs kerete arra is irányul, hogy kezeljék a makrogazdasági egyensúlyhiányok és a versenyképesség csökkenése jelentette problémákat. A riasztási mechanizmus keretében készült jelentés és a részletes vizsgálatok segítségével lehetővé válik ezeknek a gazdasági fejleményeknek a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretén belül történő alapos megvitatása. A három elnökség nyomon fogja követni az egyensúlyhiányok alakulását, különösen az euróövezetben és az euróövezet szintjén, és értékelni fogja az eljárás eredményeit.

Az európai szemeszter végrehajtása során és a kiemelt kezdeményezésekkel kapcsolatosan szerzett sokéves tapasztalatára építve a Tanács hozzá fog járulni az Európa 2020 stratégia 2015 tavaszáig kidolgozandó félidős értékeléséhez.

Emellett a Tanács továbbra is biztosítja az Európai Tanács által 2012 júniusában elfogadott Növekedési és Munkahely-teremtési Paktum végrehajtását, amelynek célja Európa növekedési potenciáljának fokozása.

A Tanács felügyeli majd a gazdaságba irányuló, különösen a kis- és középvállalkozások által igénybe vehető hitelezés helyreállítását célzó intézkedések végrehajtását, többek között az Európai Beruházási Bankon (EBB) keresztül, és a 2014-es tőkeemelést követően az Európai Beruházási Alap (EIF) segítségével is.

A Tanács emellett kidolgozza a magas szintű munkacsoport jelentését követő lépéseket, valamint az európai gazdaság hosszú távú finanszírozásáról szóló bizottsági közleményben javasolt lépések végrehajtásának módján is dolgozik majd.

A három elnökség folytatja a nehézségekkel küzdő uniós partnerországok – többek között makroszintű pénzügyi támogatás útján történő – támogatására irányuló munkát.

Pénzügyi piacok

A stabil és hatékony pénzügyi piacok és pénzügyi közvetítők kiemelkedően fontos szerepet játszanak abban, hogy mennyire lesz tartós az Európai Unió reálgazdaságának a fellendülése. A gazdaság élénkítése és a gazdasági és monetáris unió megfelelő működése szempontjából alapvetően fontos, hogy a megtakarítások beruházásokba történő átfordítására zökkenőmentesen és egységesen kerüljön sor az egységes piac egész területén.

Ebben a tekintetben a bankunió megvalósulása – ideértve az egységes betétbiztosítási rendszer kiépítését – is kiemelt fontossággal bír a három elnökség számára. Az európai gazdasági és monetáris unió eme alappilléreinek a kiteljesítése nem csak az állam és a bankszektor közötti kölcsönös visszacsatolást fogja megszakítani, de az euróövezet és az Európai Unió egészének pénzügyi fragmentációját is csökkenteni fogja. Az új felügyeleti mechanizmust és bankszanálási keretet a legmagasabb szintű prudenciális szabályok betartásával kell majd végrehajtani a bankszektorban, de ugyanakkor meg kell őrizni a nemzeti piacok és intézmények közötti egyenlő versenyfeltételeket is.

E végrehajtási folyamat egyik fundamentuma az Európai Központi Bank (EKB) átfogó értékelését követően az egységes szanálási mechanizmusról szóló rendelet 2014. novemberi hatálybalépése. Először kerül sor ilyen átfogó értékelésre, az eredményeket pedig 2014 októberében teszik majd közzé. Az értékelést követő intézkedések adják majd a bankunió megvalósítása felé tett első és legfontosabb lépést.

Az uniós bankszektor további megerősítése érdekében a három elnökség folytatni kívánja a banki struktúrákról szóló új szabályokkal kapcsolatos tárgyalásokat annak érdekében, hogy kezelni és korlátozni lehessen a legnagyobb és legösszetettebb bankok kereskedési tevékenységeivel összefüggő kockázatokat, többek között a saját számlás kereskedési tevékenység lehetséges tilalma útján. Emellett az árnyékbankszektorban folytatott bizonyos tranzakciók átláthatóságának javítására irányuló lehetséges kísérő intézkedésekkel is foglalkozik majd a Tanács.

A reálgazdaságba irányuló pénzügyi mozgás széles körű és érdemi fennállásának és folyamatosságának a biztosítása érdekében a három elnökség prioritásként tekint az EU pénzügyi rendszere (gazdaságfinanszírozás) diverzifikációjának az előmozdítására. Ezzel összefüggésben a tőkepiacok és hosszú távra befektetők további fejlesztésére törekcszenek majd a gazdaság számára elérhető banki hitelek kiegészítéseként, különös tekintettel a kis- és közép vállalkozásokra. A rendszerszintű kockázatok csökkentése és a piaci integritás megőrzése érdekében a pénzügyi közvetítőknek – az árnyékbankrendszer részeként működő közvetítőket is beleértve – is meg kell majd felelniük a megfelelő prudenciális szabályoknak.

A fizetési rendszerekkel összefüggésben a különösen a határokon átnyúló online szolgáltatások támogatása érdekében a három elnökség a fizetési biztonság javítása mellett törekedni fog a jogi keret összehangolására, valamint a technikai szabványosítás és az innováció ösztönzésére.

A bűncselekményből származó jövedelmek eredetének a bűnözők általi elfedése, illetve a szerzett pénzek terrorista célokra irányuló továbbcsatornázása veszélyeztetheti a pénzügyi rendszer egészséges működését, integritását és stabilitását. A három elnökség kiemelt prioritásnak tekinti a pénzügyi bűncselekmények elleni fellépést szabályozó új jogi keret véglegesítését és tényleges végrehajtását, különös tekintettel a pénzmosás elleni irányelvről és a pénzutalásokat kísérő adatokról szóló rendeletről való megállapodás elérésére.

A teljesítmény-felmérések irányításának és működésének javítása érdekében, valamint annak biztosítása érdekében, hogy az EU-ban kialakított és használt teljesítmény-felmérések stabilak, megbízhatóan reprezentatívak és a célnak megfelelőek és manipulációtól mentesek legyenek, a három elnökség tervei szerint a teljesítmény-felmérésről rendelet elfogadására 2015-ig sor kerülhet. Szintén fontos előmozdítani a foglalkoztatói nyugellátást szolgáltató intézmények határokon átnyúló tevékenységeit, valamint javítani azok irányítását.

Adózás

Az adócsalás és adóelkerülés elleni, egyre erősödő harc jegyében a Tanács elő kívánja mozdítani a bizottsági cselekvési tervről folyó tárgyalásokat és folytatni kívánja a közigazgatási együttműködés már meglévő eszközei működésének javítására irányuló munkát a megfelelő európai tanácsi és ECOFIN-tanácsi következtetések szerint.

Az adózás területével kapcsolatos átláthatóság és információcsere terén a Tanács szorgalmazni fogja a közigazgatási együttműködésről szóló módosított irányelv 2014 végéig történő elfogadását.

Ennek kapcsán a cél annak biztosítása, hogy az automatikus információcseréről szóló uniós jogszabály teljes összhangban legyen az OECD által kidolgozott és a G20-ak által jóváhagyott új egységes globális standarddal.

A Tanács szorosan követni fogja a harmadik országokkal – Andorrával, Liechtensteinnel, Monacóval, San Marinóval és Svájjal – kötött megállapodásokkal kapcsolatos tárgyalások terén elért előrehaladást, amelyek célja a megtakarítások adóztatásáról szóló meglévő megállapodások hatályának a kiterjesztése, valamint annak biztosítása, hogy az adózási együttműködés maradéktalanul megfeleljen az adózás területére vonatkozó automatikus információcseréről szóló új, egységes globális standardnak.

A közvetlen adózás területén a Tanács törekedni fog az olyan társasági adózási intézkedések bevezetésére, amelyek célja a visszaéléseknek, az adófizetés kettős elmaradásának, valamint a hibrid instrumentumok által okozott meg nem felelések elkerülése, figyelembe véve az adóalap-erózióval és a nyereségátcsoportosítással kapcsolatos nemzetközi fejleményeket. A Tanács különösen az anya- és leányvállalatokról szóló irányelv és a kamat- és jogdíjfizetésekről szóló irányelv módosítására irányuló javaslatokat fogja megvizsgálni, és a magatartási kódexszel foglalkozó tanácsi csoport (társasági adózás) keretén belül előrelépést kíván elérni a hibrid instrumentumokkal kapcsolatosan is.

A Tanács emellett a közös konszolidált társaságiadó-alapról folytatott tárgyalások terén is előrelépést kíván elérni.

A társasági adózásra vonatkozó magatartási kódexszel foglalkozó csoport folytatni fogja a vállalkozások adózásával és a potenciálisan káros adóversenynek minősülő adóintézkedésekkel kapcsolatos munkáját. A három elnökség szintén ösztönözni kívánja a magatartási kódex alapelveinek és valamennyi kritériumának harmadik országokra történő kiterjesztését.

A héával kapcsolatosan a Tanács folytatja a közös hozzáadottértékadó-rendszer javítása érdekében folytatott munkáját, amelynek célja a belső piac hatékonyabb működésének elősegítése és egy olyan keretrendszer létrehozása, amely egyszerűbb, kisebb terhet ró a gazdaság szereplőire és az adóhatóságokra, valamint hatékonyabban képes megelőzni a héacsalásokat.

A Tanács folytatni fogja az egységes héabevallásról, valamint az utalványoknak, a biztosításoknak és a pénzügyi szolgáltatásoknak a héa tekintetében történő megítéléséről szóló javaslatokkal kapcsolatos munkát.

A Tanács célja, hogy sikerüljön megállapodást elérni az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló irányelv felülvizsgálatával kapcsolatosan. Emellett a Tanács biztosítani kívánja, hogy a pénzügyi tranzakciós adóval kapcsolatos megerősített együttműködés kapcsán végzett munkát is folytassák, figyelembe véve annak esetleges hatásait a pénzügyi piacok megfelelő működésére.

A Tanács tovább kívánja vizsgálni a digitális gazdaság adózási vetületeit, és folytatódni fog a tagállamok közötti adópolitikai koordinációra irányuló munka is. A Tanács az adózási kérdésekkel foglalkozó magas szintű munkacsoport által készített rendszeres jelentések alapján továbbra is tájékoztatni fogja az Európai Tanácsot az adópolitikai kérdésekről.

Exporthitelek

Az exporthitelek hivatalos támogatására vonatkozó nemzetközi szabályokkal kapcsolatban a három elnökség a jövőben is előmozdítja és koordinálja az EU álláspontját az exporthitelekről szóló OECD-megállapodás kapcsán. Ennek a megállapodásnak az uniós jogba történő átültetése folytatódni fog.

Folytatódni fognak továbbá a tárgyalások az exporthitelekkel foglalkozó nemzetközi munkacsoportokban a Kínával és más BRIC-országokkal történő tárgyalások lehetséges megnyitásáról, amelyek célja az OECD-országokkal egyenlő versenyfeltételek megteremtése.

Költségvetés

A Tanács szavatolni fogja, hogy az éves költségvetési eljárásokat a Lisszaboni Szerződés költségvetési rendelkezéseivel összhangban, sikeresen lefolytassák, valamint, hogy elegendő erőforrás álljon rendelkezésre különösen a 2014–2020-ra vonatkozó új többéves pénzügyi keret tényleges végrehajtására. Továbbra is prioritás lesz az uniós pénzeszközökkel való hatékony és eredményes gazdálkodás, különösen a költségvetés végrehajtásának a Számvevőszék éves jelentése alapján történő nyomon követése révén.

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013 tanácsi rendelet 19. cikkével összhangban a Tanács 2015. május 1-ig dönteni fog a 2014–2020-ra vonatkozó többéves pénzügyi keretnek a 2014. évi felhasználatlan előirányzatok átvitelére irányuló felülvizsgálatáról.

Saját források

A Tanács figyelemmel fogja kísérni a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoport (HLGOR) munkáját és a munkacsoport által kidolgozott időközi értékeléseket. Tudomásul fogja venni a 2014–2020-ra vonatkozó többéves pénzügyi keret idejére vonatkozó, a saját forrásokról szóló új határozat tagállamok által jóváhagyását. A Tanács tudomásul fogja venni a saját források azon felső korlátait, amelyeket a tagállamok által az ESA 2010 alapján benyújtott adatok figyelembevételével számítottak újra. Ezen felül a Tanács meg fogja vizsgálni azt a javaslatot, amelyet a Bizottság a késedelmesen rendelkezésre bocsátott összegek után fizetendő kamat számítására vonatkozó eljárás felülvizsgálatára vonatkozóan nyújt majd be.

Az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelme

A Tanács meg fogja vizsgálni az Európai Unió pénzügyi érdekei védelmének területén a Bizottságtól, az Európai Csalás Elleni Hivataltól (OLAF), és az OLAF Felügyelő Bizottságától kapott jelentéseket. A Tanács kiemelt figyelmet fordít majd az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról szóló 883/2013/EU, Euratom rendeletnek a – különösen az intézményközi véleménycsere tekintetében történő – végrehajtására.

Statisztika

Az előző elnökségek által elért eredményektől függően a három elnökség folytatja és véglegesíti az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendelet módosításáról szóló rendelettel, az Extrastat-rendelettel, a belvízi áruszállítással kapcsolatos statisztikákról szóló rendelettel és a vasúti közlekedés statisztikájáról szóló rendelettel kapcsolatos munkát. A Tanács továbbá folytatja munkáját a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás statisztikáiról szóló rendelettel és a statisztikákról szóló rendeleteknek a Lisszaboni Szerződés rendelkezéseivel való harmonizálásával kapcsolatban. A program céljára figyelembe fogják venni a piaci árakon számított bruttó nemzeti jövedelem összehangolásáról, a harmonizált fogyasztói árindexről és a vállalalkozási statisztikákról szóló rendeleteket, és végül a fizetési mérlegről szóló módosító rendeletet.

A három elnökség továbbra is elkötelezett marad a már elfogadott intézkedések megfelelő végrehajtása iránt, és ösztönözni fogja a Tanácsot, hogy tegyen meg minden szükséges lépést az Európai Tanács által 2014 júniusában elfogadandó stratégiai iránymutatások teljes körű végrehajtásáért, többek között a külső és belső politikák koherenciájának és egymást kiegészítő jellegének biztosítása útján.

Ezenfelül a Tanács szorosan követni fogja a 2014–2020-ra vonatkozó új többéves pénzügyi keret végrehajtását. Ezzel összefüggésben a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség kialakítására irányuló uniós tevékenység középpontjában továbbra is a polgárok állnak majd.

A Tanács az Egyesült Királyságnak a büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés területén a Lisszaboni Szerződés előtti intézkedésekből való önkéntes kivülmaradásáról szóló értesítését – amelyre jogosult a 36. jegyzőkönyv rendelkezéseinek megfelelően – követően meg fogja határozni a szükséges átmeneti, illetve az e helyzetből következő egyéb intézkedéseket.

Felismerve az európai ügynökségek stratégiai fontosságát, és különösen az általuk a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése óta végzett egyre összetettebb és ambiciózusabb feladatok fényében a három elnökség hangsúlyozni fogja az európai ügynökségek kulcsfontosságú szerepét, és elő fogja mozdítani a tevékenységeik közötti szinergiák jobb kiaknázását.

BELÜGYEK

Vízumok

Az EU és a tagállamok szükségleteire való megfelelő reagálás érdekében folytatódik a munka a közös vízumpolitika fejlesztése terén. E munka legfontosabb célja az, hogy megvizsgálják a Bizottság által a vízumkódex átdolgozására vonatkozó, a közeljövőben benyújtandó javaslatot és megállapodást érjenek el arra vonatkozóan.

A három elnökség prioritásként fogja kezelni a Vízuminformációs Rendszer teljes körű megvalósítását és e tekintetben meg fogja vizsgálni, hogy a VIS Mail kommunikációs mechanizmus bevezetéséig mi a VISION működtetésének legjobb lehetséges módja.

Ezen felül megfelelő figyelmet fognak fordítani arra, hogy előrelépés történjen a déli és keleti szomszédság több országával a vízumokról szóló párbeszéd és a vízumkönnyítési megállapodásokról folytatott tárgyalások tekintetében, valamint a Kínával való tárgyalásoknak a migrációról és mobilitásról folytatott magas szintű párbeszéd keretében való megnyitására.

Határok

Az Európai Unió Alapjogi Chartájával teljes összhangban az Európai Unió külső határai integrált igazgatásának javítása és megerősítése az elkövetkező 18 hónap alatt is kulcsfontosságú prioritás marad. A három elnökség erőfeszítései továbbra is az Európai Unió területe biztonságának a szavatolására és a közrendet, valamint a közrendet és a közbiztonságot nem veszélyeztető, jóhiszemű utazók belépésének az elősegítésére fognak összpontosulni.

A három elnökség célja az EUROSUR teljes körű operatív megvalósítása és a tengeri határokon folytatandó közös műveletekről szóló rendelet alkalmazása a Frontex koordinálásával és a tagállamok hatékonyabb részvételével.

A COREPER által 2014. február 5-én jóváhagyott megközelítésnek megfelelően folytatódni fog az intelligens határellenőrzésről szóló csomaggal kapcsolatban végzett munka. A terveknek megfelelően folyamatban vannak a határregisztrációs rendszer és a regisztráltutas-program igazoló vizsgálatai. A Bizottság iránymutatásával, valamint az EU-LISA és a megfelelő tagállami szakértők segítségével e vizsgálatok számos technikai, költségekkel kapcsolatos és operatív kérdésre kiterjednek. A kísérleti program ideje alatt az Európai Parlamenttel egyeztetve a három elnökség folytatja a jogalkotási javaslatok vizsgálatát annak érdekében, hogy 2016 közepéig megállapodást lehessen elérni ezen a területen.

A FRONTEX továbbfejlesztéséről, ezen belül az európai határőrizeti rendszer megvalósíthatóságáról szóló politikai vita várhatóan 2014 vége felé kezdődik majd el.

A hamis dokumentumokkal kapcsolatosan folytatott munkát folytatni és fejleszteni fogják.

A három elnökség folytatja a Schengeni Információs Rendszer (SIS II) és a VIS teljes körű megvalósítására és nyomon követésére irányuló erőfeszítéseit.

Schengeni térség

A Tanács folytatja a schengeni térség működésének a Bizottság féléves jelentései alapján történő figyelemmel kísérését, amelyre rendszeres stratégiai viták keretében – amelyek támogatásáról az Európai Tanács 2012. márciusi következtetéseiben nyilatkozott – kerül sor.

Ezen felül folytatódik a schengeni térség kibővítését célzó munka is. Az új schengeni értékelési mechanizmusra való zökkenőmentes átmenet biztosítása érdekében az elnökség az erőfeszítéseit a már folyamatban lévő schengeni értékelési eljárások véglegesítésére összpontosítja majd. A három elnökség a Tanács részére az említett mechanizmus keretében kijelölt további feladatokat vállal, és vállalja azok továbbfejlesztését.

Legális migráció

A három elnökség erőfeszítéseit az EU növekedési menetrendjét előmozdítani képes közös bevándorlási politika kidolgozására összpontosítja majd. Emellett nem fogja szem elől téveszteni a megfelelő származási országok fejlesztését sem. A származási országokkal való együttműködés prioritás marad az elkövetkező 18 hónap során is.

Kiemelt hangsúlyt fognak helyezni a legális migrációról szóló szakpolitikai terv végrehajtására, különös tekintettel az idénymunkásokról és a vállalaton belül áthelyezett személyekről szóló irányelvek végrehajtására. Emellett a harmadik országbeli állampolgárok kutatás, tanulmányok folytatása, diákcseré, javadalmazás ellenében végzett és javadalmazás nélküli gyakorlat, önkéntes szolgálat, valamint au pair munkavégzés céljából történő beutazásának és tartózkodásának a feltételeiről szóló, 2004/114/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv módosítására irányuló javaslatról folytatott megbeszéléseket a lehető leghamarabb folytatni fogják az Európai Parlamenttel.

További erőfeszítéseket fognak tenni a harmadik országból származó állampolgárok integrációjára, főként legjobb gyakorlatok tagállamok közötti cseréjének az előmozdítása útján, azzal a céllal, hogy fokozzák az ezen területen Európában nyújtott teljesítményt.

Az uniós migrációs politika külső dimenziójával kapcsolatban a soron következő elnökségek által végzendő munkára nézve a jövőben is a migrációra és a mobilitásra vonatkozó globális megközelítés lesz irányadó, amelyet a Tanács 2012-ben és 2014-ben is újradefiniált.

Folytatódik a munka a különböző folyamatok és párbeszédok továbbfejlesztésével kapcsolatban, ideértve többek között a rabati folyamatot, a prágai folyamatot, a budapesti folyamatot, valamint az AKCS-országokkal, az Afrikai Unióval, a CELAC-országokkal, az Amerikai Egyesült Államokkal, az Oroszországi Föderációval, Indiával és Kínával folytatott párbeszédet.

További erőfeszítéseket fognak tenni a már (a keleti partnerség országaival, Tunéziával és Marokkóval) megkötött mobilitási partnerségek tényleges megvalósítására, valamint a déli és dél-keleti területeken található országokkal kötendő új mobilitási partnerségek kialakítására.

Új párbeszédet fognak kezdeményezni a migrációs kérdések tárgyában az EU és a kelet-afrikai országok között, különös tekintettel az emberkereskedelem elleni harc kérdésére.

Illegális migráció

Tekintve, hogy az Európai Unió strukturális migrációs nyomásnak van kitéve, az elnökségek ösztönözni fogják a Tanácsot, hogy – a nagy szomszédos régiókat érintő mélyreható társadalmi és politikai változások következményeként is – aktualizálja tevékenységét, figyelembe véve az IB Tanács által 2013 októberében létrehozott és az Európai Tanács által a 2013. októberi és decemberi következtetéseiben üdvözölt, a földközi-tengeri térséggel foglalkozó munkacsoport munkájának eredményéről szóló bizottsági közleményt.

Az említett közlemény a vízumok területén felmerülő bizonyos, a jövőbeli stratégiai iránymutatások által valószínűsíthetően érintett kérdések szempontjából is lényeges.

Mindkét migrációs politika és az EU külső határainak igazgatása kritikus kérdések marad, figyelemmel „A migrációs nyomással kapcsolatos uniós intézkedések – Stratégiai válaszlépés” keretében vállalt erőfeszítések további folytatására. A folyamatos migrációs nyomásra adott összehangolt uniós válaszlépés biztosítása érdekében a három elnökség feltérképezi, hogy milyen lehetőségek állnak rendelkezésre az új és jövőbe tekintő kezdeményezések kialakítására.

Kulcsprioritás marad a releváns harmadik országokkal kötendő visszafogadási megállapodások széles körének a kialakítása, a jelenleg folyó tárgyalások ütemének tartása, valamint annak megállapítása is, hogy melyek azok a további harmadik országok, melyekkel megállapodásokra irányuló tárgyalásokat kellene folytatni. A Tanács a jövőben is előmozdítja a gyakorlati együttműködést a visszafogadás terén, ideértve az önkéntes hazatérést is.

A kísérő nélküli kiskorúak kérdése különös figyelmet igényel az Európai Unió részéről, tekintve, hogy rendkívül érzékeny kérdésről van szó. A három elnökség ösztönözni fogja a bevált gyakorlatok cseréjét és értékelni fogja, hogy milyen lehetőségek állnak rendelkezésre az e veszélyeztetett csoport védelmét elősegítő közös megközelítés kialakítására, ideértve a kiskorú gyermekek különleges befogadási igényeivel is összefüggő, közös azonosítási eljárásokat.

Ezenfelül a három elnökség támogatni fogja az Európai Unió Tagállamai Külső Határain Való Operatív Együttműködési Igazgatásért Felelős Európai Ügynökség tevékenységeit, többek között azzal a céllal, hogy technikai operatív együttműködési megállapodások jöjjenek létre harmadik országokkal a határellenőrzés és az illegális migráció elleni harc vonatkozásában.

A Tanács továbbra is kiemelt ügyként fogja kezelni a migráns munkavállalók földközi-tengeri térségbe érkezését, amely új politikai kezdeményezésekhez vezethet a Bizottság oldaláról.

Menekültügy

A közös európai menekültügyi rendszerrel (CEAS) kapcsolatos jogalkotási munka befejeződött. Az elkövetkező 18 hónapban a tagállamoknak át kell ültetniük a közös európai menekültügyi rendszerre vonatkozó jogszabályokat nemzeti jogukba.

Folytatódik ezen a téren a jogalkotási tevékenység az unión belüli valódi szolidaritás előmozdítása és megerősítése céljából, mindeközben tiszteletben tartva a tagállami felelősség elvét. Ez várhatóan magában foglalja majd többek között a görög nemzeti menekültügyi és migrációs cselekvési terv figyelemmel kísérését és az Európai Áttelepülési Fórumban való aktív részvételt is. Emellett a három elnökség továbbra is támogatni fogja az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatalnak (EASO) a közös európai menekültügyi rendszer végrehajtásával kapcsolatos munkáját. Ez a tagállamok közötti gyakorlati együttműködést is erősíti majd.

Egy másik kiemelt terület a nemzetközi védelmet – ideértve a bármelyik uniós tagállamban történő munkavállaláshoz és letelepedéshez jogot – megállapító nemzeti határozatok kölcsönös elismerésének összetett és megoldásra váró kérdése.

A három elnökség a jövőben is előmozdítja a gyakorlati együttműködést a visszafogadás terén, ideértve az önkéntes hazatérést is.

Különös figyelmet fordítanak majd a szíriai menekültek és tengeri úton érkező migránsok kérdésére.

Belső biztonság

Az európai polgárok biztonsága – amely önmagában is értéket képvisel – továbbra is a Tanács IB területen teendő fellépésének középpontjában áll majd.

A Tanács kulcsfontosságú kérdésnek tekinti a belső biztonsági stratégia végrehajtását és lehetséges nyomon követését.

A súlyos és szervezett bűnözés területén továbbra is az uniós szakpolitikai ciklus marad az elsődleges alapja annak, hogy az operatív együttműködést a 2013. június 6-i tanácsi következtetésekben azonosított kilenc prioritás szempontjából koordinálják. Különösen hangsúlyos terület lesz a bűnözésnek a legális gazdaságba történő beszivárgása elleni harc, ideértve annak a közbeszerzések területére történő beszivárgását, a pénzmosást, a korrupciót és az Europol által azonosított egyéb új veszélyeket. Az ezen a területen tervezett konkrét erőfeszítések célja a bűncselekményből származó vagyon felkutatása annak érdekében, hogy a bűncselekményből származó jövedelmeket el lehessen kobozni.

Emellett a Tanács további erőfeszítéseket fog tenni az unió belső és külső biztonságpolitikája közötti koordináció növelése érdekében.

Az emberkereskedelem megelőzésére és az emberkereskedelem elleni harcra irányuló stratégia keretében a Tanács szavatolni fogja a megelőzés, az áldozatok védelme és a bűnüldözés területén az intézkedések legnagyobb fokú koherenciáját, többek között a bevált gyakorlatok terjesztése és az áldozatok azonosítására alkalmas kritériumok esetleges megállapítása útján.

A rendőrségi együttműködés területén a határterületeken szolgálatot teljesítő rendőrök munkájának a megkönnyítése érdekében a Tanács meg fogja vizsgálni a határokon átnyúló üldözésre és megfigyelésre vonatkozó schengeni szabályok racionalizálásának a lehetőségét. Ezenfelül a Tanács a rendőrségi együttműködés és hálózatok szakértői csoportjainak tevékenységét is szorosan figyelemmel fogja kísérni és értékelni fogja azokat, annak érdekében, hogy amennyiben szükséges, racionalizálni lehessen azokat.

A határokon átnyúló bűnözés elleni harc hatékonyságát növelő egyik legfontosabb eszköz az információcsere. Maximalizálni kell a már meglévő eszközök, adatbázisok és egyéb eszközök kihasználását, és racionalizálni kell a kommunikációs csatornákat és a munkaeljárásokat. Ebben a tekintetben a Tanács folytatni fogja a prűmi határozatok gyakorlati végrehajtását. Bátorítani fogják a különböző felhasználói csoportokat arra, hogy nyilvánítsanak véleményt, és ösztönözni fogják az értékeléseket is az európai információcsere-modell fejlesztése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy a felhasználók teljes mértékben ki tudják használni az ezzel járó előnyöket. Ez a munka a bel- és igazságügy területén működő különböző uniós ügynökségekkel és azok között folytatott információcserére is ki fog terjedni. A súlyos és szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni harc érdekében folytatódnak az információcsere fokozására irányuló erőfeszítések, ideértve a SIS II teljesebb körű használatát, az uniós PNR-rendszer kialakítását, valamint a bűnüldöző hatóságoknak a határigazgatási adatbázisokhoz és az európai ujjnyomat-azonosító rendszerhez való megfelelő hozzáféréssel kapcsolatos vizsgálódásokat.

A 2012. évi uniós kiberbiztonsági stratégia alapján az „elnökség barátai a kiberbiztonság területén” csoport – szükség szerint – folytatja a különböző szakpolitikai területeken végzett, a kiberbiztonságot érintő munkát, amely a belső és külső szempontokra is kiterjed, és hozzájárul a kiberbiztonság területén aktív uniós ügynökségekkel és azok között folytatott szorosabb együttműködéshez. Az ezen a területen fontos projektek és politikák végrehajtására is sor fog kerülni, különösen: a 2013/40/EU irányelv végrehajtása, a kiberbűnözésre (gyermekek szexuális kizsákmányolása, bankkártyákkal való visszaélés és kibertámadások) vonatkozó operatív cselekvési tervek szerinti tevékenységek és a kiberbűnözés szakértői értékelésének az elkészítése az uniós szakpolitikai ciklus keretében, a kiberbűnözés és a kiberbiztonság területén rövid és hosszú távon felmerülő kihívások kezelése érdekében.

A Tanács további célja, hogy véglegesítse az EUROPOL új jogalapját. A Tanács meg fogja vizsgálni a CEPOL-ra vonatkozó új jogalapot, amint a Bizottság benyújtja erre vonatkozó javaslatát. Ennek keretében a cél az, hogy megfelelő alapot biztosítsanak a bűnüldözési szervek operatív együttműködéséhez, a bűnüldözéssel kapcsolatos képzésekhez, különös tekintettel az európai bűnüldözési képzési rendszer (LETS) végrehajtására, valamint ezen ügynökségek kapacitásainak regionális, uniós és nemzetközi szintű racionalizálására.

Kábítószeresek

A Tanács folytatja munkáját a 2013–2020-as időszakra szóló, kábítószer elleni uniós stratégia és az ehhez kapcsolódó, a 2013–2016-os időszakra szóló kábítószer elleni uniós cselekvési terv teljes körű végrehajtása érdekében.

A Tanács célja, hogy véglegesítse az új pszichoaktív anyagok ellenőrzéséről szóló javaslatokkal kapcsolatos munkát annak érdekében, hogy olyan eszköz álljon az érintettek rendelkezésére, amelynek segítségével eredményes küzdelmet lehet folytatni ez ellen a folyamatosan növekvő veszély ellen. Az UNGLASS 2016-os ülészakára való előkészületeket fokozni kell annak érdekében, hogy az Unió és a tagállamok álláspontja a megfelelő időben kialakításra kerüljön. A kábítószer elleni küzdelem terén folytatott operatív együttműködés folytatódni fog az uniós szakpolitikai ciklus keretén belül, az érintettek pedig észrevételeket fognak tenni arról, hogy milyen módon lehetne az kábítószer elleni európai cselekvési tervben szereplő intézkedéseket az uniós szakpolitikai ciklushoz igazítani.

A terrorizmus elleni küzdelem

A radikalizálódás és a terroristatoborzás megelőzésére és leküzdésére irányuló uniós stratégia és az ahhoz kapcsolódó cselekvési terv folyamatban levő átdolgozására építve a Tanács továbbra is a probléma megoldásához szükséges intézkedések széles körét fogja támogatni és végrehajtani. A külföldi fegyveresek egyre növekvő száma jelzi, hogy szükséges a tagállamok terrorizmus elleni cselekvéseinek uniós támogatása az Unió terrorizmus elleni stratégiájának négy fő elemére építve, de egyúttal a határigazgatási eszközök maximalizálása és a harmadik országokkal a terrorizmus elleni küzdelem terén folytatott együttműködés fokozása is szükséges.

A terrorizmus elleni küzdelem – és annak megelőzési és védelmi szempontjai is – a három elnökség tevékenységének egyik leghangsúlyosabb eleme lesz, különös tekintettel a kiszámíthatatlan, például „alattomos” módszerekkel dolgozó egyedüli elkövetők és/vagy kisebb terrorista sejtek által elkövetett terrorista tevékenységekre. Ezzel összefüggésben a három elnökség meg fogja vizsgálni a közös elemzési módszerek kifejlesztésének lehetőségét, például a multinacionális ad hoc munkacsoportok által szerzett tapasztalatokat.

A Tanács erősen elkötelezett az európai utas-nyilvántartási rendszer létrehozása iránt. Ezen felül ösztönözni fogja a kérelmező harmadik országokkal történő PNR-megállapodások mielőbbi megkötésére irányuló lépések megtételét, és ki fogja dolgozni ezeket a lépéseket.

A Tanács véglegesíteni kívánja az EUMSZ 222. cikkében említett szolidaritási klauzula végrehajtásáról szóló határozatát, amelyre terrortámadások, természeti vagy ember okozta katasztrófák esetén kerülne sor, különös tekintettel a természeti és ember okozta katasztrófák nyomán felmerülő veszélyek kezelésére szolgáló, kapcsolódó készségi intézkedések kidolgozására.

Vámügyi együttműködés

A Tanács folytatni fogja az uniós vámügyi szervek közötti, illetve a vámügyi szervek és más bűnüldöző szervek közötti együttműködés megerősítését célzó meglévő stratégiák végrehajtására irányuló jelenlegi munkát. A vámügyi együttműködési stratégia végrehajtására vonatkozó hetedik cselekvési tervben hangsúlyos helyen szerepel a súlyos és szervezett bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklussal való összeegyeztethetőség. Ezzel összefüggésben folytatódni fog a közös rendőrségi-vámügyi műveletek koordinálása és különösen hangsúlyos lesz a multidiszciplináris együttműködés.

Polgári védelem

A 2013 decemberében elfogadott új polgári védelmi jogszabály célja a természeti és ember okozta katasztrófákkal szembeni védelmet, felkészültséget és azok elhárítását szolgáló rendszerek hatékonyságának a javítása az Unión belül és kívül egyaránt. Az új jogszabály végrehajtásával kapcsolatos munka folytatódni fog, és az Európai Veszélyhelyzet-reagálási Kapacitás, valamint a megelőzésre és felkészültségre irányuló politikák állnak majd a középpontban. Ezzel párhuzamosan folytatódik a munka a katasztrófakockázatok csökkentésének terén, amelynek célja a 2015 utáni hyogói cselekvési keret jóváhagyása és végrehajtása.

Feltérképezik majd a humanitárius segítségnyújtás és a polgári védelem közötti megerősített koordinációban és a kapcsolódó szinergiákban rejlő további lehetőségeket annak érdekében, hogy előmozdítsák az együttműködést a humanitárius válsághelyzeteknek és a katasztrófáknak a teljes katasztrófavédelmi ciklus figyelembevételével történő kezelése terén a .

A Tanács tovább vizsgálja, hogy milyen módon lehetne javítani a CBRN-re (a kémiai, biológiai, radiológiai és nukleáris veszélyekre) és a robbanóanyagok biztonságának fokozására vonatkozó uniós cselekvési tervek végrehajtásán azzal, ha a két cselekvési terv között már kialakult szinergiákat erősítenék vagy aknáznák ki azzal a céllal, hogy konkrét előrehaladást lehessen elérni bizonyos meghatározott, kulcsfontosságú területeken. Végezetül pedig a három elnökség szintén nyomon fogja követni a kritikus infrastruktúrák védelmére vonatkozó európai program (EPCIP) végrehajtása terén elért eredményeket.

IGAZSÁGÜGY

Alapvető jogok és uniós polgárság

A Tanács hangsúlyozni kívánja, hogy az uniós polgárok szabad mozgásának alapelve az EU egyik legfontosabb vívmánya, az uniós tagság egyik alapeleme és az európai polgárság kifejeződése.

A Tanács támogatni fogja a Bizottság erőfeszítéseit azokon a tárgyalásokon, melyek célja az EU csatlakozása az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló európai egyezményhez (EJEE). Az uniós polgársági jogokkal, valamint a személyek szabad mozgásával foglalkozó (FREMP) munkacsoport meg fogja vizsgálni az Európai Bíróság álláspontját. A soron következő elnökségek elkötelezettek aziránt, hogy a Tanácsban a megbeszélések gyors lebonyolításával megszülethessen a csatlakozási megállapodás megkötésére felhatalmazást adó határozat. Ezenfelül hasonló megközelítés alapján fogják elvégezni az azon jogalkotási javaslatok elfogadására irányuló munkát, melyek azon belső uniós szabályokat érintik, melyek szükségesek ahhoz, hogy az EU csatlakozhasson az EJEE-hez.

Az adatvédelmi rendeletjavaslattal és a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, büntetőeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett feldolgozása vonatkozásában az egyének védelméről szóló irányelvjavaslattal kapcsolatos munka kiemelt prioritás lesz.

A Tanács törekedni fog arra, hogy a korábbi elnökségek munkájára alapozva és az Európai Tanács 2013. október 24–25-i következtetéseivel összhangban – amelyekben megállapításra került, hogy ez nélkülözhetetlen ahhoz, hogy 2015-ig megvalósuljon a digitalizált egységes piac kiteljesítése – megállapodás szülessen az adatvédelmi csomagról. Ennek a lényeges reformnak a célja az, hogy megerősítse a polgárok jogait és változtasson a tagállamok személyes adatok feldolgozása felett gyakorolt felügyeleti jogain a digitális gazdaság és a technológiai fejlődés gyorsan változó világában, különösen az online platformok és szolgáltatások tekintetében.

Kulcsfontosságú prioritás lesz biztosítani a személyes adatok védelmi keretének a koherenciáját a bel- és igazságügy különböző szakpolitikai területein.

Ezenfelül a Tanács az igazságügyi eredménytábla fejlesztését is követni fogja, és rendszeresen követni fogja a vívmányok végrehajtását. E feladat végrehajtásával kapcsolatosan a Tanács elő fogja mozdítani a Bizottság és a tagállamok közötti párbeszédet.

A legkiszolgáltatottabbak védelme

Az áldozatok védelméről szóló irányelv 2012. évi sikeres elfogadását követően folytatódni fog a munka a büntetőeljárások során az áldozatok helyzetére vonatkozó intézkedésekről szóló ütemtervvel kapcsolatban.

A Tanács a nemi alapú erőszak és a családon belüli erőszak elleni küzdelemmel kapcsolatos kérdésekkel is foglalkozni fog. Amennyiben a Bizottság benyújtja a bűncselekmények áldozatainak kártalanításáról szóló irányelvjavaslatot, a Tanács meg fogja azt vizsgálni.

Az egyének jogai büntetőeljárásokban

A Tanács el fogja végezni a büntetőeljárásokban a gyanúsítottak vagy vádlottak eljárási jogainak megerősítését célzó ütemtervvel kapcsolatos bizottsági javaslatok gyors vizsgálatát. A büntetőeljárás során gyanúsított vagy vádlott gyermekek részére nyújtandó eljárási biztosítékokról, az ártatlanság vélelméről és a jogsegélyről szóló irányelvtervezetéről folyó tárgyalásokat folytatni fogják azok mielőbbi elfogadása érdekében.

A Tanács értékelni fogja az alapvető jogoknak a büntetőeljárások során történő tiszteletben tartása terén elért előrehaladást. Ez magában foglalhatja a kölcsönös elismeréssel kapcsolatosan elfogadott instrumentumok koherenciájának és azok konszolidálása lehetőségének vizsgálatát, valamint a tagállami megvalósítás szintjének és a lehetséges jövőbeli kezdeményezéseknek az értékelését is. A Tanács ezeket a lépéseket a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségre vonatkozó jövőbeli stratégiai iránymutatásokban foglaltak függvényében fogja megtenni.

Kölcsönös elismerés és minimumszabályok

A kölcsönös elismerés elve az igazságügyi együttműködés egyik sarokköve. A tagállamok igazságügyi hatóságai közötti kölcsönös bizalom növelésének, a kölcsönös elismerés megkönnyítésének és a határokon átnyúló jellegű, különösen súlyos bűncselekményekre vonatkozóan a bűncselekmények és az alkalmazandó szankciók meghatározásának érdekében a Tanács folytatja a minimumszabályok megállapításával kapcsolatos munkáját.

Tekintve, hogy a kölcsönös elismerés minden tagállam nemzeti jogára hatással van, fokozni kell a kölcsönös elismerést szolgáló eszközök megvalósításának nyomon követéséről szóló tanácsi következtetések támogatását. Ezzel összefüggésben mérlegelni lehet az EIH weboldalának korszerűsítését. A Tanács az európai elfogatóparancs eredményessége és alkalmazása javításának a lehetőségeit is vizsgálni fogja, figyelembe véve a Bizottság és az Európai Parlament 2014. évi jelentésében szereplő megállapításokat.

Szem előtt tartva, hogy garantálni kell az uniós polgárok biztonságát, a Tanács törekedni fog az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer (ECRIS) megvalósítására. E tekintetben irányítani fogja az általános technikai szabályoknak a nemzeti rendszerekbe való átültetéséről és a szakembereknek szóló kézikönyvről szóló megbeszéléseket. A harmadik országbeli állampolgárok központi nyilvántartására (ECRIS-TCN) vonatkozó javaslatot is megvizsgálják majd.

Európai Ügyészség és Eurojust

A Tanács törekedni fog arra, hogy megállapodás szülessen az Európai Ügyészség (EPPO) létrehozásáról szóló rendelettervezetről és az Eurojustról szóló rendelettervezetről. Ezzel összefüggésben a Tanács törekedni fog arra, hogy minél előbb lezárják a tárgyalásokat az Európai Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás elleni küzdelemről szóló irányelvtervezettel kapcsolatban.

Polgári jog

Ezen a területen a vállalkozásokat érintően az elnökségek várhatóan a fizetéseképtelenségi eljárásról szóló 1346/2000/EK tanácsi rendelet módosításáról szóló rendeletre irányuló javaslat elfogadására összpontosítanak majd. Különös figyelmet kell fordítanak majd a kis értékű követelések európai eljárását létrehozó rendelet felülvizsgálatára, melynek célja a rendelet hatékonyságának javítása. További előrelépést kell elérni a közös európai adásvételi jogról szóló rendeletre irányuló javaslat vonatkozásában is.

Az uniós polgárok érdekei terén a Tanács lépéseket fog tenni a bizonyos közokiratok Unión belüli elfogadásának egyszerűsítésére és az ezekre az okiratokra vonatkozó hitelesítési követelmény eltörlésére irányuló rendeletjavaslat véglegesítése érdekében.

Továbbá meg fogják vizsgálni a polgári és kereskedelmi ügyekben a bírósági és bíróságon kívüli iratok kézbesítéséről szóló rendelet felülvizsgálatának lehetőségét.

A családjogi kérdéseket illetően különös figyelmet fognak fordítani a válással, a különválással és a szülői felelősséggel foglalkozó Brüsszel IIa. rendelet felülvizsgálatára irányuló javaslatra. A három elnökség törekedni fog arra, hogy folytatódjon a munka a házassági vagyoni jogról és a bejegyzett élettársi kapcsolatok vagyoni jogi vonatkozásairól szóló rendelet tárgyában.

E-igazságügy

A Tanács a 2014–2018-as időszakra elfogadott stratégia és az e stratégia végrehajtását célzó és nyomon követésének gyakorlati útmutatójaként szolgáló cselekvési terv alapján erőfeszítéseket fog tenni az e-igazságüggyel kapcsolatos munka folytatására európai és nemzeti szinten egyaránt. Az ezzel kapcsolatos munka az igazságügyi információknak az e-igazságügyi portálon való közzétételére, a határokon átnyúló esetekben a bíróságok és a bírósági eljáráson kívüli eljárások igénybe vételére, valamint az igazságügyi hatóságok közötti kommunikációra fog irányulni.

Korrupció

Tovább bővítik majd az együttműködést a Korrupció Elleni Államok Csoportjában (GRECO). Az elnökségek ideje alatt várhatóan benyújtásra kerül az EU-nak a Korrupció Elleni Államok Csoportjához való csatlakozására irányuló javaslat, amelyet a Tanács prioritásként fog kezelni.

A Tanács elő fogja mozdítani a Bizottság és tagállamok közötti rendszeres párbeszédet a korrupciós jelentésről.

Igazságügyi képzés

A Tanács kiemelt prioritásként fogja kezelni az igazságügy területén dolgozó szakemberek képzésére irányuló intézkedéseket, különös tekintettel az Európai Igazságügyi Képzési Hálózat fejlesztésére.

A BEL- ÉS IGAZSÁGÜGY KÜLSŐ DIMENZIÓJA

A bel- és igazságügy külső vonatkozásai továbbra is az Unió egyik alapvető területét alkotják, ezért az EU fokozni fogja együttműködését stratégiai partnereivel és a stratégiai szempontból fontos régiókkal a biztonság, az igazságszolgáltatás és a migrációs kérdések terén. A földközi-tengeri térség kulcsfontosságú szerephez jut a migrációval és a mobilitással kapcsolatos általános megközelítés (GAMM) keretén belül a migrációval kapcsolatosan folytatandó párbeszédben. Az egyes szervek kompetenciájának maradéktalan kiaknázása, valamint az IB külső vonatkozásainak az Unió általános külpolitikájába történő sikeres beépítése érdekében továbbra is alapvető fontosságú a szakpolitikai koherencia, valamint az intézményi és ügynökségközi (Europol, Eurojust, Frontex, EASO) koordináció.

Az EU és az Egyesült Államok kapcsolatainak előmozdítása is folytatódik minden területen. A transzatlanti mobilitás, biztonság, igazságügyi együttműködés és terrorizmus elleni küzdelem továbbra is a 2009. évi Washingtoni Nyilatkozaton alapul majd, és megvizsgálásra kerül e nyilatkozat értékelésének lehetősége.

A Tanács prioritásként fogja kezelni az EU és az Egyesült Államok közötti adatvédelmi keretmegállapodásra vonatkozó javaslatokat.

Kiemelt figyelmet fordítanak majd a harmadik országokkal folytatandó együttműködésre a bűnüldözés és a súlyos bűncselekmények megelőzése terén. Ezzel összefüggésben kiemelt fontossággal fog bírni a már meglévő megállapodások működésének értékelése, valamint az e területen teendő jövőbeli intézkedések feltételeinek a feltérképezése – ideértve a személyes adatok feldolgozásának és cseréjének szabályozási keretét is – annak érdekében, hogy megfelelő egyensúly alakulhasson ki a legmagasabb szintű védelem és a súlyos bűncselekmények elleni küzdelemmel és ezek megelőzésével kapcsolatos hatékony döntéshozatal igénye között.

Az EU és Oroszország kapcsolatai a közös térségek szempontjából fontos területeket érintik majd, az emberi jogoknak és a jogállamiság elvének a tiszteletben tartására vonatkozó kötelezettségvállalásokra építve, illetve figyelembe véve az EU és Oroszország kapcsolatainak általános összefüggéseit. Az adatvédelmi szempontokat nagyobb súllyal kell figyelembe venni.

Az Izlanddal és Norvégiával az átadási eljárásról szóló, 2006-ban aláírt megállapodás megkötését prioritásként kell kezelni. Az EU-nak a szervezett bűnözés elleni ENSZ-egyezménynek a lőfegyverekkel kapcsolatos jegyzőkönyvéhez való csatlakozását is véglegesíteni kell.

Az elkövetkező 18 hónapban tárgyalásokat kell kezdeményezni Svájjal, Norvégiával és Izlanddal az iratok és a bizonyítékok kézbesítésének tárgyában.

Az uniós integrációnak, valamint az Unió belső biztonságának a szempontjait figyelembe véve folytatni fogjuk a nyugat-balkáni országokkal folytatott partnerségeket.

Folytatódni fognak a keleti partnerség országaival folytatott IB miniszteri találkozók és az ezekkel az országokkal folytatott gyakorlati együttműködés.

Az ügynökségek (Europol, Eurojust, Frontex, CEPOL) és a földközi-tengeri országok közötti kapcsolatoknak az erősítése továbbra is elsőrendű prioritás marad. Ehhez hasonlóan a Tanács támogatni fogja a biztonsági szektor reformját az észak-afrikai és közel-keleti országokban, és beruházásokat fog eszközölni a biztonság javítására és a terrorizmus elleni küzdelemre irányuló együttműködésekbe.

FOGLALKOZTATÁS- ÉS SZOCIÁLPOLITIKA

Foglalkoztatási és társadalmi fejlemények

A gazdasági előrejelzések szerint 2014-ben és 2015-ben lassan megindul a fellendülés, még ha az visszafogott, bizonytalan és egyenlőtlen lesz is. A pénzügyi és gazdasági válság azonban még sokáig rá fogja nyomni a bélyegét a növekedésre, ami a munkanélküliség magas szintjében, a háztartások csökkenő bevételeiben, valamint a szegénység és az egyenlőtlenség növekedésében mutatkozik meg. Úgy tűnik, hogy a munkanélküliség szintje stagnál; a munkakeresők 26,8 millió főt meghaladó népessége azonban rövid távon jelentősen visszahúzza a növekedést a kereslet visszaesése révén. Európa hosszú távú versenyképessége forog kockán, hiszen sokan elveszítik a készségeiket, és sok fiatal küszködik azért, hogy beléphessen a munkaerőpiacra.

2013-ban a szegénység vagy a társadalmi kirekesztettség veszélyének kitett személyek száma vészesen magasra nőtt, és elérte az Unió teljes népességének 25%-át. A szociális védelmi teljesítményértékelés szerint az életszínvonalat rontó főbb tendenciák közé tartozik a szegénység mélysége, az aktív keresők szegénységi rátája, az aktív kereső nélküli háztartások arányának növekedése, a súlyos anyagi nélkülözés, valamint a szegénység, a társadalmi kirekesztettség és az ifjúsági kirekesztettség veszélyének kitett gyermekek aránya.

Összességében tekintve, a 2008-ban kezdődött válság következményeként a növekedés nem stabil, kevés a munkahely és gyakran rosszak az alkalmazási feltételek, továbbá a korábbinál több polgárt érint a szegénység és a társadalmi kirekesztődés. Az Európai Unió szociális helyzetéről szóló jelentés, valamint a foglalkoztatási és szociális mutatók eredménytáblája szerint az Európai Unióban nem javul, egyes országokban pedig éppen hogy romlik a szociális helyzet.

Európai szemeszter

Az „Európa 2020” stratégia és az európai szemeszter folyamata a kiemelt foglalkoztatási és szociális célokat az uniós tevékenységek központi elemeivé emelték. Az EPSCO Tanács és a hozzá tartozó bizottságok, vagyis a Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság fontos szerepet játszanak az európai szemeszterben. E bizottságok végzik az országspecifikus ajánlások végrehajtásának többoldalú felügyeletét és tematikus felülvizsgálatát, valamint véleményt készítenek a Tanács számára az országspecifikus ajánlásokról vonatkozó bizottsági tervezetekről.

Európában a munkanélküliség mértéke továbbra is riasztóan magas. Tekintve, hogy az EU kormányzási struktúrái folyamatosan tökéletesednek annak érdekében, hogy a reform iránti kötelezettségvállalások végrehajtását jobban nyomon lehessen követni és az európai foglalkoztatási helyzetet mélyrehatóbban lehessen elemezni, az EPSCO Tanács tovább növelhetné a szerepét az európai szemeszter folyamatában.

Az EPSCO Tanács az „Európa 2020” stratégia félidős értékelésében is részt vesz majd, a foglalkoztatási és szociális szempontok vizsgálatával.

Az európai foglalkoztatási stratégia keretében a tagállamok szorosan koordinálják és nyomon követik foglalkoztatáspolitikáikat egymás felülvizsgálata és részletes elemzések készítése révén. Az állami foglalkoztatási szolgálatok (áfsz) kiemelt szerephez jutnak mindebben. A tagállamokat foglalkoztatáspolitikáik kidolgozásában és végrehajtásában közös iránymutatások segítik.

Az összes tagállamnak szóló foglalkoztatási iránymutatásokról 2010-ben született döntés, és azok elvileg 2014 végéig fognak érvényben maradni. 2015-ben, a félidős értékelési folyamat részeként a Bizottságnak új javaslatot kell előterjesztenie (a 2014-et követő időszakra).

A Tanács a GMU szociális dimenziójával kapcsolatos munkát is folytatni fogja. A három elnökség az e témában benyújtott bizottsági közleményt követő intézkedésekre fog összpontosítani, emellett tovább finomítja a foglalkoztatási és szociális mutatók eredménytábláját, és azt a megfelelő módon beilleszti a már meglévő keretbe és eszközökbe (foglalkoztatási teljesítményértékelés és szociális védelmi teljesítményértékelés).

Foglalkoztatási és munkaerő-piaci kérdések

A három elnökség az Európai Tanács útmutatásának megfelelően biztosítja, hogy továbbra is kiemelt figyelmet kapjon a mobilitás, a szociális párbeszéd, a minőségi munkahelyek megteremtése, a munkaerő-piacok strukturális reformja és a humántőkébe való befektetés területe.

A jelenlegi súlyos munkaerő-piaci helyzet fényében kiemelt figyelmet fordítunk azoknak a folyamatban lévő kezdeményezéseknek az ösztönzésére és nyomon követésére, amelyek célja a fiatalok munkanélküliségének csökkentése, mégpedig különösen az ifjúsági garanciákon és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezéseken, valamint az Európai Szociális Alapból nyújtott finanszírozáson keresztül.

A válság az összes társadalmi réteget érintette, de bizonyos, veszélyeztetettebb csoportokra külön figyelmet kell fordítani annak érdekében, hogy a munkaerőpiacok inkluzív voltát megőrizzük. Több figyelmet kell szentelni a veszélyeztetett csoportokat, különösen a fiatalokat, a nőket, az idősebb munkavállalókat és a tartósan munkanélküli személyeket érintő problémákra. Integrált megközelítést kell alkalmaznunk ahhoz, hogy e veszélyeztetett csoportok tagjai tartósan integrálódjanak a munkaerőpiacba, ami pedig feltétele a még ki nem aknázott növekedési potenciál felszabadításának.

Társadalmi dimenzió

A GMU szociális dimenzióját illetően a három elnökség az e témában benyújtott bizottsági közleményt követő intézkedésekre, valamint a foglalkoztatási és szociális mutatók eredménytáblájának további tanulmányozására fog összpontosítani, figyelembe véve az „Európa 2020” stratégia felülvizsgálatát is.

A három elnökség nagyobb figyelmet fog fordítani arra, hogy a szociális párbeszéd mind a tagállamok, mind az Unió szintjén erősödjön, hiszen az az európai szociális modell egyik alapvető eleme, amely elengedhetetlen az összes uniós tagállam gazdaságának versenyképessége szempontjából.

Szociálpolitikai kérdések

A szociális védelem és a társadalmi befogadás területén a három elnökség a továbbiakban is biztosítja a Bizottság által 2013 februárjában előterjesztett kezdeményezések, különösen a szociális beruházási csomag kellő nyomon követését.

Az „Európa 2020” stratégia félidős értékelésével összefüggésben a három elnökség a lehető legnagyobb figyelmet fogja szentelni a szegénység és a társadalmi kirekesztés mutatóinak a tagállamok által elért eredmények felmérése érdekében, és támogatni fogja a Bizottságnak a hajléktalanság megelőzésére és leküzdésére vonatkozó kezdeményezéseit.

Figyelmet fogunk továbbá fordítani a szociális védelem és a szociális védelmi politikák kidolgozásának monitoringjára, a szociális védelem finanszírozására, eredményességére és hatékonyságára, a tartós ápolás-gondozás EU-t érintő kérdésére és az adekvát nyugdíjakra.

A szociális védelemmel foglalkozó bizottság előkészítő munkája alapján a három elnökség irányadó elveket fog kidolgozni a szociális kormányzás területére vonatkozóan, amelyek a gazdasági kormányzás megerősített keretére épülnek majd az egymástól eltérő, de egyenlő mértékben fontos szakpolitikai célok jobb összeegyeztethetősége érdekében.

Munkaügyi jogalkotás

A három elnökség adott esetben folytatja a megbeszéléseket a még vizsgálat tárgyát képező bizottsági javaslatokkal kapcsolatban. Az elnökségek munkája mindenekelőtt a mobilitás területére fog irányulni – következményeinek teljes körére kiterjedően –, mégpedig a Bizottság munkavállalói mobilitásra vonatkozó csomagja nyomán. Ezenkívül, a hellén elnökség által elért eredményekre építve a három elnökség mindent megtesz azért, hogy előrelépés történjen az EURES-ről szóló rendeletre irányuló bizottsági javaslattal kapcsolatban, melynek célja a jelenleg működő EURES-hálózat megreformálása és korszerűsítése.

A három elnökség munkaprogramja más 2014-re tervezett kezdeményezésekre, így például a szociális biztonsági rendszerek koordinálásáról szóló 883/2004/EK és 987/2009/EK rendeletek felülvizsgálatára irányuló javaslatra is kiterjed.

Folytatódnak a megbeszélések a be nem jelentett munkavégzéssel foglalkozó platform létrehozásáról szóló tanácsi és európai parlamenti határozatra irányuló javaslattal és a belvízi szállításban alkalmazandó munkaidő-szervezésről szóló, a szociális partnerek által kötött európai keretmegállapodás végrehajtásáról szóló tanácsi határozatra irányuló javaslattal kapcsolatban.

A három elnökség foglalkozni fog a munkavállalók tájékoztatásáról és a velük folytatott konzultációról szóló irányelvek esetleges módosításaival és a tengerészekről szóló irányelvjavaslattal is.

Munkahelyi egészségvédelem és biztonság

A három elnökség igyekszik közös stratégiákat kijelölni arra vonatkozóan, hogy hogyan javítható a munkahelyi biztonság, hogyan csökkenthető a munkahelyi balesetek aránya és hogyan valósíthatók meg közös, európai szintű megoldások. Ehhez kapcsolódóan folytatódik majd a munka a munkahelyi egészségvédelemről és biztonságról szóló, a 2020-ig terjedő időszakra vonatkozó új uniós stratégia terén is.

Elképzelhető, hogy a Tanács folytatni fogja a munkát a várandós, a gyermekágyas vagy szoptató munkavállalók munkahelyi biztonságának és egészségvédelmének javítását ösztönző intézkedések bevezetéséről („szülési szabadság”) szóló irányelv módosítására irányuló bizottsági javaslattal kapcsolatban.

A nemek közötti egyenlőség

A nők és férfiak közötti egyenlőség az Európai Unió egyik alapvető értéke. A nők és férfiak közötti egyenlőség ösztönzésének komoly gazdasági indokai is vannak, különösen a jelenlegi gazdasági válság közepette, emellett demográfiai szempontból is fontos. A három elnökség annak biztosítására fog törekedni, hogy a Tanács teljesítse a nemek közötti egyenlőségről szóló európai paktumban (2011–2020) foglalt vállalásait, valamint figyelembe fogja venni a nők és férfiak közötti egyenlőségre vonatkozó bizottsági stratégia (2010–2015) keretét.

Az „Európa 2020” stratégiával összefüggésben a három elnökség folytatja a nők munkaerő-piaci aktivizálásának támogatását, összhangban a nőkre és a férfiakra vonatkozó 75%-os foglalkoztatási céllal. A foglalkoztatási szempontból lényeges konkrét kérdések közé tartoznak a nyugdíjszakadékkal, a nemi sztereotípiákkal, a nők és a technológia témájával és a nők döntéshozatalban betöltött szerepével kapcsolatos kérdések. A nemi alapú erőszak elleni küzdelem szükségessége olyan további alapkérdés, amellyel foglalkozni kell.

Folytatódik a munka a nemek közötti egyensúlynak a vállalati vezetőtestületekben való javításáról szóló irányelvre vonatkozó bizottsági javaslattal kapcsolatban is.

A három elnökség arra törekszik, hogy a nemek szempontját valamennyi szakpolitikai területen, és ezenfelül a külső tevékenységek során is érvényesítsék („gender mainstreaming”). A nők helyzetével foglalkozó ENSZ-bizottság 2015. évi ülészakán biztosítjuk az uniós álláspontok koordinációját, és sor kerül a Pekingi Cselekvési Platform végrehajtásának 20 évre visszatekintő felülvizsgálatára.

A megkülönböztetés elleni küzdelem

A három elnökség folytatni fogja a munkát a személyek közötti, vallásra vagy meggyőződésre, fogyatékosságra, életkorra vagy szexuális irányultságra való tekintet nélküli egyenlő bánásmód elvének alkalmazásáról szóló tanácsi irányelvjavaslattal kapcsolatban. A fogyatékossággal élők és a társadalom peremére szorult csoportok – így a romák – társadalmi és gazdasági befogadásának előmozdítása folytatódni fog a Tanács vállalásainak és hatásköreinek megfelelően.

Az európai uniós foglalkoztatás- és szociálpolitikák külső dimenziója

A világméretű válság jelentősen meggyengítette a társadalmi kohéziót. A válság növekvő társadalmi következményeivel párhuzamosan erősödtek a helyzet megoldására irányuló nemzetközi erőfeszítések is. A korábbi elnökségek egyre jobban bekapcsolódtak a nemzetközi fórumok munkájába, ahol – a Bizottsággal együtt – az EU-t képviselve gondoskodtak arról, hogy az uniós tagállamok által alkalmazott megközelítés koordinált és koherens legyen. A Tanácstól kapott iránymutatás alapján a három elnökség – a megfelelő esetben és a Bizottság támogatásával – támogatást biztosít többek között a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet (ILO), a G20-folyamat, az euromediterrán partnerség és az Ázsia–Európa találkozó keretében meghozandó intézkedésekhez.

EGÉSZSÉGÜGY ÉS FOGYASZTÓVÉDELEM

Közegészségügy

A közegészségügy területén a három elnökség az uniós polgárok egészségének javítását célzó intézkedések előmozdításán fáradozik, összhangban az EU egészségügyi stratégiájával és az Egészségügyi Világszervezettől származó iránymutatásokkal, alkalmazva az egészségügy területére vonatkozó harmadik uniós cselekvési programban (2014–2020) felsorolt intézkedéseket, egyúttal kellő figyelmet fordítva az aktuális gazdasági helyzetre.

A három elnökség véleménye szerint alapvetően fontos, hogy az egészség témaköre kellő súllyal megjelenjen az európai szemeszter folyamatában. A három elnökség ösztönözni fogja a krónikus betegségekről folytatott gondolkodási folyamat, valamint a modern, alkalmazkodóképes és fenntartható egészségügyi rendszerekről folytatott gondolkodási folyamat megfelelő nyomon követését, mely utóbbinak központi témája az egészségügyi rendszerek fenntarthatóságának, azok hozzáférhetőségének és az összes polgár számára biztonságos, magas színvonalú egészségügyi ellátásnak a szavatolása, továbbá az egészségügyi alapellátás javításának, illetve a kórházi rendszerekkel való kapcsolatának vizsgálata.

A három elnökség az összes cselekvési területen az olyan innovatív megközelítések – többek között költség-haszon elemzések – meghatározását és elfogadását fogja ösztönözni és támogatni, amelyek kedvező hatással lehetnek a polgárok egészségére és a gazdaságra egyaránt. A három elnökség – a Bizottsággal szorosan együttműködve – kiértékeli a határon átnyúló egészségügyi ellátásra vonatkozó betegjogokról szóló irányelv végrehajtásában elért eredményeket.

Az elnökségek az egészségfejlesztés, a betegségmegelőzés és az egészségügyi ellátás területére vonatkozó programjukat a szervezeti kérdések figyelembevételével fogják végrehajtani, nagyobb figyelmet fordítva ezenkívül a legkiszolgáltatottabb helyzetű csoportokra. Kiemelt helyen fogják kezelni az egyéni és kollektív megelőzés kérdését, külön figyelmet fordítva a nem fertőző krónikus betegségek elsődleges és másodlagos megelőzésére, azok előfordulási gyakoriságára, valamint azok magas költségére emberi, társadalmi-gazdasági és egészségügyi szempontból egyaránt. Ezzel összefüggésben kiemelt figyelmet szentelünk az egészséges életmód előmozdításának, a testmozgás és az egészséges táplálkozás népszerűsítésére összpontosítva.

Kellő figyelmet fordítunk az uniós szintű együttműködés megerősítésére is a határokon áttérjedő súlyos egészségügyi veszélyek területén (mindenekelőtt az újonnan fellépő vagy visszatérő fertőző betegségek kapcsán), különösen a jogszabályok EU-szerte megfelelő végrehajtása révén.

Gyógyszerek és orvostechnikai eszközök

Azzal a céllal, hogy az orvostechnikai eszközökre vonatkozó hatályos uniós jogszabályok hiányosságait pótoljuk, tovább erősítsük a betegbiztonságot, támogassuk az innovációt és az orvostechnikai eszközök európai iparának versenyképességét annak lehetővé tétele által, hogy az innovatív orvostechnikai eszközök gyorsan és költséghatékony módon piacra juthassanak, a három elnökség prioritásként kezeli az orvostechnikai eszközökről, valamint az *in vitro* orvostechnikai eszközökről szóló két javaslatból álló jogszabálycsomaggal kapcsolatos munkát, hogy a két rendelet időben elfogadásra kerüljön és hatályba léphessen.

A Bizottság bejelentette, hogy felül kívánja vizsgálni a fejlett terápiás gyógyszerkészítményekről szóló rendeletet, az emberi szövetek és sejtek adományozásáról szóló irányelvet, valamint az emberi vér és vérkomponensek gyűjtéséről és elosztásáról szóló irányelvet; a vonatkozó javaslatok Bizottság általi benyújtását követően a három elnökség aktívan megkezdte az azokkal kapcsolatos munkát.

A Bizottság jelenleg dolgozik az állatgyógyászati készítményekről szóló irányelv felülvizsgálatán, amelyet a Tanácson belül horizontális szinten kell áttanulmányozni annak érdekében, hogy az ne kerüljön összeütközésbe az emberi felhasználásra szánt gyógyszerekre vonatkozó jogszabályokkal. Mihelyt a Bizottság elfogadja az érintett javaslatot, a három elnökség megkezdte az azzal kapcsolatos munkát.

A három elnökség esetleg megvizsgálja azt a kérdést is, hogy foglalkozzon-e és milyen formában az emberi felhasználásra szánt gyógyszerek árának szabályozását, valamint a nemzeti egészségbiztosítási rendszerekbe történő befogadásukat szabályozó intézkedések átláthatóságáról szóló irányelv folyamatban lévő felülvizsgálatával.

Élelmiszerek

A polgárok egészségének védelme megköveteli, hogy folyamatosan figyelemmel kísérjük a napi szinten fogyasztott élelmiszerek biztonságosságát. A három elnökség ezért kiemelt figyelmet fordít a jogszabályi és szakpolitikai keret fejlesztésére, hogy továbbra is szavatolni lehessen az élelmiszerbiztonságot valamennyi polgár számára, többek között az élelmiszerekkel való visszaélések megelőzése révén.

Ügyelni kell a területre vonatkozó két fontos jogszabály, nevezetesen a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról (élelmiszer-címkézés) szóló rendelet és a csecsemők és kisgyermekek számára készült, a speciális gyógyászati célra szánt, valamint a testtömeg-szabályozás céljára szolgáló, teljes napi étrendet helyettesítő élelmiszerekről szóló (speciális célra szánt élelmiszerek) rendelet helyes végrehajtására, mivel ezek alkotják az uniós polgárok számára biztosítandó jobb tájékoztatás, átláthatóság és magas szintű élelmiszerbiztonság keretét.

VERSENYKÉPESSÉG (BELSŐ PIAC, IPAR, KUTATÁS ÉS ŪRPOLITIKA)

Versenyképesség

Több évnvi igen gyenge növekedést – sőt esetenként visszaesést – követően újra a fellendülés jeleit mutatja az európai gazdaság. A fellendülés fenntartása és megerősítése érdekében a három elnökség abszolút prioritást biztosít Európa növekedési és versenyképességi politikáinak.

Ennek fényében a Tanács az egységes piacra, az ipari versenyképességre, a kutatásra és innovációra, valamint az űrpolitikára vonatkozó politika keretében alapvető növekedésserkentő intézkedéseket fog hozni. Az „Európa 2020” stratégia, az európai szemeszter, és különösen a Növekedési és Munkahely-teremtési Paktum számos kezdeményezést magában foglal.

A három elnökség minden erővel annak biztosítására fog törekedni, hogy a Tanács hatékonyan elősegítse e kezdeményezések céljainak elérését azzal, hogy az európai növekedési ütemtervvvel kapcsolatban konkrét és gyors eredményeket ér el. Az elnökségek kiemelt figyelmet fordítanak azokra a szakpolitikai területekre, amelyek rövid vagy hosszú távon számottevően befolyásolják az EU versenyképességét, illetve amelyek több szinergiával rendelkeznek, és amelyek erősítik az uniós vállalkozásoknak a globális értékláncban elfoglalt helyét. Ennek elérése érdekében integrációra van szükség a belső piacra vonatkozó tágabb ütemterven belül, építve az integrált egységes piacra vonatkozó szakpolitikára, továbbá elő kell mozdítani a növekedés három kulcsfontosságú hajtóerejét, vagyis az ipari versenyképességet, a finanszírozáshoz jutást, valamint a kereskedelmi és exportpolitikákat.

Egységes piac

A három elnökség hivatali idejének kezdete egybeesik az új parlamenti ciklus indulásával. Ez alkalmat teremt egy olyan új „stratégiai” ciklus elindítására, amelynek középpontjában a határok nélküli egységes piac kiteljesítése áll annak érdekében, hogy a fogyasztók és a vállalkozások az EU bármely országában éppoly egyszerűen vásárolhassanak és értékesíthessenek árukat és szolgáltatásokat, mint a hazai piacon, állampolgárságuktól és lakóhelyüktől függetlenül. A három elnökség célja, hogy építsen az első és második egységes piaci intézkedéscsomag végrehajtása révén elért eredményekre, pótolja a jogszabályi keret még fennálló hiányosságait és erősítse annak következetességét a fogyasztók és a vállalkozások bizalmának és a jogbiztonságnak a növelése érdekében. E célok elérése érdekében a három elnökség ösztönözni fogja az összes rendelkezésre álló szabályozási és nem szabályozási eszköz alkalmazását, ideértve adott esetben a harmonizációt és a kölcsönös elismerést is. A három elnökség elsősorban azokra a gyakorlati problémákra fog koncentrálni, amelyekkel a fogyasztók és a vállalkozások napi szinten szembekerülnek az egységes piacon. Ezzel kapcsolatban a kölcsönös elismerés elvéről és a szolgáltatások egységes piacának helyzetéről szóló, a Bizottság által 2015 közepéig elkészítendő jelentések várhatóan szilárd ténybeli megalapozottságot és értékes iránymutatást nyújtanak majd a további szakpolitikai lépéseket illetően.

A három elnökség a szolgáltatási irányelv szerinti partneri felülvizsgálati eljárás eredményeire is épít majd, és további intézkedéseket hoz a szolgáltatásokat nyújtó és fogadó felek (fogyasztók és vállalkozások) tekintetében előírt megkülönböztető, indokolatlan és aránytalan követelmények megszüntetése, valamint – építve a szakmai képesítések kölcsönös elismeréséről szóló felülvizsgált irányelvben előírányzott partneri felülvizsgálati eljárás eredményeire – a szabályozott szakmákban való elhelyezkedés elősegítése, továbbá a kiskereskedelmi cselekvési tervben foglalt intézkedések teljes körű végrehajtása érdekében. A három elnökség a vállalkozások közötti megtévesztő reklámról szóló hatályos irányelv esetleges felülvizsgálatát is kiemelt szinten fogja kezelni.

Emellett nagy hangsúlyt fektetünk a meglévő egységes piaci szabályok irányítására és a gyakorlatban való működésére, többek között az egységes piaci integrációról szóló éves jelentés keretében.

Végezetül, az egységes piac megteremtése óta bekövetkezett legjelentősebb változások között említhetjük a világpiaci integráció felgyorsulását és az egységes piac további megnyitását. A három elnökség törekedni fog az egységes piac külső dimenziójának az uniós politikákban való erőteljesebb érvényesítésére és arra, hogy az uniós szabályozást és a közös normákat nemzetközi szinten is előmozdítsa.

Hosszabb távon a három elnökség programja – az EU versenyképességének javítása céljából – az egységes piac kapcsán újonnan felmerülő kihívások vizsgálatára fog fókuszálni. Ez a vizsgálat alapozza majd meg annak az új menetrendnek a kidolgozását, amelynek célja, hogy a belső piacot egy újabb fejlődési szintre emelje, különösen azon szakpolitikai területek prioritásként való kezelése révén, amelyek rövid vagy hosszú távon számottevően befolyásolják az EU – azon belül is a kkv-k – versenyképességét, és amelyek nagy valószínűséggel javíthatják az uniós vállalkozásoknak a globális értékláncban elfoglalt helyzetét. Ennek megvalósítása – amint azt már a versenyképességről szóló részben is említettük – az ipari versenyképesség, a finanszírozáshoz jutás, valamint a kereskedelmi és exportpolitikák előtérbe helyezése révén biztosítható.

Társasági jog

A három elnökség foglalkozni kíván a hosszú távú finanszírozás támogatását célzó kezdeményezésekkel, vagyis az egyszemélyes társasági formáról, valamint a részvényesek jogairól szóló javaslatokkal is, melyeket a Bizottság az európai társasági jog újragondolási folyamatának részeként nyújtott be; e folyamat célja a hatályos társasági jog további egyszerűsítése és korszerűsítése, valamint a vállalatirányítás javítása.

A szabályozás javítása

A szabályozás javítása („intelligens szabályozás”) folyamatos prioritás lesz a három elnökség számára. A cél a jobb minőségű, tényeken alapuló jogalkotás, valamint a hatékony és kevesebb teherrel járó döntéshozatal megvalósítása lesz. A három elnökség folytatja az arra irányuló erőfeszítéseket, hogy az uniós jogszabályok – különösen a kkv-k és a mikrovállalkozások tekintetében – a „célnak megfelelők” legyenek, ami az intelligens szabályozási eszközök (a felesleges terhek csökkentése, hatásvizsgálat, értékelés és az érdekelt felekkel való konzultáció) hatékony alkalmazásával érhető el. Külön figyelmet fogunk fordítani a Bizottság REFIT-programjának (célravezető és hatásos szabályozás program) eredményessé tételére és a felesleges terhek tényleges felszámolására.

Műszaki harmonizáció

A gépjárművekre vonatkozó műszaki előírások harmonizációjának területén a Tanács az e-szegélyhívóról szóló rendelettel kapcsolatos munka lezárására fog törekedni, amely rendelet révén várhatóan jelentősen csökken majd a halálos balesetek száma az európai utakon. A három elnökség megkezdi a munkát a gépjárművek és alkatrészeik típusjövahagyásáról szóló keretirányelv felülvizsgálatára vonatkozó, a közeljövőben benyújtandó javaslattal kapcsolatban is. Emellett mihelyt benyújtják a kért kiegészítő elemzést, újrakezdi a másik tagállamban nyilvántartásba vett gépjárművek átvitelének egyszerűsítésére irányuló javaslat vizsgálatát.

A három elnökség foglalkozni fog a kötélpályákról, a gázüzemű berendezésekről, illetve az egyéni védőeszközökről szóló, a közelmúltban benyújtott bizottsági javaslatokkal is.

Fogyasztók

A három elnökség ösztönözni fogja a 2012–2014-es fogyasztóügyi stratégia végrehajtását annak érdekében, hogy az egységes piac a lehető legtöbb előnyt nyújtsa a fogyasztók számára. A stratégia célja, hogy a fogyasztók az EU bármely országában éppoly egyszerűen vásárolhassanak, mint a saját országukban, és egyúttal magas szintű védelmet élvezzenek a világos és következetes közös szabályoknak köszönhetően.

A három elnökség igyekszik megállapodást elérni a termékbiztonsági és piacfelügyeleti csomaggal kapcsolatban, amelynek célja az egységes piac működésének javítása a nem élelmiszer jellegű termékekre vonatkozó egyszerűbb, egységesebb és hatékony biztonsági szabályok előírása révén, továbbá a piacfelügyeleti eljárások ésszerűsítése és a piacfelügyeleti hatóságok közötti koordináció és együttműködés hatékonyságának növelése. Az elnökségek igyekeznek megállapodást elérni az utazási csomagokról szóló javaslattal kapcsolatban is. Emellett várakozással tekintenek további új bizottsági kezdeményezések elé is, például a fogyasztóvédelmi együttműködésről szóló rendelet felülvizsgálatával kapcsolatban.

Szellemi tulajdon

A három elnökség folytatja a szellemi tulajdonra vonatkozó uniós vívmányok megerősítésével kapcsolatban már megkezdett erőfeszítéseket a magas szintű védelem biztosításának és a jól működő egységes piac előmozdításának céljával.

A szerzői és szomszédos jogok területén, az árva művekről szóló irányelv és a közös jogkezelésről szóló irányelv elfogadását követően a három elnökség meg fogja vizsgálni azokat a jogalkotási javaslatokat, amelyeket a Bizottság az uniós szerzői jogi keret felülvizsgálatát követően esetleg benyújt, melynek eredménye nyomán szükségessé válhat a szerzői jogokra vonatkozó uniós vívmányok egyes vonatkozásainak a digitális korszakra tekintettel való módosítása.

A védjegyek területén a munka középpontjában a védjegycsomag elfogadása áll majd, melynek célja a közösségi védjegyről szóló rendeletnek, valamint a védjegyekre vonatkozó nemzeti jogszabályok közelítéséről szóló irányelvnek az egyszerűsítése és korszerűsítése azzal a céllal, hogy az európai védjegyrendszer hatékonyabbá és következetesebbé váljon, felismerve azt az igényt is, hogy a Belső Piaci Harmonizációs Hivatal (OHIM) és a védjegyekkel foglalkozó nemzeti hivatalok egymás melletti működése harmonikus, a közöttük zajló együttműködés pedig intenzívebb legyen. Az elnökségek célja, hogy a védjegycsomagról a mielőbbi elfogadás érdekében megállapodás szülessen.

Az üzleti titok területén az elnökségek fő célja, hogy az üzleti világ olyan harmonizált jogalkotási keretre támaszkodhasson, amely szükséges a nemzeti határokon átnyúló technológiai együttműködésnek és a „know how” egymással való megosztásának fokozásához. A három elnökség gyors megállapodásra törekszik a csomagot illetően.

Vámunió

A három elnökség a vámjogszabályok megsértésére és a vámjogi szankciókra vonatkozó uniós jogi keretről szóló irányelvjavaslat és a tagállamok közigazgatási hatóságai közötti kölcsönös segítségnyújtásról, valamint a vám- és mezőgazdasági jogszabályok helyes alkalmazásának biztosítása érdekében e hatóságok és a Bizottság együttműködéséről szóló, 1997. március 13-i 515/97/EK tanácsi rendelet módosításáról szóló rendeletjavaslat gyors elfogadása érdekében folytatja és lezárja az azokkal kapcsolatos munkát.

Ezenkívül az elnökségek kellő figyelmet fognak fordítani a vámpolitika területén a Bizottság által benyújtott esetleges újabb javaslatokra, mindenekelőtt az Uniónak az egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó autonóm vámkontingensei megnyitásáról és kezeléséről szóló 7/2010/EU tanácsi alaprendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló, valamint az egyes mezőgazdasági, halászati és ipari termékek tekintetében a közös vámtarifában rögzített autonóm vámtételek felfüggesztéséről szóló 1344/2011/EU alaprendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló, függőben lévő javaslatokra. Ugyanez vonatkozik az e-vámügyről szóló esetleges határozati javaslatra, valamint a 2658/87/EGK tanácsi rendelet (vám- és a statisztikai nomenklátúra, valamint Közös Vámtarifa) és az 1147/2002/EK tanácsi rendelet (légi alkalmasság) módosítására.

Nemzetközi szinten a három elnökség a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény, az EU és Új-Zéland közötti vámügyi együttműködésről és a vámügyekben folytatott kölcsönös igazgatási jogsegélyről szóló megállapodás és az EU és Kanada közötti, az engedélyezett gazdálkodói programok kölcsönös elismeréséről szóló megállapodás függelékeinek felülvizsgálatával, valamint a vámunió helyzetéről és különösen annak irányítási reformjáról szóló bizottsági közleményt követő intézkedésekkel fog foglalkozni, egyfelől a szakpolitikai döntéshozatal egyszerűsítéséről szóló tanácsi következtetések formájában, másfelől a Vámkódexbizottságon belüli különböző csoportok átszervezésével és a Vám 2020 program révén.

Tekintettel az Unió Vámkódex-szel kapcsolatos, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítési és elfogadási folyamata során érvényesíthető kifogásolási jogára, a Tanács továbbra is figyelemmel fogja kísérni az Unió Vámkódex jogi végrehajtását.

A Tanács a Bizottság szolgálatai által benyújtott éves összefoglaló jelentések alapján nyomon fogja követni a szellemi tulajdon-jogok megsértése elleni küzdelemre irányuló uniós vámügyi cselekvési terv végrehajtásának aktuális állását.

Végezetül, a három elnökség koordináló szerepet tölt majd be a Vámigazgatások Világszervezete, az ASEM, a vám-együttműködési vegyes bizottság és más nemzetközi fórumok napirendi pontjai tekintetében képviselendő uniós álláspontok kialakítása során. A Tanács célja, hogy 2015. június 1-jétől az egységes árutovábbításról szóló egyezmény és az egységes vámokmányról szóló egyezmény Szerbiára és Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaságra is vonatkozzon.

Iparpolitika

A válság ráirányította a figyelmet a reálgazdaság, valamint az erős gyártóipar és szolgáltatási ágazat fontosságára. Európa ipara, és azon belül az európai gazdaság valódi gerincét alkotó kis- és középvállalkozások a növekedés, a teljesítmény, a munkahelyteremtés, az innováció és az export legfőbb hajtóerői. Az iparpolitika fontos szerepet játszik abban, hogy – a meglévő erősségekre építve – fokozza Európa és az európai ipar versenyképességét.

A három elnökség az európai iparpolitika irányításának megerősítésén fog fáradozni a versenyképességi szempontoknak az összes szakpolitikai területen való módszeres érvényesítése érdekében.

Az elnökségek tevékenységeinek középpontjában az ipari versenyképesség előmozdítása fog állni, ideértve az egységes piac további integrációjának biztosítását, az ipari együttműködés javítását és az általános üzleti környezet kedvezőbbé tételét az európai vállalatok számára. Itt említhetjük meg az olyan uniós eszközöket, mint a vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő programot (COSME) vagy a „Horizont 2020” kutatási és innovációs keretprogramot.

A három elnökség egy proaktív, ambiciózus és integrált európai iparpolitika kidolgozásán fog dolgozni, amelynek célja, hogy alkalmazkodjon a gazdasági helyzet változásából eredő igényekhez és erősítse az ipari versenyképességre vonatkozó koordinált megközelítés alkalmazását az EU összes érintett szakpolitikájában. E tekintetben a három elnökség horizontális megközelítést fog alkalmazni, amelynek keretében egy koherens szakpolitikai csomag (innováció, energia, erőforrás-hatékony ipar, egységes piac, verseny, finanszírozáshoz jutás, kereskedelmi és exportpolitikák stb.) révén igyekszik az üzleti feltételeket javítani mind uniós, mind globális szinten, folyamatosan kiemelt figyelmet fordítva a termelékenység növekedésének fő hajtóerőire, így például a kulcsfontosságú alaptechnológiák és az diszruptív technológiákra. Sor kerül az iparpolitikai cselekvési terv és az ipari kiemelt kezdeményezések végrehajtásában elért eredmények értékelésére, valamint a konkrét ágazati cselekvési tervek (pl. acélipar) szoros nyomon követésére.

Ide tartozik az olyan jelentős uniós finanszírozási és támogatási eszközök végrehajtása is, mint a vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő program (COSME) vagy a „Horizont 2020” kutatási és innovációs keretprogram.

Kis- és középvállalkozások

Európában a kkv-k fontos hajtóerőt jelentenek a növekedés és a munkahelyteremtés szempontjából. A három elnökség ezért komoly kötelezettséget vállal arra, hogy a „gondolkozz először kicsiben” elv következetes érvényesítése útján kiemelt figyelmet fordít azok igényeire.

Ami a kkv-k általános működési környezetét illeti, a kisvállalkozói intézkedéscsomag sikeres eszköznek bizonyult a tagállamokban végrehajtandó politikák tekintetében. Ehhez kapcsolódóan a kisvállalkozói intézkedéscsomag már megkezdett felülvizsgálata kiemelt helyet foglal el a három elnökség munkaprogramjában, amely továbbra is figyelemmel fogja kísérni – a „kkv-követek” hálózatával szorosan együttműködve – azoknak a folyamatban lévő intézkedéseknek a végrehajtását, amelyek célja a kkv-k mindennapi életének megkönnyítése az adminisztratív terhek csökkentése, valamint az egységes piacra és a nemzetközi piacokra jutásuk javítása révén.

A finanszírozáshoz jutás, akárcsak az elmúlt években, ma is az egyik legnagyobb probléma a kkv-k számára. A kkv-k jellemzően a finanszírozási források egy szűk köréhez férnek csak hozzá, aminek következtében kiszolgáltatottabbak a hitelpiaci feltételek változásaival szemben. Jóllehet az olyan uniós eszközök, mint a COSME és a „Horizont 2020” egymással összefüggésben hozzájárulnak a kkv-k finanszírozáshoz jutásának megkönnyítéséhez és javításához, átfogóbb stratégiákat kell kidolgozni a kkv-k finanszírozáshoz jutásának és tőkepiacokhoz való hozzáféréseinek növelése érdekében.

Végezetül, kiemelt figyelmet kell fordítani az aktuális és a potenciális vállalkozók vállalkozói készségeinek fejlesztésére is. Hasonlóképpen, további lépésekre van szükség ahhoz, hogy a munkavállalók készségei jobban megfeleljenek a kkv-k igényeinek.

Kutatás és innováció

A három elnökség aláhúzza, hogy a kutatás és az innováció meghatározó jelentőséggel bír Európa versenyképessége, valamint foglalkoztatási és szociális területen való előrehaladása szempontjából, hiszen azok – az „Európa 2020” stratégia, az „Innovatív Unió” kiemelt kezdeményezés és az EKT keretében – a növekedés új forrásaiként szolgálnak. Ahhoz, hogy a kutatás és az innováció a lehető legtöbbet tudja nyújtani, és konkrétan hozzá tudjon járulni az „EU 2020” stratégiához, akadálymentes hálózatokra kell támaszkodnia és teljes mértékben ki kell aknáznia a nemzeti kutatási és innovációs rendszerek adta lehetőségeket. E téren a három elnökség célja a kutatás, az innováció és a növekedés közötti összekapcsolódás erősítése (a versenyképesség és a foglalkoztatás tekintetében) és a szóban forgó ágazatokba irányuló beruházások ösztönzésére nyíló lehetőségek teljes körének felkutatása. A három elnökség ezért elsősorban az Európai Kutatási Térség megerősítésén fog fáradozni, amely döntő jelentőségű a kutatók és a tudományos ismeretek szabad áramlásának biztosításához; e munka középpontjában a végrehajtási szempontok, az uniós többletérték, a nemzeti kutatási és innovációs politikák fokozottabb összehangolása, az EU strukturális és beruházási alapjainak hatékony felhasználása és a kutatási infrastruktúrák integrációja fog állni. Ezenkívül kulcsfontosságú prioritás még a fiatal kutatók önállóságának megteremtése azáltal, hogy megfelelő társadalombiztosítással és (az iparban is) vonzó karrierlehetőségekkel, valamint jobb vállalkozói képességgel rendelkezzenek, ezáltal is alátámasztva a humán erőforrásokba való beruházás stratégiai jelentőségű értékét.

Az elnökségek elismerik a Bizottság azon erőfeszítéseit, amelyeket az Európai Kutatási Térség és az Innovatív Unió kialakítása felé tett előrehaladás nyomon követésére szolgáló, tényeken alapuló, európai szintű rendszer előmozdítása és fejlesztése érdekében tesz.

Abban a meggyőződésben, hogy az ESFRI-ütemtervben szereplő projektek végrehajtása jelentősen növelni fogja Európa arra való képességét, hogy új ötletekkel álljon elő, emellett hozzá fog járulni az innovációs rések betöltéséhez és a munkahelyteremtéshez, a három elnökség az ESFRI-ütemterv végrehajtásának és az európai kutatási infrastruktúra-konzorcium (ERIC) fejlesztésének kérdésével is foglalkozni fog, összhangban az intelligens szakosodási stratégiákkal, valamint a regionális és makroregionális szakpolitikákkal. Ezenkívül, az EU digitális menetrendjében való előrehaladás és egy olyan e-infrastruktúra (többek között adat-infrastruktúra) kialakítása, amely kielégíti az összes kutatóközösség és innovációs ágazat igényeit, kulcsfontosságú tényezők a gazdasági fejlődés szempontjából.

A három elnökség növelni kívánja a „Tudomány a társadalommal és a társadalomért” ismertségét, azzal a céllal, hogy erősítse a társadalmi és gazdasági inkluzivitást és a versenyképességet a kutatás és az innováció segítségével, olyan nagy léptékű társadalmi kihívásokra koncentrálva többek között a szociális innováció, a nyitott tudomány és a szociális célú technológiai innováció alkalmazásával, mint az éghajlatváltozás, az energiabiztonság, az élelmezésbiztonság, a biogazdaság, valamint az egészség és az idősödő népesség. E téren a tudomány 2020 utáni helyzetéről szóló, a Bizottság által elkészítendő zöld könyvvel kapcsolatos megbeszélések kezdeti szakasza katalizátorként szolgálhatna a globális kihívások prioritizálása, illetve azok körének és jelentőségének jobb megértése tekintetében.

A Tanács keretében folytatott eddigi munka dinamikus folytonosságának biztosítása érdekében a három elnökség tovább kívánja vinni a meghatározott térségekben – mindenekelőtt a Földközi-tenger térségében és a Balti-tenger térségében – zajló tudományos és technológiai kutatással kapcsolatos dokumentumokat, különös figyelmet fordítva a több tagállam összefogásával végzett közös kutatási programokra.

A három elnökség elő fogja mozdítja a hetedik keretprogram záró értékelésével kapcsolatos munkát. Az európai strukturális és beruházási alapokkal való megfelelő szinergiákra is ügyelve szorosan nyomon követi és elemzi majd a „Horizont 2020” keretprogram első szakaszának eredményeit a programban rejlő, az Európai Unió tudományos, ipari és szociális növekedését előmozdító lehetőségek maradéktalan kiaknázása érdekében.

Úrpolitika

Az Unió és az Európai Űrügynökség (ESA) közötti kapcsolatok jövőbeli alakulásáról szóló megbeszélések 2012 végén kezdődtek. A három elnökség is továbbviszi ezt a folyamatot, hogy a Tanács iránymutatásokkal szolgálhasson e kapcsolatok jövőbeli, 2015 utáni alakításának lehetőségeit illetően, ideértve az EU és az ESA között hatályos keretmegállapodás módosítását, valamint az ESA szakértelmének egy megerősített partnerség útján történő kiaknázását. Ezért örömdetesnek tartanánk, ha széles körű vita indulna az integrált és átfogó uniós űrstratégia jövőbeli alakításáról, az egyes tagállamok erőfeszítéseinek és az uniós eszközöknek az összefogásával.

A nagy felbontású műholdas adatok (HRSD) és az azokon alapuló alkalmazások mára nélkülözhetetlen eszközökké váltak a környezet megfigyelésében, a várostervezésben, a mezőgazdaságban, a természeti erőforrásokkal való gazdálkodásban, a katasztrófavédelemben és a veszélyhelyzet-kezelésben, de a biztonság és a védelem területén is fontos szerepük van. Ugyanakkor jelentős különbségek állnak fenn az EU-n belül a nagy felbontású műholdas adatok kereskedelmi szereplők általi előállításának és terjesztésének szabályozásában. A három elnökség figyelmet fordít arra, hogy a nagy felbontású földmegfigyelési műholdas adatok (HRSD) kereskedelmi célú meghatározásáról és terjesztéséről szóló készülő irányelvjavaslattal kapcsolatos munka előrehaladjon az elfogadás irányában, gondoskodva a tagállamok és az érdekelt felek közötti célirányos megbeszélések lefolytatásáról; az irányelv célja, hogy a HRSD-értékláncban elhelyezkedő vállalkozások, valamint az üzleti ügyfelek megbízhatóbb hozzáféréssel rendelkezzenek a HRSD-adatokhoz, valamint megfelelő és elégséges szintű információhoz jussanak a HRSD-adatok hozzáférhetőségéről.

A Galileo és Kopernikusz uniós vezérprogramok nemrég léptek az operatív szakaszba, azok teljes körű végrehajtásához és kiaknázásához további munkára van szükség. Gondoskodni kell arról, hogy e két program a lehető legtöbbet nyújtsa az uniós szakpolitikák és az uniós polgárok számára. A három elnökség hivatali ideje alatt hasznos lenne erről vitát indítani, majd azt elmélyíteni.

Európai szinten létre kell hozni az űrmegfigyelésre és a Föld körüli pályán haladó objektumok nyomon követésére (SST) szolgáló képességet a meglévő nemzeti és európai polgári és katonai eszközök fejlesztésének és hasznosításának céljával, az űrszemét problémájának kezelése érdekében, amely mára már komolyan veszélyezteti az űrtevékenységek biztonságát, biztonságosságát és fenntarthatóságát.

Tudatában e képesség kettős felhasználást lehetővé tevő jellegének, a három elnökség szorosan összehangolja majd a munkáját az Európai Bizottsággal, hogy a lehető legtöbb tagállam részt vegyen az SST támogatási keretének kialakításában, amennyiben a részvételi kritériumok teljesülnek.

Turizmus

A turizmus egyre nagyobb jelentőséggel bír Európa gazdasági fejlődése és növekedése szempontjából, ezért a három elnökség elkötelezett az iránt, hogy Európa megőrizze világszintű vezető szerepét mint legfőbb turisztikai célpont, továbbá az iránt, hogy előmozdítsa a legjobb gyakorlatok tagállamok közötti cseréjét, valamint növelje Európa mint márka láthatóságát a távoli piacokon.

Az elnökségek külön figyelmet fordítanak azon intézkedések előmozdítására, amelyek célja a turizmus szempontjainak az uniós szakpolitikák széles körébe való jobb integrálása, valamint a fenntartható és felelős turizmus, illetve a színvonalas szolgáltatások megvalósítása, mely utóbbiak komoly versenyelőnyt jelentenek egyfelől a vállalkozások, különösen a kkv-k, másfelől a part menti és tengeri turizmus számára.

A három elnökség emellett ösztönözni fogja azokat a kezdeményezéseket, melyek célja a nem uniós turisták EU-ba való belépésének megkönnyítése a jelenlegi vízumkiadási eljárások egyszerűsítése révén. Az elnökségek kellő figyelmet fognak szentelni a Bizottság esetleges ilyen irányú javaslatainak.

Több területet érintő kérdések

Az „Európa 2020” stratégia felidős értékelésének keretében a három elnökség gondoskodni fog arról, hogy a Tanács továbbra is hozzájáruljon a stratégia céljainak eléréséhez, valamint az Európai Tanács által a belső energiapiac és a digitalizált egységes piac megvalósítása tekintetében meghatározott határidők betartásához. Az átfogó cél egyrészt az, hogy teljes mértékben megvalósuljanak az összeköttetések Európán belül, mind a határokon átnyúló, mind pedig a hálózatok közötti vonatkozásban, másrészt pedig az, hogy a magánszektor is mobilizáljuk ebben a fokozatos megvalósítási folyamatban, ami szükségszerűen azzal fog járni, hogy ki kell majd dolgozni a köz- és magánszféra közötti partnerségek új formáit, beleértve a páneurópai infrastruktúra támogatását célzó innovatív pénzügyi eszközöket is. E folyamat keretében a három elnökség törekedni fog a közlekedési, a távközlési és az energiaágazat közötti szinergiák kiaknázására, a kapcsolódó infrastruktúrák kiépítésének előmozdítására – mindenekelőtt azáltal, hogy kezdetét veszi az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz végrehajtása, valamint a TEN-T, a TEN-E és a TEN-Tele folyosók megvalósítása –, az alternatív üzemanyagokra vonatkozó új európai infrastruktúra kiépítésének előmozdítására, valamint a kritikus infrastruktúrák biztonságának a megerősítésére. Ezen túlmenően a Galileo rendszernek az európai infrastruktúrához való, több területet érintő hozzájárulását is teljes mértékben ki kellene aknázni, mégpedig a 2014–2015-ben elérhető kezdeti Galileo-szolgáltatások fokozatos kiterjesztésének az előmozdítása révén.

A három elnökség továbbá törekedni fog a vonatkozó szakpolitikák tényeken alapuló kialakítása folyamatának javítására, valamint arra is, hogy a Bizottság által az innováció és kutatás területére vonatkozóan kidolgozott teljesítménymutató felhasználásával figyelemmel kísérje a TTE-ágazat eredményeit. Ez az új eszköz arra fog szolgálni, hogy szisztematikusan nyomon kövessük vele a TTE-ágazat növekedés- és innovációteremtési kapacitását, mégpedig azzal a céllal, hogy azt összehasonlíthassuk más munkahely- és növekedésserkentő ágazatok kapacitásával.

KÖZLEKEDÉS

Az uniós közlekedéspolitika célja, hogy előmozdítsa a hatékony, biztonságos és környezetbarát mobilitást, és megteremtse mindazokat a feltételeket, amelyek a növekedést és munkahelyteremtést serkentő versenyképes ipar működéséhez szükségesek. Az elkövetkező 18 hónap során is ezek a prioritások állnak majd az uniós közlekedéspolitikai menetrend középpontjában. Ennek keretében egyébeken mellett az összes közlekedési módra vonatkozó javaslatokkal kapcsolatos munka is folytatódni fog.

Horizontális kérdések

A Bizottság valószínűleg 2014 utolsó negyedében benyújtja a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a tömegközlekedési és az egyéni közlekedési adatokhoz való hozzáférésről szóló rendeletjavaslatot.

A három elnökség elő fogja mozdítani a Galileo teljes körű végrehajtására irányuló további munkát, mivel a Galileo a közlekedési ágazat, illetve azon túl az energia- és a távközlési ágazat egyéb jogszabálytervezeteihez is kapcsolódik.

Légi közlekedés

Várhatóan ebben a másfél éves időszakban fognak lezárulni az Európai Parlamenttel a légi utasok jogaival kapcsolatos csomagról folytatott tárgyalások. E csomag keretében sor kerül majd a visszautasított beszállás és légi járatok törlése vagy hosszú késése esetén az utasoknak nyújtandó kártalanítás és segítség közös szabályainak megállapításáról szóló 261/2004/EK rendelet és a légi fuvarozók felelősségéről szóló 2027/97/EK rendelet felülvizsgálatára.

A szóban forgó időszakban lezárulhatnak az Európai Parlamenttel a repülőterekkel kapcsolatos csomagról folytatott tárgyalások, a földi kiszolgálás körébe tartozó szolgáltatásokról és a repülőtéri résidőkről szóló javaslatokat is beleértve.

Valószínűsíthetően újraindulnak majd az egységes európai égboltra vonatkozó rendeletjavaslatokkal (SES2 +) kapcsolatos tárgyalások. Elsőként az egységes európai égbolt létrehozására vonatkozó általános elvek megállapításáról szóló rendelet felülvizsgálatára irányuló javaslattal kapcsolatos tárgyalások fognak folytatódni, mégpedig azzal a céllal, hogy felgyorsuljon az európai légiforgalom-irányítási rendszer reformja, amire azért van szükség, hogy az európai légiközlekedési ágazat meg tudjon felelni az elkövetkező években várhatóan megnövekedő forgalom jelentette igényeknek. Ugyanezen csomag keretében a három elnökség várhatóan továbbviszi majd a 216/2008/EK rendelet felülvizsgálatára irányuló javaslattal kapcsolatos munkát. E javaslat az Európai Repülésbiztonsági Ügynökségre (EASA) vonatkozó szabályokat módosítja.

A Bizottság a tervek szerint 2014 harmadik negyedévében előterjeszti a légi közlekedésen belüli tisztességtelen árképzési gyakorlatokról szóló 868/2004/EK rendelet felülvizsgálatára irányuló javaslatát.

A Bizottság 2014 első felében közleményt fog elfogadni a távirányítású légijármű-rendszerekre („drónok”) vonatkozó uniós politikáról, amelyet 2015 folyamán jogalkotási javaslatok előterjesztése követ majd.

A Bizottság várhatóan 2015 második felében benyújtja majd az EASA-ról szóló rendelet felülvizsgálatára irányuló javaslatot.

Szárazföldi közlekedés

A vasúti közlekedés területét illetően a három elnökség törekedni fog arra, hogy a hivatali idejük végéig lezáruljanak a negyedik vasúti csomag fennmaradó javaslataival kapcsolatos tárgyalások.

Ezenfelül tervbe lehetne venni a vasúti teherszállításból származó zajszennyezés csökkentéséről szóló irányelvjavaslatról folytatandó munkát, tekintettel arra, hogy a Bizottság 2014 utolsó negyedévében esetlegesen benyújthatja ezt a javaslatot.

A közúti közlekedés területén folytatódni fog a haszongépjárművek maximális súlyáról és méretéről szóló felülvizsgált irányelvvel kapcsolatos munka.

Ugyancsak a közúti közlekedés területéhez kapcsolódik a valós idejű közlekedési információkat biztosító intelligens közlekedési rendszer (ITS) kötelező kiépítéséről szóló irányelv, amelyet a Bizottság 2014 harmadik negyedévében terjeszthet a Tanács és az Európai Parlament elé.

Ezen túlmenően a Bizottság a tervek szerint 2014 utolsó negyedévében fogja benyújtani a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek az egyes közúti árufuvarozást vagy személyszállítást végző járművek vezetőinek alapképzéséről és továbbképzéséről szóló 2003/59/EK irányelv felülvizsgálatára irányuló javaslatot, amely a gazdaságos vezetéssel kapcsolatos követelményeket is tartalmazni fogja.

2014 harmadik negyedévében nyújthatja be a Bizottság a tehergépjárművek biztonságos parkolóhelyeivel kapcsolatos tájékoztatási szolgáltatások kötelező bevezetéséről szóló irányelvjavaslatot.

A belvízi hajózás előmozdítására irányuló jelenlegi tevékenységek (azaz a NAIADES II csomag) részeként a Bizottság előterjesztheti a belvízi hajókra vonatkozó műszaki követelmények megállapításáról és a 2006/87/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló irányelvjavaslat módosítását. Ezenfelül várhatóan 2015 első negyedévében benyújtásra kerül a belvízi hajózás területével kapcsolatos szakmai képesítések modernizációjáról és elismeréséről szóló irányelvjavaslat is.

Tengeri közlekedés

A szóban forgó 18 hónapos időszakban valószínűleg folytatódni fog a kikötői szolgáltatások piacára való bejutást és a kikötők pénzügyi átláthatóságát biztosító keretrendszer létrehozásáról szóló rendeletjavaslattal kapcsolatos munka, az Európai Parlamenttel folytatott tárgyalásokat is beleértve. A Bizottság várhatóan 2015 első negyedévében nyújtja majd be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a hajókon keletkező hulladék és a rakománymaradványok fogadására alkalmas kikötői létesítményekről szóló 2000/59/EK irányelvet felülvizsgáló irányelvjavaslatot.

A Bizottság 2014 második negyedévében beterjesztheti a „révkalauzi mentesítő igazolások” megadására vonatkozó európai keret létrehozásáról szóló rendeletjavaslatot.

TÁVKÖZLÉS ÉS A DIGITALIZÁLT EGYSÉGES PIAC

A három elnökség e területtel kapcsolatos munkaprogramját a digitalizált egységes piac 2015-ig történő megvalósítása iránti – a 2013. októberi európai tanácsi következtetésekben szereplő – kötelezettségvállalás fogja meghatározni. A növekedéshez és az Európai Unió versenyképességéhez alapvető feltétel az erős digitális gazdaság megléte. Ez csak átfogó megközelítés segítségével valósítható meg, amely kiterjed a digitalizált piacot támogató infrastruktúrára, az online tevékenységekbe vetett bizalomra, a hálózatok biztonságára, a távközlési piacok integrációjára, az adatvédelem szavatolására és az adatok szabad mozgására, a szerzői jogra vonatkozó szabályok kiigazítására, az online szolgáltatások és tartalmak határokon átnyúló igénybevétele lehetőségének biztosítására, valamint a stratégiai jelentőségű technológiák alkalmazására.

A három elnökség kéri a digitális menetrend naprakésszé tételét, hogy az az egyre nagyobb globális verseny ellenére is változatlanul hozzájárulhasson az európai növekedéshez. Az elnökségi trió biztosítani fogja a Tanács hozzájárulását a menetrend aktualizálásához.

Jóllehet már maga az elektronikus azonosításra és elektronikus aláírásra vonatkozó új eszköz végrehajtása is hozzá fog járulni a digitális környezetbe vetett bizalom javításához, a növekvő kiberbiztonsági aggályokra tekintettel átfogóbb keretet kell kialakítani a hálózat- és információbiztonság területén, ezért a három elnökség minden tőle telhetőt megtesz majd annak érdekében, hogy biztosítsa a hálózat- és információbiztonságra irányuló javaslattal kapcsolatos megállapodást.

A távközlési piac és annak szereplői továbbra is központi szerepet töltenek be az uniós digitalizált egységes piac tekintetében, mindazonáltal a távközlési piac még mindig fragmentált, ami előnytelen helyzetbe hozza az európai piaci szereplőket, és ami miatt az nem tud eleget nyújtani a polgárok és a vállalkozások számára. Az európai távközlési ágazat megerősítése és dinamikussá tétele érdekében a három elnökség az összes releváns kezdeményezéssel foglalkozni fog – köztük a „behálózott kontinens” elnevezésű csomaggal is – annak érdekében, hogy biztosítsa a piaci szereplők számára a szükséges stabil és koherens keretet, a fogyasztók számára pedig a nekik járó védelmet.

Az online szolgáltatások igénybevételének lehetősége nemcsak a hálózatok rendelkezésre állásának a függvénye: a web akadálymentesítésének kérdésével is foglalkozni kell, és a webet mindenki számára hozzáférhetővé kell tenni, a fogyatékossgal élő személyeket is beleértve, ezért a három elnökség erőfeszítéseket fog tenni a web-hozzáférhetőségről szóló irányelv elfogadásának biztosítására.

Ami a stratégiai jelentőségű technológiákat – mint például a *big data* technológiát, az *open data* technológiát és a felhőalapú számítástechnikát – illeti, a folyamatban lévő európai kezdeményezésekre építve jobban ki kell aknázni azt a potenciált, amely e technológiákban rejlik a növekedés és a termelékenység előmozdítására. A három elnökség segíti majd, hogy – mindenekelőtt szabályozási intézkedések révén – összehangoltabb megközelítés születhessen európai szinten az e technológiák biztonságos és megbízható felhasználására vonatkozó magas szintű előírások tekintetében. Ennek keretében a három elnökség arról is gondoskodni fog, hogy az európai szabályozás előmozdítsa és ne korlátozza a felhőalapú számítástechnika fejlesztését. A közsféra hatékonyságának javítása tekintetében betöltött kulcsfontosságú szerepükre tekintettel a 2015-ben lejáró uniós e-kormányzati cselekvési terv felülvizsgálatakor, valamint az adatvédelemmel kapcsolatos jelenlegi reform keretében is megfelelő figyelmet kell fordítani ezekre a technológiákra.

Ami a digitális menetrend külső dimenzióját illeti, a három elnökség szükség esetén gondoskodni fog arról, hogy az Unió összehangolt álláspontot képviseljen a Nemzetközi Távközlési Egyesület keretében. Ugyanígy, a három elnökség segíteni fogja, hogy az Unió tevékeny szerepet tölthessen be az internetirányítás többszereplős modellje kidolgozásának támogatásában, előmozdítva ezzel az internet fenntarthatóságát, biztonságát és fejlődését.

ENERGIA

Amint azt következtetéseiben az Európai Tanács is megerősítette, a Tanácsnak a következő kiemelt területeken kell eredményeket felmutatnia: a belső energiapiac megvalósítása 2014 végéig; az érintett tagállamok európai hálózatoktól való elszigeteltségének megszüntetése 2015 végéig; a beszállítók és az útvonalak diverzifikációjának növelése; energiabiztonság; az Unió gáztárolási kapacitása; a 2020 és 2030 közötti időszakra szóló éghajlat- és energiapolitikai kerettel kapcsolatos politikai megállapodás kialakítása a tagállamok között.

A belső energiapiac megvalósítását illetően ez azt jelenti, hogy a teljes körűen végrehajtott energiapiaci jogszabályok keretében biztosítani kell a villamosenergia- és gázhálózatokhoz való hozzáférésre vonatkozó szabályok elfogadását és alkalmazását. A belső energiapiac 2014-ig történő megvalósítása bár fontos mérföldkő, nem jelenti a belső piac fejlesztési folyamatának végét: a három elnökség gondoskodni fog egyrészt arról, hogy a belső piac dinamikája 2014 után is megmaradjon, másrészt pedig arról, hogy további munkavégzés folyjon mindenekelőtt a kiskereskedelmi piac, a fogyasztók szerepe, valamint a gázpiac teljesebb integrációja tekintetében.

Az infrastruktúra területéhez és a 2015-ös határidőhöz kapcsolódó tevékenységek középpontjában a transzeurópai energiainfrastruktúrákról szóló új rendelet eredményes végrehajtása, illetve annak biztosítása áll majd, hogy a közelmúltban elfogadott közös érdekű projektek hozzáférhessenek a szükséges forrásokhoz, javított szabályozási előírások vonatkozzanak rájuk és hatékonyabb engedélyezési eljárások álljanak a rendelkezésükre. A három elnökség hivatali ideje alatt a következő lépést e területen a közös érdekű projektek második jegyzéke elfogadásának az előkészítése fogja jelenteni.

Kellő figyelemmel az Európai Tanács által nyújtott iránymutatásra és szem előtt tartva a befektetői bizalom megerősítésének a szükségességét, a három elnökség hozzá fog járulni a 2030-as éghajlat- és energiapolitikai keret energetikai komponensének a meghatározásához, megvizsgálva mindenekelőtt egy olyan irányítási modell kidolgozásának a lehetőségét, amely javíthatná az ágazatok és tagállamok közötti szakpolitikai koherenciát, illetve mérlegelve azt a jelentős hozzájárulást, amely a megújuló energiaforrásokból származó energia és az energiahatékonyság területével kapcsolatos politikák aktualizálásából származhat. A Tanács prioritásként fog foglalkozni a Bizottság e területtel kapcsolatos új jogalkotási javaslataival.

A három elnökség megjegyzi továbbá, hogy a fenntartható biomassza használata fontos elemet jelent az ÜHG-kibocsátásmegtakarítás megvalósításában. Amennyiben a Tanács szükségesnek ítéli meg, úgy a szóban forgó 18 hónapos időszakban lezárulhatnak a földhasználat bioüzemanyagok előállítására visszavezethető közvetett megváltozásának kérdésével foglalkozó javaslatról folytatott tárgyalások.

Tekintettel arra, hogy az EU külső energiafüggősége várhatóan növekedni fog, az Uniónak tovább kell fejlesztenie energiapolitikájának külső dimenzióját, éppen ezért a három elnökség megfelelő figyelmet fog fordítani a stratégiai partnerekkel folytatott jelenlegi és új tárgyalásokra, az ellátás és az ellátási útvonalak diverzifikációjára, valamint a belső energiapiaci elveknek az európai szomszédságban való alkalmazására. E tekintetben fontos feladatot jelent majd a 2016 utáni időszakra szóló hatékony energiaközösségi szerződés előkészítése. Az Unió külső energiapolitikájának fejlesztése során kiemelt figyelmet kell fordítani az energiabiztonság területére. A három elnökség folytatni fogja az európai energiabiztonság megerősítését, és ennek keretében foglalkozni fog nevezetesen a tárolási kapacitásokkal, a hálózati összeköttetésekkel, az ellátás diverzifikációjával, az energiapiac további liberalizációjával, a saját energiaforrások kérdésével, az Unió tárgyalási pozíciójának megerősítésével, valamint az energiahatékonysági szempontokkal, hogy az energiaforrások és az ellátási útvonalak felgyorsult diverzifikációja révén csökkenjen az EU energiafüggősége.

Az Unió karbonszegény gazdaságra történő átállításához lankadatlan erőfeszítésekre van szükség a kutatás, a fejlesztés és az innováció területén, illetve ahhoz integráltabb kutatási és innovációs láncot kell kialakítani az Unió szintjén, ezért a három elnökség elő fogja mozdítani az energiatechnológiára és energetikai innovációra vonatkozó – az európai stratégiai energiatechnológiai tervhez (SET-terv) kapcsolódó – ütemterv végrehajtását.

Folytatódni fognak az energiaforrások – mind a hagyományos, mind a nem hagyományos energiaforrások – biztonságosságának megerősítésére irányuló, jelenleg is zajló erőfeszítések, ideértve mindenekelőtt a nukleáris biztonságra vonatkozó szabályozási keretet, valamint a felelősség kérdésével és a veszélyhelyzeti intézkedésekkel kapcsolatos idevágó fejleményeket.

MEZŐGAZDASÁG ÉS HALÁSZAT

MEZŐGAZDASÁG

A megreformált közös agrárpolitikában rejlő összes lehetőséget kiaknázva a három elnökség folytatni fogja az uniós mezőgazdaság, élelmiszeripar és halászati ágazat fenntartható, innovatív és környezetbarát fejlesztésének az előmozdítását.

A három elnökség ezen túlmenően az Unió mezőgazdasági termelési ágazata és élelmiszerágazata versenyképességének javítására irányuló tevékenységeket is folytatni fogja, gondoskodva arról, hogy az uniós jogszabályok előmozdítsák a versenyképességet.

Az élelmezésbiztonság területéhez kapcsolódóan az Unió számára kiemelt jelentőségű eseményt jelent majd a 2015-ös milánói világkiállítás, amelynek mottója „Bolygónk élelmezése – Életre szóló energia”. A három elnökség arról is gondoskodni fog, hogy az EU továbbra is teljes mértékben részt vegyen a mezőgazdaság és az élelmezésbiztonság területéhez kapcsolódó nemzetközi megbeszélésekben, mindenekelőtt az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezete (FAO) és a Világélelmezés-biztonsági Bizottság keretében.

Ami a megreformált közös agrárpolitika végrehajtását illeti, a három elnökség kiemelt figyelmet fog fordítani a mezőgazdasági termelők jövedelmének stabilizálásához kapcsolódó kérdésekre.

A három elnökség elkötelezett amellett, hogy továbbvigye a gyümölcsök és zöldségek, a banán és a tej oktatási intézményekben való kínálatához kapcsolódó támogatási programok módosítására irányuló bizottsági javaslatokkal kapcsolatos munkát, illetve amellett is, hogy tárgyalásokat folytasson az Európai Parlamenttel annak érdekében, hogy megállapodás születhessen a szóban forgó jogszabályokról.

A három elnökségnek továbbá szándékában áll figyelemmel kísérni a gyümölcs- és zöldségágazatot érintő 2007-es reform végrehajtásáról készült bizottsági jelentésre adott tanácsi választ, mégpedig azáltal, hogy megvizsgálják a Bizottság által a szóban forgó ágazatra vonatkozóan előterjesztett javaslatokat. Várhatóan 2014 júniusában készül el az a bizottsági jelentés, amely azt értékeli, hogy a tejcsomagban foglalt intézkedések alkalmazása tükrében hogyan alakult a piaci helyzet a tej- és tejtermék-ágazatban. A Tanács gondosan megvizsgálja majd ezt a jelentést, amelyet jogalkotási javaslatok kísérhetnek.

Kiemelt feladatot fog jelenteni a biogazdálkodásról szóló rendelet felülvizsgálatára irányuló bizottsági javaslat – és ezen belül is mindenekelőtt az ellenőrzésre, a behozatalra és a csalások visszaszorítására vonatkozó szabályok – megvizsgálása. Az elnökségi trió ezenfelül az adminisztratív eljárások egyszerűsítéséhez, valamint a biotermelés minőségének megőrzéséhez kapcsolódó összes intézkedéssel is kiemelt kérdésként foglalkozik majd.

A három elnökség a Bizottság idevágó kezdeményezése alapján azzal is foglalkozni fog, hogy a megreformált közös agrárpolitika alapelvei az Unió legkülső régióiban is érvényesüljenek.

Állat-egészségügy, élelmiszerek és növény-egészségügy

A polgárok egészségének védelme megköveteli, hogy folyamatosan figyelemmel kísérjük a napi szinten fogyasztott élelmiszerek biztonságosságát.

A három elnökségnek kiemelt figyelmet kell fordítania az e területtel kapcsolatos jogszabályi és szakpolitikai keret fejlesztésére, mégpedig azzal a céllal, hogy minden uniós polgár biztonságos élelmiszerekhez férhessen hozzá, megóvva őket az élelmiszerekkel kapcsolatos esetleges csálásoktól.

Az elnökségi trió kellő figyelmet fog fordítani a közelgő 2015-ös milánói világkiállításra, amelyet az élelmiszerek és az élelmezésbiztonság átfogó témájának szentelnek majd.

A három elnökségnek továbbá megfelelő figyelmet kell fordítania az állatok szabad mozgására, nyomomonkövethetőségére és egészségére, ez ugyanis az emberek egészségére is közvetlenül kihat, illetve emellett azt is figyelemmel kell kísérnie, hogy méltó módon bánnak-e az állatokkal, ezen belül is mindenekelőtt a kedvtelésből tartott állatokkal.

A három elnökség kiemelt helyen fog foglalkozni az új élelmiszerekről szóló, a Bizottság által 2013 decemberében benyújtott új rendeletjavaslat elfogadásával, illetve az állati klónokból származó élelmiszerek előállításának tilalmáról, valamint a tenyésztési célú klónozás tilalmáról szóló jogszabályjavaslatok elfogadásával.

A Tanács 18 hónapos munkaprogramjában kiemelt figyelmet fog kapni az állatról emberre terjedő betegségek (zoonózis) egyre gyakoribbá válása jelentette probléma, amely jelentős gazdasági veszteségekhez vezet és fenyegetést jelent az emberi egészségre nézve. Az ENSZ Élelmezési és Mezőgazdasági Szervezete (FAO), az Állat-egészségügyi Világszervezet (OIE) és az Egészségügyi Világszervezet (WHO) megerősített együttműködést folytat majd egymással az embereket és állatokat egyaránt megtámadó betegségek felszámolása érdekében, többek között a megfigyelési és kutatási tevékenységek területén.

A három elnökség törekedni fog az állat- és növény-egészségügyi csomag lezárására. A csomag célja, hogy a vonatkozó jogszabályok egyszerűek, de hatékonyak legyenek, és az agrár-élelmiszeripari lánc egészében megfelelő egészségügyi és biztonsági előírásokat biztosítsanak. A csomag keretében az Unió aktualizálja az egészségnek és biztonságnak az agrár-élelmiszeripari lánc egészén belüli szavatolására irányuló hatályos rendeleteket, az alábbiakkal foglalkozó rendeletek felülvizsgálatát is beleértve: a növényeket károsító szervezetek elleni védelem; a növényi szaporítóanyagok előállítása és forgalmazása; a növényegészségügyre és növénytermesztésre, illetve az állategészségügyre, valamint az élelmiszer- és takarmány-előállításra vonatkozó jogszabályok hatékony alkalmazását biztosító hatósági ellenőrzések és egyéb hatósági tevékenységek; az állatgyógyászatban használt gyógyszerek és a gyógyszeres takarmányok forgalomba hozatala; az állatok élelmiszer-előállítás céljából történő klónozása és a klónozott állatokból származó élelmiszerek forgalomba hozatala; a tenyészállatok és szaporítóanyagaik Unión belüli kereskedelmének és az Unióba történő behozatalának tenyésztéstechnikai és származástani feltételei; valamint a higiéniai csomag módosítása.

Ami az EU és harmadik országok közötti tárgyalásokat illeti, a három elnökség minden tőle telhetőt meg fog tenni az állat- és növény-egészségügyi intézkedések alkalmazásáról szóló megállapodásban előírt nemzetközi egészségügyi előírások nagyobb mértékű betartásának a biztosítása érdekében, valamint elő fogja mozdítani az agrár-élelmiszeripari termékek exportját.

Erdők

Az erdők kérdését illetően a három elnökség folytatni fogja az európai erdőkre vonatkozó, jogilag kötelező megállapodásra irányuló tárgyalásokat, valamint biztosítani fogja az új uniós erdőgazdálkodási stratégia végrehajtását, külön hangsúlyt helyezve arra, hogy a 2030-ig terjedő időszakra szóló jövőbeli éghajlat- és energiapolitikai stratégiával összefüggésben az erdészeti erőforrások hasznosítása a lehető leghatékonyabb és legfenntarthatóbb módon történjen.

Az ENSZ Erdészeti Fórumának 2015. május 4. és 15. között New Yorkban megrendezésre kerülő következő ülészsaka jó alkalmat kínál majd arra, hogy a fenntartható és felelős erdőgazdálkodás világszerte történő biztosításának céljával globális szinten népszerűsítsük és előmozdítsuk az uniós erdőgazdálkodási modellt.

HALÁSZAT

A három elnökség számára ezen a területen a fő feladatot az jelenti majd, hogy minden tőlük telhetőt megtevé jelentős előrehaladást érjenek el az új közös halászati politika (KHP) és az Európai Tengerügyi és Halászati Alap (ETHA) végrehajtására vonatkozó jogalap előkészítésében, illetve a KHP és az ETHA végrehajtásában.

Az Unión belüli akvakultúra-termelés növekedésére tekintettel az akvakultúrák kérdése is kiemelt figyelmet kap majd, megerősítve azokat a versenyképességi tényezőket, amit a környezet és az ökoszisztémák, az élelmiszer-biztonság, valamint a minőség tiszteletben tartása jelent.

A három elnökség számára fontos feladatot jelent majd annak elérése, hogy megállapodás szülessen a 2015. és 2016. évi, az uniós vizekre, illetve a nemzetközi vizekre vonatkozó halászati lehetőségekről (azaz hogy elfogadják a teljes kifogható mennyiségek és kvóták meghatározásáról szóló, az uniós és a nemzetközi vizekre, illetve a balti-tengeri és a fekete-tengeri állományokra, valamint a mélyvízi fajokra vonatkozó rendeleteket). A szóban forgó halászati lehetőségeknek már teljes mértékben összhangban kell lenniük az új KHP célkitűzéseivel.

A fenntartható halászati gazdálkodás biztosítása céljából, és ezen belül is mindenekelőtt annak érdekében, hogy valamennyi állomány esetében sikerüljön megvalósítani a maximális fenntartható hozamra vonatkozó célkitűzést, a három elnökség többéves gazdálkodási tervek kidolgozásán fog munkálkodni. Ezen erőfeszítésnek fontos részét képezi majd a technikai intézkedések új keretének kidolgozása.

A különböző hatályos rendeletek Lisszaboni Szerződéssel való összehangolására irányuló munka ennek megfelelően folytatódni fog.

Mivel a földközi-tengeri állományokra vonatkozóan nem áll rendelkezésre elegendő adat, a három elnökség törekedni fog arra, hogy előmozdítsa az új közös halászati politika által biztosított regionális eljárásokat – többek között gazdálkodási tervek elfogadása révén is –, így biztosítva az érintett tagállamok általi közös intézkedéseket, illetve arra is törekedni fog, hogy előmozdítsa a Földközi-tengeri Általános Halászati Bizottság azon fellépését, amely az érintett harmadik országokkal közös megfelelő halászati gazdálkodási intézkedések bevezetésére irányul.

A három elnökség külön erőfeszítéseket fog tenni annak érdekében, hogy a halászati partnerségi megállapodásokról harmadik országokkal folytatott tárgyalásokon, a többoldalú szervezetek keretében tervezett üléseken és a part menti államokkal a halászati ágazathoz kapcsolódóan tartott üléseken biztosítsa az Unió megfelelő képviselőjét és az uniós álláspont összehangolását.

KÖRNYEZETVÉDELEM

Környezetvédelmi kérdések

A környezet védelmére és a természeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodásra irányuló fellépés számos területet foglal magában, a biológiai sokféleségtől és az ökoszisztémáktól kezdve a levegőminőségen, a hulladékkezelésen, a vízgazdálkodáson, a fajok védelmén és a vegyi anyagok megfelelő kezelésén át egészen az általánosabb irányítási kérdésekig, valamint az inkluzív és fenntartható zöld gazdasághoz való hozzájárulásig. A zöld növekedés és az erőforrás-hatékonyság a környezetvédelmi politika terén folytatott tanácsi fellépés stabil és fontos prioritásaivá váltak a fenntartható fejlődés tágabb kontextusában. Éppen ezért a három elnökség munkaprogramjának fontos elemét jelenti majd a környezetvédelem magas szintjének a zöld növekedés (többek között a zöld munkahelyek) ösztönzése mellett megvalósuló fenntartása. A zöld növekedés ösztönzése például ökoinnováció formájában is történhet.

Ennek fényében az európai szemeszter lehetőséget nyújt arra, hogy a környezeti fenntarthatóság szempontját megfelelőbben beépítsük a gazdasági kormányzás tágabb ciklusába, ezzel biztosítva azt, hogy az konkrét lehetőségeket teremtsen a növekedésre és a versenyképesség javítására. A három elnökség az „Európa 2020” stratégia felülvizsgálatának eredményeit is figyelembe véve további erőfeszítéseket fog tenni az európai szemeszter kizöldítésére.

A Tanács munkaprogramjának központi elemét fogja képezni a környezetvédelem területével kapcsolatos jogszabályoknak a továbbfejlesztése és felülvizsgálata, amire egyrészt a már benyújtott új bizottsági javaslatok (mint például a levegőminőségről és a műanyag tasakokról szóló javaslat) alapján, másrészt a közeljövőben benyújtásra kerülő bizottsági javaslatok (mint például a hulladékkal kapcsolatos célkitűzések felülvizsgálatáról és a környezetvédelmi ellenőrzésekről szóló javaslat) alapján kerül majd sor. A cél az, hogy a Tanács az Európai Parlamenttel együtt a lehető legközelebb kerüljön az új jogalkotási intézkedések elfogadásához. Emellett a géntechnológiával módosított szervezetek termesztésére vonatkozó jogalkotási javaslattal kapcsolatos munka is folytatódni fog.

Ami a nemzetközi kérdéseket illeti, a Rio+20 konferenciát követő intézkedések és a 2015 utáni időszakra vonatkozó menetrend kapcsán továbbra is intenzív munkavégzésre lesz szükség uniós és nemzetközi szinten, hogy előrehaladást érthessünk el a felülvizsgált millenniumi fejlesztési célokat és az új fenntartható fejlesztési célokat magában foglaló koherens globális keret kidolgozásában. Ebbe a fenntartható fejlődéssel foglalkozó magas szintű politikai fórum 2014. évi üléseinek, valamint a megreformált – és immár nyitott tagságú kormányzótanáccsal rendelkező – UNEP 2014. évi üléseinek az előkészítése is beletartozik. A három elnökség nemzetközi szinten ezen túlmenően a Rio+20 konferencia egyéb eredményeinek átültetésére irányuló fellépésekben is részt fog venni, többek között a következőkhöz kapcsolódóan: a fenntartható fejlődést szolgáló finanszírozási stratégia; fenntartható fogyasztás és fenntartható termelés; a GDP-t kiegészítő mutatók kidolgozása; és a fejlődő kis szigetállamokról (SIDS) szóló 2014. évi 3. nemzetközi konferencia. Ez utóbbiakkhoz kapcsolódóan a különböző ágazatok közötti összehangolásra is szükség lesz.

A három elnökség mindemellett számos multilaterális környezetvédelmi megállapodáson és egyéb nemzetközi környezetvédelmi folyamatokon is dolgozni fog, a nagy távolságra jutó, országhatárokon áttérjedő levegőszennyezéstől, valamint a vegyi anyagok (köztük a higany) és a hulladék megfelelő kezelésétől kezdve a biológiai sokféleségen és a fajok védelmén át egészen a bálnavadászattól és a biológiai biztonsáig. E nemzetközi folyamatok és megállapodások mindegyike intenzív és alapos előkészületeket igényel majd a Tanácsban, és az uniós álláspont összehangolását is szükségessé fogja tenni, a nemzetközi találkozók során is. A szóban forgó találkozók közé tartozik a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló Aarhusi Egyezmény részes feleinek 2014. és 2015. évi találkozója, az ENSZ Biológiai Sokféleség Egyezménye részes feleinek 2014. októberi konferenciája, a Biológiai Sokféleség Egyezményhez kapcsolódó jegyzőkönyvek, azaz a biológiai biztonságról szóló Cartagena Jegyzőkönyv és a genetikai erőforrásokhoz való hozzáférésről, valamint a hasznosításukból származó hasznok igazságos és méltányos megosztásáról szóló Nagojai Jegyzőkönyv részes feleinek 2014. októberi találkozója, valamint a nagy távolságra jutó, országhatárokon áttérjedő levegőszennyezésről szóló egyezmény részes feleinek, a Rotterdami Egyezmény részes feleinek, az Aarhusi Jegyzőkönyv részes feleinek és a Bázeli Egyezmény részes feleinek 2015. évi találkozója, illetve konferenciái, továbbá a higanyról szóló új minamatai egyezmény részes feleinek, a CITES részes feleinek, a Nemzetközi Bálnavadászati Bizottságnak, a biológiai sokféleséggel és az ökoszisztéma-szolgáltatásokkal foglalkozó kormányközi tudománypolitikai platformnak, az EFE-folyamatnak és az elsivatagosodás elleni küzdelemről szóló ENSZ-egyezmény részes feleinek a találkozója.

Éghajlatváltozás

Az éghajlatváltozás elleni küzdelmet célzó nemzetközi rendszer válaszúthoz érkezett.

A Tanács folytatni fogja a 2020 és 2030 közötti időszakra szóló éghajlat- és energiapolitikai kerettel kapcsolatos munkát, biztosítandó azt, hogy az Unió 2020 után is jó úton haladjon az éghajlattal kapcsolatos célkitűzéseinek a teljesítése felé, és eközben az Unió energiaellátásának általános fenntarthatóságához, gazdasági versenyképességéhez, növekedéséhez és biztonságához is hozzájáruljon.

Az elkövetkező két év kulcsfontosságú és egyben megterhelő időszak lesz, ugyanis fontos lépéseket kell megtenni és jelentős kötelezettségvállalásokat kell jóváhagyni, ezen belül is külön kiemelandó, hogy a következő néhány hónapban megállapodásra kell jutni az éghajlat-változási megállapodásról és a 2015 utáni időszakra vonatkozó menetrendről.

E tárgyalások során az Uniónak fontos vezető szerepet kell betöltenie, ezért a három elnökség tevékenyen együttműködik majd az uniós intézményekkel és tagállamokkal, szem előtt tartva egyrészt azt, hogy a globális megközelítés jelenti az előrehaladás legjobb módját, másrészt azt is, hogy az éghajlatváltozás és az energiapolitika olyan horizontális kérdés, amely erőteljesen kihat a fenntartható fejlődésre.

A három elnökség kötelezettséget fog vállalni arra, hogy az éghajlatváltozásra vonatkozó nemzetközi megállapodás elfogadása érdekében mind uniós, mind globális szinten előmozdítsa a párbeszédet.

Ezzel összefüggésben és az Európai Tanács iránymutatásai alapján a három elnökség előkészíti és hatékonyan összehangolja majd a mindenekelőtt a 2014. decemberi és 2015. év végi ENSZ-konferenciákon képviselendő uniós álláspontot, mégpedig azzal a céllal, hogy 2015-ben Párizsban elfogadásra kerülhessen a jogilag kötelező erejű, globális szintű éghajlat-változási megállapodás.

A Tanács folytatni fogja a Bizottság által e területre vonatkozóan benyújtott jogalkotási javaslatokkal kapcsolatos munkát, ideértve például az uniós kibocsátás-kereskedelmi rendszerhez kapcsolódó piaci stabilizációs tartalékról szóló javaslatot, a Kiotói Jegyzőkönyv dohai módosító jegyzőkönyvének megkötéséről szóló javaslatot, valamint a tengeri szállításból eredő szén-dioxid-kibocsátások monitorozásáról, jelentéséről és ellenőrzéséről szóló javaslatot.

OKTATÁS, IFJÚSÁG, KULTÚRA, AUDIOVIZUÁLIS POLITIKA ÉS SPORT

A szóban forgó 18 hónapos időszak alatt az Oktatási, Ifjúsági, Kulturális és Sportügyi Tanács feladatkörébe tartozó területek kapcsán meghatározott munkaprioritások szorosan kapcsolódnak az Unió előtt álló tágabb gazdasági és társadalmi kihívásokhoz, és mindenekelőtt az EU növekedést és foglalkoztatást célzó stratégiájához. Az uniós gazdaság átfogó és stabil helyreállításának biztosításában kulcsszerep jut annak, hogy a fiatalokat megfelelő készségekkel ruházzuk fel a munkába álláshoz, valamint annak is, hogy polgárainkat kreatív és vállalkozó szellemű gondolkodásmódra sarkalljuk. E tekintetben a három elnökség dolgozni fog az ifjúsági garancia működésének Európa-szerte történő figyelemmel kísérésén és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtásán.

A gazdasági válság a társadalmat is súlyosan érintette: a helyi közösségek Európa-szerte nagyszámú migránssal és fiatal munkanélkülivel találták szemben magukat, mindezt akkor, amikor a szociális infrastruktúrákra szánt állami pénzeszközökre már amúgy is nagy nyomás nehezedett a kiadások visszafogásának kényszerűsége miatt. Ebben a helyzetben alapvető fontosságú, hogy az oktatás-, az ifjúság-, a sport- és a kulturális politika középpontjában a közösségek helyi szinten történő megerősítése álljon.

Ezen ágazatok mindegyike esetében rendkívül fontos, hogy korszerűsítsük a szolgáltatásnyújtást, és kiaknázzuk az új digitális technológiák biztosította lehetőségeket. Jóllehet el kell fogadnunk a technológiai változás szükségességét, és teljes mértékben ki kell aknáznunk a technológiában rejlő mindazon lehetőségeket, amelyekkel megerősíthetjük gazdaságainkat és társadalmainkat, és javíthatjuk polgáraink életét, de emellett az is ugyanolyan fontos, hogy megőrizzük alapvető értékeinket és elveinket. Az elnökségi trió 18 hónapos hivatali ideje alatt ezen ágazatok mindegyike esetében fontos témát jelent majd az új technológiák hatásainak megvitatása; különösen igaz ez egyfelől az oktatás területére, ahol a nyitott oktatási segédanyagokban és az online tanfolyamokban rejlő lehetőségek már most is jelentős hatást gyakorolnak a felsőoktatási ágazatra, másfelől az audiovizuális politikára, amelyhez kapcsolódóan a Bizottság a tervek szerint előterjeszti majd azt a javaslatot, amelynek célja, hogy az audiovizuális szolgáltatások nyújtására vonatkozó szabályozási keretet a „konvergens” médiakörnyezethez igazítsa.

Oktatás és képzés

A jövő munkahelyei magasabb szintű és a munkaerőpiac szempontjából relevánsabb készségeket, valamint nagyobb fokú rugalmasságot igényelnek. A három elnökség dolgozni fog az új európai oktatási program elkészítésén, amelynek célja, hogy új lendületet adjon az oktatás által az „Európa 2020” stratégiához és annak felülvizsgálatához biztosított hozzájárulásnak, külön hangsúlyt helyezve az ifjúsági munkanélküliség elleni küzdelemre, a fiatalok társadalmi szerepvállalásának megerősítésére, valamint a fiatalok foglalkoztathatóságára.

Első alkalommal fog sor kerülni az oktatás gazdasági jelentőségéről folytatott politikai megbeszélésre, amely rávilágít majd az oktatásba történő beruházás által a fenntartható gazdasági növekedésre gyakorolt hatásokra. A témában tanácsi következtetések fognak készülni.

Az oktatás és a képzés terén folytatott európai együttműködés stratégiai keretrendszere („Oktatás és képzés 2020”) szerinti legutóbbi hároméves munkaciklus lezárásaként közös tanácsi és bizottsági jelentés készül, amelynek elfogadására 2015 elején kerül sor. A Tanács és a Bizottság a jelentésben értékelni fogja a szóban forgó hároméves időszakra vonatkozóan jóváhagyott célkitűzések teljesítése terén elért általános eredményeket. Ezen értékelés alapján új kiemelt területek és olyan európai szintű kérdések kerülnek meghatározásra, amelyek tekintetében a következő, 2015–2017-es munkaciklus során konkrét eredményeket kell elérni. A 2015-ös közös jelentés jó alkalmat kínál majd az oktatás és a képzés terén folytatott európai együttműködés 2009-ben létrehozott és a 2020-ig terjedő időszakra szóló stratégiai keretrendszerének az időközi értékeléséhez, és ahhoz is, hogy meg lehessen állapodni az irányítási módszerek javítására, valamint a nyitott koordinációs módszer különböző aspektusainak javítására irányuló módosításokról.

A három elnökség vállalja, hogy megerősíti az egyetemek és felsőoktatási intézmények közötti nemzetközi együttműködést, és azt is, hogy támogatja az új Erasmus+ programot, amelynek célja, hogy nagyszámú hallgató vehessen részt folyamatos csereprogramokban.

A nyitott oktatási segédanyagokról, valamint a digitális tanításról és tanulásról folytatott vita kiszélesítése céljából – melyek rugalmasabb oktatási modellek kidolgozását teszik lehetővé – a digitális és nyitott oktatásról szóló uniós csúcstalálkozó megrendezésére kerül majd sor valamennyi érdekelt fél részvételével. A csúcstalálkozó célja annak biztosítása, hogy Európa kiaknázza a technológiai fejlődés hozta lehetőségeket, és hogy új szakpolitikai kezdeményezéseket határozzon meg.

Európa számos olyan kihívással néz szembe, amelyekkel csak akkor tud megbirkózni, ha innovációra nyitott, jól képzett és vállalkozó szellemű polgárokkal rendelkezik, akik készek kockázatot vállalni és magukhoz ragadni a kezdeményezést. A vállalkozói készség azon kulcskompetenciák egyike, amelyre minden polgárnak szüksége van. A vállalkozói szemléletet és gondolkodásmódot már a korai (iskolás) életkortól kezdve elő kell mozdítani. A Tanács olyan területként fog foglalkozni a vállalkozói ismeretek oktatásával, amely egyszerre jelent eszközt a magán-, illetve a szakmai élethez szükséges készségek és kompetenciák elsajátítására.

Ami a szakképzés területét illeti, a három elnökség fel fogja kérni a Tanácsot, hogy a koppenhágai folyamat keretében elért eredményekről szóló bizottsági közlemény alapján fogadjon el következtetéseket a következő, 2015–2018-as munkaciklusra vonatkozó rövid távú célok meghatározásáról.

A Tanács továbbá arra is felkérést fog kapni, hogy fogadjon el következtetéseket azokról a szakpolitikákról, amelyekkel a formális és a nem formális oktatás területén csökkenteni lehet a korai iskolaelhagyás arányát, a nyelvi és kulturális sokszínűség összefüggésében külön figyelmet fordítva a migráns háttérű gyermekekre. A korai iskolaelhagyás csökkentése egyike az „Európa 2020” stratégia öt fő célkitűzésének.

A három elnökség továbbá kiemelt figyelmet fog fordítani az oktatási és képzési rendszerek, valamint a munkaerőpiac közötti integráció kérdésére, mégpedig a munkaalapú tanulási útvonalak (mint például a tanulószerveződéses gyakorlati képzések és a szakmai gyakorlatok) megerősítése révén, mindenekelőtt az ún. kettős perspektívára összpontosítva. Ezen integráció támogatása érdekében a három elnökség kiemelt feladatként fog foglalkozni a következőkkel:

- nemzeti és transznacionális szintű mobilitás az oktatás és a megnövekedett munkalehetőségek jegyében;
- a különböző uniós átláthatósági eszközök (mint például a Europass, az ECVET, az EKKR és az EQAVET) ésszerű használata és egyszerűsítése, így biztosítva a különböző tanulási környezetekben megszerzett készségek és kompetenciák validálását és elismerését.

A nem formális és az informális tanulási környezetek alapvető szerepet töltenek be a készségek és kompetenciák szélesebb körű validálása és elismerése szempontjából. A három elnökség ezért dolgozni fog azon, hogy az egész életen át tartó tanulás keretében a nonprofit szervezeteket nem formális és informális oktatást nyújtó intézményekként ismerjék el, továbbá azon is munkálkodni fog, hogy a nonprofit szervezetek és kezdeményezések keretében végzett önkéntes tevékenységek révén és az e szervezetekben és kezdeményezésekben való közreműködés során szerzett állampolgári és szakmai készségeket elismerjék az oktatási tantervekben, valamint a kompetenciák értékelésére szolgáló és a kompetenciák hordozhatóságát segítő európai eszközökben.

A három elnökség támogatni fogja, hogy harmadik ágazatbeli szervezetek részt vehessenek a tanulástámogatási programokban és a korai iskolaelhagyás megelőzésében, valamint dolgozni fog azon, hogy minél többen vehessenek részt műszaki felsőfokú képzésekben és a felsőoktatásban, ezzel hozzájárulva az „Európa 2020” stratégia célkitűzéseinek a teljesítéséhez.

Az elnökségi trió támogatni fogja, hogy az Unió költségvetésében megfelelő rendelkezéseket fogadjanak el a harmadik ágazatbeli szervezetekkel együttműködésben megvalósuló önkéntes ifjúsági tevékenységekre és külföldi képzési programokra vonatkozóan, így javítva a nyelvtanulási lehetőségekhez való hozzáférést és a foglalkoztathatóságot, valamint segítve az európai polgári tudatosság megteremtését.

Ifjúság

A fiatalok mostani generációja rendkívül nehéz körülményekkel néz szembe. A gazdasági válságból való kilábalás folyamatának kimenetele még bizonytalan, a munkaerő-piaci helyzet pedig továbbra is igen nehéz. A politikai folyamatok iránti érdeklődés hiánya és az azokban való részvétel alacsony szintje ugyancsak problémát jelent.

A fentiek tükrében az elnökségi trió kiemelt feladatként kezeli majd az új uniós ifjúsági munkaterv végrehajtását, amelyet a Tanács 2014 májusában fogadott el. Ezzel összefüggésben kiemelt prioritást élvez az ifjúsági munka, valamint a nem formális és az informális tanulás, melyek a fiatalok készségfejlesztése és foglalkoztathatósága javításának fontos eszközét jelentik. Az ifjúsági munka alkalmas arra, hogy a leghátrányosabb szociális helyzetű személyeket, valamint a formális oktatásban és képzésben részt nem vevő személyeket is elérjük vele. A foglalkoztathatóság javításán túl az ifjúsági munka az azon közösségeken belüli társadalmi kohézió biztosításában is kulcsfontosságú szerepet tölt be, amelyekre a munkanélküliség magas szintje miatt nagy nyomás nehezedik. Az ágazatokon átívelő együttműködés megerősítése vélhetően még jobban előmozdítja majd az ifjúsági ágazat hozzájárulását az „Európa 2020” stratégia célkitűzéseinek a megvalósításához.

Az ifjúsági területen bevett gyakorlat az elnökségi együttműködés a hatóságok és a fiatalok közötti strukturált párbeszéd keretében. E tekintetben a 18 hónapos időszak átfogó témáját a fiatalok társadalmi szerepvállalásának növelése jelenti. Ez lesz az a téma, amely mintegy közös vezérfonalként garantálni fogja a három elnökség munkájának folytonosságát és következetességét. A fiatalok társadalmi szerepvállalása növelésének témájához kapcsolódóan a három elnökség a fiatalok jogokhoz való hozzáféréseinek kérdésével és a fiatalok politikai életben való részvételének fontosságával is foglalkozni fog.

Kultúra

A három elnökség célja annak biztosítása lesz, hogy az „Európa 2020” stratégiához nyújtott hozzájárulásban megfelelően tükröződjön a kultúrának mint értéknek és mint vektornak a szerepe. Az elnökségi trió a továbbiakban is erőfeszítéseket fog tenni annak érdekében, hogy a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret részét képező uniós programok és eszközök teljes spektrumának a végrehajtása során megfelelő módon foglalkozzanak a kulturális és a kreatív ágazatokkal.

A három elnökség törekedni fog arra, hogy felhívja a figyelmet a kultúrának az innováció mozgatórugójaként, valamint a társadalmi kohézió megerősítésére és a társadalmi tőke gyarapítására szolgáló eszközként betöltött szerepére. A növekedésnek, a foglalkoztatásnak és a vállalkozói készségnek a kulturális és a kreatív ágazatokon belüli – és mindenekelőtt a fiatalok körében történő – előmozdítása érdekében az elnökségi trió folytatni fogja az ezen ágazatokra vonatkozó alternatív finanszírozási modellek feltérképezését, valamint javítani fogja ezen ágazatok forráshoz jutását.

A három elnökség törekedni fog arra, hogy tevékenységeikkel ösztönözzék a kultúra, valamint az egyéb ágazatok – mint például a gazdaság, a kutatás, a vállalkozások, az innováció és az oktatás – közötti kreatív partnerségek létrejöttét, mégpedig annak érdekében, hogy maradéktalanul kiaknázhassuk a kultúrának az egyéb ágazatokra átgyűrűző kedvező hatásait.

Az Európát sújtó társadalmi problémákra reagálva az elnökségi trió kiemelt helyen foglalkozik majd a kultúra önmagából fakadó azon értékével, hogy képes fejleszteni az aktív polgári szerepvállalást, a kreativitást és a készségeket. Az elnökség továbbá azon is dolgozni fog, hogy a közönségfejlesztés révén növelje a kulturális életben való részvételt, illetve hogy bővítse a kultúrához való hozzáférés lehetőségeit, az online hozzáférést is beleértve.

A kultúra társadalmi és gazdasági hatásainak igazolása érdekében a három elnökség folytatni fogja a tényeken alapuló politikai döntéshozatal előmozdítását.

Az elnökségi trió tovább dolgozik majd a kultúrának az Unió külkapcsolataiban történő előmozdítására alkalmazandó stratégiai megközelítésen, a hangsúlyt a fejlesztési együttműködés területére helyezve.

Tekintettel arra, hogy a Tanács jelenlegi kulturális munkaterve 2014 végén lejár, fontos feladatot jelent majd a 2015-től kezdődő következő időszakra szóló új munkaterv elfogadása, valamint az abban meghatározott prioritások megvalósítása.

A három elnökség kiemelt figyelmet fordít majd a közös kulturális örökség előtérbe helyezésére, mégpedig azért, hogy foglalkozni fog a közös kulturális örökség által az uniós szakpolitikák és az „Európa 2020” stratégia célkitűzéseinek a teljesítéséhez biztosított transzverzális hozzájárulással.

A Tanács felkérést fog kapni arra, hogy fogadjon el következtetéseket a kulturális örökségről – stratégiai szempontból megközelítve a kérdést –, és szolgáljon konkrét ajánlásokkal arra vonatkozóan, hogy miként lehetne átültetni a gyakorlatba a kulturális örökség általános érvényesítésének elvét.

Annak érdekében, hogy szélesebb körben is felhívják a figyelmet a kulturális örökségnek a társadalom számára jelentett értékére és a kreatív ágazat *spin-off* ágazataként betöltött szerepére, a három elnökség folytatni fogja az *Europeana* fejlesztésének, valamint a digitális technológiák alkalmazásának a támogatását, mégpedig annak érdekében, hogy ösztönözze a kreativitást, kiváltképp a fiatalok körében. Az *Europeana* és a digitális technológiák olyan eszközt jelentenek, amelyekkel javítani lehet általánosságban a kulturális és kreatív online tartalmakhoz, konkrétan pedig az európai kulturális örökséghez való hozzáféréseken.

Audiovizuális politika

Az audiovizuális tartalmak interneten és mobil eszközökön keresztül történő megtekintése egyre nagyobb teret hódít, ami fontos szabályozási kérdéseket vet fel a hagyományosan a műsorszolgáltatási modellen alapuló audiovizuális ágazathoz kapcsolódóan. Jóllehet az EU jelenleg is rendelkezik az audiovizuális ágazatra vonatkozó szabályozási kerettel – ez az audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló 2007-es irányelv –, az azóta bekövetkezett lendületes technológiai és piaci fejlemények tükrében bizonyos kiigazításokra lehet szükség. Abban az esetben, ha a Bizottság a szóban forgó 18 hónapos időszakban benyújtja az audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelv módosítására irányuló javaslatát, a három elnökség kiemelt dokumentumként fog foglalkozni azzal.

Az audiovizuális terület egyéb fontos témái közé tartozik az online kreatív tartalmak határokon átívelő elérhetősége és felhasználása a digitalizált egységes piacon, amit 2015-re kell megvalósítani. A digitális tartalmak egységes piacon történő szolgáltatásának kérdése szorosan kapcsolódik az európai szerzői jogi rendszer korszerűsítéséhez, amint az az Európai Tanács 2013. októberi következtetéseiben is szerepel. A három elnökség biztosítani fogja, hogy a kulturális sokszínűség elve a digitális környezetben is érvényesüljön.

A Tanács az európai filmszínházak és az európai audiovizuális örökség digitalizációjához kapcsolódó kérdésekkel is foglalkozni fog, hogy biztosítsa az európai filmipar sikeres digitális átállását.

Sport

A Tanács 2014 májusában jóváhagyta a sportra vonatkozó új uniós munkatervet, amelyben meghatározza a tagállamok és a Bizottság között a sport területén folyó együttműködésnek az elkövetkező három évre szóló prioritásait. A 18 hónapos időszak átfogó prioritását az jelenti majd a három elnökség számára, hogy biztosítsák az új munkaterv eredményes végrehajtását.

A sport és azon belül is mindenekelőtt a tömegsport fontos szerepet tölt be az összetartó helyi közösségek fenntartásában, és olyan környezetet biztosít, amelyben a fiatalok a foglalkoztathatóságukat is javító, alapvető fontosságú „puha” készségeket sajátíthatnak el. A három elnökség a sport ezen aspektusára is fel fogja hívni a figyelmet, hiszen az az „Európa 2020” stratégia célkitűzéseire is egyértelműen kapcsolódik. További fontos témát jelent majd a sportlétesítményekben történő beruházások szerepe, az önkéntesség szerepe, a fogyatékossgal élő személyek szükségletei, valamint az esélyegyenlőségi (azaz a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó) megközelítés kidolgozásának a szükségessége.

Kiemelt területet fog jelenteni a kisgyermekkorától kezdődő sportolás ösztönzése – nemcsak a testi fejlődés érdekében, hanem a tanuláshoz való hozzáállás, a helyes magatartásformák és az értékrend alakítása céljából is –, illetve ehhez kapcsolódóan a „globális sportkonceptió” kidolgozása.

Fontos prioritást képvisel majd a sport területén belüli szakmák kérdése, ugyanis fokozni kell és elő kell mozdítani a sportágazatban rejlő foglalkoztatási potenciált.

A három elnökség továbbá kiemelt feladatként fog foglalkozni a testmozgás népszerűsítésével, mégpedig annak érdekében, hogy javuljon a lakosság egészségi állapota, és hogy minden szinten és minden korcsoportban terjessze az egészséges életmódot. Ennek keretében különös figyelmet fordít majd a célcsoportok egészségfejlesztő testmozgásával (HEPA) kapcsolatos tanácsai ajánlás megvalósítására, valamint a minőségi iskolai testnevelés előmozdítására.

A Tanács valószínűleg a szóban forgó 18 hónapos időszak során is kiemelt kérdésként foglalkozik majd a mérkőzések eredményének tiltott befolyásolása elleni küzdelemmel. Fontos feladat lesz biztosítani, hogy az Unió továbbra is élen járjon a sport integritását fenyegető ezen veszély elleni küzdelem praktikus és hatékony eszközeinek feltérképezésére irányuló nemzetközi erőfeszítések terén. E tekintetben várhatóan prioritást jelent majd az Európa Tanács jelenleg véglegesítés alatt álló idevágó egyezményének az Unió általi megerősítése.

Ami a dopping elleni küzdelem területét illeti, az elnökségi trió a továbbiakban is biztosítani fogja, hogy az Unió és annak tagállamai hatékonyan együttműködjenek egymással és összehangolják tevékenységeiket, így biztosítva, hogy a jövőben is jelentős erőt képviseljünk a Nemzetközi Doppingellenes Ügynökségben. A három elnökség ezen túlmenően a (szabadidős) sportokat érintő dopping-szer-használat kérdésével is foglalkozni fog.