

Bruxelles, 9. prosinca 2014.
(OR. en)

16326/14

ENFOPOL 422
PROCIV 102

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.)/Vijeće
Br. preth. dok.:	15379/2/14 REV 2 ENFOPOL 354 PROCIV 101
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća o sprječavanju i borbi protiv uporabe opasnih tvari i metoda izvođenja terorističkih djela

1. Predsjedništvo je podnijelo nacrt zaključaka Vijeća o sprječavanju i borbi protiv uporabe opasnih tvari i metoda izvođenja terorističkih djela kako bi zaključilo rad koje je poduzelo kako bi dobilo uvid u prijetnju koju predstavlja uporaba tih tvari i metoda.
2. Delegacije su raspravljale o nacrtu zaključaka Vijeća na sastanku Radne skupine za terorizam 18. studenoga te su dodatno pisanim putem dostavljeni komentari. Dogovor o tekstu iz priloga postignut je na sastanku savjetnika za PUP 8. prosinca 2014. uz rezervu UK delegacije.
3. Na tom se temelju traži od COREPER-a da pozove Vijeće na odobravanje nacrt zaključaka Vijeća iz priloga.

Nacrt zaključaka Vijeća o sprječavanju i borbi protiv uporabe opasnih tvari i metoda izvođenja terorističkih djela

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

ponovo potvrđujući posvećenost Unije borbi protiv terorizma i svakog oblika podmukle prijetnje ljudskom životu i sigurnosti,

s obzirom na to da teroristi sve više upotrebljavaju tehnike i metode s ograničenim potencijalom da prouzroče štetu, ali koje imaju izuzetno podmukla obilježja te koje je, kao takve, teško otkriti i prethodno neutralizirati,

s obzirom da inovativnost terorista u prikrivanju improviziranih eksplozivnih naprava predstavlja stvarni izazov u njihovu otkrivanju,

uzimajući u obzir da je suštinski učinak napada, tijekom kojih se koriste te metode, širenje općeg terora i stvaranje destabilizirajućeg učinka uz vrlo nizak trošak i uključivanje zaštićenih meta, zatim vrlo ranjivih meta ili čak nezaštićenih meta, ali koje predstavljaju izrazito simboličnu vrijednost,

s obzirom da ti napadi nisu nužno povezani s posebnim ideološkim motivom, već su možda potaknuti drugim uzrocima i ambicijama te su zbog toga još više neselektivni i teško ih je otkriti i neutralizirati,

zabrinuti zbog činjenice da su načini izrade improviziranih eksplozivnih naprava (IED-ova) i improviziranih zapaljivih naprava (IID-ova) lako dostupni i raspoloživi na internetu, usprkos naporima na europskoj i nacionalnoj razini da se smanji raspoloživost materijala na internetu,

uvjereni da će se jedino integriranim pristupom unutar EU-a uključujući poboljšanjem i daljnjim razvojem postojećih alata, koordinacijom i razmjenom strateških i operativnih informacija te razmjenom dobrih praksi osigurati najviša razina sigurnosti za sve građane i stanovnike EU-a,

priznajući važnost istraživanja u području otkrivanja i neutralizacije opasnih tvari te potrebe za stalnom suradnjom između javnog i privatnog sektora s ciljem da se usvoje odgovarajući i zajednički protokoli i mjere zaštite,

uzimajući u obzir Komunikaciju Europske komisije o politici industrijske sigurnosti te mogućnost koju nudi program EU-a za istraživanje i inovacije Obzor 2020., a posebno potrebu da se razviju civilne i vojne sinergije u području tehnoloških i zaštitnih protokola,

uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije iz 2013. „Prema konkurentnijem i učinkovitijem sektoru obrane i sigurnosti”¹, a posebno njezine zaključke kojima se nastoji uspostaviti novi okvir za jačanje civilno-vojne suradnje i sposobnosti,

uzimajući u obzir zaključke predsjedništva nakon seminara o „Uporabi zlonamjernih sredstava / metoda izvođenja terorističkih djela” održanog u Rimu 2. i 3. listopada 2014.²,

podsjecajući na zaključke Vijeća o novom programu CBRNE³ od 11. prosinca 2012. kojim se naglašava potreba za utvrđivanjem područja s nedostatnom sigurnosnom strukturom te da se usredotoči na daljnje zajedničke napore i da se utvrdi njihovo mjesto na popisu prioriteta kako bi se potaknula sigurnost proizvodnje, pohrane, obrade i prijenosa visoko rizičnih CBRN i E materijala te kako bi se potaknuo razvoj mjera sprječavanja i otkrivanja, podizanje svijesti i istraživanje o sigurnosti CBRN materijala i eksploziva,

prepoznajući važnost aktivnosti koje podupire Europska komisija, a kojima je cilj poboljšanje sposobnosti otkrivanja, podizanje svijesti i osposobljavanje u području zaštite od CBRN-E napada⁴,

¹ 12773/13
² 15378/14
³ 16980/12
⁴ 8311/08, 15505/1/09 REV 1

pozdravljajući stupanje na snagu Uredbe (EU) 98/2013 o uporabi i stavljanju na tržište prekursora eksploziva,

pozdravljajući nedavno usvajanje Direktive (EU) 29/2013 o usklađivanju zakonodavstva država članica u odnosu na stavljanje na raspolaganje pirotehničkih sredstava na tržište,

svjesno rizika da se zapaljive i eksplozivne tvari koje se zakonito koriste pri izradi pirotehničkih sredstava također mogu koristiti za pripremu IED-ova i IID-ova,

prepoznajući da određene pirotehničke naprave mogu imati jednaku snagu kao ručne granate i da su teroristi sve više zainteresirani za korištenje istih pri počinjenju terorističkih djela

podsjecajući na Komunikaciju Komisije od 5. svibnja 2014. o novom pristupu EU-a otkrivanju i ublažavanju rizika CBRN-E⁵, naglašavajući potrebu EU-a da usvoji proaktivniju strategiju otkrivanja materijala CBRN-E,

podsjecajući na zaključke Vijeća od 25. listopada 2012. o zaštiti lakih meta od terorističkih aktivnosti⁶, kao i na zaključke Vijeća od 6. prosinca 2012. o sigurnosti zračnog prometa od terorističkih prijetnji⁷,

uzimajući u obzir pouke iz paralelnog konteksta, kao što je sektor sigurnosti zračnog prometa te mjere i postupci usvojeni u tom kontekstu, s ciljem da se iskoristi prednost već razvijenih tehnologija i operativnog ispitivanja,

uzimajući u obzir da su već utvrđena tri moguća područja djelovanja:

- pojačane razmjene operativnih informacija između nadležnih tijela na domaćoj i međunarodnoj razini, uključujući davanje prednosti stvaranju banaka podataka s informacijama od posebnog interesa, prema potrebi, i interakciji / partnerstvu s tijelima koja provode funkcije praćenja / kontrole (javnim i privatnim);

⁵ 9550/14

⁶ 14591/12

⁷ 17008/12

- operativnih protokola kojima se definiraju postupci koji su već primijenjeni ili koje spomenuta tijela (javna i privatna) trebaju primijeniti;
- tehničkih aspekata, kao i opreme i tehnološkog istraživanja koji mogu biti dostupni za praćenje uobičajenih situacija ili kada je dobivena obavijest o potencijalnoj prijetnji.

poziva države članice

- da posebno posvete pažnju potpunoj provedbi Uredbe (EU) 98/2013 o uporabi i stavljanju na tržište prekursora eksploziva,
- da potiču podizanje svijesti među socijalnim akterima, a posebno stručnjacima na terenu pri pokušaju da se otkriju znakovi radikalizacije koja dovodi do nasilja,
- da doprinose i koriste se postojećim analitičkim i operativnim alatima / forumima u području CBRN-E, *inter alia* Europolovom europskom mrežom za uklanjanje neeksploziviranih eksplozivnih sredstava (EEODN) i sustavom EU-a o podacima o bombama (EBDS) te sustavom ranog uzbunjivanja (EWS), da poboljšavaju analitičke sposobnosti, osviještenost o rizicima te da racionaliziraju protok korisnih, praktičnih informacija o CBRN-E-u prema stručnjacima na terenu,
- da razmotre mogućnost analiziranja mogućih praznina u nacionalnom zakonodavstvu, posebno u odnosu na postojeće mjere kojima se nastoji spriječiti uporaba pirotehničkih sredstava za pripremu IED-ova i IID-ova,
- da poboljšaju suradnju između EU-ih skupina stručnjaka koje rade na pirotehnici i Europolovih sustava EEODN i EBDS. Kako bi se to postiglo, trebalo bi uspostaviti redovne kontakte i procedure,
- da pojačaju svoje napore u borbi protiv prijetnje koja proizlazi iz nezakonite uporabe pirotehničkih naprava,
- da pokrenu postupak razmatranja načina i sredstava kojima bi se povećala osviještenost poštanskih usluga u vezi s uporabom opasnih tvari i sposobnost njihova otkrivanja.

poziva države članice i Komisiju

- da razmotre način na koji se mogu izraditi daljnje konkretne sinergije između civilnog i vojnog sektora, te između javnog i privatnog sektora u području tehnološkog i postupovnog otkrivanja opasnih tvari,
- da razmotre načine jačanja osviještenosti o najnovijim načinima prikrivanja i izradi prijetjećih naprava kako bi se uspostavio jači pristup ublažavanja prijetnji pri otkrivanju,

- da, potpuno poštujući relevantno pravo, razmotre mjere kojima je cilj drastično smanjiti dostupnost informacijama na internetu i uputama o tome kako izraditi IED-ove i IID-ove, da razmotre načine pristupanja pitanjima koja se odnose na unutarnje prijetnje, posebno s obzirom na rizik koji predstavljaju strani borci EU-a koji se vraćaju sa znanjem izrađivanja bombi i koji mogu tražiti zaposlenje u ključnim infrastrukturama i osjetljivim javnim područjima,
 - da razmotre kako poboljšati tehnička obilježja CBRN-E opreme za otkrivanje, podupru više operativnih pokušaja otkrivanja, razvoj odgovarajućih pisanih materijala za orijentaciju koji se odnose na otkrivanje te također da razmotre pitanje sigurnosnih operatera u smislu osposobljavanja i osvještavanja,
 - prema potrebi da razmotre provođenje kampanja za osvještavanje o mjerama opreza koje treba poduzeti protiv napada koji se izvode uporabom podmuklih sredstava u obliku sumnjivih predmeta, paketa ili drugih oblika korespondencije.
-