VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

Bruxelles, 16. lipnja 2014. (OR. en)

10948/14

POLGEN 97

NAPOMENA

Od:	Buduća predsjedništva Italije, Latvije i Luksemburga
Za:	Delegacije
Predmet:	18-mjesečni program rada Vijeća (1. srpnja 2014. – 31. prosinca 2015.)

Za delegacije se u prilogu nalazi program Vijeća za 18 mjeseci koji su pripremili nadolazeće talijansko, latvijsko i luksemburško predsjedništvo i Visoka predstavnica koja predsjeda Vijećem za vanjske poslove.

SADRŽAJ

Uvod 8

DIO I. – STRATEŠKI OKVIR 9

DIO II. – OPERATIVNI PROGRAM 15

OPĆI POSLOVI

Europa 2020. i europski semestar 15

Proces proširenja 16

Zapadna Europa izvan EU-a 18

Mehanizam suradnje i provjere za Bugarsku i Rumunjsku 19

Integrirani odgovor na političku krizu (IPCR) / klauzula solidarnosti 19

Regionalna i teritorijalna politika 20

Institucionalna pitanja 21

Vladavina prava 22

Integrirana pomorska politika 22

VANJSKI POSLOVI

Zajednička trgovinska politika 23

Vanjska i sigurnosna politika 26

Humanitarna pomoć 35

Borba protiv terorizma 36

Europska konzularna suradnja 37

EKONOMSKI I FINANCIJSKI POSLOVI

Ekonomski poslovi
Gospodarska politika 38
Financijska tržišta 40
Oporezivanje 42
Izvozni krediti 43
Proračun 44
Vlastita sredstva 44
Zaštita financijskih interesa Europske unije 44
Statistika 45

PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Unutarnji poslovi
Vize 47
Granice 47
Schengensko područje 48
Zakonita migracija 48
Nezakonita migracija 50
Azil 51
Unutarnja sigurnost 52
Droge 54
Borba protiv terorizma 54
Carinska suradnja 55
Civilna zaštita 55

Pravosuđe
Temeljna prava i građanstvo 56
Zaštita najranjivijih skupina 57
Prava pojedinca u kaznenom postupku 57
Uzajamno priznavanje i minimalna pravila 58
Ured europskog javnog tužitelja i Eurojust 58
Građansko pravo 58
E-pravosuđe 59
Korupcija 59
Osposobljavanje u pravosuđu 59
Vanjska dimenzija PUP-a 60

ZAPOŠLJAVANJE, SOCIJALNA POLITIKA, ZDRAVLJE I PITANJA POTROŠAČA

Zapošljavanje i socijalna politika
Zapošljavanje i socijalni razvoj 62
Europski semestar 63
Zapošljavanje / pitanja u vezi s tržištem rada 64
Socijalna dimenzija 64
Pitanja u okviru socijalne politike 65
Radno zakonodavstvo 65
Zdravlje i sigurnost na radu 66
Ravnopravnost žena i muškaraca 66
Borba protiv diskriminacije 67
Vanjska dimenzija politika zapošljavanja i socijalnih politika EU-a 67

Zdravlje i pitanja potrošača
Javno zdravstvo 68
Lijekovi i medicinski proizvodi 69
Prehrambeni proizvodi 69

KONKURENTNOST (UNUTARNJE TRŽIŠTE, INDUSTRIJA, ISTRAŽIVANJE I SVEMIR)

Konkurentnost 70
Jedinstveno tržište 71
Pravo trgovačkih društava 72
Bolje donošenje propisa 72
Tehničko usklađivanje 73
Potrošači 73
Intelektualno vlasništvo 74
Carinska unija 74
Industrijska politika 76
Mala i srednja poduzeća 77
Istraživanje i inovacije 78
Svemir 79
Turizam 81

PROMET, TELEKOMUNIKACIJE I ENERGETIKA

Međusektorska pitanja 82

Promet 83

Horizontalna pitanja 83

Zrakoplovstvo 84

Kopneni promet 85

Pomorski promet 86

Telekomunikacije i jedinstveno digitalno tržište 86

Energetika 88

POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO

Poljoprivreda 90

Veterinarstvo, hrana i fitosanitarna pitanja 91

Šume 92

Ribarstvo 93

OKOLIŠ

Pitanja u vezi s okolišem 94

Klimatske promjene 96

OBRAZOVANJE, MLADI, KULTURA, AUDIOVIZUALNO PODRUČJE I SPORT

Obrazovanje i osposobljavanje 98

Mladi 100

Kultura 101

Audiovizualno područje 102

Sport 103

PROGRAM AKTIVNOSTI VIJEĆA

KOJI SU PRIPREMILI TALIJANSKO, LATVIJSKO I LUKSEMBURŠKO PREDSJEDNIŠTVO

zajedno s predsjednicom Vijeća za vanjske poslove

te u bliskoj suradnji s Komisijom i

predsjednikom Europskog vijeća

UVOD

U ovom dokumentu naveden je program rada Vijeća kako su ga utvrdili buduće talijansko, latvijsko i luksemburško predsjedništvo, a koji obuhvaća razdoblje od srpnja 2014. do prosinca 2015. Dokument je podijeljen na dva dijela.

Prvi dio sadrži strateški okvir programa kojim je program utvrđen u širem kontekstu, a posebno u kontekstu dugoročnijih ciljeva kojima će se baviti sljedeća tri predsjedništva. Zbog toga je, u skladu s Poslovnikom Vijeća, o tom dijelu provedeno savjetovanje s budućim nizozemskim, slovačkim i malteškim predsjedništvom.

Drugi dio sadrži operativni program u kojemu su navedena pitanja čijem će se rješavanju pristupiti tijekom razdoblja od 18 mjeseci. U skladu s Poslovnikom Vijeća, taj dio pripremljen je u suradnji s predsjednicom Vijeća za vanjske poslove u pogledu aktivnosti tog sastava tijekom tog razdoblja te u bliskoj suradnji s Komisijom i predsjednikom Europskog vijeća.

Ta tri predsjedništva uložit će sve potrebne napore kako bi se zajamčilo nesmetano i učinkovito funkcioniranje rada Vijeća. To podrazumijeva vrlo blisku međusobnu suradnju predsjedništava i suradnju između predsjedništava i predsjednika Europskog vijeća i Visoke predstavnice. Oni će blisko i konstruktivno surađivati s Europskim parlamentom. Istovremeno će se tri predsjedništva uvelike oslanjati na uzajamno korisnu suradnju s Komisijom te željno iščekuju povratne informacije Komisije na temelju njezinih programa rada.

DIO I.

STRATEŠKI OKVIR

Tri nadolazeća predsjedništva preuzet će posao u sredini prijelaznog razdoblja iz jednog zakonodavnog ciklusa u drugi. Novoizabrani Europski parlament nastavit će s radom u srpnju, nova Komisija i novi Visoki predstavnik trebali bi preuzeti dužnost u studenome, dok će od 1. prosinca 2014. Europskim vijećem predsjedati njegov novi predsjednik.

Tijekom tog razdoblja tri predsjedništva učinit će svaki napor kako bi olakšala taj prijelazni proces gdje god je moguće i u okviru svojih nadležnosti. Tri predsjedništva gradit će bliske i konstruktivne odnose s novim institucionalnim subjektima kako bi se omogućio brzi povratak u uobičajeni radni ritam i zakonodavnu aktivnost.

Brz povratak u redovito funkcioniranje institucija i neometana međusobna suradnja ključni su kako bi se odgovorilo na izazove u budućnosti. Unija se upravo sprema uskladiti politike koje su joj omogućile prevladavanje krize. Da bi se taj proces usklađivanja unaprijedio i da bi se suočilo s tekućim političkim, gospodarskim i društvenim izazovima postoji jasna potreba za ujedinjenom, aktivnom i djelotvornom Unijom koja je sposobna donositi brze i ciljane odluke. Europsko vijeće daje poticaje za daljnji razvoj Unijinih politika. Dobra suradnja s Komisijom i Europskim parlamentom ključna je za uspješno donošenje odluka.

Glavni cilj za sljedećih 18 mjeseci bit će potpuno prevladavanje gospodarske i financijske krize i poticanje rasta Unije, jačanje sposobnosti Unije da stvori više radnih mjesta i iskoristi digitalne mogućnosti, da zaštiti temeljna prava i u potpunosti ispuni svoju ulogu u svijetu koji se brzo mijenja.

U vrijeme visoke nezaposlenosti u Europi, osobito među mladim ljudima, kao i sve većeg broja ljudi koji su izloženi riziku od siromaštva ili društvene isključenosti, jedan od prioriteta Unije i dalje je **otvaranje radnih mjesta** te borba protiv siromaštva i isključenosti. Stoga će naglasak biti stavljen na mobilnost, socijalni dijalog, otvaranje kvalitetnih radnih mjesta, strukturnu reformu tržišta rada i ulaganje u ljudski kapital putem obrazovanja i strukovnog osposobljavanja. U tom kontekstu u središtu pozornosti bit će osnaživanje mladih i zapošljivost, kao i puna primjena aktualnih inicijativa za borbu protiv nezaposlenosti mladih, osobito uz pomoć programa Jamstvo za mlade, Inicijative za zapošljavanje mladih i drugih oblika financiranja iz ESF-a.

Pozornost će se obratiti i na praćenje **socijalne zaštite** i razvoja politika socijalne zaštite, na financiranje, djelotvornost i učinkovitost socijalne zaštite, na pitanje dugoročne njege u EU-u te na primjerenost mirovina.

Uzimajući u obzir navedeno, prioritet će i dalje biti **financijska stabilnost** europodručja i daljnja fiskalna konsolidacija kako bi se osiguralo zdravo makroekonomsko okruženje. Vijeće će stoga nastaviti raditi na produbljivanju i jačanju ekonomske i monetarne unije u skladu s planom četiri stupa navedenom u Izvješću četiriju predsjednika i prihvaćenom od strane šefova država i vlada u prosincu 2012. U vezi s tim izuzetno je važna provedba i pravilno funkcioniranje bankovne unije.

Poboljšani okvir gospodarskog upravljanja koji je uspostavljen u kontekstu europskog semestra za rezultat je imao bolju koordinaciju i približavanje gospodarskih politika država članica i povećane napore za unapređenje i provedbu strukturnih reformi. Pet godina nakon uspostave **strategije Europa 2020** koja za cilj ima izgradnju pametnog, održivog i uključivog gospodarstva, tri predsjedništva će usmjeriti rad na reviziju strategije o čemu će odluku donijeti Europsko vijeće na osnovi prijedloga Komisije u 2015.

Rast i otvaranje radnih mjesta i dalje su ključni problemi u Europskoj uniji. Uložit će se svi napori kako bi se ojačalo gospodarstvo Europe povećanjem konkurentnosti europskih poduzeća. Europska industrija, uključujući mala i srednja poduzeća koja su okosnica europskog gospodarstva, glavni je pokretač rasta, proizvodnje, radnih mjesta, inovacija i izvoza. Tri predsjedništva poduprijet će definiciju okvira kojim se industrijsku konkurentnost sustavno uključuje u sve druge politike.

Uložit će se svi mogući napori za dovršavanje **jedinstvenog tržišta** kako bi se u potpunosti iskoristio njegov potencijal. Vijeće će iskoristiti priliku koju pruža novi zakonodavni ciklus kako bi potaknulo novi „strateški" ciklus koji je usredotočen na dovršavanje jedinstvenog tržišta. Trebali bi se dovršiti svi prijedlozi u postupku u okviru Akta o jedinstvenom tržištu II. te će se poduzeti daljnje aktivnosti kako bi se poduprlo potpuno operativno jedinstveno tržište za usluge.

Ostvarenje **Digitalne agende** ima veliku važnost u kontekstu dovršenja jedinstvenog tržišta i poboljšanja europske konkurentnosti. Internet i digitalne komunikacijske tehnologije su snažni alati za modernizaciju gospodarstva i radnog okruženja u EU-u. Slijedom obveze za dovršenje jedinstvenog digitalnog tržišta do 2015. kako je izraženo na Europskom vijeću 2013., Unija će nastaviti unapređivati digitalnu infrastrukturu i koristiti javnu upravu kao instrument inovativnih digitalnih usluga, jačajući povjerenje potrošača i poduzeća u digitalno tržište, olakšavajući digitalnu prekograničnu trgovinu i jamčeći zaštitu podataka, krećući se prema stvarnom jedinstvenom tržištu za elektroničke komunikacije i internetske usluge, promičući dugoročne projekte, kao što su računarstvo u oblaku i otvoreni podaci te ulažući u digitalne vještine i jačajući sigurnost mreže i zaštitu podataka.

Istraživanje i inovacije imaju stratešku važnost za gospodarski rast, konkurentnost i zapošljavanje. Stoga treba poticati ulaganje u taj strateški sektor, a Europski istraživački prostor treba dodatno razvijati. Neometana i učinkovita provedba i potpuno iskorištavanje potencijala Okvirnog programa za istraživanja Obzor 2020 značajno će doprinijeti postignućima u tom području.

U području **zdravstva** posebna pozornost posvetit će se potrebi pronalaženja odgovora na demografske promjene, porastu kroničnih bolesti, razvoju novih zdravstvenih tehnologija, kao i promjenjivim očekivanjima pacijenata, te postizanju cilja održivih zdravstvenih sustava. Novi Program za javno zdravstvo (2014. – 2020.) imat će glavnu ulogu po tom pitanju.

Smanjenje nepotrebnog opterećenja za poduzeća važan je element povećanja konkurentnosti. Stoga će se nastaviti napori kako bi se osiguralo da zakonodavstvo EU-a bude primjereno i ciljano uz upotrebu pametnih regulatornih alata, poput procjene utjecaja, ocjene i savjetovanja dionika, osobito za MSP-ove i mikropoduzeća.

Otvorena i poštena trgovina te strateška partnerstva s velikim gospodarstvima bitni su za poticanje gospodarskog rasta, konkurentnosti i zapošljavanja. Europska unija će stoga provoditi i, uvijek kada je to moguće, zaključivati bilateralne pregovore o trgovini i ulaganjima sa Sjedinjenim Američkim Državama, Kanadom, Japanom i Indijom te će produbljivati trgovinske i ulagačke odnose s gospodarstvima u usponu.

Oblikovanje učinkovite **energetske politike** od presudne je važnosti za gospodarstvo, konkurentnost, klimatsku politiku i vanjske odnose. Europska unija će stoga nastaviti tretirati klimatske, energetske i industrijske politike na usklađen i cjelovit način. Iznimno je važno izgraditi energetski sektor koji je pogodniji za okoliš, isplativiji i sigurniji. Diversifikacija energetskih izvora, opskrba i pravci opskrbe jednako su važni kao i usmjerenost europske vanjske energetske politike na sigurnost, a sve u cilju smanjenja energetske ovisnosti. Dovršenje jedinstvenog tržišta za energiju također će doprinijeti daljnjem rastu i zapošljavanju, osiguravajući pritom veću učinkovitost na maloprodajnom tržištu pomoću stvarne konkurentnosti, djelotvorne međupovezanosti prijenosnih mreža i mjera kojima se omogućava ulaganje u nove tehnologije i sprječava rizik od „istjecanja ugljika".

Vijeće će nastaviti raditi na političkom okviru za **klimu** i energiju u razdoblju od 2020. do 2030. kako bi osiguralo da EU u razdoblju nakon 2020. bude na putu ispunjenja svojih klimatskih ciljeva, osobito u pogledu održavanja sastanka na vrhu Ujedinjenih naroda o klimi u rujnu 2014. te Konferencije stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (UNFCC) 2014. i 2015.

Veći rast također se može ostvariti uključivanjem ciljeva **okolišne održivosti** u širi ciklus gospodarskog upravljanja Unije te na taj način te ciljeve pretvoriti u konkretne prilike za dugoročni oporavak i više zelenih radnih mjesta.

Ulaganje u modernu **prometnu infrastrukturu** ključno je za povećanje konkurentnosti EU-a i važan je čimbenik dovršenja jedinstvenog tržišta i dugoročne održivosti gospodarstva Unije. Opći cilj je postizanje potpuno međupovezane Europe preko granica i mreža te ujedno mobilizacija privatnog sektora u tom postupnom procesu izgradnje koji podrazumijeva potrebu utvrđivanja novih oblika javno-privatnih partnerstava, uključujući i inovativne financijske instrumente za paneuropsku infrastrukturu.

Razvit će se **područje slobode, sigurnosti i pravde** u potpunom skladu s novim strateškim ciljevima koje je Europsko vijeće odredilo u lipnju 2014. Očekuje se da će ono uključivati poboljšanje i jačanje integriranog upravljanja vanjskim granicama uz potpuno poštovanje temeljnih prava. U tom kontekstu tri predsjedništva će razmotriti jačanje schengenske pravne stečevine, moguće razvijanje novih pravila u vezi s uzajamnim priznavanjem odluka o azilu i ideju stvaranja europskog sustava policijskih službenika za graničnu kontrolu. S obzirom na osobiti pritisak na nacionalne sustave azila nekih država članica, Vijeće će nastaviti napore za promicanje istinske solidarnosti na europskoj razini. Također iz tog kuta gledanja prioritet Vijeća je i dalje razvoj zajedničke europske migracijske politike koja može doprinijeti planu EU-a za rast i koja je usklađena sa strategijom za unapređenje gospodarskog rasta u zemljama podrijetla. Stoga će se osobiti naglasak staviti na provođenje plana politike zakonite migracije.

Po pitanju unutarnje sigurnosti, provedba strategije unutarnje sigurnosti i moguće aktivnosti koje se nadovezuju na tu strategiju bit će od ključne važnosti za Vijeće. Nadalje, Vijeće će nastojati dovršiti novu pravnu osnovu za EUROPOL.

Visoko na dnevnom redu Vijeća bit će pristupanje Unije Europskoj konvenciji za ljudska prava, kao i završavanje rada na paketu za zaštitu podataka.

Osnivanje Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) zajedno s provedbom reforme Eurojusta predstavljat će glavni događaj za europsko pravosudno područje.

Vijeće je u potpunosti predano unaprjeđenju programa Pravosuđe za rast i radu na donošenju mjerodavnih instrumenata građanskog prava.

Politika proširenja Unije i dalje ima stratešku važnost i osnovni je alat za promicanje mira, demokracije i sigurnosti u Europi. Tri predsjedništva će raditi na daljnjem napredovanju pregovora o pristupanju sa zemljama zapadnog Balkana te će nastojati oživjeti tekući proces pregovora s Turskom.

Tri predsjedništva se zalažu za provođenje zaključaka Vijeća o budućim izgledima makroregionalnih strategija.

Politika susjedstva EU-a je probni slučaj za djelotvornu sposobnost Unije da djeluje kao globalni čimbenik i važno sredstvo suradnje i podrške Unije gospodarskim, društvenim i političkim reformama u zemljama na istoku i na jugu. Tri predsjedništva će osigurati da takva reakcija bude u skladu s obvezama koje je EU preuzeo nakon Arapskog proljeća kako bi se pružila daljnja podrška zemljama koje su krenule na težak put tranzicije, kao i s očekivanjima istočnih susjeda.

U području **vanjskih odnosa** cilj glavnih aktivnosti EU-a bit će kao i prethodnih godina rješavanje regionalnih i globalnih izazova te promicanje interesa i temeljnih vrijednosti EU-a, osobito ljudskih prava i demokracije, u susjedstvu EU-a i šire. Radi toga će EU blisko surađivati s bilateralnim, regionalnim i strateškim partnerima te će nastaviti imati aktivnu ulogu na multilateralnim forumima. Sveobuhvatan pristup i dalje će biti temelj za aktivnosti EU-a, postizanjem dosljednosti djelovanja i omogućavanjem da se cijeli raspon mogućnosti na raspolaganju EU-u iskoristi na najbolji način.

Tri predsjedništva će veliku važnost pridavati promicanju zajedničkog stajališta EU-a u vezi s **razvojnim planom** za razdoblje nakon 2015. Vijeće će pažljivo pratiti humanitarne krize koje su u tijeku ili u nastajanju te će nastojati dodatno poboljšati učinkovitost odgovora EU-a i međunarodne zajednice na te krize.

DIO II.

OPERATIVNI PROGRAM

OPĆI POSLOVI

Europa 2020. i europski semestar

Strategija Europa 2020. za pametan, održiv i uključiv rast od ključne je važnosti za gospodarski oporavak i daljnji razvoj konkurentnosti Europske unije. Poboljšani okvir gospodarskog upravljanja koji je uspostavljen u kontekstu europskog semestra za rezultat je imao bolju koordinaciju i preklapanje gospodarskih politika država članica.

EU-u je potrebna jaka i moderna gospodarska strategija kako bi izašao iz krize te kako bi se ponovno uspostavio održiv i uključiv rast koji stvara brojna radna mjesta. U tom pogledu, na temelju iskustva Vijeća u provedbi strategije Europa 2020., europskog semestra i vodećih inicijativa, spomenuta tri predsjedništva bit će usmjerena na preispitivanje strategije Europa 2020.

Uzimajući u obzir cjelovitu prirodu strategije Europa 2020., tri predsjedništva osigurat će rad na toj strategiji u svim relevantnim sastavima Vijeća, od kojih će se svaki usmjeriti na aspekte u njegovoj nadležnosti. U području ekonomskih i financijskih poslova Vijeće će se između ostaloga usmjeriti na učinak koji raznolika fiskalna strategija koja potiče rast te uravnoteženje gospodarstva mogu imati na postizanje ciljeva strategije Europa 2020., kao i na međupovezanosti gospodarskog upravljanja i strategije Europa 2020.

U području zapošljavanja i socijalne politike, naglasak će pogotovo biti stavljen na potencijal bolje koordiniranih gospodarskih i socijalnih politika te politika zapošljavanja u svrhu postizanja ciljeva strategije, pokazatelje u području zapošljavanja i siromaštva / socijalne isključenosti, kao i na žene na tržištu rada. U pogledu konkurentnosti Vijeće će raditi na mjerama kojima se potiče rast u okviru jedinstvenog tržišta, industrijskoj konkurentnosti, istraživanjima i inovacijama u području svemira, posebno se usmjeravajući na „novi rast”.

U području poljoprivrede, stavit će se naglasak na ulogu prehrambene industrije u europskom rastu. U području prometa, telekomunikacija i energetike tri predsjedništva usredotočit će se na mjere potrebne kako bi se ostvarili relevantni ciljevi strategije Europa 2020., dovršetak unutarnjeg energetskog tržišta i jedinstvenog digitalnog tržišta, kao i na ulogu infrastrukture u promicanju rasta. U pogledu okoliša tri predsjedništva stavit će naglasak na učinkovitost resursa i druge sinergije između održivosti okoliša te plana za rast i radna mjesta.

U području obrazovanja i mladih jedna od žarišnih područja bit će gospodarski razlozi za obrazovanje i borba protiv nezaposlenosti mladih obrazovanjem i osposobljavanjem. Tri predsjedništva također će promicati doprinos kulture i kulturne baštine postizanju ciljeva pametne, održive i uključive Europe. U području zdravlja posebna pozornost obratit će se na ulogu istraživanja i razvoja inovativnih lijekova i medicinskih proizvoda kao doprinosa ciljevima obuhvaćenima strategijom do 2020.

Nakon rasprava u Vijeću i javnih savjetovanja koja su u tijeku, od Komisije se očekuje da početkom 2015. predstavi prijedloge za ostvarivanje ciljeva strategije Europa 2020. Europsko vijeće nakon toga će preispitati strategiju. Tri predsjedništva podržat će predsjednika Europskog vijeća ciljanim preispitivanjem prijedlogâ Komisije u okviru Vijeća.

Tri predsjedništva će na temelju uspostavljenih mehanizama blisko surađivati međusobno i s trima sljedećim predsjedništvima kako bi se na učinkovit način organizirale različite faze europskih semestara u 2015. i 2016. Godišnji ciklus započet će s Komisijinim Godišnjim pregledom rasta, što predstavlja glavni element za rasprave u Vijeću, dok će Europsko vijeće u lipnju potvrditi preporuke za pojedinu zemlju koje je Komisija predstavila.

Proces proširenja

Tri predsjedništva potvrđuju da proširenje i dalje ostaje ključna politika, čime se i dalje potiče mir, demokracija i stabilnost u Europi i EU-u omogućuje da bude u boljem položaju za potrebe suočavanja s globalnim izazovima. Stoga su ona odlučna u provođenju plana proširenja. U skladu s relevantnim zaključcima Europskog vijeća i Vijeća, ona će zajamčiti dosljednu provedbu novog konsenzusa o proširenju, kako ga je u prosincu 2006. odobrilo Europsko vijeće.

Pregovori o pristupanju s Crnom Gorom vodit će se na temelju novog pristupa, s ciljem postizanja daljnjeg održivog napretka u pregovorima, pod uvjetom da je Crna Gora u mogućnosti poštovati zahtjeve određene u pregovaračkom okviru te pod uvjetom da je u mogućnosti zadovoljiti pregovaračka mjerila.

Uložit će se trajni napori u napredovanje pregovora o pristupanju s Turskom te kako bi se održao zamah koji je u interesu objema stranama. Vijeće će nastojati osigurati da EU ostane oslonac za reforme u Turskoj, posebno u područjima vladavine prava te temeljnih prava i sloboda. EU će poticati Tursku da ostvari napredak u ispunjavanju pregovaračkih mjerila, da ispuni zahtjeve pregovaračkog okvira te da poštuje svoje ugovorne obveze prema EU-u i njegovim državama članicama. I dalje će se nastaviti s pozitivnim programom s Turskom, s ciljem pružanja podrške pregovaračkom procesu, u skladu s pregovaračkim okvirom i relevantnim zaključcima Vijeća. EU će nastaviti poticati Tursku da nastavi aktivno podržavati pregovore o sveobuhvatnom rješavanju pitanja Cipra, u skladu s rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a o Cipru te u skladu s načelima na kojima je Unija utemeljena.

Nakon pokretanja pregovora o pristupanju Srbije u siječnju 2014. te na temelju ishoda postupka provjere usklađenosti propisa, ti će se pregovori nastaviti na temelju novog pristupa s ciljem postizanja značajnog napretka u pregovorima, pod uvjetom da je Srbija u mogućnosti poštovati zahtjeve određene u pregovaračkom okviru te pod uvjetom da je u mogućnosti zadovoljiti pregovaračka mjerila.

Iako je islandska vlada odlučila zamrznuti pregovore o pristupanju Islanda, Vijeće je spremno nastaviti s pregovaračkim postupkom u skladu sa zahtjevima pregovaračkog okvira ako Island odluči ponovno pokrenuti pregovore.

Posebna pozornost posvetit će se europskoj perspektivi zapadnog Balkana. Vijeće će primijeniti pravednu i strogu uvjetovanost u okviru kopenhaških političkih kriterija i postupka stabilizacije i pridruživanja. U skladu sa Solunskim programom, proces stabilizacije i pridruživanja ostat će zajednički okvir za odnose sa zapadnim Balkanom do pristupanja. Postizanjem znatnog napretka u pogledu gospodarskih i političkih reformi te ispunjavanjem potrebnih uvjeta i zahtjeva, potencijalne zemlje kandidatkinje na zapadnom Balkanu trebale bi postići status država kandidatkinja u skladu sa svojim postignućima, a s ciljem konačnog pristupanja Europskoj uniji.

Možda će biti pokrenuti pregovori o pristupanju s bivšom jugoslavenskom republikom Makedonijom, ovisno o odluci Vijeća i potvrdi Europskog vijeća. Pod uvjetom da se Albaniji dodijeli status države kandidatkinje, početak pregovora o pristupanju s Albanijom ovisit će o daljnjem napretku procesa reforme, kao i o odluci Vijeća i potvrdi Europskog vijeća. Ne dovodeći u pitanje stajališta država članica o statusu, pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Kosovom trebali bi biti dovršeni tijekom 2014. te bi se naknadno trebao potpisati taj Sporazum. Vijeće će nastaviti pružati podršku perspektivi Bosne i Hercegovine u EU-u s ciljem naknadnog dobivanja statusa države kandidatkinje u skladu s načelom pravedne i stroge uvjetovanosti.

Zapadna Europa izvan EU-a

EU će dalje jačati svoje bliske odnose sa susjedima iz zapadne Europe. Vijeće će posebno u drugoj polovici 2014. preispitati svoje odnose s trima državama EGP-a i EFTA-e (Norveškom, Islandom i Lihtenštajnom), kao i sa Švicarskom, te donijeti zaključke koji će predstavljati osnovu za daljnji razvoj odnosa s tim zemljama u 2015. EU će morati posebnu pozornost obratiti na odnose EU-a i Švicarske nakon referenduma 9. veljače 2014. čiji ishod može ugroziti sporazum o slobodnom kretanju osoba te time dovesti u pitanje sedam „bilateralnih I" sporazuma iz 2002., kao i pridruživanje Švicarske schengenskoj i dublinskoj pravnoj stečevini. To će se trebati učiniti uzimajući u obzir namjeru EU-a da nadopuni postojeći sustav brojnih sektorskih sporazuma Švicarskom putem institucionalnog okvira. Nadalje, EU namjerava ojačati svoje odnose s Andorom, Monakom i San Marinom putem pregovora o jednom ili više sporazuma o pridruživanju.

Sa trima državama EGP-a i EFTA-e, odnosno Norveškom, Islandom i Lihtenštajnom, EU namjerava sklopiti sporazume/protokole o obnavljanju njihovih financijskih doprinosa u svrhu smanjenja socijalnih i gospodarskih razlika u EGP-u te započeti/dovršiti pregovore o daljnjoj liberalizaciji trgovine poljoprivrednim proizvodima. Budući da većina njegovih zapadnoeuropskih susjeda u potpunosti ili djelomično sudjeluje na unutarnjem tržištu, EU će i dalje ulagati napore kako bi zajamčio da svi sudionici na unutarnjem tržištu homogeno i simultano primjenjuju i tumače pravnu stečevinu EU-a koja se stalno razvija.

Mehanizam suradnje i provjere za Bugarsku i Rumunjsku

Vijeće će nastaviti pratiti napredak dviju država članica u postizanju ciljeva Mehanizma.

Integrirani odgovor na političku krizu (IPCR) / klauzula solidarnosti

Vijeće će nastaviti s radom na zajedničkom prijedlogu Odluke Vijeća o aranžmanima Unije za provedbu klauzule solidarnosti[1] (članak 222. UFEU-a). U toj klauzuli utvrđeno je da Unija i njezine države članice zajednički djeluju u duhu solidarnosti ako je neka država članica meta terorističkog napada, žrtva prirodne nepogode ili nesreće izazvane ljudskim djelovanjem. Kada se donese ta Odluka Vijeća, tri predsjedništva zajamčit će njezinu provedbu i redovito preispitivanje kako je u njoj određeno.

Uz to Vijeće će nastojati dalje razvijati aranžmane EU-a za integrirani politički odgovor (IPCR) koji je Vijeće odobrilo 25. lipnja 2013. Rad će biti usmjeren na ključne pomoćne alate IPCR-a (poput mrežne platforme za IPCR) te aktivnosti pripravnosti s ciljem razvijanja okvirnog programa, uz podršku stručnjaka iz država članica, GTV-a, Komisije i ESVD-a. Također će možda biti potrebno prilagoditi IPCR kako bi se mogli podržati aranžmani za provedbu klauzule solidarnosti nakon donošenja odluke.

Skupina prijatelja predsjedništva za aranžmane integriranog odgovora na političku krizu i provedbu klauzule solidarnosti (FoP IPCR/SCI) nastavit će s radom u pogledu ta dva predmeta, u skladu s mandatom koji je utvrdio COREPER.

[1] U skladu s člankom 222. stavkom 3. UFEU-a, Vijeće se poziva da donese odluku o utvrđivanju aranžmana Unije za provedbu klauzule solidarnosti na temelju zajedničkog prijedloga Komisije i Visoke predstavnice.

Regionalna i teritorijalna politika

Regionalna politika je nakon njezine posljednje reforme postala sve više strateški investicijski alat EU-a za postizanje ciljeva gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije koncentracijom resursa na ciljeve strategije Europa 2020., stvaranjem poveznica s gospodarskim upravljanjem te poboljšanjem teritorijalnih elemenata kako bi se bolje iskoristio potencijal za rast različitih područja. Kako bi se novom reformom postigli ciljani rezultati, bit će potrebna bolja koordinacija i daljnja djelovanja kako bi se raspravilo o djelotvornim rezultatima te kako bi se utvrdila potencijalna područja za budući razvoj politike.

Rad u području regionalne i teritorijalne politike bit će usmjeren na pet elemenata: procjenu rezultata iz razdoblja od 2007. do 2013. te pokretanje programâ u razdoblju od 2014. do 2020.; procjenu načina provedbe cilja teritorijalne kohezije Unije kao strateškog okvira, uključujući makroregionalni pristup, ocjenom Teritorijalnog programa 2020. te daljnjim razvojem plana EU-a za razvoj gradova; pokretanje dugoročne strateške rasprave o scenarijima teritorijalnog razvoja te potporu strukturnoj političkoj raspravi o kohezijskoj politici; konsolidaciju okvira pravnih odredaba kojima se podupire bolja integracija prekograničnih područja; rješavanje posebne situacije u malim gradovima i gradovima srednje veličine te njihove uloge u urbanoj i regionalnoj politici.

Ti ciljevi ostvaruju se sljedećim aktivnostima: aktivnostima koje se nadovezuju na rad prethodnih predsjedništava Vijeća, uzimajući u obzir Šesto izvješće Komisije o koheziji te zahtjeve koje je izrazilo Europsko vijeće i zahtjeve navedene u uredbama iz razdoblja od 2014. do 2020. u pogledu strateške i političke rasprave o kohezijskoj politici; daljnjim pružanjem podrške međuvladinoj suradnji na temelju Teritorijalnog programa 2020. te na temelju povelje iz Leipziga, kao i poboljšanjem njegove povezanosti s okvirom politike Zajednice. Cilj je preispitati napredak provedbe cilja teritorijalne kohezije Unije te jačanje poveznica između teritorijalne kohezije i urbane politike te između društveno-gospodarske i teritorijalne kohezije i gospodarskog upravljanja.

Primjenom integriranog pristupa koji se temelji na djelovanju dalje će se razmotriti sljedeća pitanja:

mogućnosti osiguravanja sustavnije političke rasprave o kohezijskoj politici u njezine tri integrirane dimenzije (gospodarskoj, socijalnoj i teritorijalnoj);

poticanje višeslojne suradnje upotrebom makroregionalnih strategija kako bi se osigurao puni regionalni potencijal, jaki kontekst EU-a i usklađenost napora s europskim inicijativama;

razvoj moguće europske teritorijalne vizije i perspektive u razdoblju do 2050., na temelju scenarija i perspektiva znanstvenog analitičkog rada;

uzimajući u obzir vrijednost makroregionalnih strategija, kako je potvrdilo Europsko vijeće, Vijeće će svoj rad usmjeriti na provedbu jadranske i jonske makroregionalne strategije i razvoj strategije EU-a za Alpsku regiju, a istovremeno će nastaviti pratiti provedbu postojećih makroregionalnih strategija;

poboljšanje okvira za pružanje podrške djelotvornom stvaranju integriranih prekograničnih područja;

političke rasprave i diskusije o konkretnim iskustvima u kontekstu plana za razvoj gradova;

uzimanje u obzir malih gradova i gradova srednje veličine, posebno uzimajući u obzir njihovu ulogu u zajedničkom teritorijalnom razvoju, uključujući područja u unutrašnjosti, njihov potencijal za gospodarski rast te njihovu ulogu u prekograničnim velegradskim područjima.

Institucionalna pitanja

Novi institucionalni ciklus započet će u srpnju 2014., s novoizabranim Parlamentom, nakon čega će uslijediti imenovanje nove Komisije i novog predsjednika Europskog vijeća. U tom kontekstu Vijeće će biti pozvano da pristupi rješavanju određenih institucionalnih pitanja. Ključni prioritet bit će rješavanje zabrinutosti građana te približavanje europske politike građanima ostvarenjem „bolje Europe". Rad Vijeća bit će usmjeren na integraciju koncepta „bolje Europe" u ključna područja djelovanja, posebno u EMU i jedinstveno tržište, konkurentnost, rast i inovacije, uzimajući u obzir ključna načela supsidijarnosti, odgovornosti i proporcionalnosti.

U tom će okviru tri predsjedništva pokušati utvrditi moguće načine rada za jačanje međuinstitucionalne suradnje.

Rad triju predsjedništava bit će usmjeren na dovršetak pristupanja EU-a Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava.

Reforma Suda ostaje prioritet Vijeća. Tri predsjedništva osigurat će uspostavu potrebnih modaliteta kako bi Sud mogao djelotvorno i učinkovito obavljati svoje temeljne funkcije.

Vijeće će u bliskoj suradnji s ESVD-om raditi na poboljšanju profila EU-a u svijetu, konsolidaciji svoje uloge kao globalnog igrača te poboljšanju međusektorskog pristupa raznolikim i moćnim instrumentima vanjskog djelovanja EU-a, u skladu sa zaključcima Vijeća o pregledu ESVD-a.

Vladavina prava

Vijeće će pomno pratiti budući razvoj novog okvira EU-a za jačanje vladavine prava kojim se nastoje riješiti buduće sustavne prijetnje vladavini prava u državama članicama prije negoli se zadovolje uvjeti za aktivaciju mehanizma predviđenog u članku 7. UEU-a.

Integrirana pomorska politika

Tri predsjedništva priznaju važnost mora i oceana za europsko gospodarstvo te će u kontekstu integrirane pomorske politike promicati provedbu programa za „plavi rast" kako bi podržala gospodarski rast i otvaranje radnih mjesta. Posebna pozornost treba se posvetiti promicanju inovacija kako bi se podržao tržišni uspon tehnologija obnovljive energije te kako bi se doprinosilo održivom korištenju europskim morskim resursima. Donošenje europske strategije sigurnosne zaštite u pomorstvu pozvat će na definiciju plana djelovanja koji će se trebati provesti primjenom sveobuhvatnog i međusektorskog pristupa pitanjima sigurnosne zaštite u pomorstvu, osobito u odnosu na informiranost o stanju u pomorstvu.

VANJSKI POSLOVI

Zajednička trgovinska politika

Otvorena i pravedna trgovina ključan je instrument za poticanje gospodarskog rasta, konkurentnosti i zapošljavanja. Veća otvorenost tržišta, kao i povećani trgovinski i investicijski tokovi, od ključne su važnosti za promicanje rasta i gospodarskog oporavka u cijelom EU-u, u skladu s potrebama industrijske politike i drugih politika EU-a, kako bi se osigurao dosljedan okvir za gospodarski oporavak.

Trgovinskom politikom EU-a i dalje bi se trebala osiguravati provedba prava EU-a na temelju postojećih pravila te promicati poboljšani pristup svjetskim tržištima. U tom pogledu predsjedništva će pružiti punu podršku strategiji EU-a za pristup tržištu koja ima temeljnu ulogu u prepoznavanju i smanjenju prepreka s kojima se suočavaju europski izvoznici. Uz to, promicat će se strateške rasprave, posebno usmjerene na necarinske prepreke.

Strateška partnerstva s velikim gospodarstvima od ključne su važnosti za održavanje rasta i stvaranje radnih mjesta diljem Europske unije. EU će stoga provoditi i, ako je to moguće, zaključivati bilateralne pregovore o trgovini i ulaganjima sa Sjedinjenim Američkim Državama, Japanom i Kanadom te produbiti trgovinske i investicijske odnose s gospodarstvima u usponu.

EU ostaje u potpunosti predan snažnom multilateralnom trgovinskom sustavu koji se temelji na pravilima. U tom pogledu predsjedništva će nastaviti s pružanjem podrške multilateralnom trgovinskom sustavu i napretku iz Razvojnog plana iz Dohe, uključujući ratifikaciju i provedbu Sporazuma o olakšavanju trgovine i upravljanje planom nakon Balija, temeljeći se na odlukama donesenim na konferenciji WTO-a MC9. Tri predsjedništva pripremit će i uskladiti stajalište EU-a, posebno u pogledu konferencije WTO-a MC10 u 2015. Nadalje, uzimajući u obzir temeljnu ulogu proširenog članstva WTO-a u jačanju multilateralnih trgovinskih pravila te borbi protiv protekcionizma, tri predsjedništva poticat će tekuće pregovore o pristupanju, uključujući, no ne ograničavajući se na Alžir, Azerbejdžan, Bosnu i Hercegovinu, Kazahstan i Srbiju.

Uz multilateralne pregovore WTO-a, tri predsjedništva također će se zalagati za zaključivanje pregovora na plurilateralnim osnovama. U tom pogledu najvažnije će biti zaključivanje Sporazuma o trgovini uslugama, koji će ući u odlučujuću fazu tijekom trajanja mandata triju predsjedništava. Druga područja mogućeg napretka izvan strogo trgovinskih pregovora moglo bi biti pokretanje inicijative u pogledu robe i usluga povezanih s okolišem te dovršavanje revizije ITA-e.

Ključni alat za promicanje razvoja globalnih pravila jest zaključivanje široke mreže ambicioznih i uravnoteženih trgovinskih i investicijskih sporazuma. U tom kontekstu regionalni i bilateralni sporazumi ključno su sredstvo za povećanje vidljivosti EU-a i utjecaja u njegovu susjedstvu ako promiču stabilnost, blagostanje, europske standarde i vrijednosti.

S obzirom na važnost odnosa s našim susjedstvom, ulagat će se napori u započinjanje i napredak pregovora o sporazumima o detaljnim i sveobuhvatnim područjima slobodne trgovine (DCFTA) s partnerskim zemljama na južnoj obali Mediterana, a posebno s Marokom, Jordanom, Tunisom i, kada se zadovolje uvjeti, s Egiptom. Isto tako ulagat će se napori u provedbi sporazumâ o detaljnim i sveobuhvatnim područjima slobodne trgovine s Gruzijom, Moldovom i Ukrajinom, kao i u predanost dodatnom produbljivanju suradnje s drugim zemljama Istočnog partnerstva kako bi se utvrdio ostvareni napredak na sljedećem sastanku na vrhu koji će se održati 2015.

Budući da regionalna integracija u svim dijelovima svijeta pomaže u poticanju stabilnosti, izgradnji blagostanja te suočavanju s globalnim izazovima, EU će i dalje poticati pregovore sa zemljama ASEAN-a.

Nakon sklapanja Sporazuma o trgovini sa Singapurom, sljedeći cilj jest ubrzati pregovore s Vijetnamom, Tajlandom i Malezijom, kao i provjeriti uvjete za pokretanje pregovora s drugim partnerima u regiji, kao što su Indonezija, Filipini i Brunej. Nadalje, tri predsjedništva će u potpunosti podržati i zalagati se za pregovore o sporazumima o ulaganju s Burmom/Mjanmarom i Kinom. U pogledu Mercosura i Vijeća za suradnju u Zaljevu (GCC), EU će nastaviti s pregovorima o sklapanju sveobuhvatnog, ambicioznog i uravnoteženog sporazuma u skladu s postojećim pristupom na razini regija.

Posebna pozornost također će se obratiti na napredak i dovršetak pregovora o sporazumima o gospodarskom partnerstvu (EPA), posebno s Južnoafričkom razvojnom zajednicom (SADC), kao i s drugim zemljama s kojima pregovori ili postupci za primjenu sporazumâ još nisu pokrenuti. U tom pogledu EU priznaje potrebu uzimanja u obzir različitih stupnjeva razvijenosti svojih partnera te pružanja pomoći tim partnerima u provedbi njihovih obveza u obliku primjerene tehničke pomoći te pomoći u području trgovine.

Vijeće će slijediti procedure i djelovati na najdjelotvorniji način u promicanju zakonodavnih inicijativa podnesenih u okviru trenutačnog programa vanjske trgovinske politike EU-a u korist svih dionika EU-a te u osiguravanju konkurentnosti industrije EU-a i otvorenosti tržišta EU-a. Dalje će se razvijati i jačati odnosi s Europskim parlamentom, posebno u pogledu organizacije trijaloga.

Nadalje, tri predsjedništva promicat će preispitivanje Uredbe Vijeća (EZ) br. 428/2009 od 5. svibnja 2009. o uspostavljanju režima Zajednice za kontrolu izvoza robe s dvojnom namjenom, s ciljem osiguravanja sigurnosti i konkurentnosti u tom osjetljivom području, kako je navedeno u Zelenoj knjizi o sustavu kontrole izvoza robe s dvojnom namjenom Europske unije koju je 2011. objavila Europska komisija.

Vijeće će također pristupiti rješavanju pitanja sirovina i razvoja u tom području. Tekuće rasprave o održivom razvoju u trgovinskoj politici, čija je važnost za nacionalne parlamente i Europski parlament porasla tijekom proteklog saziva, također će se održavati tijekom mandata triju predsjedništava.

Vanjska i sigurnosna politika

Glavni cilj postizanja dosljednosti u vanjskoj politici i vanjskom djelovanju EU-a, kako je navedeno u Ugovoru iz Lisabona, i dalje će usmjeravati aktivnosti EU-a u razdoblju 2014. – 2015. I dok se točni prioriteti nadolazećeg europskog vodstva još trebaju potvrditi, te će aktivnosti, kao i prijašnjih godina, u velikoj mjeri biti usmjerene na rješavanje regionalnih i globalnih izazova i promicanje interesa i vrijednosti EU-a, osobito demokracije, temeljnih prava, stabilnosti, sigurnosti i prosperiteta u susjedstvu EU-a.

Unapređivanje važnog rada na alatima za ostvarenje navedenoga bit će od ključne važnosti. To će uključivati: osiguravanje da okvir za cjeloviti pristup i dalje bude temelj aktivnosti EU-a kako bi se osiguralo da EU na raspolaganju ima cijeli niz mogućnosti koje će se upotrijebiti na najbolji način te osiguravanje da se revizija Europske službe za vanjsko djelovanje koju vodi Visoka predstavnica / potpredsjednica Komisije Ashton i naknadno praćenje upotrebljavaju za daljnje usklađivanje i poboljšavanje vrijedne uloge koju Služba ima u osiguravanju dosljednosti i ispunjavanju ciljeva.

Jednako važno bit će nadograđivati partnerstva koja su već uspostavljena s ključnim postojećim globalnim akterima i onima u usponu - posebno daljnji razvoj strateških partnerstava s SAD-om, Brazilom, Kanadom, Kinom, Indijom, Japanom, Republikom Korejom, Meksikom i Južnom Afrikom. Strateška partnerstva s Rusijom trebat će se preispitati u svjetlu događaja koji su se dogodili u Ukrajini, uključujući i Krim. Veliki prioritet također će biti učvršćenje i poboljšanje suradnje od uzajamne koristi s regionalnim organizacijama. Podrška i nadopunjavanje rada multilateralnih organizacija kao što je UN i dalje će biti središnje političko načelo aktivnosti EU-a.

Istočno i južno susjedstvo Europske unije nastavit će privlačiti najveću pozornost kako zbog prioriteta koji ta područja uživaju u ZVSP-u tako i zbog trenutačnog razvoja događaja u obje regije.

Stanje u južnom susjedstvu i dalje će biti visoko na dnevnom redu. Sveobuhvatan cilj EU-a i dalje je podupiranje dugoročne promjene u regiji uz pomoć različitih već uspostavljenih međunarodnih i lokalnih mehanizama, posebice uspostavom uključive demokracije kojom se omogućava značajan doprinos civilnog društva i žena. Naglasak će vjerojatno biti na određenim zemljama u tranziciji ili onima koje proživljavaju sukob ili nestabilnost.

Posebice u vezi sa Sirijom, EU će blisko surađivati s partnerima kako bi se podupirao napredak u vezi sa zaključcima donesenima tijekom procesa Ženeva II, s ciljem zaustavljanja nasilja i osiguravanja zakonite političke tranzicije. Nadalje, rješavanje humanitarnog stanja te poticanje drugih na takvo postupanje bit će ključna komponenta napora EU-a. Ublažavanje prijetnje političkog prelijevanja, kao i prelijevanja nesigurnosti na susjedne zemlje, poput Libanona i Jordana, te učinak destabilizacije koji ima dolazak velikog broja izbjeglica bit će drugo središnje područje rada. Irak će zahtijevati stalnu pozornost s obzirom da je zemlja u kritičnom razdoblju formiranja vlade nakon izbora u travnju 2014. te se također suočava s eskalacijom nemira.

EU će trebati nastaviti pozorno pratiti događaje u Egiptu i raditi s novim vodstvom kako bi se nastavila puna suradnja, koja je bila ometana nedavnim događajima, te u isto vrijeme pronalaziti načine koji će pomoći u jamčenju da ni jedno demokratsko postignuće ne bude izgubljeno. U Libiji će pomoć u jačanju državnih institucija i pomoć središnjim vlastima u upravljanju rizicima povezanima s usponom paravojnih postrojbi i podjelama u zemlji biti test diplomacije i programâ EU-a. Novoj demokraciji u Tunisu bit će potrebna potpora s obzirom na izazove s kojima se suočava. To je presudno kako bi se dokazao pozitivan rezultat Arapskog proljeća i kao primjer drugima koji prolaze tranziciju.

EU će i dalje biti aktivno uključen, zajedno s Kvartetom, u rad prema pravednom i dugoročnom rješenju izraelsko-palestinskog sukoba. U tom smislu EU u potpunosti podupire sadašnje napore SAD-a i sukobljenih strana. Tekući razgovori predstavljaju jedinstvenu prigodu koju obje strane moraju iskoristiti kako bi provele dvodržavno rješenje. EU se obvezao da će predložiti jedinstveni paket pomoći koja bi se mogla provesti jednom kada se postigne dogovor o konačnom stanju.

Da bi se dopunio multilateralni put suradnje između EU-a i Zaljeva EU će dalje razvijati svoj politički angažman s pojedinačnim zaljevskim zemljama.

EU će na regionalnoj razini trebati riješiti posljedice nestabilnosti, među ostalim i nastavkom rada u kontekstu Unije za Mediteran te poboljšanjem odnosa s Ligom arapskih država. Osobito će trebati istražiti načine za ublažavanje prijetnji organiziranog kriminala koji iskorištava nestabilnost u regiji MENA kako bi se provodilo trgovanje ljudima, nezakonita migracija i druge kriminalne aktivnosti. Također će trebati raditi s međunarodnim partnerima na suzbijanju rasta sektaštva i terorističke prijetnje utjecajnih suradnika Al Qaide aktivnih u Siriji i drugdje u regiji.

U istočnom susjedstvu, nastavak rada na rezultatima sastanka na vrhu Istočnog partnerstva u Vilniusu u studenome 2013. bit će ključan, osobito u odnosu na potpisivanje i provedbu sporazumâ o pridruživanju i detaljnim i sveobuhvatnim područjima slobodne trgovine s Gruzijom, Republikom Moldovom i Ukrajinom. Bit će važno osigurati da ti sporazumi daju rezultate za obje strane. Četvrti sastanak na vrhu Istočnog partnerstva koji se treba održati u Rigi u svibnju 2015. bit će prigoda za ocjenu napretka postignutog u političkom udruživanju i gospodarskoj integraciji, kao i za daljnji razvoj odnosa između EU-a i istočnih partnera. EU će na osnovi načela diferencijacije u Istočnom partnerstvu nastojati poticati poboljšane odnose s drugim istočnoeuropskim partnerima, uključujući Armeniju i Azerbejdžan.

Nakon potpisivanja preostalih odredaba Sporazuma o pridruživanju s Ukrajinom, uključujući i detaljno i sveobuhvatno područje slobodne trgovine, EU će blisko surađivati s Ukrajinom kako bi se osigurala njegova provedba. EU će i dalje podupirati suverenitet, neovisnost i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine te promicati političku i gospodarsku stabilizaciju zemlje. EU će nastaviti s provedbom potpore neophodnim reformama, prije svega reformi civilnog sigurnosnog sektora i reformi energetskog sektora.

U vezi s dugotrajnim sukobima, EU će nastaviti blisko surađivati s OESS-om i drugim zainteresiranim partnerima na postizanju napretka prema održivom rješenju sukoba u Republici Moldovi, Gruziji i na području Nagorno Karabaha.

Poticanje stabilnosti, sigurnosti i prosperiteta na zapadnom Balkanu i dalje će biti važan prioritet za EU. U vezi sa Srbijom/Kosovom, još uvijek će biti puno posla za napraviti kako bi se nastavila provedba svih postignutih dogovora u kontekstu dijaloga uz posredovanje EU-a. Daljnji napredak u procesu normalizacije odnosa omogućit će i Srbiji i Kosovu da održe zamah na njihovu europskom putu. Bit će potreban nastavak angažmana s Bosnom i Hercegovinom kako bi se riješili neposredni društveno-gospodarski izazovi u zemlji i poticao daljnji napredak na njezinu putu prema EU-u. Trebat će pozorno pratiti politički dijalog u bivšoj jugoslavenskoj republici Makedoniji i Albaniji. I dalje će biti važan angažman na terenu (npr. alati pretpristupne pomoći u BiH, EULEX na Kosovu).

EU će održavati i jačati politički dijalog s Turskom, posebno u odnosu na suradnju u regiji. Poticanje Turske da nastavi razvijati svoju vanjsku politiku u suradnji s EU-om, u skladu s načelima navedenima u pregovaračkom okviru, i dalje je naša glavna ambicija.

EU će održavati bliske odnose s onim zemljama u svojem neposrednom susjedstvu koje ne teže pristupanju u EU. EU će raditi na poboljšanju pravne sigurnosti, kako za gospodarske subjekte tako i za građane, zagovarajući jedinstvenu primjenu relevantnog zakonodavstva EU-a na unutarnjem tržištu proširenom na zemlje EGP-a i Švicarsku. Usporedo s tim, pregovori o sporazumima o pridruživanju s Andorom, San Marinom i Monakom mogu doprinijeti njihovoj jačoj integraciji u unutarnje tržište.

SAD će i dalje biti ključan i neophodan partner u gotovo svim aspektima vanjskog djelovanja EU-a. Prioritet će biti postizanje napretka u vezi s partnerstvom za transatlantsku trgovinu i ulaganja (TTIP). EU također željno iščekuje daljnje jačanje suradnje s SAD-om u području energetske sigurnosti, klimatskih promjena, zaštite podataka i kibernetičke sigurnosti.

Odnosi na razini regija s Latinskom Amerikom i Karibima bit će dodatno ojačani drugim sastankom na vrhu između EU-a i CELAC-a koji će se održati u Bruxellesu u 2015. Posebna pažnja posvetit će se sigurnosnim pitanjima uz predstavljanje Sigurnosne strategije EU-a za Srednju Ameriku i Karibe. Odnosi s podregionalnim skupinama (SICA, CARIFORUM, Mercosur i Pacifički savez) također će se nastaviti razvijati. EU će također nastaviti osnaživati bilateralne odnose sa zemljama regije, osobito sa strateškim partnerima (Meksikom i Brazilom).

Trebat će preispitati strateška partnerstva s Rusijom u svjetlu razvoja događaja u Ukrajini, uključujući Krim i druge zemlje u našem zajedničkom susjedstvu. EU neće priznati nezakonito pripojenje Krima od strane Rusije. EU će nastaviti pozivati Rusiju da podupire stabilnost i sigurnost u Europi u skladu sa Završnim dokumentom iz Helsinkija, Pariškom poveljom, načelima i instrumentima OESS-a i Vijeća Europe. EU i Rusija dijele interes za suradnjom u globalnim pitanjima poput klimatskih promjena, terorizma i u skupini G20, kao i u pitanjima međunarodne sigurnosti poput Sirije, iranskog nuklearnog programa i bliskoistočnog mirovnog procesa. EU će nastaviti pozivati Rusiju da poštuje svoje obveze preuzete u WTO-u.

EU će i dalje surađivati sa zemljama srednje Azije, među ostalim pomažući u suočavanju sa sigurnosnim i drugim izazovima koji proizlaze iz ovogodišnjeg predviđenog smanjivanja međunarodne sigurnosne nazočnosti u Afganistanu. Drugi izazovi uključuju borbu protiv terorizma, trgovanje drogama, energiju, sigurnost voda i regionalnu suradnju koje treba rješavati i bilateralno i u okviru dijaloga o sigurnosti između EU-a i srednje Azije. EU će nastaviti pomagati Kazahstanu u njegovim pregovorima o pristupanju Svjetskoj trgovinskoj organizaciji te će poticati korake u istom smjeru u Uzbekistanu. U 2015. će se održati vrlo važni izbori koje će EU blisko pratiti i prema potrebi pomagati. Strategija EU-a za srednju Aziju revidirat će se početkom 2015.

Globalni i regionalni izazovi, kao što su rješavanje izazova u vezi s neširenjem oružja, piratstva, terorizma i prijetnji kibernetičkoj sigurnosti bit će važna dimenzija u proširenju suradnje EU-a s Kinom i Indijom.

Dogovor o Zajedničkom akcijskom planu iz studenoga 2013. između E3/EU+3 i Irana bio je prvi korak u jačanju povjerenja za rješavanje najhitnijih problema u vezi s iranskim nuklearnim programom i važan doprinos ciljevima regionalne sigurnosti EU-a i neširenja oružja. Nakon što je 20. siječnja 2014. odlukom Vijeća za vanjske poslove započela provedba Zajedničkog akcijskog plana, E3/EU+3 i Iran pokrenuli su nove pregovore s ciljem postizanja dogovora o cjelovitom rješenju iranskog nuklearnog pitanja. Nekoliko krugova pregovora između E3/EU+3 i Irana održano je u Beču. EU će i dalje biti aktivno uključen u te diplomatske napore kako bi tražio dugoročno cjelovito rješenje kojim bi se u potpunosti riješila zabrinutost međunarodne zajednice u vezi s isključivo miroljubivom naravi iranskog nuklearnog programa.

Glavni prioritet će biti sudjelovanje u procesu tranzicije i izgradnje države u Afganistanu, u pogledu predsjedničkih i parlamentarnih izbora u 2014./2015., povlačenja ISAF-a i misije NATO-a nakon toga. Neophodno će biti podupirati punu provedbu Tokijskog okvira uzajamne odgovornosti i moguće mirovne pregovore pod novom upravom. Cjelovitiji pristup koji kombinira različite instrumente EU-a i država članica trebao bi dati usmjerenje predviđenoj strategiji EU-a za Afganistan, uključujući vladavinu prava i civilnu policiju, s doprinosom policijske misije EUPOL-a. Dovršenje Sporazuma o suradnji u vezi s partnerstvom i razvojem i dalje je važan cilj, kao što je i trajna potpora EU-a na regionalnoj razini, među ostalim i uz pomoć procesa Srce Azije, kako bi se afganistanske susjede poticalo na konstruktivan doprinos.

U Pakistanu će EU raditi na provedbi petogodišnjeg plana angažmana i razvoja širih odnosa.

U Bangladešu će EU nastaviti pratiti situaciju u vezi s upravljanjem i ljudskim pravima, istovremeno potičući dvije glavne političke stranke da se uključe u iskreni dijalog koji bi trebao omogućiti održavanje transparentnih, uključivih i vjerodostojnih izbora.

EU će nastaviti podupirati trenutačnu tranziciju u Mjanmaru/Burmi oslanjajući se na ishod prvog sastanka radne skupine EU-a i Mjanmara iz studenoga 2013.

Angažman EU-a s Mjanmarom/Burmom također će biti važan u kontekstu predsjedanja te države ASEAN-om u 2014. EU će unaprijediti suradnju sa Udruženjem zemalja jugoistočne Azije (ASEAN) koristeći 20. sastanak ministara vanjskih poslova EU-a i ASEAN-a koji će se održati u 2014. za nastavak širokog plana suradnje.

EU će iskoristiti 10. azijsko-europski sastanak na vrhu (ASEM) koji će se održati u listopadu 2014. i 12. sastanak ministara financija ASEM-a koji će se održati u studenom 2015. kako bi poslao snažnu poruku opredijeljenosti prema Aziji. EU će pomno pratiti razvoj događaja u vezi sa sigurnošću u Aziji. EU će uz pomoć političkog dijaloga na visokoj razini nastaviti jačati odnose sa zemljama pacifičkih otoka i njihovim regionalnim organizacijama.

Sastanak na vrhu između EU-a i Afrike u travnju 2014. iskazao je širinu i dubinu partnerstva, a Deklaracija sa sastanka na vrhu zajedno s Planom za 2014. – -2017. kojom se oblikuje kontinentalna suradnja bit će osnova daljnjeg djelovanja.

Provedba nove strategije EU-a o Gvinejskom zaljevu u prilog regionalnim naporima za svladavanje sigurnosnih izazova u tom dijelu Afrike bit će važan daljnji korak u partnerstvu EU-a s Afrikom po pitanju mira i sigurnosti.

Od ključne važnosti bit će nastavak pomoći (vojne i diplomatske) kako bi se održala i poboljšala sigurnost u Srednjoafričkoj Republici, Demokratskoj Republici Kongu i Velikim Jezerima, Južnom Sudanu, Somaliji i Maliju. Rog Afrike i regija Sahel također će zadržati visoko mjesto na našem programu rada nastavljajući se na konferencije u Maliju i Somaliji iz 2013. Ključne aktivnosti također mogu biti podrška izborima i praćenje. U regiji Roga Afrike prioritet će i dalje biti provedba Strateškog okvira EU-a usvojenog u studenome 2011. EU će se posebno usmjeriti na pronalaženje mirnog i trajnog rješenja međunarodnog sukoba u Južnom Sudanu koji bi mogao imati ozbiljan negativan učinak širenja na regiju. Pažnja EU-a također će i dalje biti usmjerena na proces političke stabilizacije Somalije i plan izgradnje države, borbu protiv piratstva (EUNAVFOR Atalanta) te jačanje podrške sigurnosnom sektoru u Somaliji (EUTM Somalia, EUCAP Nestor). Tijekom 2014. EU predsjeda Kontaktnom skupinom za piratstvo u obalnim vodama Somalije (CGPCS). Misije ZSOP-a u Africi, one u tijeku ili novoosnovane, i dalje će biti bitna komponenta angažmana EU-a.

EU će iskoristiti mogućnost 7. sastanka na vrhu između EU-a i Južne Afrike, ali i drugih ključnih političkih događaja u 2014. – 2015., od Zajedničkog vijeća za suradnju između EU-a i Južne Afrike, preko političkog i sigurnosnog dijaloga do političkog dijaloga na ministarskoj razini kako bi pokazao snagu i širinu našeg strateškog partnerstva s Južnom Afrikom i regijom.

Ključni cilj bit će postizanje napretka u vezi s relevantnim značajkama zaključaka Vijeća iz prosinca 2013., posebno povećanje učinkovitosti, učinka i vidljivosti ZSOP-a. To bi trebalo uključiti pružanje veće potpore partnerima u području sigurnosti i regionalnim organizacijama u zajedničkim izazovima, kao što su terorizam, međunarodni kriminal i piratstvo te u izgradnji kapaciteta putem osposobljavanja, savjeta, opreme i sredstava, prema potrebi i u bliskoj suradnji s partnerima poput UN-a, NATO-a i Afričke unije. Vijeće će izraditi izvješće pozivajući se na ulazne podatke Komisije, Visokog predstavnika i Europske obrambene agencije, na osnovi kojeg će Europsko vijeće ocijeniti postignuti napredak u lipnju 2015.

Daljnji ciljevi će biti poboljšanje sposobnosti brzog reagiranja EU-a kako bi se rasporedila odgovarajuća civilna i vojna sredstva, kao i adekvatno rješavanje sigurnosnih izazova, osobito onih koji proizlaze iz međusobnih veza unutarnjih i vanjskih izazova. To će zahtijevati unapređenje rada na, među ostalim, okviru za politiku kibernetičke obrane EU-a, strategiji sigurnosne zaštite u pomorstvu EU-a (iz lipnja 2014.) i operacionalizaciji sinergija između ZSOP-a i čimbenika slobode/sigurnosti/pravde kako bi se razmotrila horizontalna pitanja, poput nezakonite migracije, organiziranog kriminala i terorizma.

Izgledno je da će bavljenje globalnim čimbenicima koji, izravno ili neizravno, utječu na stabilnost država, međunarodni mir i sigurnost postati još žurniji prioriteti. I dalje će biti neophodno nastaviti jačati kapacitete EU-a za rano upozorenje, sprječavanje sukoba i potporu u posredovanju, kao i za razvoj zajedničke analize sukoba. Europska unija također će nastaviti koristiti mjere ograničavanja kao instrument širih ciljeva ZSOP-a. Važni aspekti će također biti razoružanje, neširenje oružja za masovno uništenje i širi kemijski, biološki, radiološki i nuklearni rizici (KBRN), borba protiv nezakonite trgovine konvencionalnim oružjem i novi izazovi, poput održivost aktivnosti u svemiru.

U vezi s klimatskom i energetskom diplomacijom, glavni naglasak će biti stvaranje političkog zamaha za sastanak na vrhu čelnika o klimi u rujnu 2014., promičući ambiciozan paket za klimatske promjene i energiju EU-a za 2030. te pripremajući sporazum nakon Kyota koji će možda biti usvojen na sastanku UNFCCC-a u prosincu 2015. u Parizu.

Migracija će biti drugi važan izazov, među ostalim i u pogledu budućih ocjena glavnih međunarodnih procesa u vezi s migracijom (npr. GAMM i Program PUP-a nakon Stockholma).

Temeljne vrijednosti EU-a bit će podržavanje svih vanjskih djelovanja EU-a, kao što su poticanje demokratskog upravljanja, poštovanje ljudskih prava i politička uključivost. EU će blisko surađivati s partnerima, multilateralnim forumima i međunarodnim organizacijama koji se bave ljudskim pravima i demokracijom. U tom će pogledu biti nužna suradnja s Vijećem Europe, posebice u istočnom susjedstvu i na zapadnom Balkanu. Ključni instrument će i dalje biti Akcijski plan EU-a za ljudska prava i demokraciju, a angažman EU-a će se temeljiti na Strateškom okviru EU-a za ljudska prava i demokraciju. Posebni predstavnik EU-a za ljudska prava nastavit će jačati učinkovitost i vidljivost rada EU-a u području ljudskih prava.

Europska zaklada za demokraciju nastavit će pružati potporu aktivistima koji teže demokratskoj tranziciji u europskom susjedstvu i izvan njega. Završetak procesa pristupanja EU-a Europskoj konvenciji za ljudska prava dalje će biti prioritet za EU (čl. 6. Lisabonskog ugovora) u 2014. i 2015.

U području razvoja narednih će godina u središtu pozornosti i dalje biti ostvarivanje milenijskih razvojnih ciljeva i rad na pripremi novog okvira za održivi razvoj i iskorjenjivanje siromaštva nakon 2015. EU mora imati ključnu ulogu u razvoju novog univerzalnog okvira koji bi se trebao temeljiti na tri dimenzije održivog razvoja (gospodarskoj, društvenoj i okolišnoj) te bi ujedno trebao uključiti pitanja koja se odnose na upravljanje, vladavinu prava, ljudska prava, ravnopravnost spolova i mirna društva, kao i ključna sektorska pitanja poput sigurnosti hrane. Pitanja povezana s globalnim partnerstvom i financiranjem za razvoj također će se razvijati. Napori za napredak u smjeru ujedinjenog stajališta EU-a trebali bi biti pojačani.

EU će ujedno nastaviti modernizirati svoju razvojnu politiku i razvojnu suradnju u skladu s programom za promjene i njegova dva prioritetna područja uključivog i održivog rasta te ljudskih prava, demokracije i drugih ključnih elemenata dobrog upravljanja. Nastavit će se provedba programa razvojne suradnje EU-a i instrumenata iz područja vanjskih odnosa, kao i napori za bolju koordinaciju i povećanje djelotvornosti i učinka programa razvojne suradnje EU-a i njegovih država članica pomoću zajedničkog programiranja. Nastavit će se i rad u smjeru Okvira za rezultate EU-a.

Narednih godina EU će ujedno pojačati napore za boljom i djelotvornijom uporabom svojih zajedničkih alata i resursa diljem različitih političkih područja i područja politika kako bi se postiglo usklađenije i djelotvornije vanjsko djelovanje EU-a, osobito u sukobu i kriznim situacijama, u skladu s načelima i prioritetima sveobuhvatnog pristupa EU-a i zaključcima Vijeća donesenima u svibnju 2014., ujedno imajući u vidu plan djelovanja koji se treba pripremiti do ožujka 2015. Nastavit će se i napori za jačanjem usklađenosti politika za razvoj.

Naposljetku, Europska godina za razvoj 2015. bit će ključna prigoda za EU da predstavi i izvijesti širu javnost, civilno društvo i privatni sektor o svojoj razvojnoj politici i naporima u promicanju iskorjenjivanja siromaštva i održivog razvoja u cijelom svijetu.

Humanitarna pomoć

S obzirom na rastući broj osoba pogođenih prirodnim nepogodama i nesrećama izazvanima ljudskim djelovanjem te s obzirom na dramatično povećanje humanitarnih potreba, Vijeće će blisko pratiti postojeće i buduće humanitarne krize te nastojati dalje poboljšati djelotvornost EU-a i odgovora međunarodne zajednice na te krize. Vijeće će nastaviti promicati razmjenu informacija te će doprinositi jačanju koordinacije među državama članicama EU-a i unutar EU-a. Nastavit će se s naporima u pogledu bliskije suradnje humanitarne pomoći i civilne zaštite, posebno u pogledu pripravnosti i odgovora u slučaju katastrofa. EU će trajno podupirati središnju koordinacijsku ulogu Ujedinjenih naroda, posebno Ureda za koordinaciju humanitarnog djelovanja (OCHA) te će jačati zagovaranje humanitarne pomoći EU-a u pogledu trećih zemalja i međunarodnih organizacija u kontekstu humanitarnih kriza.

Vijeće će nastojati osigurati da će primjenom sveobuhvatnog pristupa EU-a vanjskim sukobima i krizama humanitarni čimbenici EU-a i država članica doprinijeti i imati koristi od razmjene informacija i zajedničkih analiza iz drugih područja vanjskog djelovanja EU-a kako bi se ostvarila dosljednost i komplementarnost pomoći. Humanitarna pomoć i dalje će se pružati isključivo na temelju procijenjenih potreba, na temelju načela čovječnosti, nepristranosti, neutralnosti i neovisnosti, kako je određeno u Europskom konsenzusu o humanitarnoj pomoći. Nastavit će se s provedbom Konsenzusa i podizanjem svijesti o njemu.

Nastavit će se s naporima u pogledu jačanja i izgradnje većeg kapaciteta u područjima sprečavanja, pripravnosti i LRRD-a (povezivanje pomoći, obnove i razvoja), kao i primjene pristupa EU-a otpornosti i planu djelovanja za izgradnju otpornosti, u bliskoj suradnji sa sudionicima u razvojnoj pomoći.

Vijeće će zajedno s Komisijom osigurati usklađivanje stajališta EU-a za Svjetski humanitarni sastanak na vrhu 2016., posebno uzimajući u obzir načine daljnjeg poboljšanja djelotvornosti humanitarne pomoći, unaprjeđenja upravljanja rizicima, poboljšanja pružanja pomoći osobama u konfliktnim situacijama te pružanja podrške inovativnim pristupima, uključujući suradnjom s privatnim sektorom.

Tri predsjedništva nastavit će pratiti provedbu Konvencije o pomoći u hrani. Tri predsjedništva također će osigurati usklađenost vanjskog zastupanja EU-a u humanitarnim tijelima, posebno u Izvršnom odboru Svjetskog programa za hranu (WFP). U tu svrhu i dalje će se nastaviti raspravljati o izjavama EU-a za Izvršni odbor WFP-a koje je predložila Komisija te će one biti finalizirane u okviru Vijeća.

Vijeće će poduzeti aktivnosti koje se nadovezuju na provedbu Uredbe o volonterima za pomoć EU-a te pregovore o Akcijskom okviru iz Hyoga za razdoblje nakon 2015.

Borba protiv terorizma

Vijeće će i dalje osiguravati da je borba protiv terorizma uključena u širu analizu EU-a i napore u prioritetnim regijama Bliskog istoka i sjeverne Afrike, Afganistanu, Pakistanu i Srednjoj Aziji, Magrebu, Sahelu i zapadnoj Africi, Somaliji i istočnoj Africi. Tri predsjedništva posvetit će se prioritetima poput provedbe strategija i planova djelovanja za borbu protiv terorizma, veza razvoja / borbe protiv terorizma, sukladnosti kaznenog pravosuđa i ljudskih prava, borbe protiv radikalizacije i novačenja, borbe protiv financiranja terorizma i suradnje s međunarodnim partnerima, primjenjujući sveobuhvatni pristup. Iako je borba protiv terorizma i dalje uglavnom odgovornost država članica, napori EU-a sve više podižu vrijednost i nadopunjuju bilateralne napore.

Europska konzularna suradnja

Konzularna suradnja EU-a temelji se na uzajamnoj solidarnosti. Uz to, uspostavljeno je posebno pravo iz Ugovora u pogledu pružanja konzularne pomoći nezastupljenim građanima EU-a. Ta pomoć temelji se na načelu nediskriminacije, kako je predviđeno u Lisabonskom ugovoru. Na temelju članka 23. UFEU-a, svaka država članica EU-a obvezna je pomoći svakom građaninu EU-a čija zemlja nema veleposlanstvo ili konzulat u toj trećoj zemlji, pod uvjetima koji su istovjetni onima koji se primjenjuju na njezine državljane.

S ciljem poboljšanja znanja građana o njihovim konzularnim pravima, tri predsjedništva, zajedno s državama članicama, Europskom službom za vanjsko djelovanje i Europskom komisijom, nastavit će s radom na održavanju i poboljšanju postojeće europske konzularne suradnje. U tom pogledu taj rad obuhvatit će daljnje pregovore o zakonodavnom okviru u pogledu konzularne zaštite građana Unije u inozemstvu. Nadalje, tri predsjedništva nastavit će s raspravama, koordinacijom i suradnjom u pogledu „žarišta", upravljanja krizama, zajedničkih demarša i inicijativa poput koncepta vodeće države ili inicijativa konzularne suradnje.

Tri predsjedništva također će nastojati dalje razvijati alate i aranžmane za suradnju u slučaju velike konzularne krize koja utječe na građane EU-a u trećoj zemlji. Uz to, dalje će se poticati konzularni dijalog sa zemljama sličnih stavova poput Sjedinjenih Američkih Država, Kanade i Australije.

EKONOMSKI I FINANCIJSKI POSLOVI

EKONOMSKI POSLOVI

Gospodarska politika

Gospodarska politika Budući da kriza europodručja jenjava, EU-u je potrebna sveobuhvatna gospodarska strategija kako bi izašao iz krize te kako bi se ponovno uspostavio održiv i uključiv rast koji stvara brojna radna mjesta. Tri predsjedništva odlučna su u pružanju podrške gospodarskom oporavku i provedbi politika koje potiču stvaranje radnih mjesta. Stoga će Vijeće i dalje ostati usmjereno na diferenciranu fiskalnu konsolidaciju koja potiče rast, uravnoteženje gospodarstava i poboljšanje bankovnih bilanci, kao i na strukturne reforme te jačanje jedinstvenog tržišta.

Djelovanje u području gospodarske politike temeljit će se na mjerama koje su već poduzete u svrhu jačanja gospodarskog upravljanja i koordinacije gospodarske politike. Vijeće će iskoristiti prva iskustva stečena provedbom novih upravljačkih alata te pojačati napore u područjima u kojima je to potrebno. Stoga će Vijeće pažljivo razmotriti Komisijin pregled zakonodavstva o gospodarskom upravljanju koji se očekuje sredinom prosinca 2014. Taj će pregled biti temelj za detaljnu procjenu djelotvornosti postojećeg okvira upravljanja te procjenu o tome jesu li potrebne izmjene.

Vijeće će nastaviti raditi na produbljenju EMU-a u skladu s planom koji se temelji na četiri stupa, a koji je opisan u Izvješću četiriju predsjednika i koji su potvrdili čelnici država i vlada u prosincu 2012. Iako je značajan napredak ostvaren u području financijske stabilnosti i bankovne unije, potreban je odlučan korak prema naprijed kako bi se postigla gospodarska i fiskalna unija. Stoga Vijeće očekuje od Komisije da sastavi daljnje prijedloge u skladu s planom opisanim u „Nacrtu za snažnu i istinsku ekonomsku i monetarnu uniju".

U tom kontekstu Vijeće će nastaviti s radom u pogledu partnerstava za rast, radna mjesta i konkurentnost na temelju smjernica koje je Europsko vijeće pružilo u prosincu 2013.

U drugom semestru 2014. Vijeće će razmotriti provedbu obveza koje proizlaze iz Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju (TSCG), a posebno provedbu uravnoteženih proračunskih pravila i mehanizama automatskog ispravljanja u državama članicama, u okviru njihovih nacionalnih pravnih okvira te u skladu s dogovorenim načelima.

Na temelju iskustva stečenog proteklih godina, Vijeće će raspraviti o svojim prioritetima politike te provesti preporuke za pojedinu zemlju u okviru europskog semestra. Semestar obuhvaća nadzor nad strukturnim reformama i fiskalnom politikom na temelju ojačanog Pakta o stabilnosti i rastu. Istodobno su predstavljeni nacionalni programi reformi i programi stabilnosti i konvergencije. U sklopu tog okvira tri predsjedništva primjenjivat će integrirani pristup, osiguravajući da države članice pristupe rješavanju svojih strukturnih i makroekonomskih izazova, uz istovremenu ponovnu uspostavu održivih javnih financija.

Poboljšani okvir za koordinaciju politika EU-a i europodručja također je usmjeren na rješavanje problema makroekonomskih neravnoteža i gubitka konkurentnosti. Izvješće o mehanizmu upozoravanja i dubinske analize omogućuju detaljnu raspravu o takvim gospodarskim kretanjima u okviru postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže (MIP). Tri predsjedništva pratit će razvoj neravnoteža, posebno u europodručju te na razini europodručja kao cjeline, te će procijeniti postignuća tog postupka.

Temeljeći se na iskustvima u okviru provedbe europskog semestra za nekoliko godina te vodećih inicijativa, Vijeće će doprinijeti srednjoročnom preispitivanju strategije EU 2020. koje će biti dovršeno do proljeća 2015.

Nadalje, Vijeće će i dalje osiguravati provedbu Pakta za rast i zapošljavanje koji je Europsko vijeće donijelo u lipnju 2012. s ciljem poboljšanja potencijala za rast u Europi.

Vijeće će nadzirati provedbu mjera za ponovnu uspostavu normalnog kreditiranja gospodarstva, posebno s obzirom na mala i srednja poduzeća (MSP-ove), uključujući putem Europske investicijske banke (EIB) te putem Europskog investicijskog fonda (EIF) nakon povećanja njegova kapitala 2014.

Vijeće će također raditi na aktivnostima koje se nadovezuju na izvješće Stručne skupine na visokoj razini (HLEG) te na provedbi djelovanja koja je predložila Komisija u svojoj Komunikaciji o dugoročnom financiranju europskog gospodarstva.

Tri predsjedništva nastavit će s radom na pružanju podrške partnerima EU-a koji su suočeni s poteškoćama, uključujući pružanjem makrofinancijske pomoći.

Financijska tržišta

Stabilna i učinkovita financijska tržišta i posrednici od ključne su važnosti za otpornost i oporavak realnog gospodarstva u Europskoj uniji. Usmjeravanje uštede na ulaganja na neometan i ujednačen način diljem jedinstvenog tržišta neophodno je za oživljavanje gospodarstva i osiguravanje pravilnog funkcioniranja ekonomske i monetarne unije (EMU).

U tom je kontekstu dovršetak bankovne unije, kao i jedinstvenog sustava depozitnih jamstava, od ključne važnosti za tri predsjedništva. Dovršetak tog temelja EMU-a neće samo prekinuti povezanost između bankovnog sektora i vlasti, već će također smanjiti financijsku rascjepkanost u europodručju i u cijeloj Europskoj uniji. Bit će potrebno provesti novi nadzorni okvir i okvir za sanaciju kako bi se zajamčili najviši bonitetni standardi u bankovnom sektoru, istovremeno održavajući ravnopravne uvjete za sva nacionalna tržišta i institucije.

Ključni događaj u tom postupku provedbe bit će stupanje na snagu Uredbe o Jedinstvenom nadzornom mehanizmu (SSM) u studenome 2014., čemu će prethoditi sveobuhvatna procjena Europske središnje banke (ESB). Aktivnosti koje se nadovezuju na taj jedinstveni postupak, čiji će rezultati biti objavljeni u listopadu 2014., predstavljat će ključan prvi korak u provedbi bankovne unije.

Kako bi se dodatno ojačao bankovni sektor EU-a, tri predsjedništva namjeravaju pokrenuti raspravu o novim pravilima o bankovnim strukturama kako bi se uzeli u obzir i ograničili rizici u trgovanju najvećih i najsloženijih banaka, uključujući mogućom zabranom trgovanja za vlastiti račun. Također će se u obzir biti uzete moguće popratne mjere usmjerene na povećanje transparentnosti određenih transakcija u usporednom bankarskom sektoru.

Promicanje diversifikacije financijskog sustava EU-a (financiranje gospodarstva) od prioritetne je važnosti za tri predsjedništva kako bi se trajno zajamčila širina, opseg i kontinuitet financijskih tokova u realno gospodarstvo. U tom smislu nastojat će se postići daljnji razvoj tržišta kapitala i dugoročnih ulagatelja kao dopuna bankovnih kredita gospodarstvu, posebno se usmjeravajući na mala i srednja poduzeća. Na posrednike, također u usporednom bankarskom sektoru, morat će se primjenjivati pravilni bonitetni aranžmani kako bi se smanjili sistemski rizici i zaštitio integritet tržišta.

U pogledu sustava plaćanja, kako bi pružila podršku internetskim uslugama, posebno u prekograničnom kontekstu, tri predsjedništva usmjerit će se na poboljšanje usklađenosti pravnog okvira, potičući tehničku standardizaciju i inovacije, a istovremeno unapređujući sigurnost plaćanja.

Sigurnost, integritet i stabilnost financijskog sustava može biti ugroženo naporima počinitelja kaznenih djela da prikriju podrijetlo prihoda stečenih kriminalnim radnjama ili usmjeravaju novac u terorističke svrhe. Dovršetak i djelotvorna provedba novog zakonodavnog okvira za borbu protiv financijskih kaznenih djela, a posebno postizanje dogovora o direktivi o borbi protiv pranja novca i uredbi o podacima koji su priloženi uz prijenose financijskih sredstava, važni su prioriteti triju predsjedništava.

Kako bi se poboljšalo funkcioniranje i upravljanje mjerilima te kako bi se osiguralo da su mjerila koja su nastala i koja se koriste u EU-u otporna, pouzdana, reprezentativna i primjerena te da se njima ne može manipulirati, tri predsjedništva predviđaju da će Uredba o mjerilima biti dovršena do 2015. Također je važno olakšati prekogranične aktivnosti institucija u pogledu strukovnog mirovinskog osiguranja, kao i poboljšati upravljanje.

Oporezivanje

S obzirom na jačanje borbe protiv porezne prijevare i utaje, Vijeće će pokrenuti rasprave o planu djelovanja Komisije te nastaviti rad na poboljšanju funkcioniranja postojećih instrumenata administrativne suradnje, u skladu s relevantnim zaključcima Europskog vijeća i Vijeća ECOFIN.

U pogledu transparentnosti i razmjene informacija u području oporezivanja, Vijeće će tražiti donošenje revidirane Direktive o administrativnoj suradnji do kraja 2014.

Cilj je osigurati da je pravo EU-a o automatskoj razmjeni informacija u potpunosti usklađeno s novim jedinstvenim globalnim standardom koji je dogovorio OECD, a potvrdio G20.

Vijeće će pomno pratiti napredak pregovora o sporazumu s trećim zemljama (Andorom, Lihtenštajnom, Monakom, San Marinom i Švicarskom) usmjerenim na proširenje područja primjene postojećih sporazuma o oporezivanju štednje te usklađivanje suradnje u pogledu poreza s novim jedinstvenim globalnim standardom automatske razmjene informacija u poreznim stvarima.

U području izravnog oporezivanja Vijeće će uložiti napore u promicanje mjera u pogledu poreza na dobit koje su usmjerene na sprečavanje zloupotrebe, dvostrukog oporezivanja i nepodudaranja prouzročenih hibridnim strukturama, uzimajući u obzir međunarodna kretanja u pogledu smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti. Vijeće će pogotovo preispitati prijedloge za izmjenu Direktive o matičnim društvima / društvima kćerima te o kamatama i autorskim naknadama te dalje napredovati u području hibridnih struktura u kontekstu Skupine za Kodeks o postupanju u pogledu oporezivanja poslovanja.

Vijeće će također pokrenuti rasprave o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit (CCCTB).

Nastavit će se tekući rad Skupine za Kodeks o postupanju u pogledu oporezivanja poslovanja na preispitivanju mjera koje možda potiču štetno porezno natjecanje. Tri predsjedništva također će poticati primjenu načela i svih kriterija Kodeksa o postupanju na treće zemlje.

S obzirom na PDV Vijeće će nastaviti s radom na poboljšanju zajedničkog sustava poreza na dodanu vrijednost s ciljem zalaganja za bolje funkcioniranje unutarnjeg tržišta i uspostave okvira koji je jednostavniji, koji manje opterećuje gospodarske subjekte i porezne uprave te koji je djelotvorniji u sprečavanju prijevara u vezi s PDV-om.

Vijeće će nastaviti rad na prijedlozima o standardnoj prijavi PDV-a, postupanju s vrijednosnim kuponima, osiguravateljskim i financijskim uslugama.

Vijeće će raditi na dogovoru o prijedlogu za reviziju Direktive o oporezivanju energenata i električne energije. Vijeće će također osigurati da se nastavi s radom na prijedlogu o pojačanoj suradnji u vezi s porezom na financijske transakcije, uzimajući u obzir utjecaj na dobro funkcioniranje financijskih tržišta.

U Vijeću će se dalje preispitati aspekti oporezivanja digitalnog gospodarstva te će se dalje poticati koordiniranje poreznih politika među državama članicama. Vijeće će i dalje obavješćivati Europsko vijeće o pitanjima porezne politike na temelju redovitih izvješća koja priprema Radna skupina na visokoj razini za porezna pitanja.

Izvozni krediti

U području međunarodnih disciplina za službeno podupirane izvozne kredite tri predsjedništva nastavit će promicati i koordinirati stajalište EU-a u pogledu aranžmana OECD-a u vezi s izvoznim kreditima. Nastavit će se prenošenje tog aranžmana u zakonodavstvo EU-a.

Poticat će se rasprave u kontekstu međunarodnih radnih skupina za izvozne kredite s ciljem mogućih pregovora s Kinom i drugim zemljama BRIC-a, s ciljem uspostave ravnopravnih uvjeta u odnosu na zemlje OECD-a.

Proračun

Vijeće će osigurati da se uspješno provode godišnji proračunski postupci, u skladu s proračunskim odredbama Lisabonskog ugovora te da su na raspolaganju primjerena sredstva, posebno za djelotvornu provedbu programa u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020. Dobro financijsko upravljanje sredstvima EU-a i dalje ostaje prioritet Vijeća, posebno pri praćenju i izvršenju proračuna na temelju godišnjeg izvješća Europskog revizorskog suda.

Vijeće će prije 1. svibnja 2015. donijeti odluku o reviziji višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020. u pogledu prijenosa neiskorištenih sredstava za 2014. u skladu s člankom 19. Uredbe Vijeća br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.

Vlastita sredstva

Vijeće će pratiti napredak rada i prijelaznih procjena koje na raspolaganje stavlja Skupina na visokoj razini za vlastita sredstva (HLGOR). Vijeće će u obzir uzeti odobrenje, od strane država članica, Odluke o novim vlastitim sredstvima u razdoblju trajanja višegodišnjeg financijskog okvira (VFO-a) za razdoblje od 2014. do 2020. Vijeće će uzeti u obzir ponovno izračunane gornje granice vlastitih sredstava na temelju podataka koje su dostavile države članice na temelju ESA-e 2010. Nadalje, Vijeće će preispitati očekivani prijedlog Komisije o reviziji postupka za izračunavanje kamata na iznose stavljene na raspolaganje sa zakašnjenjem.

Zaštita financijskih interesa Europske unije

Vijeće će pregledati izvješća Komisije, Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF) i nadzornog odbora OLAF-a u području zaštite financijskih interesa Europske unije. Posebna će se pozornost obratiti na provedbu Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 o istragama koje provodi OLAF, posebno što se tiče međuinstitucionalne razmjene stajališta.

Statistika

Ovisno o napretku koji su ostvarila prethodna predsjedništva, tri predsjedništva nastavit će i dovršiti rad na izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici, Uredbi o EXTRASTAT-u, Uredbi o statistici prijevoza robe unutarnjim plovnim putovima te Uredbi o statistici željezničkog prijevoza. Nastavit će se rad na Uredbi o statistici postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže te na usklađivanju statističkih uredaba s Lisabonskim ugovorom. U programu će se uzeti u obzir uredbe o usklađivanju bruto nacionalnog dohotka po tržišnim cijenama, usklađenim indeksima potrošačkih cijena i poslovnim statistikama te eventualno izmjena Uredbe o platnoj bilanci.

PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Tri predsjedništva bit će predana procjeni provedbe i pravilnog provođenja već donesenih mjera te će poticati Vijeće da poduzme sve potrebne korake kako bi se potaklo inicijative usmjerene na potpunu provedbu strateških smjernica koje će u lipnju 2014. donijeti Europsko vijeće, također osiguravanjem dosljednosti i komplementarnosti vanjskih i unutarnjih politika.

Vijeće će također pomno pratiti provedbu novog višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020. U tom kontekstu građani će ostati u središtu djelovanja EU-a pri razvoju područja slobode, sigurnosti i pravde.

Vijeće će odrediti potrebne posljedične i prijelazne aranžmane nakon što je Ujedinjena Kraljevina obavijestila da neće sudjelovati u provedbi mjera prije Lisabona u području policijske suradnje i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, u skladu sa svojim pravom na temelju Protokola 36.

Tri predsjedništva, prepoznajući stratešku važnost europskih agencija kao rezultat sve složenijih i ambicioznijih zadaća koje one trebaju obavljati, posebno nakon stupanja na snagu Lisabonskog ugovora, naglasit će njihovu ključnu ulogu i promicati bolje sinergije njihovih aktivnosti.

UNUTARNJI POSLOVI

Vize

Nastavit će se s radom na daljnjem razvoju zajedničke vizne politike kako bi se na primjeren način odgovorilo na potrebe EU-a i država članica. Glavni cilj bit će preispitivanje i poticanje postizanja dogovora o nadolazećem prijedlogu Komisije za preinaku Zakonika o vizama.

Tri predsjedništva smatrat će prioritetnim potpuno uvođenje Viznog informacijskog sustava (VIS) te će u tom pogledu istražiti načine osiguravanja najboljeg mogućeg korištenja sustava VISION dok se taj sustav ne zamijeni poštom sustava VIS.

Nadalje, odgovarajuća pozornost posvetit će se osiguravanju napretka u pogledu dijaloga o vizama i pregovora o sporazumima o pojednostavljenju izdavanja viza s određenim brojem trećih zemalja južnog i istočnog susjedstva te pokretanju pregovora s Kinom u okviru dijaloga na visokoj razini o migraciji i mobilnosti.

Granice

Uz puno poštovanje Povelje EU-a o temeljnim pravima, poboljšanje i jačanje integriranog upravljanja vanjskim granicama Europske unije i dalje će biti jedan od ključnih prioriteta u nadolazećih 18 mjeseci. Napori triju predsjedništava bit će usmjereni na osiguravanje sigurnosti na području Europske unije, uz istovremeno olakšavanje ulaska *bona fide* putnika koji ne predstavljaju prijetnju javnom poretku i sigurnosti.

Tri predsjedništva nastojat će osigurati potpuno operativno uvođenje sustava EUROSUR te primjenu Uredbe o zajedničkim operacijama na morskim granicama, koje koordinira FRONTEX, čime će se omogućiti djelotvornije sudjelovanje država članica.

U skladu s pristupom koji je COREPER potvrdio 5. veljače 2014., nastavit će se s radom na paketu mjera za pametne granice. U skladu s predviđenim, trenutačno je u tijeku dokazivanje koncepta sustava za ulazak/izlazak (EES) i programa za registrirane putnike (RTP). U skladu sa smjernicama Komisije te uz pomoć agencije EU-LISA i relevantnih stručnjaka iz država članica, njime se uzimaju u obzir određena tehnička pitanja, pitanja u vezi s troškovima te operativna pitanja. Tijekom tog pilot-projekta tri predsjedništva će, u kontaktu s Europskim parlamentom, nastaviti s preispitivanjem zakonodavnih prijedloga kako bi se postigao dogovor do sredine 2016.

Pokretanje rasprave o budućem razvoju FRONTEX-a, kao i o izvedivosti europskog sustava čuvara granica, očekuje se najvjerojatnije krajem 2014.

Nastavit će se s tekućim radom u području lažnih isprava te će se on dalje razvijati.
Tri predsjedništva ulagat će napore u potpunu provedbu i praćenje Schengenskog informacijskog sustava (SIS II) i VIS-a.

Schengensko područje

U kontekstu redovitih strateških rasprava koje je Europsko vijeće podržalo u zaključcima iz ožujka 2012., Vijeće će nastaviti s praćenjem funkcioniranja schengenskog područja na temelju polugodišnjih izvješća Komisije.

Također će se nastaviti s radom na uspješnom širenju schengenskog područja. Kako bi se zajamčilo nesmetani prijelaz na novi mehanizam evaluacije Schengena, napori predsjedništva bit će usmjereni na dovršetak tekućih postupaka za evaluaciju Schengena. Tri predsjedništva će dalje poduzeti i razvijati zadaće dodijeljene Vijeću u okviru spomenutog mehanizma.

Zakonita migracija

Tri predsjedništva usmjerit će svoje napore na razvoj zajedničke europske migracijske politike kojom je moguće doprinijeti planu EU-a za rast. Istovremeno će ti napori biti također usmjereni na razvoj relevantnih zemalja podrijetla. Suradnja sa zemljama podrijetla i dalje će predstavljati prioritet tijekom sljedećih 18 mjeseci.

Poseban naglasak stavit će se na provedbu plana politike o zakonitoj migraciji, a posebno na direktive o sezonskim radnicima i osoblju premještenom unutar poduzeća (ICT). Nadalje, što prije će se nastaviti pregovori s Europskim parlamentom o prijedlogu izmjene Direktive 2004/114/EZ i Direktive 2005/71 u pogledu uvjeta za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studiranja, razmjene učenika, plaćenog i neplaćenog osposobljavanja, dobrovoljnog rada i rada *au pair*.

Dalje će se poticati integracija državljana trećih zemalja, posebno promicanjem razmjene najbolje prakse među državama članicama, s ciljem poboljšanja razine uspješnosti u tom području u Europi.

Globalni pristup migraciji i mobilnosti (GAMM), kako ga redefiniralo Vijeće 2012. i 2014., i dalje će biti temelj za rad Vijeća u pogledu vanjske dimenzije politika EU-a u području migracije.

Nastavit će se s radom na razvijanju različitih postupaka i dijaloga, posebno postupka iz Rabata, postupka iz Praga, postupka iz Budimpešte i dijaloga sa zemljama AKP-a, Afričkom unijom, zemljama CELAC-a, Sjedinjenim Američkim Državama, Ruskom Federacijom, Indijom i Kinom.

Dodatni napori bit će uloženi u djelotvornu provedbu partnerstava za mobilnost koja su već uspostavljena (zemlje Istočnog partnerstva, Tunis i Maroko), kao i u uspostavu novih partnerstava za mobilnost s drugim zemljama u južnim i jugoistočnim regijama.

Pokrenut će se novi dijalog između EU-a i zemalja istočne Afrike u pogledu migracijskih pitanja, a posebno borbe protiv trgovanja ljudima.

Nezakonita migracija

Uzimajući u obzir da je Europska unija podložna strukturnim migracijskim pritiscima, Vijeće će se poticati da u svjetlu velikih društvenih i političkih promjena s kojima su suočene velike susjedne regije prilagodi svoje djelovanje, također uzimajući u obzir komunikaciju Europske komisije o rezultatima rada „Radne skupine za Mediteran" koju je u listopadu 2013. uspostavilo Vijeće za PUP te koja je pozdravljena u zaključcima Europskog vijeća iz listopada i prosinca 2013.

Gore navedena Komunikacija također je relevantna za određena pitanja u području viznog režima na koja će vrlo vjerojatno utjecati buduće strateške smjernice.

Migracijske politike i upravljanje vanjskim granicama EU-a ostat će od ključne važnosti, s ciljem poticanja napora uloženih u okviru „djelovanja EU-a u pogledu migracijskih pritisaka – strateški odgovor". Kako bi se osigurao dosljedan odgovor na razini EU-a u pogledu trajnih migracijskih pritisaka, tri predsjedništva istražit će mogućnosti za nove inicijative usmjerene na budućnost.

Razvoj sveobuhvatnog niza sporazuma o ponovnom prihvatu s relevantnim trećim zemljama i dalje će biti ključni prioritet, kao i održavanje tijeka tekućih pregovora te utvrđivanje dodatnih trećih zemalja s kojima bi trebalo voditi pregovore o tim sporazumima. Vijeće će također nastaviti promicati praktičnu suradnju s trećim zemljama u području povratka, kao i u području dobrovoljnog povratka.

Europska unija treba obratiti posebnu pozornost na pitanje maloljetnika bez pratnje budući da je to posebno osjetljivo pitanje. Tri predsjedništva poticat će razmjenu dobre prakse te ocijeniti mogućnost oblikovanja primjerenog zajedničkog pristupa kako bi se zaštitila ta ranjiva kategorija, kao i zajedničkih metoda identifikacije u vezi s posebnim potrebama prihvata maloljetnika.

Nadalje, tri predsjedništva podržat će aktivnosti Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica EU-a, također s ciljem promicanja mogućeg sklapanja sporazuma o tehničkoj operativnoj suradnji s trećim zemljama u pogledu granične kontrole i borbe protiv nezakonite migracije.

Dolazak migranata u Sredozemno more i dalje će ostati na prioritetnom mjestu u dnevnim redovima Vijeća te može dovesti do novih političkih inicijativa Komisije.

Azil

Dovršen je zakonodavni rad na zajedničkom europskom sustavu azila (CEAS). Tijekom sljedećih 18 mjeseci države članice trebat će prenijeti zakonodavne instrumente CEAS-a u nacionalno zakonodavstvo.

Nastavit će se sa zakonodavnim radom, posebno s ciljem promicanja i jačanja istinske solidarnosti unutar EU-a, istovremeno poštujući načelo odgovornosti država članica. To bi trebalo uključivati, između ostaloga, praćenje grčkog nacionalnog plana djelovanja te aktivno sudjelovanje u Europskom forumu o preseljenju. Nadalje, tri predsjedništva nastavit će podržavati rad Europskog potpornog ureda za azil (EASO) na provedbi CEAS-a. Također će promicati pojačanu praktičnu suradnju među državama članicama.

Jedno od prioritetnih područja bit će i složeno i još neriješeno pitanje uzajamnog priznavanja nacionalnih odluka o međunarodnoj zaštiti, uključujući pravo rada i nastana u bilo kojoj državi članici.

Tri predsjedništva također će uložiti napore u promicanje praktične suradnje s trećim zemljama u području povratka, kao i u području dobrovoljnog povratka.

Posebna pozornost posvetit će se situaciji sirijskih izbjeglica i migranata koji dolaze morem.

Unutarnja sigurnost

Sigurnost europskih građana, koja sama po sebi predstavlja vrijednost, i dalje će biti u središtu djelovanja Vijeća u području PUP-a.

Provedba strategije unutarnje sigurnosti i moguće aktivnosti koje se nadovezuju na tu strategiju bit će od ključne važnosti za Vijeće.

U području teškog i organiziranog kriminala ciklus politike EU-a i dalje će biti glavna osnova za koordinaciju operativne suradnje u pogledu devet prioriteta utvrđenih u zaključcima Vijeća od 6. lipnja 2013. Posebna pozornost posvetit će se borbi protiv infiltracije kriminala u zakonito gospodarstvo, kao i u javnu nabavu, pranju novca i korupciji te drugim novim prijetnjama koje je utvrdio Europol. Posebni napori uložit će se u povrat imovine stečene kaznenim djelima kako bi se oduzela imovinska korist ostvarena kaznenim djelom.

Nadalje, pojačat će se napori u poboljšanje koordinacije područja unutarnje i vanjske politike sigurnosti EU-a.

U okviru strategije za sprečavanje i borbu protiv trgovanja ljudima Vijeće će osigurati potpunu dosljednost djelovanja u području sprečavanja, zaštite žrtava i aktivnosti provedbe zakona, također širenjem dobre prakse i mogućim utvrđivanjem kriterija za identifikaciju žrtava.

U području policijske suradnje te s ciljem olakšavanja rada policijskih službenika koji djeluju u graničnim područjima, Vijeće će ocijeniti mogućnost pojednostavljenja schengenskih propisa o prekograničnom progonu i promatranju. Uz uz to, pomno će se pratiti i ocjenjivati aktivnosti stručnih skupina za policijsku suradnju i mreža kako bi se, prema potrebi, racionalizirale njihove aktivnosti.

Razmjena informacija jedno je od glavnih sredstava za poboljšanje borbe protiv prekograničnog kriminala. Upotreba postojećih instrumenata, baza podataka i drugih sredstava mora se povećati, a komunikacijski kanali i radne procedure moraju se pojednostaviti. U tom pogledu Vijeće će nastaviti s praktičnom provedbom Prumskih odluka. Poticat će se promišljanja u raznim skupinama korisnika i ocjenjivanja kako bi se poboljšao europski model razmjene informacija te osiguralo da djelatnici u praksi iskoriste sve dobrobiti. Taj rad će također obuhvatiti razmjenu informacija sa i među agencijama EU-a u području pravosuđa i unutarnjih poslova. Nastavit će se s naporima na poboljšanju razmjene informacija s ciljem borbe protiv teškog i organiziranog kriminala i terorizma, uključujući bolju upotrebu sustava SIS II, uspostavu sustava EU PNR te promišljanja o primjerenom pristupu bazama podataka za upravljanje granicama i EURODAC-u za tijela za provedbu zakona.

Na temelju Strategije kibernetičke sigurnosti EU-a iz 2012., skupina prijatelja predsjedništva za kibernetička pitanja nastavit će koordinirati, prema potrebi, rad povezan s kibernetikom u raznim područjima politike, koji obuhvaća i unutarnje i vanjske aspekte te doprinosi bližoj suradnji sa i među agencijama EU-a aktivnima u području kibernetike. Bit će provedeni relevantni projekti i politike, posebno Direktiva 2013/40/EU, stručna revizija u pogledu kibernetičkog kriminala i aktivnosti u sklopu operativnih planova djelovanja vezanih uz kibernetički kriminal (seksualno iskorištavanje djece, kartične prijevare i kibernetički napadi) u okviru ciklusa politike EU-a te stručna revizija u pogledu kibernetičkog kriminala, s ciljem suočavanja s izazovima kibernetičkog kriminala i kibernetičke sigurnosti u kratkom i srednjem roku.

Nadalje, Vijeće će nastojati dovršiti novu pravnu osnovu za EUROPOL. U pogledu CEPOL-a, Vijeće će preispitati novu pravnu osnovu čim Komisija predstavi prijedlog. Cilj jest pružiti učinkovitu osnovu za operativnu suradnju u području provedbe zakona, kao i osposobljavanje u pogledu provedbe zakona, posebno provedbe europskog programa osposobljavanja tijela za provedbu zakona (LETS), te za usmjeravanje kapaciteta tih agencija na regionalnoj razini, razini EU-a i međunarodnoj razini.

Droge

Vijeće će nastaviti s radom na potpunoj provedbi „Strategije EU-a o drogama za razdoblje od 2013. do 2020.” te povezanom „Europskom planu djelovanja u pogledu droga za razdoblje od 2013. do 2016.”.

Vijeće namjerava dovršiti rad na prijedlozima novog zakonodavstva o kontroli novih psihoaktivnih tvari kako bi na raspolaganju bio djelotvoran instrument za borbu protiv te prijetnje koja stalno raste. Pripreme za UNGASS 2016. bit će pojačane kako bi se osigurala pravodobna priprema stajališta EU-a i država članica u tom okviru. Operativna suradnja u borbi protiv droga nastavit će se u okviru ciklusa politike EU-a te će se promišljati o tome kako bi se relevantna djelovanja u okviru Europskog plana djelovanja u pogledu droga mogla uskladiti s ciklusom politika EU-a.

Borba protiv terorizma

Temeljeći se a tekućoj reviziji strategije EU-a za sprečavanje i borbu protiv radikalizacije i novačenja te njezinog plana djelovanja, Vijeće će nastaviti provoditi ili podržavati širok raspon mjera kako bi se pristupilo rješavanju tog problema. Rastući broj stranih boraca ukazuje na potrebu poticanja podrške EU-a djelovanjima država članica za borbu protiv terorizma, na temelju četiri komponente strategije EU-a za borbu protiv terorizma te povećanjem upotrebe alata za sigurnost granica, kao i poboljšanjem suradnje s trećim zemljama u borbi protiv terorizma.

Borba protiv terorizma, u njezinim aspektima sprečavanja i zaštite, bit će u središtu pozornosti triju predsjedništava, posebno s obzirom na terorističke aktivnosti koje provode pojedinci i/ili mikroćelije koji djeluju na nepredvidljiv način, na primjer tako da koriste „podmukle” metode. U tom kontekstu tri predsjedništva razmotrit će razvoj metodologija zajedničke analize, kao što je iskustvo koje su stekli multinacionalni *ad hoc* timovi.

Vijeće će biti u potpunosti predano promicanju uspostave Europskog sustava zapisa imena putnika (PNR). Nadalje, poticat će se i razvijati koraci ka pravodobnom sklapanju sporazumâ o PNR-u sa trećim zemljama koje to zatraže.

Vijeće će nastojati dovršiti Odluku o provedbi klauzule solidarnosti određene u članku 222. UFEU-a u slučaju terorističkog napada, prirodne nepogode ili nesreće izazvane ljudskim djelovanjem, a posebno će se usmjeriti na razradu povezanih mjera pripravnosti kako bi se ublažile prepoznate prijetnje od prirodnih nepogoda i nesreća izazvanih ljudskim djelovanjem.

Carinska suradnja

Vijeće će nastaviti s tekućim radom na provedbi postojećih strategija čiji je cilj jačanje suradnje među carinskim upravama EU-a te među carinskim upravama i drugim agencijama za provedbu zakona. U sedmom planu djelovanja za provedbu strategije za buduću suradnju u provedbi carinskih zakona posebna je pozornost posvećena usklađivanju sa ciklusom politika EU-a u vezi s teškim i organiziranim kriminalom. U tom kontekstu dalje će se poticati usklađivanje zajedničkih operacija policije i carinskih službi te će se posebna pozornost posvetiti multidisciplinarnoj suradnji.

Civilna zaštita

Cilj je novog zakonodavstva o civilnoj zaštiti, koje je doneseno u prosincu 2013., poboljšati djelotvornost sustava za sprečavanje, pripravnost i odgovor u slučaju prirodnih nepogoda i nesreća izazvanih ljudskim djelovanjem unutar i izvan Unije. Nastavit će se s radom na provedbi novog zakonodavstva, a taj će rad biti usmjeren na europsku spremnost za odgovor na krizne situacije te na politike sprečavanja i pripravnosti. Istovremeno će se nastaviti s radom u području smanjenja rizika od katastrofa, s ciljem odobravanja i provedbe Akcijskog okvira iz Hyoga za razdoblje nakon 2015.

Dalje će se ispitati mogućnosti pojačane suradnje i sinergijâ između civilne zaštite i humanitarne pomoći kako bi se potakla suradnja u rješavanju humanitarnih kriza i katastrofâ usmjeravanjem na cjelokupni ciklus upravljanja katastrofama.

Vijeće će dalje preispitati načine poboljšanja provedbe planova djelovanja EU-a u vezi s KBRN-om (kemijske, biološke, radiološke i nuklearne prijetnje) te u vezi s povećanjem sigurnosti eksploziva tako da razmotri poboljšanje i iskorištavanje postojećih sinergija između dva plana djelovanja s ciljem postizanja konkretnog napretka te napredovanja u nekim prepoznatim ključnim područjima. Naposljetku, predsjedništva će također pratiti napredak provedbe Europskog programa zaštite ključne infrastrukture (EPCIP).

PRAVOSUĐE

Temeljna prava i građanstvo

Vijeće naglašava da načelo slobodnog kretanja građana EU-a predstavlja jedno od najvažnijih postignuća EU-a te da je to temeljni element članstva u EU-u i izraz europskog građanstva.

Vijeće će podržati pregovaračke napore Komisije za pristupanje EU-a Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (ECHR). Mišljenje Europskog suda razmotrit će se u okviru radne skupine za temeljna prava, prava građana i slobodno kretanje osoba (FRMP). Nadolazeća predsjedništva predana su pokretanju pravodobnih rasprava u Vijeću s ciljem donošenja odluke o odobravanju sklapanja sporazuma o pristupanju. Nadalje, sličan pristup primijenit će se u pogledu rada potrebnog za donošenje zakonodavnih prijedloga u vezi s internim pravilima EU-a koja su potrebna za pristupanje Unije ECHR-u.

Rad na prijedlozima Uredbe o zaštiti podataka te Direktive o zaštiti osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenopravnih sankcija smatrat će se visokoprioritetnim.

Vijeće će nastojati postići dogovor o paketu za zaštitu podataka, na temelju rada prethodnih predsjedništava te u skladu sa zaključcima Europskog vijeća od 24. i 25. listopada 2013. u kojima je potvrđeno da je taj predmet „od ključne važnosti za dovršetak jedinstvenog digitalnog tržišta do 2015”. Cilj te važne reforme jest jačanje prava građana te prilagodba nadzora država članica nad obradom osobnih podataka s obzirom na svijet digitalnog gospodarstva koji se brzo mijenja te s obzirom na tehnološki razvoj, posebno u pogledu upotrebe internetskih platformi i usluga.

Osiguravanje dosljednosti okvira za zaštitu osobnih podataka u različitim područjima politike u sektoru pravosuđa i unutarnjih poslova bit će ključni cilj.

Vijeće će također pratiti razvoj analize stanja u pravosuđu te će redovito pratiti provedbu pravne stečevine. Vijeće će promicati redoviti dijalog između Komisije i država članica u pogledu te prakse.

Zaštita najranjivijih skupina

Nakon uspješnog donošenja Direktive o zaštiti žrtava 2012., nastavit će se s radom na „planu" mjera u vezi s položajem žrtava u kaznenom postupku.

Vijeće će raditi na pitanjima u vezi s borbom protiv rodno zasnovanog nasilja i nasilja u obitelji. Ako Komisija predstavi prijedlog Direktive o naknadi za žrtve zločina, taj će prijedlog biti preispitan.

Prava pojedinca u kaznenom postupku

Vijeće će nastaviti s brzim preispitivanjem prijedloga Komisije u vezi s Planom za jačanje postupovnih prava osumnjičenih ili optuženih osoba u kaznenim postupcima". Nastavit će se s pregovorima o nacrtu direktiva o postupovnim jamstvima za djecu osumnjičenu ili optuženu u kaznenom postupku pod pretpostavkom nedužnosti i o pravnoj pomoći s ciljem brzog donošenja.

Vijeće će procijeniti napredak ostvaren u području zaštite temeljnih prava u kaznenom postupku. To može uključivati promišljanje o dosljednosti instrumenata donesenih u području uzajamnog priznavanja i o njihovoj konsolidaciji, procjenu stupnja provedbe u državama članicama te promišljanje o mogućim budućim inicijativama. Vijeće će taj zadatak provesti u skladu s naznakama budućih strateških smjernica u području slobode, sigurnosti i pravde.

Uzajamno priznavanje i minimalna pravila

Načelo uzajamnog priznavanja temelj je pravosudne suradnje. Dalje će se raditi na minimalnim pravilima kako bi se povećalo uzajamno povjerenje među tijelima sudske vlasti država članica i olakšalo uzajamno priznavanje te kako bi se utvrdila kaznena djela i kazne u području posebno teških kaznenih djela prekogranične dimenzije.

S obzirom na učinak uzajamnog priznavanja na nacionalno pravo svake države članice, poboljšat će se napori uloženi u pružanje podrške zaključcima Vijeća o aktivnostima koje se nadovezuju na provedbu instrumenata uzajamnog priznavanja. U tom kontekstu moglo bi biti predviđeno ažuriranje internetske stranice EJN-a. Također će se preispitati mogućnost poboljšanja djelotvornosti primjene europskog uhidbenog naloga, uzimajući u obzir nalaze koje su Komisija i Europski parlament predstavili u izvješću iz 2014.

Uzimajući u obzir potrebu osiguravanja sigurnosti europskih građana, Vijeće će raditi na dovršetku provedbe okvira europskog informacijskog sustava kaznenih evidencija (ECRIS). U tom pogledu pokrenut će rasprave o prenošenju općih tehničkih pravila u nacionalne sustave te o ažuriranom priručniku za upotrebu u praksi. Također će se preispitati prijedlog o središnjoj evidenciji državljana trećih zemalja (ECRIS-TCN).

Ured europskog javnog tužitelja i Eurojust

Vijeće će nastojati postići dogovor o nacrtu Uredbe o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) te o nacrtu Uredbe o Eurojustu. U tom kontekstu Vijeće će nastojati brzo zaključiti pregovore o Direktivi o zaštiti financijskih interesa Unije.

Građansko pravo

U području poslovanja trebalo bi usmjeriti napore u donošenje prijedloga Uredbe o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1346/2000 o stečajnom postupku. Posebna pozornost posvetit će se reviziji Uredbe o uspostavi europskog postupka za sporove male vrijednosti, s ciljem poboljšanja njezine učinkovitosti. Trebalo bi ostvariti daljnji napredak u pogledu prijedloga Uredbe o Zajedničkom europskom zakonu o prodaji robe.

S obzirom na područje interesa europskih građana, uložit će se napori u dovršetak prijedloga Uredbe o pojednostavljenju prihvaćanja određenih javnih dokumenata u EU-u te o ukidanju zahtjeva za ovjeru povezanih s tim dokumentima.

Također će se preispitati revizija Uredbe o dostavi sudskih i izvansudskih pismena u građanskim i trgovačkim stvarima.

U pogledu pitanja o stvarima obiteljskog prava, posebna pozornost obratit će se na prijedlog kojim se revidira Uredba Bruxelles IIa u vezi s razvodom, zakonskom rastavom i obiteljskom odgovornošću. Tri predsjedništva nastojat će ostvariti napredak u radu na Uredbi o bračnoimovinskim režimima te imovinskim posljedicama registriranih partnerstava.

E-pravosuđe

Uložit će se napori u nastavak rada na e-pravosuđu na europskoj i nacionalnoj razini na temelju strategije donesene za razdoblje od 2014. do 2018. te na temelju plana djelovanja kojim se ta strategija provodi te koji pruža praktične smjernice za daljnje postupanje. Rad će biti usmjeren na pristup podacima u području pravosuđa putem portala e-pravosuđe, pristup sudovima i izvansudskim postupcima u prekograničnom kontekstu te komunikaciju među tijelima sudske vlasti.

Korupcija

Dalje će se poboljšati suradnja s GRECO-om (Skupina država za borbu protiv korupcije). Prijedlog o pridruživanju EU-a GRECO-u trebao bi biti podnesen u ovom razdoblju te će ga Vijeće preispitati kao prioritet.

Vijeće će promicati redoviti dijalog između Komisije i Vijeća o Izvješću o korupciji.

Osposobljavanje u pravosuđu

Djelovanja usmjerena na osposobljavanje stručnjaka u području pravosuđa smatrat će se visokoprioritetnima, a posebna pozornost posvetit će se razvoju Europske mreže za pravosudnu izobrazbu.

VANJSKA DIMENZIJA PUP-a

Vanjska dimenzija pravosuđa i unutarnjih poslova i dalje je u središtu težnja Unije putem pojačane suradnje sa strateškim partnerima EU-a i regijama koja obuhvaća sigurnost, pravosuđe i pitanja migracije. Mediteranska regija bit će ključan partner u dijalogu o migraciji unutar GAMM-a. Usklađenost politike i institucionalna kao i međuagencijska (Europol, Eurojust, Frontex, EASO) koordinacija i dalje će biti od najveće važnosti kako bi se do kraja iskoristile nadležnosti svakog tijela i vanjska dimenzija PUP-a uspješno uključila u vanjsku politiku Unije u širem smislu.

Napredak u odnosima EU-a i SAD-a nastavit će se u svim područjima. Transatlantska mobilnost, sigurnost, suradnja u pravosuđu i borba protiv terorizma još uvijek će se temeljiti na Washingtonskoj izjavi iz 2009. te će se ispitati mogućnost ocjenjivanja te izjave.

Vijeće će kao prioritetno pitanje preispitati prijedloge za „krovni" Sporazum o zaštiti podataka između EU-a i SAD-a.

Posebna pozornost posvetit će se suradnji s trećim zemljama radi provedbe zakona i sprečavanja teških kaznenih djela. U tom kontekstu posebna važnost pripisat će se ocjenjivanju rada na temelju postojećih sporazuma i istraživanju uvjeta za moguća buduća djelovanja u ovom području, pa i u vezi s regulatornim okvirom za razmjenu i obradu osobnih podataka s ciljem uravnoteženja najvećeg mogućeg stupnja zaštite s potrebom osiguranja učinkovitog donošenja odluka u sprečavanju i borbi protiv teških kaznenih djela.

Odnosi EU-a i Rusije obuhvatit će relevantna područja za zajedničke prostore, oslanjajući se na obveze u području ljudskih prava i vladavine prava te vodeći računa o općem kontekstu odnosa EU-a i Rusije. Pozornost posvećena zaštiti podataka trebala bi se pojačati.

Sporazum o postupcima predaje s Islandom i Norveškom iz 2006. trebao bi se sklopiti kao prioritet. Jednako tako, pristupanje EU-a Protokolu uz UN-ovu Konvenciju o organiziranom kriminalu koji se odnosi na vatreno oružje trebalo bi se dovršiti.

Za vrijeme sljedećih 18 mjeseci trebali bi se nastaviti pregovori sa Švicarskom, Norveškom i Islandom o služenju dokumentima i dokazima.

U perspektivi integracije u EU, kao i unutarnje sigurnosti EU-a, nastavit će se partnerstva sa zemljama zapadnog Balkana.

Nastavit će se ministarski sastanci u području PUP-a i praktična suradnja sa zemljama Istočnog partnerstva.

Jačanje odnosa između agencija (Europol, Eurojust, Frontex, CEPOL) i sa zemljama koje okružuju Sredozemlje i dalje će biti prioritet. Jednako tako, Vijeće će podupirati reforme sigurnosnog sektora u sjevernoafričkim i bliskoistočnim zemljama te ulagati u jačanje sigurnosti i suradnje u borbi protiv terorizma.

ZAPOŠLJAVANJE, SOCIJALNA POLITIKA, ZDRAVLJE I PITANJA POTROŠAČA

ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA POLITIKA

Zapošljavanje i socijalni razvoj

Za 2014. i 2015. gospodarske prognoze potvrđuju znakove polaganog, iako skromnog, slabog i neujednačenog oporavka. Unatoč tome, naslijeđe financijske i gospodarske krize još će dugo vremena opterećivati rast kroz visoke stope nezaposlenosti, smanjenje dohotka kućanstava te rastuće siromaštvo i nejednakosti. Porast nezaposlenosti se izgleda stabilizirao, no ipak više od 26,8 milijuna ljudi koji traže posao predstavljaju značajno kratkoročno usporavanje rasta putem oslabljene potražnje. Dugoročna konkurentnost Europe ugrožena je jer mnogi ljudi gube svoje vještine te se mnogo mladih ljudi bori kako bi ušlo na tržište rada.

U 2013. broj ljudi u EU-u kojima prijeti siromaštvo ili socijalna isključenost dosegao je zabrinjavajuću brojku od 25 % ukupnog stanovništva EU-a. Instrument za praćenje uspješnosti socijalne zaštite (SPPM) pokazuje da su dubina siromaštva, siromaštvo zaposlenih, povećanje udjela kućanstava bez zaposlenih, teška materijalna oskudica, udio djece kojoj prijeti siromaštvo ili socijalna isključenost te isključenost mladih među glavnim tendencijama koje uzrokuju snižavanje životnog standarda, a koje treba promatrati.

U cjelini kriza koja je započela u 2008. za sobom nosi slab rast, premalo radnih mjesta, često loše kvalitete, te veći broj ljudi izloženih siromaštvu i socijalnoj isključenosti. Izvješće o socijalnom stanju u Europskoj uniji te pokazatelji zapošljavanja i socijalni pokazatelji upućuju na to da se socijalno stanje u Europskoj uniji ne popravlja dok se u nekim zemljama stanje čak i pogoršava.

Europski semestar

Strategija Europa 2020. i proces europskog semestra postavili su zapošljavanje i socijalne ciljeve u središte aktivnosti EU-a. Vijeće EPSCO i njegovi pomoćni odbori, Odbor za zapošljavanje (EMCO) i Odbor za socijalnu zaštitu (SPC), imaju važnu ulogu u europskom semestru. Odbori obavljaju postupak višestranog nadzora i tematskog preispitivanja provedbe preporuka za pojedinu zemlju te Vijeću daju mišljenja o nacrtu prijedloga Komisije o tim preporukama.

Visoka nezaposlenost u Europi i dalje je zabrinjavajuća. Budući da se strukture upravljanja EU-a još uvijek poboljšavaju kako bi se mogla bolje pratiti provedba obveza u reformama i bolje analiziralo stanje zaposlenosti u Europi, postoji prostor za Vijeće EPSCO da dodatno pojača svoje sudjelovanje u procesu europskog semestra.

EPSCO će sudjelovati i u srednjoročnom preispitivanju strategije Europa 2020. usmjeravajući se na aspekte zapošljavanja i socijalne aspekte.

Unutar Europske strategije zapošljavanja (ESZ) politike zapošljavanja pomno se koordiniraju i prate putem stručnih ocjenjivanja i temeljite analize. Posebni naglasak stavit će se na ulogu javnih služba za zapošljavanje (PES) u ovom kontekstu. Zajedničke smjernice vodilja su državama članicama u razradi i provedbi njihovih politika zapošljavanja.

Smjernice za zapošljavanje, upućene svim državama članicama, donesene su u 2010. te u načelu vrijede do kraja 2014. U 2015., kao dio procesa srednjoročnog preispitivanja, Komisija treba podnijeti novi prijedlog (za razdoblje poslije 2014.).

Nastavit će se i rad na socijalnoj dimenziji EMU-a. Tri predsjedništva usredotočit će se na rad slijedom Komunikacije Komisije na ovu temu te će se poduzeti daljnje usavršavanje pokazatelja zapošljavanja i socijalnih pokazatelja, kao i njihovo odgovarajuće integriranje u postojeći okvir i instrumente (EPM i SPPM).

Zapošljavanje / pitanja u vezi s tržištem rada

Tri predsjedništva nastavit će isticati mobilnost, socijalni dijalog, otvaranje kvalitetnih radnih mjesta, strukturnu reformu tržišta rada i ulaganje u ljudski kapital, u skladu s uputama Europskog vijeća.

S obzirom na trenutačno teško stanje na tržištu rada, poseban naglasak stavit će se na poticaj i popratni rad na tekućim inicijativama za poboljšanje stanja nezaposlenosti mladih, a ponajviše putem programa Jamstvo za mlade te Inicijative za zapošljavanje mladih, kao i financiranjem iz ESF-a.

Kriza je pogodila sve slojeve društva, ali neke osjetljive skupine zavrjeđuju posebnu pozornost kako bi se osiguralo da tržišta rada ostanu uključiva. Dodatna pozornost mora se posvetiti rješavanju problema osjetljivih skupina, s posebnim naglaskom na mladima, ženama, starijim radnicima i dugoročno nezaposlenima. Potreban je integrirani pristup kako bi se osigurala njihova održiva integracija u tržište rada, što je uvjet za oslobađanje neiskorištenih potencijala rasta.

Socijalna dimenzija

U području socijalne dimenzije EMU-a tri predsjedništva usredotočit će se na rad slijedom Komunikacije Komisije na ovu temu te na daljnje ispitivanje pokazatelja zapošljavanja i socijalnih pokazatelja, uzimajući u obzir i postupak preispitivanja strategije Europa 2020.

Tri predsjedništva stavit će veći naglasak na jačanje socijalnog dijaloga na razini država članica i EU-a, kao temeljne sastavnice europskog socijalnog modela i neophodnog elementa za konkurentnost svih gospodarstava EU-a.

Pitanja u okviru socijalne politike

U području socijalne zaštite i uključenosti tri predsjedništva nastavit će osiguravati odgovarajući popratni rad na inicijativama koje je Komisija predstavila u veljači 2013., a osobito na „paketu mjera za socijalna ulaganja".

U kontekstu srednjoročnog preispitivanja strategije Europa 2020. tri predsjedništva obratit će najveću moguću pozornost nizu pokazatelja siromaštva i socijalne isključenosti kako bi se izmjerio napredak koji su postigle države članice te će poduprijeti inicijative Komisije za sprečavanje i postupanje s beskućništvom.

Pozornost će se obratiti i na praćenje socijalne zaštite i razvoja politika socijalne zaštite, na financiranje, djelotvornost i učinkovitost socijalne zaštite, na pitanje dugoročne skrbi u EU-u te na primjerenost mirovina.

Na temelju pripremnog rada SPC-a tri predsjedništva razradit će niz glavnih načela u području socijalnog upravljanja nadovezujući se na pojačane postupke gospodarskog upravljanja, kako bi se bolje pomirili različiti, ali jednako važni ciljevi politike.

Radno zakonodavstvo

Tri predsjedništva nastavit će rasprave, prema potrebi, o prijedlozima Komisije koji se još uvijek ispituju. Rad će se osobito nastaviti u području mobilnosti i svih njezinih posljedica nadovezujući se na paket Komisije za mobilnost radne snage. Nadalje, temeljeći se na ostvarenjima grčkog predsjedništva, tri predsjedništva uložit će sve napore kako bi uznapredovao prijedlog Komisije za Uredbu o EURES-u, koja ima za cilj reformu i moderniziranje sadašnje mreže EURES.

Program rada triju predsjedništava obuhvatit će i druge inicijative koje se očekuju u 2014., poput prijedloga o reviziji uredaba 883/2004 i 987/2009 o koordinaciji sustava socijalne zaštite.

Rasprave će napredovati i o prijedlogu Odluke Vijeća i Europskog parlamenta o platformi za neprijavljeni rad i o prijedlogu Odluke Vijeća kojom se provodi okvirni europski sporazum o radnom vremenu u prometu unutarnjim plovnim putovima koji su sklopili socijalni partneri.

Tri predsjedništva bavit će se i svim mogućim izmjenama direktiva o informiranju i savjetovanju sa radnicima te prijedlogom Direktive o pomorcima.

Zdravlje i sigurnost na radu

Tri predsjedništva radit će na utvrđivanju zajedničkih strategija za poboljšanje sigurnosti na radu, za smanjenje stope nesreća na radnom mjestu i za provedbu zajedničkih rješenja na europskoj razini. U tom kontekstu nastavit će se rad na novoj strategiji EU-a o zdravlju i sigurnosti na radu za razdoblje do 2020.

Vijeće može nastaviti s radom na prijedlogu Komisije o izmjeni Direktive o mjerama za poticanje poboljšanja sigurnosti i zdravlja na radu trudnih radnica te radnica koje su nedavno rodile ili doje („rodiljni dopust”).

Ravnopravnost žena i muškaraca

Ravnopravnost žena i muškaraca predstavlja temeljnu vrijednost Europske unije. Postoje i snažni gospodarski argumenti za unaprjeđenje ravnopravnosti između muškaraca i žena, osobito u kontekstu tekuće gospodarske krize i zbog demografskih razloga. Tri predsjedništva nastojat će osigurati da Vijeće ispuni svoje obveze navedene u Europskom paktu za ravnopravnost spolova (2011. – 2020.) te će uzeti u obzir okvir strategije Komisije za ravnopravnost između žena i muškaraca (2010. – 2015.).

U kontekstu strategije Europa 2020. tri predsjedništva nastavit će podupirati aktiviranje žena na tržištu rada kako bi se postigao cilj od 75 % zaposlenih za žene i muškarce. Posebna pitanja koja su relevantna iz perspektive zapošljavanja uključuju razlike u mirovinama, rodne stereotipe, žene i tehnologiju te ulogu žena u odlučivanju. Druga ključna tema kojoj će se posvetiti pozornost je potreba za suzbijanjem rodno zasnovanog nasilja.

Nastavit će se i rad na Komisijinu prijedlogu Direktive za poboljšanje rodne ravnoteže u upravnim odborima poduzeća.

Tri predsjedništva nastojat će provoditi rodnu perspektivu u svim područjima politika („rodno osviještena politika") te u kontekstu vanjskog djelovanja. Osigurat će se koordinacija EU-a u UN-ovoj Komisiji za status žena u 2015. te će se poduzeti dvadesetogodišnje preispitivanje provedbe Pekinške platforme za djelovanje.

Borba protiv diskriminacije

Tri predsjedništva nastavit će raditi na prijedlogu Direktive Vijeća o primjeni načela jednakog postupanja prema osobama bez obzira na vjeroispovijed ili uvjerenje, invaliditet, dob ili spolnu opredijeljenost. Promicanje socijalne i gospodarske uključenosti osoba s invaliditetom i marginaliziranih skupina, uključujući Rome, nastavit će se u skladu s obvezama i nadležnostima Vijeća.

Vanjska dimenzija politika zapošljavanja i socijalnih politika EU-a

Svjetska kriza imala je značajan negativan učinak na socijalnu koheziju. Kako su se socijalne posljedice krize proširile, pojačali su se međunarodni napori za rješavanje situacije. Prošla predsjedništva sve su više sudjelovala na međunarodnim forumima, predstavljala EU uz Komisiju te osiguravala koordiniran i usklađen pristup država članica EU-a. Na temelju smjernica Vijeća tri predsjedništva će, prema potrebi i uz potporu Komisije, poduprijeti mjere koje se trebaju poduzeti, primjerice u kontekstu Međunarodne organizacije rada (ILO), procesa G20, euromediteranskog partnerstva i procesa ASEM-a.

ZDRAVLJE I PITANJA POTROŠAČA

Javno zdravstvo

U području javnog zdravstva tri predsjedništva promicat će djelovanje za poboljšanje zdravlja građana EU-a, u skladu sa zdravstvenom strategijom EU-a i naznakama koje potječu od Svjetske zdravstvene organizacije te koristeći se djelovanjima navedenima u trećem Programu djelovanja Unije u području zdravlja (2014. – 2020.) uz uzimanje u obzir trenutačne gospodarske situacije.

Tri predsjedništva vjeruju kako je ključno osigurati odgovarajuću zastupljenost zdravstva u procesu europskog semestra. Tri predsjedništva ohrabrit će odgovarajući popratni rad nakon procesa promišljanja o kroničnim bolestima i procesa promišljanja o modernim i održivim zdravstvenim sustavima koji odgovaraju potrebama, a osobito važnost jamčenja održivosti zdravstvenih sustava, njihove pristupačnosti, kao i pravičnosti u pružanju sigurne i visokokvalitetne zdravstvene njege svim građanima, uz uvid u poboljšanje osnovne zdravstvene skrbi i njezina odnosa s bolničkim sustavom.

U svim područjima djelovanja tri predsjedništva naglašavat će i podupirati utvrđivanje i usvajanje inovativnih pristupa, uključujući ocjenjivanje isplativosti, koji bi mogli imati pozitivan učinak na zdravlje građana, kao i na gospodarstvo. Tri predsjedništva vrednovat će postignute rezultate u bliskoj suradnji s Komisijom putem provedbe Direktive o pravima pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj skrbi.

Tri predsjedništva provodit će svoj program u području promicanja zdravlja, sprečavanja bolesti i zdravstvene skrbi uzimajući u obzir organizacijska pitanja i sa snažnijim naglaskom na najosjetljivije skupine. Ona će dati prioritet pojedinačnom i kolektivnom sprečavanju s posebnim naglaskom na primarno i sekundarno sprečavanje kroničnih neprenosivih bolesti s obzirom na njihovu učestalost i visoke ljudske, društveno-ekonomske i zdravstvene troškove. U tom kontekstu posvetit će se posebna pozornost promicanju zdravog načina života usmjeravanjem na poticanje tjelesne aktivnosti i zdrave prehrane.

Odgovarajuća pozornost posvetit će se jačanju suradnje na razini EU-a po pitanju ozbiljnih prekograničnih zdravstvenih prijetnji (osobito u kontekstu izbijanja ili ponovnog izbijanja zaraznih bolesti), a posebno pravilnom provedbom zakonodavstva diljem EU-a.

Lijekovi i medicinski proizvodi

S ciljem popunjavanja praznina u postojećem zakonodavstvu EU-a o medicinskim proizvodima, a kako bi se dodatno pojačala sigurnost pacijenata i podržale inovacije i konkurentnost europske industrije medicinskih proizvoda dozvoljavanjem brzog i isplativog pristupa tržištu inovativnim medicinskim proizvodima, tri predsjedništva dat će prioritet radu na paketu od dva prijedloga o medicinskim proizvodima i medicinskim proizvodima *in vitro* kako bi se osiguralo pravodobno donošenje i stupanje na snagu tih dviju uredaba.

U odnosu na najavljenu reviziju Uredbe o lijekovima za naprednu terapiju, Direktive o darivanju tkiva i stanica i Direktive o prikupljanju i prometu krvi i krvnih sastojaka, tri predsjedništva aktivno će pokretati rad na svim takvim prijedlozima kad ih Komisija podnese.

Komisija trenutačno radi na preispitivanju Direktive o veterinarsko-medicinskim proizvodima koja će zahtijevati horizontalno ispitivanje u Vijeću kako bi se izbjegla nepotrebna odstupanja od zakonodavnog okvira o medicinskim proizvodima za ljudsku uporabu. Tri predsjedništva radit će na tom prijedlogu jednom kad ga bude usvojila Komisija.

Tri predsjedništva mogu i istraživati hoće li i kako nastaviti rad na tekućem preispitivanju Direktive o transparentnosti mjera kojima se uređuje određivanje cijena lijekova za ljudsku uporabu i njihovo uključivanje u nacionalne sustave zdravstvenog osiguranja.

Prehrambeni proizvodi

Zaštita zdravlja građana zahtijeva stalnu pozornost prema sigurnosti hrane koju građani dnevno konzumiraju. Stoga će tri predsjedništva posvetiti prioritetnu pozornost razvoju zakonodavnog i političkog okvira kako bi se i dalje jamčila sigurnost hrane za sve građane, uključujući sprečavanje prijevara s hranom.

Pravilna provedba dvaju važnih pravnih akata, Uredbe o informiranju potrošača („označivanje hrane”) i Uredbe o hrani za dojenčad i malu djecu, hrani za posebne medicinske potrebe i zamjeni za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti („hrana za posebne potrebe”), bit će važna jer oni stvaraju okvir pojačanog informiranja, transparentnosti i visoke razine sigurnosti hrane za sve građane Unije.

KONKURENTNOST (UNUTARNJE TRŽIŠTE, INDUSTRIJA, ISTRAŽIVANJE I SVEMIR)

Konkurentnost

Europsko gospodarstvo oporavlja se nakon nekoliko godina vrlo ograničenog ili čak negativnog rasta. Kako bi se održao i ojačao oporavak, tri predsjedništva dodijelit će najviši prioritet politikama rasta i konkurentnosti u Europi.

U tom kontekstu Vijeće će poduzeti ključne mjere koje jačaju rast u okviru politike unutarnjeg tržišta, industrijske konkurentnosti, istraživanja i inovacija te svemira. Mnogo inicijativa sadržano je u strategiji Europa 2020., europskom semestru, a posebno u „Paktu za rast i zapošljavanje".

Tri predsjedništva učinit će sve što je u njihovoj moći kako bi osigurala da Vijeće na djelotvoran način doprinese postizanju ciljeva tih inicijativa ostvarivanjem konkretnih i pravodobnih rezultata u europskom programu rasta. Ona će posvetiti posebnu pozornost područjima politika koja imaju veći kratkoročni i srednjoročni učinak na konkurentnost EU-a i veće sinergije te koje jačaju položaj poduzeća EU-a u globalnom vrijednosnom lancu. To se može postići integracijom unutar šireg programa za unutarnje tržište, izgradnjom integrirane politike jedinstvenog tržišta i poticanjem triju ključnih pokretača rasta; industrijske konkurentnosti, pristupa financiranju te trgovinskih i izvoznih politika.

Jedinstveno tržište

Tri predsjedništva započinju sa svojim mandatom na početku novog parlamentarnog saziva. To daje prigodu za pokretanje novog „strateškog" ciklusa koji bi se usredotočio na dovršenje jedinstvenog tržišta bez granica, s ciljem omogućavanja potrošačima i poduzećima da jednako jednostavno kupuju i prodaju robu i usluge bilo gdje u EU-u kao i na svojem domaćem tržištu, neovisno o svojoj nacionalnosti ili mjestu prebivališta. Cilj triju predsjedništva bit će nadogradnja postignutih rezultata putem provedbe Akata o jedinstvenom tržištu I. i II. te rad u smjeru popunjavanja preostalih praznina i poboljšanja dosljednosti pravnog okvira kako bi se pojačalo povjerenje i pravna sigurnost za potrošače i poduzeća. Kako bi se postigli ti ciljevi, predsjedništva će promicati uporabu svih mjerodavnih regulatornih i neregulatornih alata, uključujući usklađivanje i uzajamno priznavanje, prema potrebi. Rješavanje praktičnih problema s kojima se potrošači i poduzeća svakodnevno susreću na jedinstvenom tržištu bit će u središtu rada triju predsjedništava. Nadolazeća izvješća o načelu uzajamnog priznavanja i stanju jedinstvenog tržišta usluga, koja Komisija treba objaviti do sredine 2015., trebala bi dati jasne činjenične temelje i vrijedno vodstvo za daljnje političko djelovanje.

Tri predsjedništva nadovezat će se i na stručna ocjenjivanja sukladno Direktivi o uslugama te će poduzeti dodatne mjere za uklanjanje diskriminirajućih, neopravdanih ili neproporcionalnih zahtjeva koji se primjenjuju na pružatelje ili primatelje usluga (potrošače i poduzeća) kako bi se olakšao pristup reguliranim profesijama, nastavljajući se na postupak stručnog ocjenjivanja predviđen revidiranom Direktivom o uzajamnom priznavanju profesionalnih kvalifikacija, kao i mjere za potpunu provedbu djelovanja predviđenih akcijskim planom za maloprodaju. Tri predsjedništva dat će visok prioritet mogućem preispitivanju sadašnje Direktive o varljivom oglašavanju među poduzećima.

Nadalje, poseban naglasak stavit će se na upravljanje i na praktično funkcioniranje postojećih pravila o jedinstvenom tržištu, pa i pomoću godišnjeg izvješća o integraciji jedinstvenog tržišta.

Napokon, ubrzani ritam svjetske integracije tržišta i dodatno otvaranje jedinstvenog tržišta među najvećim su promjenama od doba stvaranja jedinstvenog tržišta. Tri predsjedništva zalagat će se za daljnje integriranje vanjske dimenzije jedinstvenog tržišta u sve politike EU-a i doprinositi promicanju propisa EU-a i zajedničkih standarda

Dugoročnije će se program predsjedništava usredotočiti na promišljanje o pojavi novih izazova na jedinstvenom tržištu s ciljem jačanja konkurentnosti EU-a. To će promišljanje biti temelj za novi program kojim bi se unutarnje tržište dovelo do novog stupnja razvoja, osobito davanjem prioriteta područjima politika koja kratkoročno i srednjoročno imaju veći učinak na konkurentnost EU-a, s posebnim osvrtom na MSP-ove, te koja poduzećima EU-a vjerojatno mogu priskrbiti jači položaj u globalnom vrijednosnom lancu. To se može učiniti, kako je već spomenuto u odjeljku o konkurentnosti, jačim naglaskom na industrijskoj konkurentnosti, pristupu financiranju te trgovinskim i izvoznim politikama.

Pravo trgovačkih društava

Tri predsjedništva namjeravaju i raditi na inicijativama koje podupiru dugoročno financiranje, poput prijedlogâ o trgovačkim društvima s jednim članom i pravima dioničara koje je Komisija podnijela unutar procesa „ponovnog promišljanja europskog prava trgovačkih društava" s ukupnim ciljem dodatnog pojednostavljenja i modernizacije postojećeg prava trgovačkih društava i jačanja korporativnog upravljanja.

Bolji donošenje propisa

Bolje donošenje propisa („pametno donošenje propisa") bit će tekući prioritet triju predsjedništava u traženju zakonodavstva bolje kvalitete koje se temelji na činjenicama i djelotvornog oblikovanja politika koje manje opterećuje. Tri predsjedništva nastavit će s naporima kako bi osigurala da zakonodavstvo EU-a „odgovara svrsi" pomoću djelotvorne uporabe alata za pametno donošenje propisa (smanjenje nepotrebnih opterećenja, analiza učinka, vrednovanje i savjetovanje sa zainteresiranim stranama,), a osobito za MSP-ove i mikropoduzeća. Posebna pozornost posvetit će se postizanju napretka u okviru programa REFIT Komisije i za konkretno uklanjanje nepotrebnih opterećenja.

Tehničko usklađivanje

U području usklađivanja tehničkih specifikacija za motorna vozila Vijeće će nastojati zaključiti rad na Uredbi o ePozivu od kojega se očekuje da će dovesti do značajnog smanjenja broja smrtnih slučajeva na europskim cestama. Tri predsjedništva započet će i s radom na nadolazećem prijedlogu preispitivanja okvirne Direktive o homologaciji tipa motornih vozila i njihovih sastavnih dijelova. Usto će tri predsjedništva nastaviti ispitivanje prijedloga o pojednostavljenju prijenosa motornih vozila registriranih u drugoj državi članici čim bude podnesena očekivana dodatna analiza.

Tri predsjedništva radit će na nedavno usvojenim prijedlozima o žičarama, plinskim napravama i osobnoj zaštitnoj opremi.

Potrošači

Tri predsjedništva promicat će provedbu strategije za potrošače 2012. – 2014. kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri povećale koristi od jedinstvenog tržišta za potrošače. To bi uskoro potrošačima trebalo omogućiti da s jednakom lakoćom kao i u svojoj matičnoj zemlji kupuju bilo gdje u EU-u, a da pritom uživaju jednako visoku razinu zaštite koja se temelji na jasnim i dosljednim zajedničkim pravilima.

Tri predsjedništva nastojat će postići dogovor o paketu o sigurnosti proizvoda i nadzoru tržišta kojemu je cilj poboljšanje funkcioniranja jedinstvenog tržišta putem pojednostavljenih i ujednačenijih te učinkovitih sigurnosnih pravila koja se primjenjuju na neprehrambene proizvode, racionalizacija postupaka nadzora tržišta i učinkovitija koordinacija i suradnja nadležnih tijela za nadzor tržišta. Ona će nastojati postići sporazum o prijedlogu Direktive o turizmu u paket aranžmanima. Usto tri predsjedništva sa zadovoljstvom očekuju moguće nove inicijative Komisije, među ostalim o preispitivanju Uredbe o suradnji u zaštiti potrošača.

Intelektualno vlasništvo

Tri predsjedništva nastavit će s tekućim naporima za jačanje pravne stečevine o intelektualnom vlasništvu s ciljem postizanja visoke razine zaštite uz istodobno promicanje dobrog funkcioniranja jedinstvenog tržišta.

U području autorskih prava i s njima povezanih prava, slijedom donošenja Direktive o djelima siročadi i Direktive o kolektivnom ostvarivanju autorskog prava, tri predsjedništva razmotrit će zakonodavne prijedloge koje bi Komisija mogla podnijeti slijedom preispitivanja okvira EU-a za autorska prava, što bi moglo dovesti do moguće revizije nekih aspekata pravne stečevine o autorskim pravima u digitalnom dobu.

U području žigova rad će se usmjeriti na donošenje paketa o žigovima s ciljem racionalizacije te moderniziranja i Uredbe o žigu Zajednice i Direktive o usklađivanju nacionalnih zakonodavstava o žigovima u svrhu stvaranja učinkovitijeg i usklađenijeg sustava žigova u Europi, uz istodobno priznavanje potrebe za skladnim suživotom i pojačanom suradnjom između Ureda za usklađivanje na unutarnjem tržištu (OHIM) i nacionalnih ureda za žigove. Cilj je usuglašavanje o Paketu o žigovima s ciljem njegova brzog donošenja.

U području poslovne tajne, rad će se usredotočiti na pružanje usklađenog zakonodavnog okvira poduzećima, koji se smatra nužnim za poticanje tehnološke suradnje i razmjenu znanja preko nacionalnih granica. Cilj triju predsjedništava jest brzo postizanje dogovora o tom paketu.

Carinska unija

Tri predstavništva nastavit će i dovršiti rad s ciljem pravovremenog donošenja prijedloga Direktive o pravnom okviru Unije za carinske prekršaje i sankcije, kao i prijedloga Uredbe o izmjeni Uredbe (EZ) br. 515/97 od 13. ožujka 1997. o uzajamnoj pomoći upravnih tijela država članica i o suradnji potonjih s Komisijom radi osiguravanja pravilne primjene propisa o carinskim i poljoprivrednim pitanjima.

Nadalje, tri predsjedništva razmotrit će na odgovarajući način svaki novi prijedlog Komisije u području carinske politike, osobito prijedloge u postupku donošenja o Uredbi Vijeća o izmjeni osnovne Uredbe Vijeća (EU) br. 7/2010 o otvaranju i predviđanju upravljanja autonomnim carinskim kvotama Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode te o Uredbi Vijeća o izmjeni osnovne Uredbe (EU) br. 1344/2011 o suspenziji autonomnih carina Zajedničke carinske tarife za određene poljoprivredne proizvode, proizvode ribarstva i industrijske proizvode. To se odnosi i na mogući prijedlog odluke o eCarini i na izmjenu Uredbe Vijeća 2658/87 (tarifna i statistička nomenklatura i Zajednička carinska tarifa) i Uredbe Vijeća 1147/2002 (plovidbenost).

Na međunarodnoj razini tri predsjedništva bavit će se revizijom Dodataka Regionalnoj konvenciji o Pan-Euro-Mediteranskim povlaštenim pravilima podrijetla, Sporazumom između EU-a i Novog Zelanda o suradnji i uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima, uzajamnim priznavanjem programa za ovlaštene gospodarske subjekte EU-a i Kanade, kao i popratnim radom na Komunikaciji Komisije o stanju carinske unije, a posebno na reformi upravljanja, putem zaključaka Vijeća o pojednostavljenju procesa oblikovanja politike, pa i pomoću reorganizacije različitih skupina unutar Odbora za carinski zakonik i programa Carina 2020.

Uzimajući u obzir svoje pravo prigovora u pripremi i postupku donošenja delegiranih akata na Carinski zakonik Unije, Vijeće će nastaviti pratiti pravnu provedbu Carinskog zakonika Unije.

Vijeće će pratiti stanje provedbe plana djelovanja EU-a u području carine za suzbijanje kršenja prava intelektualnog vlasništva, a osobito putem sažetog godišnjeg izvješća koje dostavljaju i predstavljaju službe Komisije.

Napokon, tri predsjedništva koordinirat će stajalište EU-a za točke na dnevnom redu Svjetske carinske organizacije (WCO), ASEM-a, Zajedničkog odbora za carinsku suradnju (JCCC) i na drugim međunarodnim forumima. Radit će u smjeru proširenja Konvencije o zajedničkom provoznom postupku i Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom na Srbiju i bivšu jugoslavensku republiku Makedoniju do 1. lipnja 2015.

Industrijska politika

Kriza je istaknula važnost stvarnog gospodarstva i snažnih sektora proizvodnje i usluga. Europska industrija, uključujući mala i srednja poduzeća koja su prava okosnica europskog gospodarstva, glavni je pokretač rasta, proizvodnje, radnih mjesta, inovacija i izvoza. Industrijska politika imat će važnu ulogu u povećanju europske konkurentnosti, nadovezujući se na utvrđene snage, i u podizanju konkurentnosti europske industrije na višu razinu.

Tri predsjedništva radit će na jačanju upravljanja europskom industrijskom politikom kako bi se zahtjevi konkurentnosti sustavno uključili u sva područja politika.

Poticanje industrijske konkurentnosti bit će u središtu aktivnosti triju predsjedništava, što će uključiti osiguranje daljnje integracije jedinstvenog tržišta, razvoj industrijske suradnje i poboljšanje ukupnog poslovnog okruženja za europska poduzeća. To uključuje instrumente EU-a poput Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) i Okvirnog programa za istraživanje i inovacije Obzor 2020.

Tri predsjedništva radit će na razvoju proaktivne, ambiciozne i integrirane industrijske politike u Europi kojoj je cilj odgovaranje na potrebe promjenjive gospodarske situacije i jačanje koordiniranog pristupa industrijskoj politici kroz sve mjerodavne politike EU-a. U tom pogledu tri predsjedništva provodit će horizontalni pristup u kojemu usklađeni niz politika (inovacije, energetika, industrija koja se učinkovito koristi resursima, jedinstveno tržište, konkurentnost, pristup financiranju, trgovinske i izvozne politike itd.) ima za cilj poboljšanje uvjeta poslovanja i globalno i u EU-u te jamči trajnu pozornost usmjerenu na glavne pokretače rasta produktivnosti poput ključnih tehnologija razvoja i radikalnih tehnologija. Napredak u provedbi akcijskog plana za industrijsku politiku i vodećih djelovanja industrije ocjenjivat će se te će se aktivno pratiti provedba posebnih sektorskih planova djelovanja (poput onih u sektoru čelika).

To uključuje i provedbu važnih instrumenata financiranja i potpore EU-a poput Programa za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) i Okvirnog programa za istraživanje i inovacije Obzor 2020.

Mala i srednja poduzeća

Mala i srednja poduzeća imaju važnu ulogu u Europi kao poluga za rast i radna mjesta. Stoga će posvećivanje posebne pozornosti njihovim potrebama putem sustavne primjene načela „prvo misli namalo" biti važna obveza triju predsjedništava.

S obzirom na opći okvir za mala i srednja poduzeća, Akt o malom poduzetništvu (AMP) pokazao se uspješnim alatom za politike koje se trebaju provoditi u državama članicama. U tom će pogledu tekuće preispitivanje Akta o malom poduzetništvu biti visoko prioritetno te će tri predsjedništva ujedno nastaviti pratiti, u bliskoj suradnji s mrežom „izaslanika MSP-ova", izvršavanje trenutačnih mjera za olakšanje rada MSP-ova smanjenjem administrativnog opterećenja i poboljšanjem njihova pristupa jedinstvenom tržištu i međunarodnim tržištima.

Pristup financiranju i dalje je jedan od glavnih problema s kojima su se MSP-ovi suočavali posljednjih godina te s kojim se još uvijek suočavaju. Mali raspon izvora financiranja koji su tipično dostupni MSP-ovima uzrokuje njihovu veću osjetljivost na promjenjive uvjete na tržištima kredita. Budući da će instrumenti EU-a poput COSME-a i Obzora 2020. djelovati u vezi s olakšanjem i poboljšanjem pristupa financiranju MSP-ovima, potrebno je razviti šire strategije kako bi se povećao pristup MSP-ova financijama i tržištima kapitala.

Napokon, posebna pozornost mora se obratiti na razvoj poduzetničkih vještina za postojeće i potencijalne poduzetnike. Na isti način trebale bi se poduzeti dodatne mjere kako bi se osigurala bolja usklađenost stručnih vještina zaposlenika s potrebama MSP-ova.

Istraživanje i inovacije

Tri predsjedništva ističu središnji značaj istraživanja i inovacija za europsku konkurentnost, zapošljavanje i socijalni napredak, kao pružatelja novih izvora rasta u kontekstu strategije Europa 2020., vodeće inicijative Unija inovacija i okvira Europskog istraživačkog prostora (EIP). Kako bi se u najvećoj mjeri povećao njihov doprinos i kako bi dali konkretan doprinos strategiji Europa 2020., istraživanje i inovacije moraju se temeljiti na mrežama bez prepreka i u potpunosti iskoristiti potencijal nacionalnih sustava istraživanja i inovacija. S obzirom na to tri predsjedništva namjeravaju promicati povezivanje između istraživanja, inovacija i rasta (po pitanju konkurentnosti i zapošljavanja) i istražiti sve moguće mjere za poticanje ulaganja u ovim strateškim sektorima. Tri predsjedništva će se stoga usredotočiti na jačanje Europskog istraživačkog prostora za koji se smatra da je od presudne važnosti kako bi se osigurao slobodan protok istraživača i znanstvenih spoznaja u čijem su središtu provedbeni aspekti i dodana vrijednost EU-a, kao i bolja usklađenost nacionalnih politika istraživanja i inovacija te djelotvorno korištenje strukturnim i investicijskim fondovima EU-a, pa i pomoću integracije istraživačke infrastrukture. Štoviše, osnaživanje mladih istraživača odgovarajućim programima socijalnog osiguranja, privlačne karijerne mogućnosti (uključujući one u industriji) te povisivanje poduzetničke sposobnosti za naglašavanje strateške vrijednosti ulaganja u ljudske resurse utvrđeni su kao ključni prioriteti.

Tri predsjedništva priznaju napore Komisije u promicanju i doprinosu razvoju sustava praćenja napretka prema Europskom istraživačkom prostoru i Uniji inovacija, na europskoj razini i utemeljenoga na činjenicama.

Uvjerena da će provedba projekata iz plana Europskog strateškog foruma o istraživanju i inovacijama (ESFRI) unaprijediti europsku sposobnost stvaranja novih ideja te tako doprinijeti premošćivanju inovacijskog jaza i pomoći u otvaranju radnih mjesta, tri predsjedništva rješavat će pitanja poput provedbe plana ESFRI-ja i razvoja instrumenta Konzorcija europskih istraživačkih infrastruktura (ERIC), koji su dosljedni u odnosu na strategije pametne specijalizacije te regionalne i makroregionalne politike. Štoviše, napredovanje Digitalne agende EU-a i razvoj e-infrastrukture (uključujući podatkovnu infrastrukturu), što uključuje potrebe svih istraživačkih zajednica i inovacijskih sektora, predstavlja ključan čimbenik za gospodarski razvoj.

Tri predsjedništva podizat će svijest o „Znanosti s društvom i za društvo” s ciljem poticanja društvene i gospodarske uključenosti i konkurentnosti koju omogućuju istraživanje i inovacije u kontekstu rješavanja glavnih društvenih izazova poput klimatskih promjena, energetske sigurnosti, sigurnosti hrane, zdravlja biogospodarstva i starenja stanovništva, pa i putem društvenih inovacija, otvorene znanosti i društveno predvođenih tehnoloških inovacija. U tom bi kontekstu početna faza rasprava o budućoj Zelenoj knjizi Komisije o znanosti poslije 2020. mogla poslužiti kao važan katalizator za poticanje određivanja prioriteta i bolje razumijevanje opsega i važnosti globalnih izazova.

Kako bi se osigurao dinamičan kontinuitet u odnosu na prethodni rad unutar Vijeća, tri predsjedništva namjeravaju ostvariti daljnji napredak u predmetima o znanstvenim i tehnološkim istraživanjima u posebnim područjima, osobito na području Sredozemlja i Baltičkog mora, s posebnim upućivanjem na zajedničke istraživačke programe koje je u tom smislu poduzelo nekoliko država članica.

Tri predsjedništva olakšat će rad na konačnom vrednovanju Sedmog istraživačkog programa. Tri predsjedništva pomno će pratiti i analizirati rezultate početne faze Programa Obzor 2020. kako bi se osiguralo iskorištavanje punog potencijala programa po pitanju znanstvenog, industrijskog i društvenog rasta Europske unije, uključujući primjerene sinergije s europskim strukturnim i investicijskim fondovima.

Svemir

Rasprave o razvoju budućih odnosa između Unije i Europske svemirske agencije (ESA) počele su krajem 2012. Tri predsjedništva nastavit će s tim procesom kako bi Vijeću omogućila davanje smjernica za buduće mogućnosti o daljnjem napretku u tim odnosima od 2015. nadalje, uključujući izmjene sadašnjeg Okvirnog sporazuma između EU-a i ESA-e te iskorištavanje stručnog znanja ESA-e pomoću pojačanog partnerstva. Stoga je dobrodošla šira rasprava o budućem razvoju integrirane i sveobuhvatne strategije EU-a za svemir u kojima bi se ujedinili napori pojedinih država članica i instrumenti politika EU-a.

Satelitski podaci visoke rezolucije i aplikacije koje se na njima temelje postali su neophodno oruđe za praćenje okoliša, urbanističko planiranje, poljoprivredu, upravljanje prirodnim izvorima te upravljanje katastrofama i u slučaju opasnosti, no oni su važni i za sigurnost i obranu. Međutim, postoje značajne razlike u načinima na koje je uređeno da komercijalni operateri proizvode i distribuiraju te podatke unutar EU-a. Tri predsjedništva posvetit će pozornost napretku u radu prema donošenju nadolazećeg prijedloga Direktive o utvrđivanju i distribuciji satelitskih podataka visoke rezolucije o promatranju Zemlje u komercijalne svrhe, s ciljem osiguranja odgovarajućih rasprava između država članica i zainteresiranih strana kako bi se uspostavio pouzdani pristup tim podacima te dobra i dostatna razina informiranosti o pristupačnosti takvih podataka za poduzeća u vrijednosnom lancu tih podataka i poslovanju sa strankama.

Vodeći programi EU-a Galileo i Copernicus na početku su svojih operativnih faza i potreban je dodatan rad u smjeru potpune provedbe i iskorištavanja. Potrebno je osigurati da ti programi koriste politikama i građanima Unije što je više moguće. U tu svrhu mogla bi se započeti i razviti rasprava za vrijeme mandata triju predsjedništava.

Sposobnost nadzora i praćenja u svemiru trebala bi se uspostaviti na europskoj razini kako bi se razvila i iskoristila postojeća nacionalna i europska civilna i vojna sredstva s ciljem rješavanja problema svemirskog otpada koji je postao ozbiljna prijetnja sigurnosnoj zaštiti, sigurnosti i održivosti aktivnosti u svemiru.

Prepoznavajući prirodu dvojne namjene takve sposobnosti, predsjedništva će raditi u bliskoj suradnji s Europskom komisijom kako bi promicala i olakšala sudjelovanje najvećeg mogućeg broja država članica za potporu okviru nadzora i praćenja u svemiru pod uvjetom da poštuju kriterije sudjelovanja.

Turizam

Turizam je sve važniji za gospodarski rast i razvoj u Europi te su tri predsjedništva stoga predana davanju doprinosa da Europa zadrži čelno mjesto kao prvo svjetsko turističko odredište, promicanju razmjene najbolje prakse između država članica i povećanju vidljivosti marke Europe na udaljenim tržištima.

Posebna pozornost posvetit će se promicanju djelovanja kojima se osigurava bolja integracija turizma u širok raspon politika EU-a, održiv i odgovoran turizam te visokokvalitetne usluge koje predstavljaju snažnu konkurentnu prednost za poduzeća, osobito mala i srednja poduzeća, kao i za obalni i pomorski turizam.

Nadalje, tri predsjedništva promicat će inicijative s ciljem olakšanja ulaza turista koji nisu iz EU-a u EU pojednostavljenjem postojećih postupaka za izdavanje viza. Po tom pitanju tri predsjedništva posvetit će odgovarajuću pozornost svakom prijedlogu Komisije.

PROMET, TELEKOMUNIKACIJE I ENERGETIKA

Međusektorska pitanja

U kontekstu srednjoročnog preispitivanja strategije Europa 2020. tri predsjedništva osigurat će da Vijeće i dalje doprinosi zadovoljenju ciljeva strategije kao i rokova koje je odredilo Europsko vijeće za dovršavanje unutarnjeg energetskog tržišta i jedinstvenog digitalnog tržišta. Opći cilj je postizanje potpuno međupovezane Europe preko granica i mreža te ujedno mobilizacija privatnog sektora u tom postupnom procesu izgradnje koji podrazumijeva potrebu utvrđivanja novih oblika javno-privatnih partnerstava, uključujući i inovativne financijske instrumente za paneuropsku infrastrukturu. U tom radu tri predsjedništva trudit će se nadograđivati sinergije između tri sektora transeuropskih mreža, unaprjeđivati, osobito putem pokretanja i provedbe Instrumenta za povezivanje Europe, uvođenje infrastrukture transeuropskih prometnih, energetskih i telekomunikacijskih koridora te nadolazeće europske infrastrukture za alternativna goriva, kao i jačati sigurnosnu zaštitu ključne infrastrukture. I međusektorski doprinos Galilea europskoj infrastrukturi trebao bi se iskoristiti u potpunosti promicanjem uvođenja njegovih početnih usluga, dostupnih u 2014. – 2015.

Tri predsjedništva trudit će se i oko poboljšanja oblikovanja politika temeljenih na činjenicama i praćenja sektora transeuropskih mreža koristeći se takozvanim „pokazateljem ostvarenja” koji je Komisija predložila u području inovacija i istraživanja. Taj novi instrument koristit će se za sustavno praćenje sposobnosti rasta i stvaranja inovacija sektora transeuropskih mreža s ciljem njegova mjerenja u odnosu na druge sektore koji potiču rast i otvaranje radnih mjesta.

PROMET

Prometnim politikama EU-a cilj je promicanje mobilnosti koja je učinkovita, sigurna, zaštićena i prihvatljiva za okoliš, kao i stvaranje uvjeta za konkurentnu industriju koja proizvodi rast i radna mjesta. Za vrijeme narednih 18 mjeseci ti će prioriteti i dalje biti na vrhu programa prometne politike EU-a. U tom će se kontekstu između ostalog nastaviti rad na prijedlozima za sve prometne grane.

Horizontalna pitanja

Prijedlog Uredbe o pristupu javnim i privatnim prometnim podacima vjerojatno će se podnijeti Vijeću i Europskom parlamentu tijekom četvrtog tromjesečja 2014.

Predsjedništva će poticati dodatni rad na potpunoj provedbi programa Galileo jer je Galileo povezan s drugim predmetima u sektoru prometa i dalje od toga, s energetikom i telekomunikacijama.

Zrakoplovstvo

Pregovori s Europskim parlamentom o paketu o pravima putnika u zračnom prometu koji sadrži prijedlog izmjene Uredbe 261/2004/EZ o odšteti i pomoći putnicima u slučaju uskraćenog ukrcaja i otkazivanja ili dužeg kašnjenja leta u polasku i prijedlog izmjene Uredbe 2027/97 o odgovornosti zračnih prijevoznika, trebali bi se zaključiti tijekom ovog razdoblja.

Mogli bi se zaključiti pregovori s Europskim parlamentom o paketu o zračnim lukama, uključujući prijedloge o zemaljskim uslugama i slotovima u zračnim lukama.

Vjerojatno će ponovno oživjeti pregovori o predloženim uredbama o jedinstvenom europskom nebu (SES2 +), počevši od prijedloga izmjene Uredbe o utvrđivanju okvira za stvaranje jedinstvenog europskog neba, s ciljem ubrzanja reforme europske kontrole zračnog prometa kako bi se zadovoljila rastuća prometna potražnja koja se očekuje narednih godina. U okviru istog paketa tri predsjedništva vjerojatno će nastaviti rad na prijedlogu izmjene Uredbe 216/2008 kojim se mijenjaju pravila koja uređuju rad Europske agencije za sigurnost zračnog prometa (EASA).

Komisija bi tijekom trećeg tromjesečja 2014. trebala predstaviti prijedlog izmjene Uredbe 868/2004 o nepravednim praksama odrađivanja cijena u zrakoplovstvu.

U prvoj polovici 2014. Komisija će donijeti Komunikaciju o politici EU-a u vezi sa sustavima daljinskog upravljanja letjelicama (bespilotne letjelice), što će dovesti do podnošenja zakonodavnih prijedloga tijekom 2015.

Očekuje se da će Komisija podnijeti prijedlog izmjene Uredbe o EASA-i u drugoj polovici 2015.

Kopneni promet

U željezničkom prometu tri predsjedništva težit će dovršavanju pregovora o preostalim prijedlozima iz četvrtog željezničkog paketa do kraja mandata.

Pored toga mogao bi se planirati rad na prijedlogu Direktive o smanjenju buke u željezničkom prijevozu tereta jer bi Komisija tijekom četvrtog tromjesečja 2014. mogla predstaviti taj prijedlog.

U području cestovnog prometa nastavit će se rad na prijedlogu izmjene Direktive o masama i dimenzijama gospodarskih vozila.

U cestovnom prometu Komisija bi još mogla Vijeću i Europskom parlamentu podnijeti prijedlog Direktive o obveznom uvođenju prometnih podataka u stvarnom vremenu iz inteligentnih prometnih sustava, u trećem tromjesečju 2014.

Nadalje, prema utvrđenom rasporedu Komisija Vijeću i Europskom parlamentu u četvrtom tromjesečju 2014. treba podnijeti prijedlog izmjene Direktive 2003/59 o osposobljavanju profesionalnih vozača, uključujući zahtjeve ekološke vožnje.

Komisija bi u trećem tromjesečju 2014. mogla podnijeti prijedlog Direktive o obveznom uvođenju informacijskih usluga za sigurna i zaštićena parkirna mjesta kamiona.

Kao dio tekućeg rada na promicanju prometa unutarnjim plovnim putovima („paket NAIADES II"), Komisija bi mogla podnijeti prijedlog izmjene Direktive o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe i stavljanju izvan snage Direktive 2006/87/EZ. Nadalje, vjerojatno će u prvom tromjesečju 2015. biti podnesen prijedlog Direktive o modernizaciji i priznavanju profesionalnih kvalifikacija u unutarnjoj plovidbi.

Pomorski promet

Vjerojatno će se nastaviti rad na prijedlogu Uredbe o uspostavljanju okvira za pristup tržištu lučkih usluga i financijskoj transparentnosti luka, uključujući pregovore s Europskim parlamentom. Komisija će vjerojatno u prvom tromjesečju 2015. Vijeću i Europskom parlamentu podnijeti prijedlog Direktive o izmjeni Direktive 2000/59/EZ o lučkim uređajima za prihvat.

Komisija bi tijekom drugog tromjesečja 2014. mogla predstaviti prijedlog Uredbe o uspostavljanju europskog okvira za dodjelu potvrda o izuzeću od pilotaže.

TELEKOMUNIKACIJE I JEDINSTVENO DIGITALNO TRŽIŠTE

Obveza dovršavanja jedinstvenog digitalnog tržišta do 2015., koju je Europsko vijeće izrazilo u zaključcima iz listopada 2013., određivat će program triju predsjedništava. Snažno digitalno gospodarstvo ključno je za rast i konkurentnost Europske unije. To će se ostvariti samo ako se bude provodio sveobuhvatan pristup koji obuhvaća pitanje infrastrukture koja podupire digitalno tržište, povjerenje u internetske aktivnosti i sigurnost mreža, integraciju telekomunikacijskih tržišta, kao i jamčenje zaštite podataka te slobodan protok takvih podataka uz prilagodbu pravila o autorskim pravima, osiguranje prekograničnog pristupa internetskim uslugama i sadržaju te uvođenje strateških tehnologija.

Tri predsjedništva pozivaju na ažuriranje Digitalne agende te će za to osigurati doprinos Vijeća kako bi se sačuvao njezin potencijal za rast za Europu unatoč sve većem globalnom tržišnom natjecanju.

Iako će provedba novog instrumenta za elektronsko utvrđivanje identiteta i potpisa već doprinijeti boljem povjerenju i pouzdanju u digitalno okruženje, potrebno je osnovati širi okvir za sigurnost mreža i informacija s obzirom na sve veću zabrinutost zbog kibernetičke sigurnosti; tri predsjedništva stoga neće štedjeti napore kako bi osigurala postizanje dogovora o prijedlogu o sigurnosti mreža i informacija.

Tržište telekomunikacija i njegovi operateri i dalje su u središtu jedinstvenog digitalnog tržišta EU-a; ono je ipak još uvijek rascjepkano, što europske operatere stavlja u nepovoljan položaj i ne daje dovoljno rezultata građanima i poduzećima. Kako bi se Europi pružio snažan i dinamičan telekomunikacijski sektor koji joj je potreban, tri predsjedništva bavit će se svim relevantnim inicijativama poput paketa „povezanog kontinenta" kako bi se operaterima pružio stabilan i skladan okvir koji im je potreban, a potrošačima zaštita koju zavrjeđuju.

Pristup internetskim uslugama nije samo pitanje dostupnosti mreža: trebala bi se rješavati i pristupačnost interneta za sve, uključujući one s invaliditetom, te će tri predsjedništva raditi kako bi osigurala donošenje Direktive o pristupačnosti interneta.

Po pitanju strateških tehnologija poput velike količine podataka, otvorenih podataka i računarstva u oblaku, ključno je bolje iskoristiti njihov potencijal kao pokretača rasta i produktivnosti nadovezujući se na europske inicijative koje su u tijeku. Tri predsjedništva olakšavat će dodatno promišljanje o usklađenijem pristupu na europskoj razini u korist visokih standarda, osobito putem reguliranja, za sigurnu i pouzdanu uporabu tih tehnologija. U tom će se radu ona pobrinuti da se razvoj računalstva u oblaku olakša, a ne da se ograniči bilo kakvim europskim propisima. S obzirom na ključnu ulogu koju one mogu imati u poboljšanju učinkovitosti javnog sektora, ovim će se tehnologijama posvetiti odgovarajuća pozornost pri preispitivanju europskog akcijskog plana za e-vladu koji ističe u 2015. i za vrijeme sadašnje reforme zaštite podataka.

U odnosu na vanjsku dimenziju Digitalne agende tri predsjedništva osigurat će koordinirano stajalište EU-a u okviru Međunarodne telekomunikacijske unije, prema potrebi. Jednako tako, tri predsjedništva poticat će aktivnu ulogu EU-a u podržavanju modela upravljanja s mnogobrojnim dionicima za internet kako bi se jačala njegova održivost, sigurnost i razvoj.

ENERGETIKA

U skladu s ponovnom potvrdom Europskog vijeća, prioriteti u kojima bi Vijeće trebalo postići rezultate su dovršavanje unutarnjeg energetskog tržišta do kraja 2014., kraj odsječenosti država članica od europskih mreža do kraja 2015., povećanje diversifikacije dobavljača i dobavnih pravaca, energetska sigurnost i kapaciteti skladištenja plina EU-a, kao i rad na političkom dogovoru među državama članicama o okviru za klimatsku i energetsku politiku u razdoblju od 2020. do 2030.

U odnosu na dovršavanje unutarnjeg energetskog tržišta to znači osiguranje donošenja i provedbe mrežnih pravila za električnu energiju i plin u okviru potpuno provedenog zakonodavstva o energetskom tržištu. Unatoč tome, priznaje se da koliko god bila važna prekretnica 2014. godine, to ne znači kraj razvoja unutarnjeg tržišta; tri predsjedništva pobrinut će se za to da se s jedne strane očuva dinamika unutarnjeg tržišta poslije 2014., a da se s druge strane odvija dodatni rad, osobito po pitanju maloprodaje, uloge potrošača, kao i potpunije integracije tržišta plina.

Po pitanju infrastrukture i roka do 2015. godine, napori će se usredotočiti na djelotvornu provedbu nove Uredbe o transeuropskoj energetskoj infrastrukturi i osiguranje da nedavno prihvaćeni projekti od zajedničkog interesa imaju pristup financiranju, dobivanju dozvola i regulatornom postupanju. Sljedeća mjera koja se treba poduzeti za vrijeme mandata triju predsjedništava jest priprema za prihvaćanje drugog popisa projekata od zajedničkog interesa.

Uzimajući na odgovarajući način u obzir smjernice koje je dalo Europsko vijeće te imajući u vidu potrebu jačanja sigurnosti ulagača, tri predsjedništva doprinosit će definiranju energetske sastavnice okvira za klimatsku i energetsku politiku 2030., s posebnim osvrtom na razvoj modela upravljanja koji bi mogao poboljšati usklađenost politika diljem sektora i država članica te ključan doprinos koji se očekuje od unaprjeđenih politika u području energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti. U tom će se pogledu novim zakonodavnim prijedlozima Komisije dati odgovarajući prioritet.

Tri predsjedništva primjećuju i da je uporaba održive biomase važan element kako bi se postiglo smanjenje ispuštanja stakleničkih plinova. Ocijenila su mjerodavnim to što će se završiti pregovori o prijedlogu koji se bavi neizravnom promjenom uporabe zemljišta u vezi s biogorivima.

Uz predviđeni porast vanjske energetske ovisnosti EU bi trebao dodatno razviti vanjsku dimenziju energetske politike: tri predsjedništva će stoga posvetiti odgovarajuću pozornost novim i tekućim pregovorima sa strateškim partnerima te diversifikaciji dobavljača i dobavnih pravaca, kao i provedbi načela unutarnjeg energetskog tržišta u europskom susjedstvu. Po tom pitanju bit će se važno pripremiti za djelotvoran Ugovor o energetskoj zajednici poslije 2016. Tako bi se u razvoju europske vanjske energetske politike posebna pozornost trebala posvetiti energetskoj sigurnosti. Tri predsjedništva nastavit će povećavati europsku energetsku sigurnost, osobito promišljanjem o kapacitetima skladištenja, međupovezivanjima, diversifikaciji opskrbe, daljnjoj liberalizaciji tržišta, domaćim energetskim izvorima, povećanju pregovaračke snage EU-a, aspektima energetske učinkovitosti i smanjenju energetske ovisnosti zahvaljujući ubrzanju u diversifikaciji izvora energije i dobavnih pravaca.

Prijelaz EU-a na gospodarstvo s niskom razinom ugljika poziva na neumorne napore u istraživanju i razvoju i inovacijama te na integriraniji lanac istraživanja i inovacija na razini EU-a; tri predsjedništva će stoga poticati provedbu plana o energetskoj tehnologiji i inovacijama koji je povezan sa Strateškim energetskotehnološkim planom (SET plan).

Nastavit će se tekući napori za povećanjem sigurnosti svih konvencionalnih i nekonvencionalnih izvora energije: to će osobito biti slučaj po pitanju regulatornog okvira o nuklearnoj sigurnosti, kao i s njim povezanim događajima koji se tiču odgovornosti i izvanrednih mjera.

POLJOPRIVREDA I RIBARSTVO

POLJOPRIVREDA

Iskorištavanjem punog potencijala reformirane zajedničke poljoprivredne politike tri predsjedništva nastavit će promicati održiv, inovativan i za okoliš prihvatljiv razvoj sektora poljoprivrede, prehrane i ribarstva u Europskoj uniji.

Tri predsjedništva ujedno će nastaviti raditi kako bi poboljšala konkurentnost poljoprivredne proizvodnje i prehrambenog sektora EU-a osiguravajući da zakonodavstvo EU-a promiče aspekte konkurentnosti.

U području sigurnosti hrane izložba Expo Milano 2015. na temu „Prehrana planeta, energija za život" bit će povijesni događaj za Europsku uniju. Tri predsjedništva osigurat će i to da EU i dalje u potpunosti sudjeluje u međunarodnim raspravama o poljoprivredi i sigurnosti hrane, osobito u okviru Organizacije za hranu i poljoprivredu Ujedinjenih naroda (FAO) i Odbora o svjetskoj sigurnosti hrane.

Po pitanju provedbe reformirane zajedničke poljoprivredne politike posvetit će se pozornost pitanjima povezanima sa stabilizacijom dohotka poljoprivrednikâ.

Tri predsjedništva predana su nastavku rada na prijedlozima Komisije o izmjeni sustava potpore za opskrbu škola voćem i povrćem, bananama i mlijekom te je cilj pregovora s Europskim parlamentom uspješno zaključivanje tih predmeta.

Tri predsjedništva također namjeravaju posvetiti potpunu pozornost radu slijedom odgovora Vijeća na izvješće Komisije o provedbi reforme iz 2007. u sektoru voća i povrća, u smislu ispitivanja bilo kakvih prijedloga Komisije za taj sektor. Slično tome, u lipnju 2014. očekuje se izvješće Komisije o razvoju stanja na tržištu u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda s obzirom na djelovanje mjera i paketa o mlijeku. To će se izvješće, koje će možda biti popraćeno zakonodavnim prijedlozima, pažljivo ispitati.

Poseban naglasak stavit će se na ispitivanje prijedloga Komisije o izmjeni Uredbe o ekološkom uzgoju, a osobito pravila o nadzoru, uvozu i suzbijanju prijevara. Štoviše, sva djelovanja koja se odnose na pojednostavljenje administrativnih postupaka i očuvanje kvalitete ekološkog uzgoja smatrat će se primarnim pitanjima.

Tri predsjedništva usredotočit će se i na provedbu ključnih načela reformiranog ZPP-a u najudaljenijim regijama na temelju inicijative Komisije.

Veterinarstvo, hrana i fitosanitarna pitanja

Zaštita zdravlja građana zahtijeva stalnu pozornost prema sigurnosti hrane koja se dnevno konzumira.

Tri predsjedništva usmjerit će prioritetnu pozornost razvoju zakonodavnog i političkog okvira u ovom području s ciljem osiguranja da svi građani EU-a imaju pristup sigurnoj hrani zaštićenoj od prijevara.

Odgovarajuće će se uzeti u obzir nadolazeća izložba Expo Milano 2015. posvećena sveukupnoj temi hrane i sigurnosti hrane.

Tri predsjedništva posvetit će odgovarajuću pozornost slobodnom kretanju, sljedivosti i zdravlju životinja budući da to ima izravan učinak na ljudsko zdravlje te dostojnom postupanju sa svim životinjama, a osobito s domaćim životinjama.

Tri predsjedništva usredotočit će se u svom radu na donošenje nove Uredbe o novoj hrani čiji je prijedlog Komisija podnijela u 2013. zajedno s prijedlozima o zabrani proizvodnje hrane od kloniranih životinja i zabrani reproduktivne tehnike kloniranja u poljoprivredne svrhe.

Snažan naglasak stavit će se na problem širenja bolesti koje se mogu prenositi sa životinja na ljude (zoonoza) koje stvaraju značajne ekonomske gubitke kao i prijetnje za zdravlje ljudi. Pojačat će se suradnja između FAO-a (Organizacija za hranu i poljoprivredu), OIE-a (Svjetska organizacija za zdravlje životinja) i SZO-a (Svjetska zdravstvena organizacija) u iskorjenjivanju bolesti koje su zajedničke ljudima i životinjama, među ostalim, po pitanju nadzora i istraživačkih aktivnosti.

Tri predsjedništva nastojat će dovršiti paket o životinjama i zdravlju s ciljem jednostavnog, ali djelotvornog zakonodavstva koje osigurava standarde zdravlja i sigurnosti za cijeli poljoprivredno-prehrambeni lanac: ažuriranje sadašnjih uredaba o zdravlju i sigurnosti cijelog poljoprivredno-prehrambenog lanca, uključujući izmjenu uredaba o zaštiti od organizama štetnih za bilje; proizvodnju i stavljanje na tržište biljnog reprodukcijskog materijala; službene kontrole i druge službene aktivnosti kojima se namjerava osigurati djelotvorna primjena zakona o zdravlju bilja i fitosanitarnoj proizvodnji, zdravlju životinja i proizvodnji hrane i hrane za životinje; stavljanje na tržište veterinarskih lijekova i hrane za životinje koja sadrži lijekove; kloniranje životinja za proizvodnju hrane i stavljanje na tržište hrane od klonova; zootehničke i genealoške uvjete za trgovinu i uvoz u Uniju rasplodnih životinja i njihova genetskog materijala; reviziju higijenskog paketa.

U odnosu na pregovore između EU-a i trećih zemalja, tri predsjedništva dat će sve od sebe kako bi postigla veću usklađenost s međunarodnim zdravstvenim standardima predviđenima Sanitarnim i fitosanitarnim sporazumom i promicala izvoz poljoprivredno-prehrambenih proizvoda.

Šume

S obzirom na šume, tri predsjedništva nastavit će pregovore o „pravno obvezujućem sporazumu o šumama u Europi" (L.B.A.) te će osigurati provedbu nove strategije EU-a za šumarstvo, s osobitim naglaskom na najveće moguće povećanje učinkovitog i održivog korištenja šumskim resursima u kontekstu buduće klimatske i energetske strategije za 2030.

Značajan doprinos globalnoj popularizaciji i promicanju europskog modela upravljanja šumama s ciljem osiguranja održivog i odgovornog upravljanja šumama u cijelom svijetu predstavljat će Forum Ujedinjenih naroda o šumama (New York, 4. – 15. svibnja 2015.).

RIBARSTVO

Za tri predsjedništva glavni prioritet bit će ulaganje svih napora kako bi se postigao značajan napredak u pripremi pravne osnove i usmjerenosti na provedbu nove zajedničke ribarstvene politike (ZRP) i Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR).

Osobita pozornost posvetit će se i akvakulturi s obzirom na povećanje proizvodnje u EU-u jačanjem čimbenika konkurentnosti koji su zastupljeni poštovanjem okoliša i ekosustava, sigurnošću hrane i kvalitetom.

Tri predsjedništva usredotočit će se na postizanje sporazuma o ribolovnim mogućnostima 2015. – 2016. u vodama EU-a i međunarodnim vodama (TAC-ovi i kvote: Uredba za vode EU-a i međunarodne vode, Baltičko more, Crno more, dubokomorske vrste), koje će morati biti u potpunosti dosljedne ciljevima novog ZRP-a.

Kako bi se osiguralo održivo upravljanje ribljim resursima, a osobito cilj postizanja najvećeg održivog prinosa (MSY) za sve stokove, tri predsjedništva radit će na izradi višegodišnjih planova upravljanja. Novi okvir tehničkih mjera smatrat će se bitnim elementom tih nastojanja.

Rad na usklađenju različitih postojećih uredaba s Lisabonskim ugovorom nastavit će se u skladu s tim.

S obzirom na nezadovoljavajuće podatke o stokovima u Sredozemnom moru tri predsjedništva nastojat će promicati regionalne postupke koje je omogućio novi ZRP, ujedno putem donošenja planova upravljanja, kako bi se osigurale zajedničke mjere država članica na koje se to odnosi, kao i djelovanje Opće komisije za ribarstvo Sredozemlja (GFCM) s ciljem uvođenja primjerenih mjera upravljanja koje dijele i treće zemlje na koje se to odnosi.

Bit će uložen poseban napor kako bi se osiguralo primjereno predstavljanje i koordinacija stajališta Unije u pregovorima o sporazumima o partnerstvu u ribarstvu s trećim zemljama te na planiranim sastancima u okviru multilateralnih organizacija i s obalnim državama u sektoru ribarstva.

OKOLIŠ

Pitanja u vezi s okolišem

Djelovanje za zaštitu okoliša i održivo upravljanje prirodnim resursima obuhvaća područja u rasponu od bioraznolikosti i ekosustava do kakvoće zraka, otpada i vodnog gospodarstva, zaštite vrsta i savjesnog gospodarenja kemikalijama, ali i šira pitanja upravljanja i doprinosa uključivom održivom zelenom gospodarstvu. Zeleni rast i učinkovitost resursa postali su stabilni i snažni prioriteti djelovanja Vijeća u području politike okoliša u širem kontekstu održivog razvoja. Održavanje visoke razine zaštite okoliša uz poticanje zelenog rasta (uključujući zelena radna mjesta), primjerice, putem eko-inovacija, stoga će biti snažna obilježja programa rada triju predsjedništava.

U tom kontekstu europski semestar pruža prigodu za bolje integriranje okolišne održivosti u širi ciklus gospodarskog upravljanja pretvarajući je u konkretne mogućnosti za rast i konkurentnost. Tri predsjedništva poduzimat će napore u smjeru ozelenjivanja europskog semestra uzimajući u obzir i preispitivanje strategije Europa 2020.

Daljnji razvoj i preispitivanje zakonodavstva u području okoliša na temelju novih prijedloga Komisije koji se već razmatraju (poput prijedloga o kakvoći zraka, plastičnim vrećicama) i koji će tek uslijediti (npr. preispitivanje ciljeva u području otpada, inspekcije okoliša) bit će u središtu programa Vijeća kako bi se ostvario što veći napredak u smjeru donošenja novih zakonodavnih mjera zajedno s Europskim parlamentom. Nastavit će se rad na zakonodavnom prijedlogu o uzgoju genetski modificiranih organizama.

S obzirom na međunarodna pitanja, daljnje postupanje nakon konferencije Rio+20 i program razvoja poslije 2015. i dalje će zahtijevati intenzivan rad na razini EU-a i međunarodnoj razini u smjeru razvoja usklađenog globalnog okvira koji obuhvaća izmijenjene milenijske razvojne ciljeve i nove ciljeve održivog razvoja. To će uključivati i pripremu sastanaka političkog foruma na visokoj razini (HLPF) u 2013., kao i reformiranog Programa UN-a za okoliš (UNEP) s njegovim novim upravljačkim tijelom s univerzalnim članstvom Skupštinom UN-a za okoliš (UNEA), u 2014. Tri predsjedništva sudjelovat će i u djelovanjima na međunarodnoj razini u svrhu provedbe drugih rezultata konferencije Rio+20 primjerice u odnosu na financijsku strategiju za održivi razvoj, održivu potrošnju i proizvodnju, razvoj pokazatelja koji bi upotpunili BDP i treću međunarodnu konferenciju o malim otočnim zemljama u razvoju (SIDS) u 2014. Potonji aspekti zahtijevat će i koordinaciju diljem različitih sektora.

Nadalje, tri predsjedništva radit će na širokom rasponu multilateralnih sporazuma o okolišu (MSO) i na drugim međunarodnim procesima o okolišu koji sežu od dalekosežnog prekograničnog onečišćenja zraka do savjesnog upravljanja kemikalijama (uključujući živu) i otpadom te od bioraznolikosti i zaštite vrsta do kitolova i biosigurnosti. Svi ti međunarodni procesi i sporazumi zahtijevat će intenzivne i detaljne pripreme unutar Vijeća i koordinaciju stajališta unutar EU-a, ujedno i za vrijeme međunarodnih sastanaka. Ti će sastanci u razdoblju 2014. – 2015. uključivati sastanak stranaka Konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša iz Aarhusa, konferenciju ugovornih stranaka (COP) Konvencije UN-a o biološkoj raznolikosti te Protokola o biološkoj sigurnosti i Protokola ABS uz tu Konvenciju u listopadu 2014., sastanke Konvencije LRTAP, konferencije ugovornih stranaka Rotterdamske, Stockholmske i Baselske konvencije u 2015., kao i sastanke nove Konvencije iz Minamate o živi, Konvencije CITES, Međunarodne komisije za kitolov, platforme IPBES i konferencijâ EFE te Konvencije UN-a o suzbijanju dezertifikacije.

Klimatske promjene

Međunarodni režim za borbu protiv klimatskih promjena nalazi se na raskrižju.

Vijeće će nastaviti raditi na političkom okviru za klimu i energetiku u razdoblju od 2020. do 2030. kako bi osiguralo da je EU poslije 2020. na dobrom putu da zadovolji svoje klimatske ciljeve pritom doprinoseći ukupnoj održivosti, gospodarskoj konkurentnosti i rastu te sigurnosti opskrbe EU-a energijom.

Sljedeće dvije godine bit će ključno zahtjevno razdoblje tijekom kojega će se poduzeti mjere i podržati važne obveze: u nekoliko sljedećih mjeseci morat će doći do dogovora o sporazumu o klimi i programu za razdoblje poslije 2015.

U takvim pregovorima EU mora imati važnu vodeću ulogu. U tu će svrhu tri predsjedništva aktivno raditi s institucijama EU-a i državama članicama, imajući u vidu da je globalni pristup najbolji put naprijed i da su klimatske promjene, baš kao i energetika, međusektorsko pitanje koje ima golem utjecaj na održivi razvoj.

Tri predsjedništva bit će posvećena posredovanju u dijalogu i na europskoj i na globalnoj razini kako bi došlo do međunarodnog sporazuma o klimatskim promjenama.

U tom kontekstu i na temelju smjernica Europskog vijeća tri predsjedništva će djelotvorno pripremati i koordinirati stajalište EU-a, osobito s obzirom na konferencije UN-a u prosincu 2014. i krajem 2015., s ciljem usvajanja globalnog pravno obvezujućeg sporazuma o klimi u 2015. u Parizu.

Vijeće će nastaviti rad na zakonodavnim prijedlozima Komisije po tom pitanju, poput prijedloga o pričuvi za stabilnost tržišta u sustavu trgovanja emisijama EU-a, postupka sklapanja Izmjene iz Dohe Kyotskog Protokola te prijedloga o praćenju, izvješćivanju i provjeri emisija CO2 u pomorskom prometu.

OBRAZOVANJE, MLADI, KULTURA, AUDIOVIZUALNO PODRUČJE I SPORT

Za vrijeme 18-mjesečnog razdoblja o kojemu je riječ prioriteti rada u područjima obuhvaćenima sastavom Vijeća za obrazovanje, mlade, kulturu i sport bit će usko povezani sa širim gospodarskim i društvenim izazovima s kojima se suočava EU, a osobito sa strategijom rasta i otvaranja radnih mjesta EU-a. Opremanje mladih ljudi pravim vještinama za pronalaženje posla i razvijanje stvaralačkog i poduzetničkog duha među našim građanima bit će ključni za osiguranje široko temeljenog i snažnog oporavka za EU. Iz te perspektive tri predsjedništva radit će i na praćenju programa Jamstvo za mlade diljem Europe, kao i na provedbi Inicijative za zapošljavanje mladih.

Gospodarska kriza imala je i ozbiljan društveni učinak pri čemu su lokalne zajednice širom Europe izložene stresu postupanja s velikom brojem nezaposlenih mladih ljudi i povećanim brojem migranata, upravo u vrijeme kada je javno financiranje socijalne infrastrukture pod velikim pritiskom za iznalaženje ušteda. Za politike u području obrazovanja, mladih, sporta i kulture sada je presudno usmjeravanje na potrebu jačanja lokalnih zajednica.

U svim tim sektorima bitna je mogućnost moderniziranja pružanja usluga i iskorištavanja potencijala koji daju nove digitalne tehnologije. Iako se tehnološka promjena mora prigrliti i ostvariti potpuna korist od potencijala tehnologije za jačanje naših gospodarstava, društava i života naših građana, jednako je važno zadržavanje naših osnovnih vrijednosti i načela. Tijekom 18-mjesečnog razdoblja rada ovog tima predsjedništva, utjecaj novih tehnologija bit će važna tema diljem svih sektora, ali osobito u obrazovanju gdje potencijal izvora otvorenog obrazovanja i studiranja putem interneta već značajno utječe na sektor visokog obrazovanja te u audiovizualnoj politici gdje se očekuje prijedlog Komisije o prilagodbi regulatornog okvira za pružanje audiovizualnih usluga u „približenom” medijskom krajoliku.

Obrazovanje i osposobljavanje

Poslovi sutrašnjice zahtijevaju veće i za tržište rada relevantnije stručne vještine, kao i veću fleksibilnost. Tri predsjedništva radit će na novom europskom programu za obrazovanje kako bi dala novi zamah doprinosu obrazovanja ukupnoj strategiji Europa 2020. i njezinu preispitivanju s osobitim osvrtom na suzbijanje nezaposlenosti mladih i usmjerenošću na osnaživanje i zapošljivost mladih.
U početnoj političkoj raspravi o „ekonomskim argumentima u korist obrazovanja" naglasit će se učinak ulaganja u obrazovanje na održivi gospodarski rast te će ona voditi do zaključaka Vijeća.

Kako bi se obilježio kraj posljednjeg trogodišnjeg radnog ciklusa unutar strateškog okvira za europsku suradnju u obrazovanju i osposobljavanju, sastavit će se i usvojiti zajedničko izvješće Vijeća i Komisije početkom 2015. U izvješću će se ocijeniti ukupni napredak u ostvarivanju dogovorenih ciljeva za to razdoblje. To će zatim poslužiti kao temelj za uspostavljanje novog niza prioritetnih područja i za utvrđivanje pitanja na europskoj razini s posebnim rezultatima koji se trebaju postići tijekom sljedećeg ciklusa rada (2015. – 2017.). Zajedničko izvješće iz 2015. bit će ujedno i prigoda za ocjenjivanje periodičnog vrednovanja strateškog okvira „ET2020" koji je osnovan u 2009. za razdoblje do 2020. godine te za usuglašavanje o promjenama za poboljšanje metoda upravljanja i funkcioniranja različitih aspekata otvorene metode koordinacije.

Tri predsjedništva obvezuju se na jačanje međunarodne suradnje između sveučilištâ i ustanova visokog obrazovanja i na potporu novom programu Erasmus+ kako bi postigla značajnu i kontinuiranu razmjenu studenata.

S ciljem širenja rasprave o otvorenim izvorima obrazovanja i digitalnom podučavanju / učenju koje bi omogućile razradu fleksibilnijih modela obrazovanja, organizirat će se sastanak na vrhu EU-a o digitalnom i otvorenom obrazovanju kojemu je cilj osiguranje da Europa iskoristi mogućnosti koje donosi tehnološki razvoj, uključivanjem u raspravu svih zainteresiranih strana i utvrđivanjem novih inicijativa u području politike.

Europa se suočava s nizom izazova na koje može odgovoriti samo ako ima inovativne, dobro obrazovane i poduzetničke građane koji su voljni preuzimati rizik i poduzimati inicijative. Poduzetništvo se smatra jednom od ključnih sposobnosti koja je potrebna svakom građaninu, a poduzetnička stajališta i duh moraju se poticati od rane dobi, počevši od škole. Vijeće će se usmjeriti i na obrazovanje u poduzetništvu kao na način stjecanja stručnih vještina i sposobnosti i za osobni i za profesionalni život.

U odnosu na strukovno obrazovanje, na temelju očekivane Komunikacije Komisije o napretku u okviru Kopenhaškog procesa tri predsjedništva pozvat će Vijeće da donese zaključke u kojima će utvrditi kratkoročne rezultate koji se trebaju ostvariti u sljedećem razdoblju rada 2015. – 2018.

Vijeće će se ujedno pozvati da donese zaključke o politikama o formalnom i neformalnom obrazovanju kako bi se smanjilo rano napuštanje škole, što je jedan od pet ključnih ciljeva strategije Europa 2020., osobito uzimajući u obzir djecu migrantskog podrijetla u kontekstu jezične i kulturne raznolikosti.

Tri predsjedništva posvetit će i posebnu pozornost pitanju integracije između sustava obrazovanja i osposobljavanja i tržišta rada pomoću jačanja programa učenja kroz rad (poput naukovanja, pripravničkog staža itd.) s posebnom usmjerenošću na takozvanu dvostruku perspektivu. Kako bi podržala tu integraciju, tri predsjedništva radit će i osobito će se usredotočiti na:

- mobilnost na nacionalnoj i transnacionalnoj razini za obrazovanje i u svrhu većih mogućnosti zapošljavanja;
- razumnu uporabu i racionalizaciju različitih alata EU-a za transparentnost (primjerice Europass-a, ECVET-a, EQF-a, EQAVET-a, itd.) kako bi se omogućilo potvrđivanje i priznavanje vještina i sposobnosti stečenih u drugim okvirima učenja.

U tu svrhu neformalni i informalni okviri učenja ključni su za šire potvrđivanje i priznavanje vještina i sposobnosti te će tri predsjedništva raditi na priznavanju neprofitnih organizacija kao prirodnih pružatelja neformalnog i informalnog obrazovanja u okviru cjeloživotnog učenja, kao i za certifikaciju građanskih i tehničkih vještina stečenih kroz dobrovoljni rad i sudjelovanjem u neprofitnim organizacijama i inicijativama, u obrazovnim programima i u europskim alatima za ocjenjivanje i prijenos sposobnosti.

Tri predsjedništva djelovat će u korist sudjelovanja organizacija trećeg sektora u programima potpore učenju, sprečavanju napuštanja škole i za širenje pristupa višem tehničkom i akademskom obrazovanju, što doprinosi ostvarivanju ciljeva strategije za 2020.

Tri predsjedništva podupirat će donošenje odgovarajućih odredaba u proračunu EU-a za dobrovoljni rad mladih i programe osposobljavanja u inozemstvu u suradnji s trećim sektorskim organizacijama kako bi se proširio pristup mogućnostima učenja jezika, zapošljivost i izgradnja europske građanske svijesti.

Mladi

Sadašnja generacija mladih ljudi suočava se s osobito izazovnim spletom okolnosti. Oporavak od ekonomske krize još uvijek je nesiguran te su uvjeti na tržištu rada i dalje izrazito teški. Ujedno postoji i pitanje niske razine interesa i sudjelovanja u političkom životu.

U takvoj situaciji 18-mjesečni tim predsjedništva dat će prioritet provedbe novog plana rada EU-a za mlade koji je Vijeće donijelo u svibnju 2014. U tom je kontekstu glavni prioritet ključna uloga rada mladih te neformalnog i informalnog učenja kao načina jačanja razvoja vještina i zapošljivosti mladih ljudi. Rad mladih može dosegnuti osobe koje su društveno u najnepovoljnijem položaju i one koji ne sudjeluju u formalnom obrazovanju i osposobljavanju. Pored zapošljivosti rad mladih ima ključnu ulogu u osiguranju socijalne kohezije u zajednicama pod pritiskom zbog visoke razine nezaposlenosti. Pojačana međusektorska suradnja trebala bi dodatno unaprijediti doprinos sektora mladih postizanju ciljeva strategije Europa 2020.

U području mladih postoji uhodana praksa suradnje predsjedništva u kontekstu strukturiranog dijaloga između javnih tijela i mladih. U tom kontekstu ukupna tema za 18-mjesečno razdoblje jest osnaživanje mladih ljudi. Ta će tema biti zajednička nit koja će osigurati kontinuitet i dosljednost u radu triju predsjedništava. Temom osnaživanja obuhvatit će se pitanja pristupa pravima i važnosti političkog sudjelovanja mladih.

Kultura

Cilj triju predsjedništava bit će osigurati ulogu kulture kao vrijednosti i kao vektora te se on na odgovarajući način odražava u doprinosu strategiji Europa 2020. Tri predsjedništva nastavit će ulagati napore kako bi kulturni i kreativni sektor bili odgovarajuće zastupljeni u provedbi cijelog spektra programa i instrumenata EU-a koji su dio višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje. 2014. – 2020.

Tri predsjedništva nastojat će podizati svijest o kulturi kao pokretaču inovacija i kao instrumentu za jačanje socijalne kohezije i izgradnju društvenog kapitala. Kako bi promicala rast, zapošljavanje i poduzetništvo u kulturnom i kreativnom sektoru, osobito među mladim ljudima, tri predsjedništva nastavit će istraživati alternativne modele financiranja za te sektore i poboljšanja njihova pristupa financiranju.

Aktivnostima triju predsjedništava bit će cilj poticanje stvaralačkih partnerstava između kulture s jedne strane te drugih sektora poput ekonomije, istraživanja, poslovanja, inovacija i obrazovanja s druge strane kako bi se u potpunosti iskoristio učinak prelijevanja kulture na druge sektore.

Kao odgovor na socijalne izazove u Europi, tri predsjedništva usredotočit će se na intrinzičnu vrijednost kulture za razvoj aktivnog građanstva, stvaralaštva i vještina i za povećanje kulturnog sudjelovanja pomoću razvoja publike i širenja pristupa kulturi, uključujući pristup preko interneta.

Kako bi se pokazao društveni i ekonomski učinak kulture, tri predsjedništva nastavit će jačati potrebu za oblikovanje politika na temelju činjenica.

Tri predsjedništva dalje će raditi na strateškom pristupu kulturi u vanjskim odnosima Unije s razvojnom suradnjom u središtu pozornosti.

Budući da će sadašnji plan rada Vijeća za kulturu završiti u 2014., ključan prioritet bit će usvajanje novog plana rada za sljedeće razdoblje počevši od 2015. i provedba prioriteta utvrđenih novim planom rada.

Tri predsjedništva posvetit će posebnu pozornost isticanju zajedničke kulturne baštine baveći se njegovim transverzalnim doprinosom ciljevima politika EU-a i strategiji Europa 2020.

Vijeće će se pozvati da donese zaključke o kulturnoj baštini iz strateške perspektive te da pritom pruži posebne preporuke o tome kako provesti načelo racionalizacije u praksi.

Kako bi se podigla opća svijest o vrijednosti kulturne baštine za društvo i njegovoj povezanosti sa stvaralačkim sektorom, tri predsjedništva nastavit će podupirati razvoj inicijative Europeana i uporabu digitalnih tehnologija kao načina jačanja pristupa kulturnim i kreativnim sadržajima na internetu općenito, a osobito europskoj kulturnoj baštini, kako bi se poticalo stvaralaštvo, posebno među mladim ljudima.

Audiovizualno područje

Sve veća uporaba interneta i mobilnih uređaja koji su najčešće korišteni način pregledavanja audiovizualnih sadržaja postavlja značajna pitanja za donošenje propisa u audiovizualnom sektoru koji se povijesno temelji na modelu emitiranja. Iako je Direktiva o audiovizualnim medijskim uslugama iz 2007. regulatorni okvir EU-a, brz tehnološki i tržišni napredak od tog doba mogao bi zahtijevati točno određene prilagodbe. Ako i kada Komisija podnese prijedlog izmjena Direktive o audiovizualnim medijskim uslugama, tri predsjedništva dat će prioritet radu na tom ključnom predmetu.

Druge ključne teme u audiovizualnom području uključuju prekograničnu dostupnost pristupa i korištenje stvaralačkim sadržajima na internetu, na jedinstvenom digitalnom tržištu koje se treba uspostaviti do 2015. Pružanje digitalnih sadržaja diljem jedinstvenog tržišta usko je povezano s moderniziranjem sustava autorskih prava kako je utvrđeno u zaključcima Europskog vijeća iz listopada 2013. Tri predsjedništva osigurat će da se kulturna raznolikost zadrži i u digitalnom okruženju.

Rješavat će se i pitanja oko digitalizacije europskih kina i europske audiovizualne baštine kako bi se osigurala uspješna tranzicija europske kinematografije u digitalno doba.

Sport

Vijeće se usuglasilo o novom planu rada EU-a za sport u svibnju 2014, kojim se utvrđuju prioriteti za suradnju država članica i Komisije u području sporta tijekom sljedeće tri godine. Cjelokupan prioritet triju predsjedništava za vrijeme njihova 18- mjesečnog mandata bit će osiguranje učinkovite provedbe novog plana rada.

Naglasit će se i uloga sporta, osobito lokalnog sporta, kao načina zadržavanja socijalno vrlo skladnih zajednica i kao okruženja u kojima mladi ljudi mogu naučiti ključne „meke vještine" (tzv. soft skills) kako bi povećali svoju zapošljivost, zbog jasne povezanosti s programom EU-a za Europu 2020. Uloga ulaganja u sportske objekte, uloga dobrovoljnog rada, potrebe osoba s invaliditetom i potreba za pristupom s jednakim mogućnostima (tj. rodna pitanja) također će biti važne teme.

Bit će prioritet i poticaj na bavljenje sportom od ranog djetinjstva, ne samo zbog tjelesnog razvoja, već i zbog oblikovanja obrazovanja, stajališta i vrijednosti, za razvoj „globalnog poimanja sporta".

U središtu pozornosti bit će i zanimanja u području sporta kako bi se povećao i potaknuo potencijal zapošljavanja u tom sektoru.

Tri predsjedništva dat će prioritet i promicanju tjelesne aktivnosti kako bi se ojačalo zdravlje i proširio zdravi način života na svim razinama i u svim životnim dobima, s osobitim osvrtom na provedbu preporuke Vijeća o tjelesnoj aktivnosti korisnoj za zdravlje (HEPA) za ciljane skupine te na promicanje kvalitetnog tjelesnog odgoja u školama.

Pitanje namještanja utakmica vjerojatno će i dalje ostati visoko na dnevnom redu te će biti važno osigurati da EU ostane na čelu međunarodnih napora za pronalaženje praktičnih i djelotvornih načina za suzbijanje te prijetnje sportskom integritetu. Po tom pitanju vjerojatno će biti prioritet EU-ova ratifikacija Konvencije Vijeća Europe koja se trenutačno dovršava.

U području borbe protiv dopinga tri predsjedništva nastavit će osiguravati da se EU i njegove države članice djelotvorno koordiniraju i surađuju kako bi i dalje imali snažan glas u Svjetskoj antidopinškoj agenciji. Usto će se naglasiti problem dopinga u (rekreativnom) sportu.