



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 19. maaliskuuta 2012 (22.03)
(OR. en)**

7824/12

**CO EUR-PREP 12
POLGEN 48**

ILMOITUS

Lähetäjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Yleisten asioiden neuvosto
Asia: *Eurooppa-neuvosto*
– *Neuvoston jatkotoimet*

Puheenjohtajavaltio on laatinut oheisen asiakirjan varmistukseksi, että yleisten asioiden neuvosto voi toteuttaa täysin sekä yleistä koordinoititehtäväänsä että erityistä tehtäväänsä Eurooppa-neuvoston kokousten jatkotoimien varmistamisessa. Asiakirjassa selostetaan pääpiirteissään toimia, joita on toteutettu Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2011 ja maaliskuussa 2012 pidetyissä kokouksissa sovittujen sekä valtion- ja hallitusten päämiesten 30. tammikuuta 2012 antamassa julkilausumassa esitettyjen suuntaviivojen täytäntöön panemiseksi. Asiakirjassa esitetään myös, miten puheenjohtajavaltio aikoo edistää näiden suuntaviivojen käsittelyä neuvostossa puheenjohtajakautensa loppuun saakka. Tämä asiakirja ei vaikuta pysyvien edustajien komiteassa ja neuvostossa käytäviin tuleviin keskusteluihin, jotka koskevat maaliskuun 2012 Eurooppa-neuvostossa annettuja suuntaviivoja ja erityisesti päätelmien 16. kohtaa.

o

o o

A. Kasvustrategia

1. Eurooppa-neuvosto on äskeisissä kokouksissaan esittänyt laaja-alaisen kasvustrategian, jossa se on määritellyt ensisijaisia toimia kasvun edistämiseksi ja työpaikkojen luomiseksi. Puheenjohtajavaltio aikoo jatkaa päättäväisesti näiden suuntaaviivojen käsittelyä neuvostossa ja keskittyä sellaisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon, joilla on välitön vaikutus työllisyyteen ja kasvuun.
2. Eurooppa-neuvoston esittämissä suuntaviivoissa vahvistettiin sisämarkkinoille annettava ehdoton etusija. Puheenjohtajavaltio tekee kaiken voitavansa, jotta tällä kaudella päästäisiin yhteisymmärrykseen Eurooppa-neuvostossa tammikuussa 2012 sovitusta kiireellisistä toimenpiteistä, erityisesti jotta voitaisiin ratkaista kesäkuuhun 2012 mennessä viimeinen patenttipaketin avoinna oleva kysymys maaliskuun Eurooppa-neuvoston pyynnön mukaisesti, sekä standardointia, energiatehokkuutta, tilinpäätösvaatimusten yksinkertaistamista ja vaihtoehtoja ja verkkovälitteistä riidanratkaisua koskevat kysymykset. Kahden viimeksi mainitun asian osalta puheenjohtajavaltio pyrkii pääsemään yhteisymmärrykseen toukokuun kilpailukykyneuvostoon mennessä. Sisämarkkinoiden toimenpidepaketin kahtatoista ensisijaisista viputekijää koskevien kaikkien muiden lainsäädäntöasioiden käsittelyä jatketaan ripeään tahtiin, jotta ehdotukset voitaisiin hyväksyä tämän vuoden loppuun mennessä Eurooppa-neuvoston pyynnön mukaisesti. Kesäkuun EPSCO-neuvostossa on tarkoitus keskustella työntekijöiden lähettämistä koskevista lainsäädäntöaloitteista. Toukokuun kilpailukykyneuvostossa keskustellaan julkisia hankintoja koskevasta lainsäädäntöpaketistä ja sen mukaan, milloin komissio esittää ehdotuksensa, kesäkuun liikenne-, televiestintä- ja energianeuvostossa (televiestintä) saatetaan keskustella sähköistä tunnistamista ja todentamista sekä sähköisiä allekirjoituksia koskevista yleiseurooppalaisista puitteista. Toukokuun kilpailukykyneuvostossa on tarkoitus hyväksyä neuvoston päätelemät sisämarkkinoiden hallinnoinnista ja digitaalisista sisämarkkinoista.
3. Eurooppa-neuvoston ylimääräisessä kokouksessa 30. tammikuuta 2012 esitetyn pyynnön mukaisesti kilpailukykyneuvosto raportoi toukokuussa Euroopan tasolla toteutettavista toimenpiteistä pk-yritysten rahoituksen saannin parantamiseksi. Samassa yhteydessä kilpailukykyneuvosto keskustelee COSME-ohjelmasta, ja EU:n laajuisen pääomasijoitusjärjestelyn luomiseksi esitetyn lainsäädäntöehdotuksen käsittelyä viedään ripeästi eteenpäin (osana sisämarkkinoiden toimenpidepaketin kahtatoista viputekijää).

4. Komissio esittää työllisyyspaketin huhtikuussa, ja puheenjohtajavaltio harkitsee neuvostossa mahdollisesti tehtäviä valmisteluja, jotta pakettia voitaisiin tarkastella kesäkuun EPSCO-neuvostossa.
5. Puheenjohtajavaltio vie eteenpäin Eurooppa-neuvoston esittämiä suuntaviivoja hallinnollisen ja sääntelytaakan vähentämiseksi. Helmikuussa kilpailukykyneuvosto käsiteli päätelmissään komission marraskuussa 2011 esittämää kertomusta "Pienten ja keskisuurten yritysten sääntelytaakan keventäminen ja Euroopan unionin sääntelyn mukauttaminen mikroyritysten tarpeisiin".
6. Jotta eurooppalainen tutkimusalue saataisiin toteutettua vuoteen 2014 mennessä, puheenjohtajavaltio on innovoinnin alalla valmis aloittamaan eurooppalaisen tutkimusalueen puitteita koskevan komission tulevan ehdotuksen alustavan käsittelyn. Ehdotus saataneen kesäkuussa 2012. Puheenjohtaja vie edelleen eteenpäin Horisontti 2020 -ohjelmaa koskevia ehdotuksia, joita käsitellään monivuotiseen rahoituskehukseen liittyvän alakohtaisen lainsäädännön yhteydessä. Tavoitteena on päästä asiassa osittaiseen yleisnäkemykseen toukokuun kilpailukykyneuvostossa (tutkimus).
7. Digitaalisten sisämarkkinoiden osana on helmikuussa virallisesti hyväksytty radiotaajuuspolitiikkaa koskeva ohjelma. Puheenjohtajavaltio jatkaa verkkovierailuasetuksesta käytäviä neuvotteluja pyrkimyksenä päästä asiasta yhteisymmärrykseen vuoden 2012 ensimmäisen puoliskon aikana Eurooppa-neuvoston 30. tammikuuta 2012 antamassa julkilausumassa esitetyn tavoitteen mukaisesti. Johdonmukaista kehystä luottamuksen lisäämiseksi sähköisen kaupankäynnin ja verkkopalvelujen digitaalisiin yhtenäismarkkinoihin koskevan komission tiedonannon tarkastelu jatkuu. Puheenjohtaja aikoo käsitellä tätä kysymystä toukokuun kilpailukykyneuvostossa. Toinen digitaalistrategiaa koskeva tulostaulu otetaan kesäkuussa pidettävän liikenne-, televiestintä- ja energianeuvoston (televiestintä) esityslistalle tiedotusasiانا.

8. Energia-alan yleisenä tavoitteena on edelleen energian sisämarkkinoiden toteuttaminen vuoteen 2014 mennessä. Puheenjohtaja aikoo varmistaa, että työskentely etenee ja tavoitteessa pysytään. Puheenjohtaja tekee kaiken voitavansa, jotta neuvostossa energiatehokkuusdirektiivistä käytävissä neuvotteluissa päästäisiin yhteisymmärrykseen kesäkuuhun 2012 mennessä, kuten Eurooppa-neuvosto on pyytänyt. Energiainfrastruktuureita koskevan ehdotuksen käsittelyä jatketaan, jotta se voitaisiin hyväksyä vuoden 2012 lopussa tai vuoden 2013 alussa osana monivuotiseen rahoituskehukseen liittyvää alakohtaista lainsäädäntöä. Ydinturvallisuuden liittyviä stressitestejä koskeva loppuraportti, jota komissiolta odotetaan, esitetään liikenne-, televiestintä- ja energianeuvostolle (energia) kesäkuussa. Neuvostossa valmistellaan erillistä ydinturvallisuuden liittyviä toimenpiteitä koskevaa selvitystä, jolla on sama aikataulu. Energiapolitiikan ulkoisten näkökohtien osalta puheenjohtaja jatkaa neuvostossa Euratomin sekä Etelä-Afrikan ja Kanadan välillä tehtäviä kansainvälisiä sopimuksia koskevien komission ehdotusten käsittelyä ja vie eteenpäin neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa tietojenvaihtomekanismista, joka liittyy jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden hallitusten välisiin sopimuksiin energia-alalla.

B. Talouspolitiikka

9. Eurooppa-neuvosto aloitti maaliskuussa EU-ohjausjakson vuotuisen tarkastelun. Puheenjohtajavaltio laati tätä varten yhteenvedon neuvoston eri kokoonpanoissa tehdystä työstä. EU-ohjausjakso päättyy kesäkuussa pidettävään Eurooppa-neuvoston kokoukseen, ja kun jäsenvaltiot ovat toimittaneet kansalliset uudistusohjelmansa ja vakaus- tai lähentymisohjelmansa ja kun komissio on esittänyt ehdotuksensa maakohtaisiksi suosituksiksi, puheenjohtajavaltio koordinoi työtä EPSCO-neuvostossa ja Eco fin-neuvostossa, jotka hyväksyvät kesäkuussa suosituksia, ja yleisten asioiden neuvostossa, joka toimittaa suositukset Eurooppa-neuvoston hyväksyttäväksi. Osana uutta talouden ohjaus- ja hallintasykliä ja komission varoituskoneistia koskevan kertomuksen pohjalta pannaan täytäntöön menettely makrotalouden epätasapainotilojen ehkäisemiseksi ja korjaamiseksi. Eco fin-neuvosto keskusteli maaliskuussa komission kertomuksen jatkotoimista, ja tätä koskeva kohta on tarkoitus ottaa kesäkuun Eco fin-neuvoston esityslistalle.

10. Eurooppa-neuvoston antamien suuntaviivojen mukaisesti rahoituspalvelujen alalla on ryhdytty merkittäviin toimiin. OTC-johdannaisia, keskusvastapuolia ja kaupparekistereitä [EMIR] koskevasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta päästiin yhteisymmärrykseen helmikuussa, ja nyt toteutetaan viimeisiä toimia, jotta asetus voitaisiin hyväksyä virallisesti huhtikuussa 2012. Pääomavaatimuksia koskevia tarkistettuja sääntöjä käsitellään parhaillaan, ja tavoitteena on saada aikaan yhteisymmärrys kesäkuussa 2012 Eurooppa-neuvoston pyynnön mukaisesti. Puheenjohtaja pyrkii saamaan aikaan yleisnäkemyksen muutoksista asetukseen luotto luokituslaitoksista. Rahoitusvälinemarkkinoita koskevan ehdotuksen käsittelyä viedään eteenpäin teknisellä tasolla. Eurooppa-neuvosto on asettanut tavoitteeksi tämän ehdotuksen hyväksymisen vuoden loppuun mennessä. Maaliskuussa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston kehotuksen mukaisesti Ecofin-neuvosto seuraa tiiviisti lokakuussa 2011 tehtyjen, pankkien pääomatilanteen vahvistamista ilman luotonannon liiallista vähentämistä koskevien päätösten täytäntöönpanoa. Pankkien pääomapoljan vahvistamisesta on tarkoitus käydä keskustelua toukokuun Ecofin-neuvostossa. Toukokuun Ecofin-neuvostossa voitaisiin käydä periaatekeskustelu pankkikriisien hallinnasta ja ratkaisemisesta, jos komissio esittää ehdotuksensa ajoissa.
11. Helmikuussa saatiin aikaan yleisnäkemys kahdesta vielä käsiteltävänä olevasta ehdotuksesta, joiden tarkoituksena on tehostaa entisestään talouden ohjausta ja hallintaa sekä euroalueen valvontaa (asetus euroalueen jäsenvaltioiden alustavien talousarviosuunnitelmien seurannan ja arvioinnin tehostamisesta etenkin niiden valtioiden osalta, joihin sovelletaan liiallisen alijäämän menettelyä, ja asetus rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa olevien tai rahoitustukea pyytävien jäsenvaltioiden talouden valvonnan tiukentamisesta euroalueella). Puheenjohtajavaltio jatkaa neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa tavoitteena saada aikaan yhteisymmärrys kesäkuuhun 2012 mennessä Eurooppa-neuvoston kehotuksen mukaisesti.

12. Verotuksen alalla puheenjohtajavaltio koordinoi neuvoston työskentelyä Eurooppa-neuvoston kesäkuuksi 2012 pyytämän selvityksen osalta kiinnittäen erityistä huomiota siihen, miten veropolitiikalla voidaan tukea talouspolitiikan koordinoitua ja edistää julkisen talouden vakauttamista ja kasvua. Selvityksessä tarkastellaan lisäksi konkreettisia keinoja parantaa veropetosten ja veronkierron torjuntaa myös suhteessa kolmansiiin maihin. Puheenjohtajavaltio jatkaa toimia, jotta kolmansien maiden kanssa tehtäviä, säästötulojen verotusta koskevia sopimuksia koskevat neuvotteluohjeet voitaisiin antaa pikaisesti ja jotta säästötulojen verotuksesta annetun direktiivin tarkistamista, finanssitransaktioveroa ja yhteistä yhdistettyä yhtiöveropohjaa koskevien ehdotusten käsittelyä edistetään. Erityisesti tehostetaan työtä energiatuotteiden ja sähkön verotuksen edistämiseksi.
13. Puheenjohtajavaltio aikoo viedä eteenpäin Eurooppa 2020 -hankejoukkolainoja koskevan aloitteen pilottivaiheen käsittelyä neuvostossa. Eurooppa-neuvosto asetti tavoitteeksi päästä tästä yhteisymmärrykseen kesäkuuhun 2012 mennessä.

C. Monivuotinen rahoituskehys

14. Puheenjohtajavaltio pitää kiinni Eurooppa-neuvoston asettamasta tavoitteesta saada neuvottelut seuraavasta monivuotisesta rahoituskehyksestä päätökseen vuoden loppuun mennessä. Siksi se tekee kaikkensa viedäkseen neuvotteluja eteenpäin neuvostossa, jotta neuvottelujen viimeistä vaihetta varten saataisiin aikaan perusta, josta keskustellaan kesäkuun 2012 Eurooppa-neuvostossa. Seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevia periaatekeskusteluja on tarkoitus käydä yleisten asioiden neuvostossa maaliskuu-, huhti-, touko- ja kesäkuussa.

D. Oikeus- ja sisäasiat

15. Maaliskuussa kokoontuneen Eurooppa-neuvoston pyynnön mukaisesti puheenjohtajavaltio on ryhtynyt toimiin määrittääkseen ja pannaan täytäntöön toimenpiteitä, joilla edistetään Schengen-alueen laajentumisen toteutumista Bulgarian ja Romanian liittymiseksi siihen. Neuvostossa jatketaan kahden Schengenin hallinnointia koskevan ehdotuksen käsittelyä Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja silmällä pitäen. Eurooppa-neuvosto kehotti sopimaan pikaisesti asetuksesta, joka koskee arviointi- ja seurantamekanismin luomista Schengenin säännösten soveltamisen varmistamiseksi ja jossa olisi otettava huomioon myös Schengenin säännösten soveltamiseen osallistuvilta instituutioilta edellytetty toiminta. Maaliskuun oikeus- ja sisäasioiden neuvosto antoi päätelmät poliittisen ohjauksen lujittamisesta Schengeniin liittyvissä kysymyksissä, ja työ etenee teknisellä tasolla. Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä, jota Eurooppa-neuvosto on käsitellyt aiemmissä kokouksissaan, on huhtikuussa ja kesäkuussa kokoontuvan OSA-neuvoston esityslistalla. Puheenjohtajavaltio aikoo viedä työtä eteenpäin ja aloittaa neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa, jotta Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä saataisiin toteutettua vuoden loppuun mennessä.

E. Ilmasto

16. Eurooppa-neuvosto kehotti viemään ripeästi eteenpäin vuoteen 2050 tähtäävän vähähiilisen talouden strategian käsittelyä ja resurssitehokasta Eurooppaa koskevan etenemissuunnitelman täytäntöönpanoa. Neuvoston piti alun perin antaa päätelmät vuoteen 2050 tähtäävästä vähähiilisen talouden strategiasta maaliskuun ympäristöneuvostoon mennessä, mutta se ei ollut mahdollista. Puheenjohtajavaltio pohtii nyt seuraavia askelia. Kesäkuun liikenne-, televiestintä- ja energianeuvosto (energia) antaa päätelmät vuoteen 2050 ulottuvasta energia-alan etenemissuunnitelmasta.

F. Kauppa

17. Eurooppa-neuvosto sopi maaliskuussa, että se tarkastelee kesäkuussa 2012 pidettävässä kokouksessaan, miten unioni on edistynyt kauppaja- ja investointisuhteissaan keskeisten kumppaniensa kanssa. Puheenjohtajavaltio tekee tarvittavat valmistelut tätä varten ja jatkaa pääasiallisten kumppanien kanssa tehtävien kauppasopimusten edistämistä.

G. Laajentuminen

18. Kuten joulukuussa kokoontunut Eurooppa-neuvosto sopi, yleisten asioiden neuvosto teki helmikuussa 2012 päätöksen ehdokasmaan aseman myöntämisestä Serbialle. Kun puheenjohtajavaltio on saanut komissiolta kertomuksen uudistusten toteuttamisesta Montenegrossa, se vie asiaa eteenpäin, jotta kesäkuun yleisten asioiden neuvosto voi tehdä päätöksen liittymisneuvottelujen aloittamisesta Montenegron kanssa, kuten joulukuun Eurooppa-neuvostossa sovittiin.
