



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 13. jaanuar 2006 (07.02)
(OR. en)**

5319/06

**PESC 31
CODUN 4
COARM 5**

SAATEMÄRKUSED

Saatja: Sekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 13066/05 PESC 833 CODUN 19 COARM 38

Teema: ELi strateegia väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona ebaseadusliku hankimise ja salakaubaveo vastaseks võitluseks

Delegatsioonidele edastatakse ELi strateegia väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona ebaseadusliku hankimise ja salakaubaveo vastaseks võitluseks, mille Euroopa Ülemkogu 15.–16. detsembril 2005 vastu võttis.

ELi strateegia väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona
ebaseadusliku hankimise ja salakaubaveo vastaseks võitluseks

Sissejuhatus

1. Väike- ja kergrelvade salakaubanduse kõigi aspektide ennetamist, tõkestamist ja likvideerimist käsitlev ÜRO tegevusprogramm, mis võeti vastu 20. juulil 2001, taaskinnitab vajadust rakendada seda täiendavuse põhimõttest lähtudes ülemaailmsel, piirkondlikul ja riiklikul tasandil. Arendades välja strateegia väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona hankimise ja salakaubanduse vastaseks võitluseks, soovib EL olla vastavuses selle täiendavuse põhimõttega ning anda omapoolse panuse.
2. Nagu riigi- või valitsusjuhid 13. detsembril 2003 vastu võetud Euroopa julgeolekustrateegias juba nentisid, iseloomustab külma sõja järgset keskkonda piiride järjest suurenev avatus, mille puhul julgeoleku sisemised ja välised aspektid on teineteisega lahutamatult seotud. Kõnealune strateegia tõi selles uues kontekstis välja viis peamist ELi ees seisvat väljakutset: terrorism, massihävitusrelvade levik, piirkondlikud konfliktid, riikide kokkuvarisemine ja organiseeritud kuritegevus.
3. Nende viie väljakutse seast nelja puhul on keskseks teguriks väike- ja kergrelvade ebaseadusliku tootmise, üleandmise ja ringluse ning nende liigse hankimise ja järelevalveta leviku tagajärjed. Väike- ja kergrelvad soodustavad terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse süvenemist ning on üheks konfliktide vallandumise ja leviku ning riigistruktuuride kokkuvarisemise peamistest teguritest. Euroopa julgeolekustrateegia rõhutab, et konfliktid, milles väike- ja kergrelvadel oli selgelt enim kaasaaatav mõju, on alates 1990. aastast maksnud ligi 4 miljoni inimese elu ning on sundinud üle 18 miljoni inimese oma kodust või maalt lahkuma.
4. Euroopa julgeolekustrateegia toetab selles strateegias määratletud ohtudega toimetulekuks aktiivsemat, ühtsemat ja suutlikumat Euroopat. Strateegia tunnistab, et ükski neist ohtudest ei ole üksnes sõjaline ning ühegagi neist ei saa võidelda ainult sõjalisi vahendeid kasutades: kõikidele ohtudele tuleb vastu seista erinevaid vahendeid kombineerides. Strateegias märgitakse vajadust kõiki ELile kättesaadavaid vahendeid ja poliitikaid kombineeriva reageerimise järele, et võidelda ühtselt nende mitmetahuliste väljakutsete vastu.

5. Lisaks sellele võttis Euroopa Ülemkogu 2003. aasta detsembris nende asjaoludega arvestades vastu massihävitusrelvade leviku tõkestamise strateegia. Selle strateegia eesmärgiks on määratleda väike- ja kergrelvadele iseloomulikud omadused, et samal viisil välja arendada terviklik lähenemine ja terviklik tegevuskava võitluseks väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona salakaubanduse vastu.

6. Euroopa julgeolekustrateegia järgib nõukogu 12. juuli 2002. aasta ühismeetme (mis käsitleb Euroopa Liidu osalemist väike- ja kergrelvade destabiliseeriva hankimise ja leviku vastases võitluses – 2002/589/ÜVJP) väike- ja kergrelvade määratlust.

I. VÄIKE- JA KERGRELVADE DESTABILISEERIV HANKIMINE JA LEVIK KUJUTAB ENDAST ÜHA SUURENEVAT OHTU RAHULE, JULGEOLEKULE JA ARENGULE

"Julgeolek on arengu eeldus. Konfliktid mitte ainult ei purusta infrastruktuuri ja sealhulgas sotsiaalset infrastruktuuri, need soodustavad samuti kuritegevust, takistavad investeeringuid ja muudavad tavapärase majandustegevuse võimatuks. Paljud riigid ja piirkonnad on konfliktide, ebaturvalisuse ja vaesuse nõiaringis." (Euroopa julgeolekustrateegia)

I.A. Väike- ja kergrelvade ebaseadusliku leviku põhjused ja tagajärjed: külma sõja perioodist pärinev riikide ebastabiilsuse peamine tegur

7. Peamiselt külmast sõjast pärinev mitteriiklike osapoolte kasvav ligipääs väike- ja kergrelvade varudele on muutnud konfliktide olemust ja kestust.

8. ÜRO hinnangul ulatub kogu maailmas ringluses olevate kergrelvade hulk 600 miljonini. Väike- ja kergrelvad põhjustavad aastas ligi 500 000 surmajuhtumit, millest 300 000 leiab aset relvastatud konfliktides. 1990. aastatel toimunud 49 suuremast konfliktist 47 puhul olid peamisteks relvadeks väike- ja kergrelvad.

9. Väike- ja kergrelvade ebaseadusliku leviku toel aset leidvad nn järelkonfliktid muudavad relvastatud konfliktide ja kuritegevuse vahelise eraldusjoone ähmaseks. Tänapäeva siseriiklikud konfliktid põhinevad vähem sõjalise ja poliitilise kasu taotlemisel kui riikide täielikul kokkuvarisemisel, kokkupõrgetel sõdivate poolte vahel, teatud rühmade juurdepääsul loodusvaradele ja nendega kaubitsemisele ning soovil kontrollida narkokaubandust. Neid ei saa enam pidada arenguga kaasas käivateks lühiajalisteks vahejuhtumiteks. Paljud tänased sõjad on pikaajalised. Paljud nn konfliktijärgsed riigid pöörduvad pidevalt tagasi sõja ja vägivalla juurde.
10. Taotletavad eesmärgid on oma olemuselt sageli lühiajalised ning kasu saamisele suunatud, samas kui kasutatavad vahendid meenutavad "totaalse sõja" vorme. Neid uusi sõdu ei vii läbi mitte sõjaväed, vaid sõjaväelise distsipliinita hetkekasu taotlevad relvastatud rühmitused, kes on sageli vastutavad humanitaarõiguse ning tsiviilelanikkonna ja eelkõige naiste ja laste vastu suunatud inimõiguste tõsiste rikkumiste eest.
11. Nende uute sõdade relvadeks on peamiselt väike- ja kergrelvad ning oluliselt vähem raskerelvad. Eelkõige külmast sõjast järele jäänud relvade ja laskemoona suur hulk teeb need relvad tsiviilisikutele, kurjategijatele, terroristidele ja võitlejatele kergesti kättesaadavaks. Lisaks humanitaarsetele mõjudele on selle tagajärjed asjaomaste riikide arengu seisukohast hästi tõendatud: riiklike struktuuride nõrgenemine, isikute ümberasustamine, tervise- ja haridusteenuste kokkuvarisemine, majandustegevuse vähenemine, valitsemissektori ressursside vähenemine, pandeemiate levik, sotsiaalse struktuuri kahjustumine ning pikemas perspektiivis arenguabi vähendamine või sellest ilmajätmine.
- I.B. See suundumus puudutab peamiselt Sahara-tagust Aafrikat: põhiline arengut piirav tegur

12. See fenomen mõjutab neid riike ja piirkondi, mis juba on kõige nõrgemad: teatavad Ladina-Ameerika alad, Kesk- ja Ida-Aasia, Balkanimaad ja Lähis-Ida. Väike- ja kergrelvade destabiliseeriva sissevoolu poolt raskendatud siseriiklikest konfliktidest enim mõjutatud kontinendiks on siiski Aafrika. Rahuvalveoperatsioonide suurenev hulk (UNAMSIL, UNMIL, UNOCI, MONUC, UNMEE, ONUB, UNMIS ja AUmis) ja ÜRO embargode mitmekordistumine sel mandril (Libeeria, Somaalia, Kongo Demokraatliku Vabariigi idaosa, Sierra Leone ja Rwanda valitsusvälised relvajõud, Côte d'Ivoire, Darfuri piirkond Sudaanis) näitavad ohu ulatust, mida väike- ja kergrelvade ebaseaduslik hankimine ja levik endast Aafrika riikidele kujutab.
13. Väike- ja kergrelvade Sahara-tagusesse Aafrikasse üleandmise probleemi ei saa eraldi vaadata nende üleandmise allikate probleemist. Selles kontekstis soovitas julgeolekunõukogu 2004. aasta jaanuaris relvi eksportivatel riikidel olla ülimalt vastutustundlik väike- ja kergrelvadega seotud tehingutes ebastabiilsete piirkondadega. Seni on Euroopa Liidu desarmeerimisalane tegevus eelkõige Aafrikas olnud peamiselt reageeriv, hõlmates osalemist mitmel konfliktijärgse desarmeerimise, demobiliseerimise ja taasintegreerimise programmis (DDR) ning julgeolekusektori ümberkorraldamise programmis (SSR), mille rahastamisele EL eelkõige Euroopa Arengufondi (EDF) kaudu kaasa aitab.
14. See reageeriv strateegia on vajalik, kuid seda peab täiendama ennetav tegevus ebaseadusliku pakkumise ja nõudluse vastu ning tavarelvastuse ekspordi kontroll. Erilist tähelepanu tuleks pöörata väike- ja kergrelvade väga suurtele kogustele Ida- ja Kagu-Euroopas ning viisidele ja vahenditele, mille abil neid Aafrikas levitatakse (ebaseaduslik vahendustegevus ja vedu). ÜRO aruannete kohaselt on 1990. aastate lõpust alates Aafrikas välja jagatud väike- ja kergrelvadest üha suurenev osa pärit Kesk-, Ida- ja Kagu-Euroopa relvavarudest. Vastavalt on suurenenud ka Kesk- ja Ida-Euroopa päritoluga või seal asuvate ettevõtete ja ärieste kaasatus niisuguste väike- ja kergrelvade vahendustegevusse ja ebaseaduslikku transporti. Lisaks sellele ei ole nendele varudele vaatamata lõppenud relvade tootmine varasematest aegadest pärinevatel tööstusaladel, mille sulgemine tooks kaasa olulisi kohalikke sotsiaalseid ja majanduslikke tagajärgi ning mille restruktureerimine nõuaks lihtsa majandusloogikaga mitte alati kooskõlas olevaid märkimisväärsed investeeringuid.

I.C. ELi tegutsemiskohustus

15. Niisuguste ohtudega silmitsi seistes on väike- ja kergrelvi käsitleva ELi strateegia väljakutseks nendele ohtudele reageerida ning tagada ELi julgeolekupoliitika ja arengupoliitika järjekindlus, kasutades samal ajal täielikult mitmepoolsel ja piirkondlikul tasandil, Euroopa Liidu siseselt ja ELi kahepoolsetes suhetes talle kättesaadavaid vahendeid tegevuskava koostamiseks, mille eesmärgiks on:
- a) tõhustada mitmepoolsust rahvusvaheliste, piirkondlike ning ELi ja selle liikmesriikide siseste mehhanismide edendamiseks, seismaks vastu väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona pakkumisele ja destabiliseerivale levikule. Euroopa Liit peab koostöös oma partneritega tugevdama oma ekspordikontrolli poliitikat ja tegevust;
 - b) tulla vastu nende riikide taotlustele, kes püüavad oma väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona liigseid varusid vähendada, kasutades kas varude vähendamise poliitikat või osaledes desarmeerimise, demobiliseerimise ja taasintegreerimise (DDR) operatsioonides;
 - c) edendada mõnede Ida- ja Kagu-Euroopas madala hinnaga väike- ja kergrelvi tootvate tööstusala restruktureerimist;
 - d) võimaldada väike- ja kergrelvade ebaseaduslikku nõudlust soodustavate teguritega tegelevate meetmete rakendamist. Euroopa Liit peab võitlema ebastabiilsuse algpõhjustega, sealhulgas tegema poliitiliste konfliktide, arenguabi, vaesuse vähendamise ja inimõiguste edendamisega seotud jõupingutusi ning neid suurendama;
 - e) toetada tõhusa õigusriigi tugevdamist ebastabiilsetes riikides, et piirata kohaliku elanikkonna kalduvust ise oma julgeoleku eest hoolitseda ja seetõttu oma valduses hoida hulka väike- ja kergrelvi, mille olemasolu võimaldab kriisidel süveneda kallaletungide ja surveabinõude tsüklites, mida on nõrgas riigis võimatu kontrollida.

II. EUROOPA MEETMETE KOGUM: EESMÄRGID JA VAHENDID

"Piirkondlikele konfliktidele on vaja poliitilisi lahendusi, kuid konfliktijärgses faasis võivad vajalikud olla sõjalised vahendid ja tõhus korrakaitse. Majanduslikud vahendid annavad panuse ülesehitustöodesse ning tsiviilkriiside ohjamine aitab kaasa tsiviilvalitsuse taastamisele. Euroopa Liidul on niisugustele mitmetahulistele olukordadele reageerimiseks eriti hea ettevalmistus."
(Euroopa julgeolekustrateegia)

EESMÄRGID

16. Juba 2002. aastal võttis Euroopa Liit selle ohuga võitlemiseks vastu ühismeetme (2002/589/ÜVJP), mida kasutati teatavate meetmete rakendamiseks Aafrikas, Aasias, Ladina-Ameerikas ja Balkanimaades. Selles ühismeetmes seadis Euroopa Liit kolm peamist eesmärki:
 - võidelda väikerelvade destabiliseeriva hankimise ja leviku vastu ning kaasa aidata selle lõpetamisele;
 - osaleda juba hangitud relvade ja nende laskemoona vähendamises tasemeni, mis on vastavuses riikide õigustatud julgeolekuvajadustega; ja
 - aidata lahendada sellisest ülemäärasest hankimisest põhjustatud probleeme.
17. Ühismeetmes määratletud eesmärkide ja põhimõtete, mis on muu hulgas seotud ekspordi ja impordi kontrolliga ning relvade tootmisega, kohaldamine jätkub. Nüüd tuleb seda meetet siiski täiendada, et:
 - arendada välja terviklik ja järjekindel lähenemine, mis rakendab kõiki Euroopa Liidu käsutuses olevaid abinõusid ning põhineb Euroopa julgeolekustrateegias sõnastatud seisukohal, et inimeste julgeolek ja inimareng on üksteisest sõltuvad;
 - arendada välja Euroopa Liidu tegevuse uued tahud – nii ennetavad kui reageerivad – selle fenomeni kõigi mõõdete hõlmamiseks;
 - seada geograafilised prioriteedid, võttes arvesse ÜVJP ja EJKP raames läbi viidud operatsioone.

VAHENDID

18. Euroopa Liidul on sellele ohule vastamiseks unikaalsed vahendid. Euroopa Liidul on head võimalused laiaulatuslikuks reageerimiseks, arvestades tema võimet kasutada kriiside ja konfliktijärgsete olukordade ohjamiseks ning ülesehitustöö toetamiseks kõiki tsiviil- ja sõjalisi vahendeid.
19. ELi käsutuses on liikmesriikide tsiviil- ja sõjaline võimsus ning nende tõhusaks rakendamiseks saab ta kasutada ÜVJP ja EJKP instrumente. Samuti saab ta tegutseda maailma peamiste piirkondadega sõlmitud partnerluste ja kokkulepete raames, mis hõlmavad poliitika, arengu ja kaubanduse valdkondi. Europol- ja Eurojusti-laadsed koordineerimismehhanismid pakuvad olulisi vahendeid tegutsemiseks ELi territooriumil. Nendele ELi ja ühenduse ressurssidele lisanduvad liikmesriikide ressursid ja rea niisuguste mitmepoolsete osapoolte tegevus, kellega ELil on koostöösidemeid.

Välistegevus: olemasolevad vahendid

Toetus tõhusale mitmepoolsusele ja asjakohastele piirkondlikele algatustele (eelkõige Sahara-taguses Aafrikas, Balkanimaades ja endises NSVLis).

Kriisiohjamise tsiviiloperatsioonid toimetulekuks sisekonfliktide ja piiriüleste pingetega ning julgeoleku taastamiseks, kasutades koolitus-, nõustamis-, abi- ja juhendamistegevusi.

Kriisiohjamise sõjalised operatsioonid, mille käigus saab sisse seada piirikontrolli, kohale saata rahuvalve- ja stabilisatsioonijõud ning aidata kaasa desarmeerimise operatsioonidele.

ELi diplomaatia erinevad instrumendid: üldiselt võib öelda, et ÜVJP kõiki instrumente on võimalik mobiliseerida väike- ja kergrelvadega seotud ELi meetmete toetamiseks (isiklikud esindajad, eriesindaja, poliitilised avaldused, tehniline tugi, demaršid ja struktureeritud dialoogid, ekspordikontrolli käsitlevad *ad hoc* seminarid). Erilist tähelepanu tuleks pöörata ELi tegevuse koostöölastamisele meie peamiste partneritega (transatlantiline dialoog, Venemaa, Hiina, Jaapan, Kanada, naabruspoliitika, ELi-Aafrika dialoog, Barcelona protsess, ASEANi piirkondlik foorum, ELi dialoog Ladina-Ameerika ja Kariibi mere maadega).

Partnerlus- ja koostöökokkulepped kolmandate riikidega: nagu see juba toimib muude ohtude puhul (leviku tõkestamine, terrorism, organiseeritud kuritegevus jne), peaks niisuguste kokkulepete raames peetavaid dialooge, kui osa ELi välistegevuse integreeritud lähenemisviisist, kasutama väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona ebaseadusliku leviku vastaste ELi eesmärkide edendamise alusena.

EDFi (Euroopa Arengufond) poolt rahastatavad arengu- ja abiprogrammid EÜ-AKV koostöö raames ning niisuguste programmide raames, mis sisaldavad väike- ja kergrelvi ning nende laskemoona käsitlevat peatükki.

ELi-sisene tegevus:

Politsei, tolli ja õigusalase koostöö mehhanismid, eelkõige Europol ja Eurojust; kuid samuti on võimalik välja töötada tõhustatud koostöö liikmesriikide siseriiklike süsteemide vahel.

Euroopa ja siseriiklikud kontrollisüsteemid tundliku ekspordi jaoks, mis võib olla eeskujuks kolmandatele riikidele (tegevusjuhend, ekspordikontrolli mehhanismid).

III. TEGEVUSKAVA

"Nüüd on väljakutseks koguda kokku erinevad instrumendid ja jõud: Euroopa abiprogrammid ja Euroopa Arengufond, liikmesriikide sõjaline ja tsiviilvõimsus ning muud instrumendid. Need kõik võivad mõjutada meie ja kolmandate riikide julgeolekut. Julgeolek on arengu esimene eeltingimus." (Euroopa julgeolekustrateegia)

20. Kuna väike- ja kergrelvade salakaubanduse probleemid pidevalt kasvavad, peab see tegevuskava olema paindlik ja kohandatav rahvusvahelise julgeoleku olukorrale. Selle rakendamise üle teostatakse pidevat järelevalvet. Tegevuskava vaadatakse regulaarselt iga kuue kuu tagant läbi ning eesistuja ajakohastab seda tegevuskava rakendamist käsitleva vahearuande alusel. Tegevuskavaga kohaldatakse nõukogu 12. juuli 2002. aasta ühismeetmega (2002/589/ÜVJP) vastuvõetud otsuseid ning vajadusel täiendatakse neid.

- a) Tõhus mitmepoolsus ülemaailmsete, piirkondlike ja riiklike mehhanismide väljaarendamiseks väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona pakkumise ja destabiliseeriva leviku vastu

Rahvusvahelisel tasandil

- Edendada väike- ja kergrelvade salakaubanduse kõigi aspektide ennetamist, tõkestamist ja likvideerimist käsitleva ÜRO tegevusprogrammi rakendamist.
- Toetada väike- ja kergrelvade ning laskemoona avastamist ja märgistamist käsitleva õiguslikult siduva rahvusvahelise vahendi vastuvõtmist.
- Toetada vahendustegevust käsitleva ekspertrühma loomist 2006. aastal ÜRO tegevusprogrammi raames.
- Edendada tulirelvade ebaseadusliku tootmise ja kaubanduse vastu suunatud protokollide ratifitseerimist eesmärgiga see kiiresti jõustada ning võtta Euroopa Liidu tasandil vastu seda küsimust käsitlev õigusakt.
- Püüda saavutada üksmeel ekspordiriikide vahel, eesmärgiga pakkuda väikerelvi ainult valitsustele (otse või nõuetekohaselt litsentseeritud üksuste kaudu, kes on volitatud riikide nimel relvi hankima) kooskõlas piiravate ja asjakohaste piirkondlike ja rahvusvaheliste relvaekspordi kriteeriumidega.
- Tugevdada ja toetada karistusmehhanismi ja karistuste järelevalvet: anda ÜROle vahendid kergrelvadega ja teatud Aafrika riikides (Kongo Demokraatliku Vabariigi idaosa, Somaalia, Côte d'Ivoire, Libeeria, Sierra Leone jne) aset leidva tooraine salakaubanduse ning loodusressursside rüüstamisega seonduvate rahvusvaheliste sanktsioonide kohaldamiseks ja järelevalveks.
- Toetada ekspordikontrolli tugevdamist ning relvaekspordi tegevusjuhendi kriteeriumide edendamist, aidates muu hulgas kolmandatel riikidel koostada sellekohaseid siseriiklikke õigusakte ning edendades läbipaistvust suurendavaid meetmeid.

- Aidata kaasa väike- ja kergrelvade üleandmise kontrollimise ühiste rahvusvaheliste suuniste ja/või miinimumkriteeriumide ÜRO tegevusprogrammi lisamisele. Selleks algatada vastavasisulisi arutelusid ÜRO tegevusprogrammi ettevalmistaval konverentsil 2006. aasta jaanuaris ja selle läbivaatamiskonverentsil 2006. aasta juunis; aidata kaasa üldise toetuse saavutanud standardite lisamisele; edendada volituste saamist selle vajaliku ülesande täitmise lõpetamiseks.
- Toetada rahvusvahelise üldsuse arutelusid ja tegevust seoses piiriüleste probleemidega. Osaleda piirikontrolli ning eelkõige õhupiiri kontrolli tugevdamises väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona salakaubandusest mõjutatud riikides (eksportijad ja importijad), kasutades järgmisi vahendeid:
 - = abiprogrammid andmaks varustust ja abi Sahara-taguse Aafrika riikide ekspordikontrolli käsitlevate siseriiklike õigusaktide koostamisel ning institutsioonide koolitamiseks;
 - = koolitusprogrammid tolliasutustele ja teistele ametkondadele eelkõige Ida-Euroopa riikides.
- Toetada väike- ja kergrelvi ning nende laskemoona käsitleva julgeolekunõukogu resolutsiooni poolt volitatud rahutagamissmissioonide rolli edendavaid lähenemisviise.

Piirkondlikul tasandil

- Toetada piirkondlikke algatusi väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona salakaubanduse vastaseks võitluseks, alustades Sahara-taguses Aafrikas tehtavatest algatustest, andes rahalist ja tehnilist abi asjakohaste piirkondlike instrumentide (ECOWASi moratorium, Nairobi konventsioon ja SADCi protokoll) rakendamise eest vastutatavatele piirkondlikele ja riiklikele organisatsioonidele ning muutes need vajaduse korral õiguslikult siduvateks piirkondlikeks konventsioonideks. EL pöörab kõrgendatud tähelepanu ka teistele väike- ja kergrelvade levikust ja liigsest hankimisest mõjutatud piirkondadele eelkõige Kesk- ja Ida-Euroopas, Ladina-Ameerikas ja Kariibi mere riikides.

- Anda Aafrika Liidule ja Aafrika piirkondlikele organisatsioonidele vahendid ÜRO embargode ja sanktsioonirežiimide (st piirikontroll ning eelkõige õhupiiri kontroll) tõhusaks kohaldamiseks ning mobiliseerida sellele valdkonnale spetsialiseerunud rahvusvahelised organisatsioonid (eelkõige Keemiarelvade Keelustamise Organisatsioon).
- Toetada väike- ja kergrelvadega seotud häid tavaid käsitleva OSCE käsiraamatu tutvustamist ELi partnerite seas. Arendada välja ja koordineerida ELi liikmesriikide võimet anda selle valdkonnaga seotud riiklikku ekspertteavet seda taotlevatele OSCE riikidele.
- Toetada OSCE tegevust väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona salakaubanduse vastases võitluses ning liikmesriikide liigsete varude hävitamist.
- Toetada rahutagamissmissioone relvaembargode järelevalvega seonduvas tegevuses.

Kokkulepete / struktureeritud dialoogide raames

- Lisada väike- ja kergrelvade vahendustegevus ja ebaseaduslik üleandmine kõikide ELi poolt peamiste väike- ja kergrelvi eksportivate riikidega peetavate struktureeritud poliitiliste dialoogide päevakorda; eelkõige puudutab see dialooge riikidega, kellel on külmast sõjast järele jäänud väike- ja kergrelvade liigsed varud ning esmajärjekorras Ida- ja Kagu-Euroopa riikidega.
- Määratleda see küsimus täpsemalt ELi naabruspoliitika alastes tegevuskavades Ukraina ja Moldova kohta.
- Üldjuhul lisada see küsimus kolmandate riikide ning rahvusvaheliste, piirkondlike ja allpiirkondlike organisatsioonidega peetavatesse poliitilistesse dialoogidesse. Erilist tähelepanu tuleb pöörata meie tegevuse koordineerimisele ELi peamiste partneritega (transatlantiline dialoog, strateegiline partnerlus Venemaaga, strateegiline dialoog Hiinaga, naabruspoliitika, ELi-Aafrika dialoog, Barcelona protsess, ASEANi piirkondlik foorum, dialoog ELi ning Ladina-Ameerika ja Kariibi mere riikide vahel).

- Suhted ja kokkulepped kolmandate riikidega: neid suhteid peaks samuti kasutama ELi välistegevuse integreeritud lähenemisviisi osana, nagu see juba toimib muude ohtude puhul (leviku tõkestamine, terrorism, organiseeritud kuritegevus jne). Kaaluma peaks väike- ja kergrelvade ning nende laskemoona salakaubandusega võitlemisega seotud koostööd käsitleva sätte või kohustuse lisamist kõikidesse kolmandate riikidega sõlmitavatesse kokkulepetesse.
- Edendada ELi tegevusjuhendis sätestatud ekspordikontrolli kriteeriumide kohaldamist meie partnerite seas ning edendada tundlikesse piirkondadesse eksportimise poliitikaga seonduva teabe struktureeritud vahetamist.

Euroopa Liidu siseselt

- Tagada ühismeetme 2002/589/ÜVJP rakendamine.
 - Edendada vahendustegevust käsitleva ELi 2003. aasta ühise seisukoha rakendamist liikmesriikide poolt ja relvaekspordi tegevusjuhendi ühtlustatud kohaldamist.
 - Töötada välja liikmesriikide poolt heakskiidetud mehhanismid väike- ja kergrelvade salakaubanduse võrgustikke käsitleva teabe vahetuseks, eelkõige ÜRO ja ELi embargode järelevalve kontekstis.
 - Edendada Europol, Eurodouanesi ja Eurojusti kaudu väike- ja kergrelvade ebaseaduslike kaubandusvõrkudega, mis kasutavad ELi õhuruumi, merd ja maad, (ebaseaduslike vahendajatega ja vedajatega) võitlemise poliitika väljatöötamist, kavandades hoiatus- ja koostöömehhanismid ning luues võimaluse üleeuroopaliste politseioperatsioonide läbiviimiseks selles valdkonnas.
- b) Tõhus reageerimine hankimisele ja olemasolevate varude kättesaadavusest tingitud probleemidele
- Edendada kõikide riikide kohustust importida ja hoida väikerelvi üksnes oma õigustatud julgeolekuvajaduste jaoks koguses, mis on vastavuses nende õigustatud enesekaitse- ja

julgeolekuvajadustega, ning sealhulgas tagada oma suutlikkus osaleda ÜRO rahuvalveoperatsioonides.

- Edendada riigi ametiasutuste poolt seaduslikult hoitavate relvade riiklike nimekirjade loomist ja haldamist ning niisuguste piiravate siseriiklike õigusaktide koostamist, mis näeks eelkõige ette kriminaalkaristused ja tõhusa halduskontrolli.
- Osaleda Ida-Euroopas külmast sõjast järele jäänud väike- ja kergrelvade liigsete varude vähendamisel, tehes eelkõige koostööd organisatsioonidega, kelle poole asjaomased riigid on abi saamiseks pöördunud (NATO, OSCE).
- Jätkata ELi poolt alates 1993. aastast desarmeerimise, demobiliseerimise ja taasintegreerimise (DDR) operatsioonide käigus antud rahalist abi ning suurendada tõhustust, kasutades Euroopa ekspertide otsest osalemist nimetatud programmides.
- Edendada üldsuse harimise ja teadlikkuse tõstmise kampaaniaid, et vägivallakultuuri tagaplaanile suruda. c)
- Sobivad meetmed väike- ja kergrelvade ebaseadusliku leviku põhjuste ja selle poolt inimarengule tekitatavate tagajärgedega toimetulemiseks
- Suurendada ELi jõupingutusi piirkondlike konfliktide lahendamiseks, kasutades kõiki ELi käsutuses olevaid ning eelkõige ÜVJP ja EJKP-ga seonduvaid vahendeid.
- Kaasata kriisiohjamise sõjalistesse missioonidesse operatsioone piirikontrolli (või konfliktitsooni õhuruumi, maa ja mere kontrolli) kehtestamiseks või desarmeerimiseks.
- Tõsta ELi suutlikkust viia läbi kriisiohjamise tsiviiloperatsioone, tulla toime kriisisituatsioonidega ning taastada julgeolekut sisekonfliktide ja piiriüleste pingetega kokkupuutumisel, kasutades koolitus-, nõustamis-, abi- ja juhendamistegevusi.

- Hankida rahalist ja tehnilist abi usaldust suurendavate meetmete ning piirkondlike ja allpiirkondlike julgeoleku- ja koostööstruktuuride loomiseks ja tugevdamiseks. Niisuguste meetmete hulka kuulub piirkondlike väikerelvaregistrite pidamine ning korrapärane olemasoleva teabe vahetamine väikerelvade ekspordi, impordi, tootmise ja hoidmise ning tulirelvi käsitlevate siseriiklike õigusaktide kohta, samuti asjaosalistega nõu pidamine vahetatud teabe üle.
- Võtta AKV riikidega arengu- ja abiprogramme koostades arvesse julgeolekuküsimusi (st julgeolekusektori reform / piiriülesed küsimused).
- Võtta väike- ja kergrelvade ning laskemoona küsimusi arvesse paralleelselt konfliktijärgsete ülesehitusprogrammidega, eelkõige julgeolekusektori ümberkorraldamise programmi (SSR) raames.

d) Luua / välja arendada vajalikud ELi-sisesed struktuurid

- Tugevdada nõukogu sekretariaadi suutlikkust nii, et ta suudab tihedas koostöös komisjoni ja liikmesriikidega ning eelkõige nende väike- ja kergrelvade hankimise ja salakaubanduse vastase võitluse ekspertidega tagada strateegia järjekindla kohaldamise. Nõukogu sekretariaat teeb tihedat koostööd vaatluskeskusega, et edendada liikmesriikidest saadud teabe kogumist ja ringlust.
- Soodustada suuremat horisontaalset kooskõlastamist ning teabe ja ettepanekute paremat vahetamist geograafiliste ja temaatiliste ekspertrühmade (CODUN, COARM, COSCE, COTER, CONOP) vahel, et luua integreeritud suutlikkus väike- ja kergrelvade salakaubanduse vastase võitluse alasteks algatusteks ja ettepanekuteks. Samal viisil toetada ekspertrühmade ning poliitika- ja julgeolekukomitee vahelist vertikaalset suhtlust.
- Tagada ÜVJP raames tehtud nõukogu otsuste ja komisjoni poolt arengualbi valdkonnas rakendatud meetmete kooskõla ja vastastikune täiendavus, et edendada järjekindlat lähenemist kõikidele väike- ja kergrelvade alastele ELi tegevustele.