



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 30. november 2005 (01.12)
(OR. en)**

**14469/4/05
REV 4**

LIMITE

**JAI 423
ECOFIN 353
TRANS 234
RELEX 639
ECO 136
PESC 1010
COTER 72
COSDP 810
PROCIV 174
ENER 172
ATO 103**

MÄRKUS

Saatja: Eesistujariik ja terrorismivastane koordinaator

Saaja: Nõukogu/Euroopa Ülemkogu

Eelm dok nr: 14469/3/05 REV 3 JAI 423 ECOFIN 353 TRANS 234 RELEX 639 ECO 136
PESC 1010 COTER 72 COSDP 810 PROCIV 174 ENER 172 ATO 103

Teema: Euroopa Liidu terrorismivastane strateegia

Käesolev dokument on edastatud kokkulepe saavutamiseks nõukogule ja edastatakse seejärel vastuvõtmiseks Euroopa Ülemkogule.

* * *



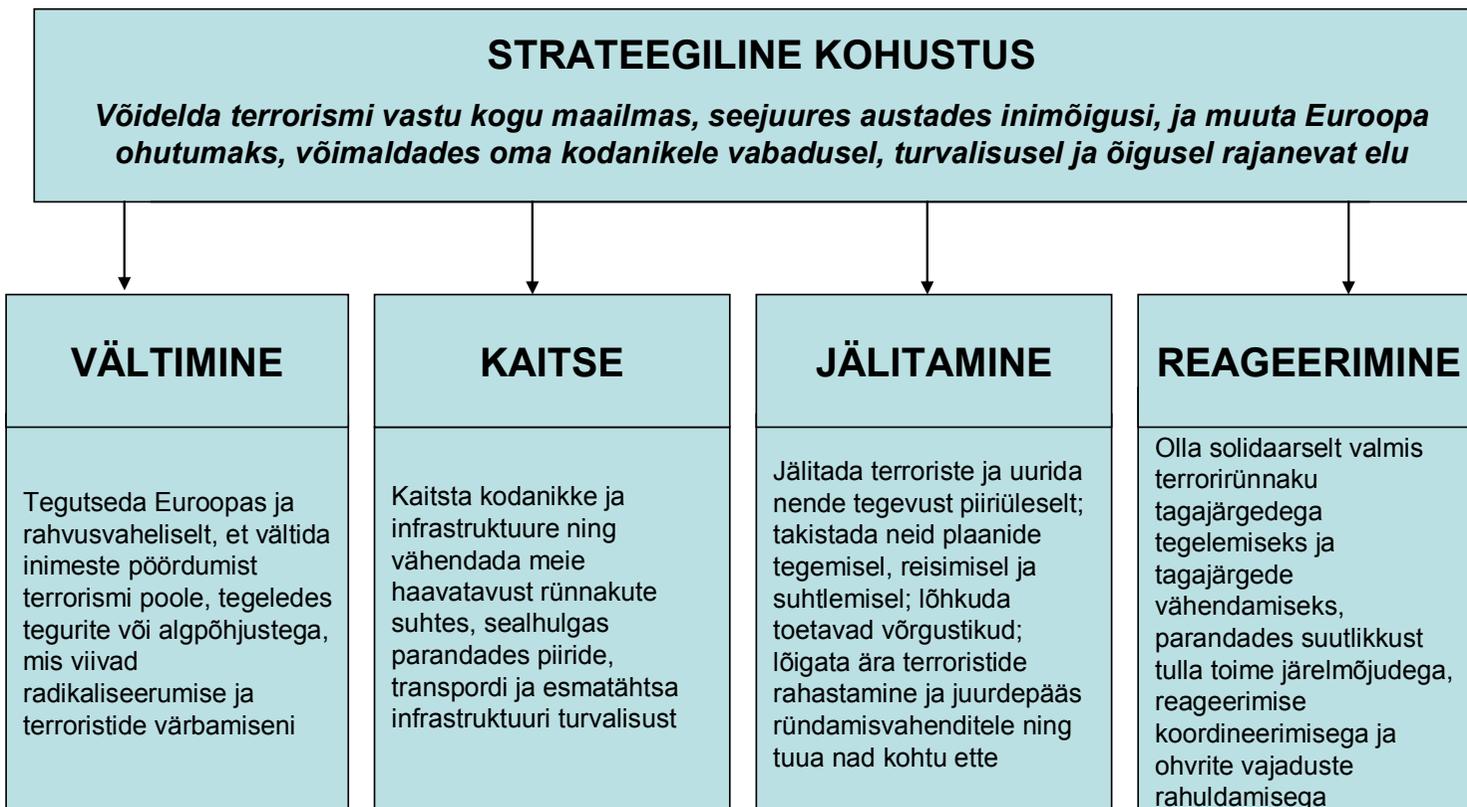
EUROOPA LIIDU TERRORISMIVASTANE STRATEEGIA

VÄLTIMINE KAITSE JÄLITAMINE REAGEERIMINE

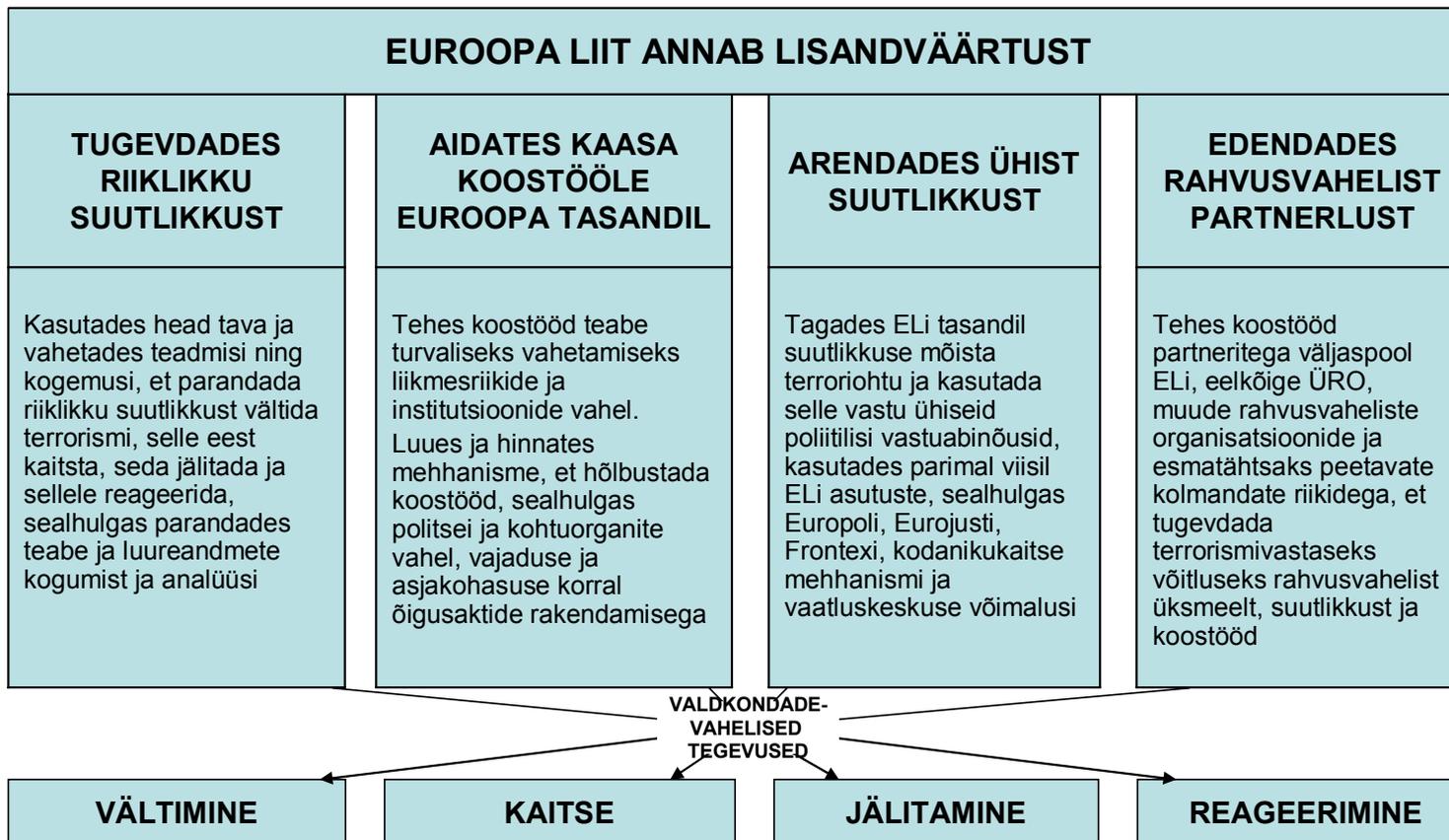
Euroopa Liidu strateegiline kohustus:

Võidelda terrorismi vastu kogu maailmas, seejuures austades inimõigusi, ja muuta Euroopa ohutumaks, võimaldades oma kodanikele vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanevat elu

ELi terrorismivastane strateegia hõlmab nelja strateegilise kohustusega sobivat tegevussuunda:



Peamine vastutus terrorismiga võitlemisel on liikmesriikidel ning EL saab anda lisandväärtust neljal peamisel viisil:



EL püüab saavutada oma eesmärged demokraatlikul ja vastutustundlikul viisil. On oluline teostada strateegia poliitilist järelevalvet ja regulaarset kontrollimist:

EUROOPA ÜLEMKOGU: POLIITILINE JÄRELEVALVE

**KÕRGETASEMELINE POLIITILINE DIALOOG
TERRORISMIVASTASE TEGEVUSE KOHTA**
NÕUKOGU - EUROOPA PARLAMENT - KOMISJON
Kohtumine iga eesistumisaja jooksul, et tagada juhtimise
institutsioonidevaheline kooskõlastamine

COREPER teostab järelevalvet strateegia üle
terrorismivastase tegevuse koordinaator ja komisjon esitavad
korrapäraselt täiendusi

VÄLTIMINE

KAITSE

JÄLITAMINE

REAGEERIMINE

EUROOPA LIIDU TERRORISMIVASTANE STRATEEGIA

VÄLTIMINE

KAITSE

JÄLITAMINE

REAGEERIMINE

STRATEEGILINE KOHUSTUS

Võidelda terrorismi vastu kogu maailmas, austades inimõigusi, ja muuta Euroopa ohutumaks, võimaldades oma kodanikel elada vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal

SISSEJUHATUS

1. Terrorism ohustab kõiki riike ja inimesi. Eelkõige süütute inimeste vastu suunatud valimatu vägivallaga ähvardab see tõsiselt meie julgeolekut, meie demokraatlike ühiskondade väärtusi ning meie kodanike õigusi ja vabadusi. Terrorism on igal juhul kuritegelik ja õigustamatu.
2. Euroopa Liit on suureneva avatusega ala, kus julgeoleku sise- ja välisaspektid on tihedalt omavahel seotud. See on suureneva omavahelise sõltuvusega ala, mis võimaldab inimeste, ideede, tehnoloogia ja ressursside vaba liikumist. See on keskkond, mida terroristid oma eesmärkide saavutamiseks kuritarvitavad. Sellega seoses on terrorismi vastu võitlemisel hädavajalik Euroopa solidaarne, kooskõlastatud ja ühine tegutsemine.
3. ELi terrorismivastase strateegia neli põhisammast – vältimine, kaitse, jälitamine ja reageerimine – moodustavad põhjaliku ja proportsionaalse vastutoime rahvusvahelisele terrorismiohule. Strateegia nõuab tööd riiklikul, Euroopa ja rahvusvahelisel tasandil, et vähendada terrorismiohtu ja meie haavatavust seoses rünnakutega. Strateegia sätestab meie eesmärgid uute terroristide värbamise vältimiseks; võimalike sihtmärkide paremaks kaitseks; olemasolevate võrgustike liikmete jälitamiseks ja uurimiseks ning meie suutlikkuse parandamiseks terrorirünnakute tagajärgedele reageerimisel ja nendega toimetulemiseks. Käesolev strateegia viib järgmisele astmele tegevuskava, mis võeti 2004. aastal Euroopa Ülemkogu poolt vastu peale Madridi pommirünnakut.

4. ELi strateegia nelja põhisamba horisontaalne tunnusjoon on liidu roll maailmas. Euroopa julgeolekustrateegia kohaselt võtab Euroopa Liit oma välistegevuse kaudu kohustuse toetada ülemaailmset julgeolekut ja kujundada turvalisemat maailma. Tegutsedes ÜRO ja teiste rahvusvaheliste või piirkondlike organisatsioonide kaudu ja nendega koos, töötab EL rahvusvahelise konsensuse saavutamiseks ja terrorismivastase võitluse rahvusvaheliste standardite edendamiseks. EL edendab ÜRO püüdlusi terrorismivastase võitluse globaalse strateegia väljatöötamisel. Terrorismivastane võitluse teema esmatahtsaks pidamine dialoogis võtmepartnerite, sealhulgas USAga, on samuti Euroopa põhimõtete põhiosa.
5. Võttes arvesse, et praegune rahvusvaheline terrorismioht mõjutab paljusid maailma piirkondi väljaspool ELi ja see pärineb ka nendest piirkondadest, on otsustav tähtsus koostööl esmatahtsaks peetavate kolmandate riikidega, sealhulgas Põhja-Aafrika, Lähis-Ida ja Kagu-Aasia riikidega ja nimetatud riikide abistamisel. Lõpuks tuleks lisada, et konfliktide lahendamine ning hea valitsemistava ja demokraatia edendamine on strateegia olulised elemendid ja kultuuride, uskude ja tsivilisatsioonide vahelise dialoogi ja liidu osa, et tegeleda radikaliseerumist põhjustavate motiveerivate ja struktuuriliste teguritega.

VÄLTIMINE

6. Et vältida inimeste pöördumist terrorismi poole ja peatada järgmise põlvkonna terroristide esilekerkimine, on EL kokku leppinud radikaliseerumise ja terroristide värbamise vastase ulatusliku strateegia ja tegevuskava suhtes. Nimetatud strateegia keskendub radikaliseerumise ja terrorirühmitustesse nagu Al Qaeda ning sellest inspireeritud rühmitustesse värbamise vastasele võitlusele teades, et selline terrorism on praegusel ajal peamine Euroopa Liitu ähvardav oht.
7. Terrorism ei ole kunagi õigustatud. Terroriaktid ei saa olla vabandatavad ega jääda karistamata. Valdav enamus eurooplasi, sõltumata nende veendumustest, ei nõustu äärmusliku ideoloogiaga. Isegi nendest vähestest, kes sellega nõustuvad, suunduvad ainult vähesed terroristlikule teele. Otsus siduda end terrorismiga on iga isiku puhul erinev, ehkki sellise otsuse motiivid on sageli sarnased. Me peame esmalt tuvastama, missuguste meetoditega, millise propaganda abil ja mis tingimuses muutub terrorism inimeste jaoks ligitõmbavaks ning seejärel nende vastu võitlema.

8. Radikaliseerumise ja terroristide värbamise vastu võitlemise väljakutse on peamiselt esitatud liikmesriikidele riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil. ELi selles valdkonnas tehtav töö, sealhulgas Euroopa Komisjoni panus, võib siiski anda olulise raamistiku riikide poliitikate koordineerimiseks, teabe jagamiseks ja hea tava kindlaksmääramiseks. Kuid valitsused üksi ei suuda nimetatud väljakutset vastu võtta ja see nõuab kogu elanikkonna kaasamist Euroopas ja väljaspool seda.
9. Enese terrorismiga sidumiseks tuleb isikul astuda mitu praktilist sammu. Ideede elluviimise võimalust on oluliselt suurendanud globaliseerumine: reisimise, rahaülekannete ja suhtlemise lihtsus, sealhulgas interneti kaudu, tähendab hõlpsamat juurdepääsu radikaalsetele ideedele ja väljaõppele. Me peame sellist käitumist märkama, kasutades selleks näiteks ühiskondlikku korraldust ning järelevalvet konfliktipiirkondadesse tehtavate reisi üle.. Peame samuti sellise käitumise katkestama: piirates radikaliseerumises osalevate isikute tegutsemist; takistades juurdepääsu terroristide väljaõppele; luues tugeva õigusliku raamistiku õhutamise ja värbamise tõkestamiseks; otsides võimalusi takistada terroristide värbamist interneti kaudu.
10. Teatava äärmusliku maailmavaate levik paneb isikuid kaaluma ja õigustama vägivalda kasutamist. Näiteks seoses hiljutise terrorismilainega, on probleemi tuumaks propaganda, mis tekitab väärarusaama maailmas aset leidvatest konfliktidest, tehes nendest väidetava tõendi lääne ja islamimaailma kokkupõrke kohta. Nimetatud probleemidega tegelemiseks peame me tagama, et valdava arvamuse hääl domineerib ekstremismi üle, luues suhteid kodanikuühiskonna ja usurühmadega, kes ei nõustu terroristide ja vägivalda õhutamise esitatud ideedega. Peame endi sõnumit tõhusamalt levitama, et muuta arusaama riiklikest ja Euroopa poliitikatest. Peame tagama, et me oma poliitikatega ei suurendaks eraldatust. Seda toetab probleemide käsitlemine mitteemotsionaalse sõnavara abil.

11. Ühiskonnas esinevad tingimused, mis võivad luua keskkonna, milles isikud võivad hõlpsamini muutuda äärmuslasteks. Nende tingimuste hulka võivad kuuluda: nõrk ja autokraatlik juhtimine; kiire kuid koordineerimata ajakohastamine; poliitiliste või majanduslike väljavaadete ja haridusvõimaluste puudumine. Euroopa Liidus nimetatud tegurid üldiselt puuduvad aga elanikkonna mõnedes osades võivad need olemas olla. Sellele vastu seismiseks, peame edendama veelgi enam head valitsemistava, inimõigusi, demokraatiat nagu ka haridust ja majanduslikku jõukust, ja tegutsema konflikti lahendamisel. Euroopa Liidu siseselt peame suunama tähelepanu olemasolevatele ebavõrdsustele ja diskrimineerimisele ning edendama kultuuridevahelist dialoogi ja vajaduse korral pikaajalist integratsiooni.
12. Radikaliseerumine ja terroristide värbamine on rahvusvahelised nähtused. Meil on palju võimalusi koostööks partneritega Euroopast väljaspool, et neid abistada radikaliseerumise vastases võitluses, sealhulgas koostöö- ja abiprogrammide kaudu kolmandate riikidega ja rahvusvaheliste organisatsioonide kaudu.
13. "Vältimise" peamised prioriteedid on:
- Töötada välja ühtsed lähenemisviisid probleemse käitumise märkamiseks, eriti interneti väärkasutamise suhtes;
 - Tegeleda õhutamise ja värbamisega, eelkõige võtmekeskondades, näiteks vanglates, usuõpetusasutustes ja kultusekohtades, eelkõige rakendades õigusnorme, mille kohaselt selline käitumine on kuritegelik.
 - Töötada välja meedia- ja teavitustrateegiad ELi poliitika paremaks selgitamiseks;
 - Edendada ühenduse ja liikmesriikide abiprogrammide kaudu head valitsemistava, demokraatiat, haridust ja majanduslikku jõukust;
 - Arendada kultuuridevahelist dialoogi Euroopa Liidu siseselt ja väljaspool.
 - Töötada probleemide arutamiseks välja mitteemotsionaalne sõnavara;
 - Jätkata uurimistööd, vahetada analüüsiandmeid ja kogemusi probleemide paremaks mõistmiseks ja poliitiliste vastuabinõude väljaarendamiseks.

KAITSE

14. Kaitse on terrorismivastase strateegia põhiline osa. Peame tugevdama põhiliste sihtmärkide kaitset, vähendades nende haavatavust rünnakute suhtes ja vähendades rünnaku poolt tekitatavat mõju.
15. Kuigi peamine vastutus põhiliste sihtmärkide kaitsmisel lasub liikmesriikidel, nõuab piiride turvalisuse, transpordi ja muude piiriüleste infrastruktuuride vastastikune sõltuvus tõhusat ELi ühistegevust. Valdkondades, kus on olemas ELi tasandi kaitsereežiimid nagu piiride ja transpordi julgeolek, on standardite tõstmisel olnud oluline roll ELil ja eriti Euroopa Komisjonil. Edasine liikmesriikide vaheline töö, mida toetavad Euroopa institutsioonid, tagab olulise raamistiku, milles on liikmesriikidel võimalik oma poliitikat koordineerida, jagada teavet riikide tasemel väljaarendatud meetmete kohta, määrata kindlaks hea tava ja teha koostööd uute ideede leidmiseks.
16. Peame parandama oma välispiiride kaitset, et teha raskemaks terroristide või terrorismis kahtlustatavate sisenemine ELi või tegutsemine ELis. Reisijaid käsitlevate andmete saamise ja vahetamise tehnoloogia parandamine ja biomeetrilise teabe lisamine isikut tõendavatele dokumentidele ja reisidokumentidele suurendab meie piirivalve tõhusust ja pakub meie kodanikele suuremat kindlust. Euroopa Piirivalveagenduuril (Frontex) on samuti roll riski hindamisel, mis on osa ELi välispiiril toimuva kontrolli ja jälgimise tugevdamisest. Viisainfosüsteemi ja järgmise põlvkonna Schengeni infosüsteemi loomine tagab, et meie ametiasutused jagavad ja saavad teavet ning vajadusel tõkestavad pääsu Schengeni ruum.
17. Ka transpordi ohutusstandardite tõstmiseks peame me koos tegutsema. Peame tõhustama lennujaamade ja sadamate kaitset ja lennukite ohutusmeetmeid, et tõkestada terrorirünnakuid ja tegelema siseriiklike ja ülemerevedude haavatavusega. Nimetatud meetmed töötatakse välja koos spetsiifiliste ohu ja haavatavuse hinnangutega, lennundus- ja meresõiduohutuse kohta kokkulepitud ELi õigusaktide ja lennundusjulgestust käsitlevate ELi ülevaadatud õigusaktide rakendamiseks. On olemas ka koostöövõimalus maantee- ja raudteeohutuse suurendamisel. Et toetada tööd kõigil nimetatud aladel, peaks ELi teadusuuringute ja arenduspoliitika, sealhulgas Euroopa Komisjoni teadus- ja arendusprogrammid jätkuma, et hõlmata terrorismiga seotud julgeolekualased teadusuuringud.

18. Tähtis on vähendada kogu Euroopas esmatähtsa infrastruktuuri haavatavust füüsiliste ja elektrooniliste rünnakute suhtes. Meie kaitse edendamiseks oleme kokku leppinud kehtestada tööprogramm kogu Euroopas esmatähtsa infrastruktuuri kaitse parandamiseks. Teeme jätkuvalt jõupingutusi, et arendada välja kõiki ohte arvestavat lähenemisviisi, mis peab terroriohtu prioriteetseks.
19. Peame ka tagama, et meie ühistöö ja eriti ELi teadusuuringud, aitavad välja arendada rahvarikaste kohtade ja muude pehmete sihtmärkide ründamise vastase kaitse meetodikat.
20. Rahvusvaheliselt peame töötama koos partneritega ja rahvusvaheliste organisatsioonidega transpordijulgeoleku, ning keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste ja tuumaainete (CBRN) ja väike- ning kergrelvade leviku tõkestamise valdkonnas, samuti pakkuma osana laiematest tehnilise abi programmidest julgeolekualast tehnilist abi esmatähtsaks peetavatele kolmandatele riikidele.
21. "Kaitse" peamised prioriteedid on:
- Biomeetria kasutuselevõttuga ELi passide turvalisuse parandamine;
 - Viisainfosüsteemi (VIS) ja järgmise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SISII) loomine;
 - Piirivalveagentuuri kaudu ELi välispiiri tõhusa riskianalüüsi väljaarendamine.
 - Tsiviillennunduse, sadama- ja meresõiduturvalisuse kokkulepitud ühiste standardite rakendamine;
 - Leppida kokku esmatähtsa infrastruktuuri kaitse Euroopa programmi suhtes;
 - Kasutada võimalikult otstarbekalt ELi ja ühenduse taseme teadustegevust.

JÄLITAMINE

22. Suurendame veelgi ja täidame oma kohustust katkestada terroristlik tegevus ning jälitame terroriste piiriülevalt. Meie eesmärk on takistada terroristide plaane, katkestada nende võrgustikud ja terroristide värbamistegevus, lõigata ära terroristide rahastamine ja juurdepääs ründamisvahenditele ja tuua nad kohtu ette, austades seejuures inimõigusi ja rahvusvahelist õigust.
23. Haagis programmis kokkulepitu kohaselt keskenduvad liikmesriigid oma riikliku julgeoleku säilitamisel ka liidu kui terviku julgeolekule. Euroopa Liit toetab liikmesriikide jõupingutusi terroristide tegevuse katkestamisel liikmesriikide vahelise teabevahetuse ja luureandmete vahetamise edendamise abil, pakkudes üldist ohuanalüüsi ja tugevdades õiguskaitsealast operatiivset koostööd.
24. Riiklikul tasandil vajavad pädevad asutused luureandmete kogumise ja analüüsi ning terroristide jälitamise ja uurimise vahendeid, mis nõuab liikmesriikidelt vajaduse korral õigusaktide ja poliitika ajakohastamist. Seoses sellega on meie ühine eesmärk järgida ja võtta täielikult arvesse ELi partnerite hindamise protsessi käigus määratletud soovitusi. Liikmesriigid annavad aru, kuidas nad on nimetatud soovitude alusel parandanud oma suutlikkust ja mehhanisme.
25. Ohust ühise arusaama kujundamine on selle ohu suhtes ühise poliitika kujundamisel põhiküsimus. ELi vaatluskeskuse hinnangud, mis põhinevad riiklike julgeoleku- ja teabeametite ja Europoli panustel, peaksid jätkuma, et anda taustandmeid otsuste tegemiseks erinevate ELi poliitikate raames.

26. Sellised vahendid nagu Euroopa vahistamismäärus on tähtsad terroristide piiriüleisel jälitamisel ja uurimisel. Nüüd tuleks prioriteet anda teistele praktilistele meetmetele, et rakendada praktikas kohtuotsuste tunnustamise põhimõte. Põhiline meede on tõendite hankimise Euroopa määrus, mis võimaldab liikmesriigil saada terroristide süüdimõistmiseks tõendeid mujalt Euroopa Liidust. Liikmesriigid peaks ka parandama praktilist politsei ja kohtuorganite vahelist koostööd ja teabevahetust, eriti Europoli ja Eurojusti kaudu. Lisaks tuleks piiriüleseks uurimiseks luua vajaduse korral ühised uurimisrühmad. Õiguslike meetmete rakendamise hindamine on tähtis ja see annab teavet edasiseks tööks, ja liikmesriigid peaks tagama, et nad rakendavad kokkulepitud Euroopa meetmed ning ratifitseerivad asjakohased rahvusvahelised lepingud ja konventsioonid, et tagada ohule vastav õiguslik reageering.
27. Üleminekuks *ad hoc* tööst süstemaatilise politseikoostööni on tähtis õiguskaitseteabe kättesaadavuse põhimõtte väljatöötamine ja rakendamine. Lisaks peaks uute IT süsteemide nagu viisainfosüsteemi ja järgmise põlvkonna Schengeni infosüsteemi väljaarendamine, seejuures rakendades andmekaitsemeetmeid, andma parema juurdepääsu sisejulgeoleku eest vastutavatele asutustele kuna see laiendab nende käsutuses olevat teabebaasi. Kaaluda tuleks ka ühtsete lähenemisviiside väljatöötamist potentsiaalsete terroristide ja terrorismiga seotud kuritegude eest väljasaadetud isikute kohta teabe jagamise kohta.
28. Terroristid tuleb ilma jätta ka ründamisvahenditest, kas otsestest (nt relvad ja lõhkematerjal) või kaudsetest (nt võltsitud dokumendid, mis võimaldavad märkamatult reisida ja riigis viibida). Nende võimekust märkamatult sidet pidada ja kavandada tuleks takistada selliste meetmetega nagu telekommunikatsiooni andmete säilitamine. Neilt tuleks ka niipalju kui võimalik võtta võimalus interneti teel ühendust pidada ja levitada terrorismiga seotud oskusteavet.

29. Terroristidele ebasoodsa operatiivkeskkonna loomine tähendab ka terrorismi rahastamise tõkestamist. EL on juba kehtestanud sätted terroristide varade külmutamiseks. Järgmine aste on tervet ELi hõlmavate rahapesu ja rahaülekandeid käsitlevate õigusaktide rakendamine ja kokkuleppe saavutamine terroristide (elektroonilisi) rahaülekandeid käsitlevate meetmete suhtes. Lisaks on endiselt prioriteetne mittetulundussektori valel eesmärgil kasutamise tõkestamine. Peame tagama, et finantsjuurdlus on terroristliku tegevuse uurimise oluline osa. Nimetatud meetmed ja teised, mis lähtuvad rahapesuvastase töökonna soovitudest, moodustavad osa ELi terviklikust terrorismi rahastamise vastasest strateegiast. Meie lähenemisviisi ajakohasuse tagamiseks tehakse praegu ülevaadet terrorismi rahastamise vastase ELi tegutsemise tulemuslikkuse kohta.
30. Suur osa terrorismiohust Euroopas on pärit väljastpoolt ELi. Terrorismi "jälitamisel" peab seetõttu olema globaalne ulatus. EL töötab rahvusvahelise konsensuse saavutamiseks ÜRO ja teiste rahvusvaheliste organisatsioonide raames ning võtmepartneritega peetava dialoogi ja sõlmitud kokkulepete (mis sisaldavad terrorismivastaseid klausleid) raames, ja töötab terrorismi tõkestamise ÜRO üldkonventsiooni osas kokkuleppe saavutamise nimel. Abistatakse esmatähtsaks peetavaid riike, et aidata neil luua ja rakendada terrorismi katkestamiseks vajalikud mehhanismid kooskõlastades tehtavat tööd teiste rahastajatega.
31. "Jälitamise" peamised prioriteedid on:
- Tugevdada riiklikku suutlikkust terrorismi vastu võitlemiseks, vastavalt siseriiklike terrorismivastaste meetmete vastastikuse hindamise soovitudele;
 - Kasutada politsei- ja õiguslase koostöö soodustamiseks täielikult ära Europoli ja Eurojusti ning ühendada vaatluskeskuse ohuhinnang terrorismivastase poliitika väljatöötamisega;
 - Arendada edasi kohtuotsuste vastastikust tunnustamist, sealhulgas tõendite hankimise Euroopa määruse vastuvõtmisega.
 - Tagada kehtivate õigusaktide täielik rakendamine ja hindamine ning asjakohaste rahvusvaheliste lepingute ja konventsioonide ratifitseerimine.
 - Kujundada õiguskaitsealase teabe kättesaadavuse põhimõtte;

- Takistada terroristide juurdepääsu relvadele ja lõhkematerjalidele, alates kodusel teel valmistatava lõhkematerjali komponentidest kuni keemiliste, bioloogiliste, radioloogiliste ja tuumaaineteni (CBRN);
- Takistada terroristide rahastamist, sealhulgas kokkulepitud õigusaktide rakendamisega ning töötades mittetulundussektori kuritarvitamise tõkestamiseks, ja vaadates läbi ELi vastava tegevuse tulemuslikkuse;
- Pakkuda tehnilist abi esmatähtsaks peetavate kolmandate riikide suutlikkuse tõstmiseks.

REAGEERIMINE

32. Me ei saa vähendada terrorismirünnaku ohtu nullini. Peame suutma tegeleda rünnakutega nende toimumisel, pidades silmas, et rünnakute mõju võib ulatuda üle ELi piiride. Juhtumile reageerimine on sageli sarnane looduslikule, tehnoloogilisele või inimese poolt tekitatud juhtumile reageerimisele, kuna olemasolevaid reageerimise süsteeme loodusõnnetuste tagajärgedega tegelemiseks saab samuti kasutada terrorismirünnaku tagajärgede leevendamiseks. Meie reageering igale sellisele sündmusele peab täielikult ära kasutama olemasolevaid struktuure, sealhulgas kodanikukaitse mehhanismi, mida EL on välja töötanud pärast teisi suuri Euroopa ja rahvusvahelisi kriise, ja reageerimist on vaja kooskõlastada teiste rahvusvaheliste organisatsioonide tegevusega.
33. Piiriülese mõjuga juhtumi korral on vaja kiiret operatiiv- ja politseiteabe jagamist, meediakoordineerimist ja vastastikust operatiivabi, rakendades kõik saadaolevad vahendid, sealhulgas sõjalised vahendid. ELi suutlikkus võtta järjekindlaid ja ühiseid meetmeid on tõhusaks reageerimiseks samuti oluline. ELi kriiside koordineerimise korra väljatöötamine, mida toetab vajalik tegutsemiskord, aitab terrorismirünnaku korral tagada sidusa ELi reageeringu.
34. Terroristliku rünnaku korral on hädaolukorras reageerimisel juhiroll sellel liikmesriigil, kelle territooriumil vahejuhtum aset leiab. Sellest olenemata on vajalik, et EL suudaks kollektiivselt, Euroopa institutsioonide, sealhulgas komisjoni toetusega reageerida solidaarselt äärmisele hädaolukorrale, mille korral võib ühe liikmeriigi vahenditest mitte piisata ja mis võib olla suureks riskiks tervele liidule. Kehtiva vastastikuse toetuse raamistiku – ühenduse kodanikukaitse mehhanismi – läbivaatamine ja muutmine on tähtis selle kaitsemeetmete tagamiseks.

35. Suutlikkuse hindamise riskipõhise lähenemisviisi väljatöötamine – keskendudes valmisolekuks kõige tõenäolisemalt toimuda võivatele ja kõige suuremat mõju avaldavatele sündmustele – võimaldab liikmesriigil arendada oma hädaolukordades reageerimise võimekust. Seda tööd täiendab ELi jagatud andmebaas, milles on loetletud vahendid, mida liikmesriigid võivad sellise juhtumi korral anda teistele liikmesriikidele või ülemeremaadele.
36. Terrorismiohvrite ja nende perekondade aitamine, kahjude korvamine ja solidaarsus nendega on terrorismile reageerimise oluline osa riiklikul ja Euroopa tasandil. Liikmesriigid peaks tagama, et ohvritel on õigus saada asjakohast kompensatsiooni. Siseriikliku korruga seotud parima tava tutvustamise ja siseriiklike ohvrite ühenduste vaheliste kontaktide arendamise kaudu suudab komisjon võimaldada ELil astuda samme, et suurendada toetust nendele, kes kannatavad terroristide rünnaku läbi kõige rohkem.
37. Rahvusvaheliselt tuleb anda abi ELi kodanikele kolmandates riikides ning kaitsta ja toetada meie ELi kriisiohjamisoperatsioonide sõjalisi ja tsiviilvahendeid. Peame ka tagama, et meie reageerimine katastroofile kooskõlastatakse põhjalikult vastava tegevusega rahvusvahelistes organisatsioonides, eriti ÜROs. ELi poolt osutatud tehniline abi esmatähtsaks peetavatele kolmandatele riikidele peab keskenduma abile terrorirünnaku tagajärgedega toimetulemiseks.
38. "Reageerimise" peamised prioriteedid on:
- Leppida kokku ELi kriisikoordineerimise meetmete ja nende operatiivtoetuse suhtes;
 - Vaadata läbi ühenduse kodanikukaitse mehhanismi käsitlevad õigusaktid;
 - Arendada riskihindamist kui teabevahendit reageerimise suutlikkuse kohta rünnaku korral;
 - Parandada koostööd rahvusvaheliste organisatsioonidega terrorirünnakutele ja muudele katastroofidele reageerimisel.
 - Vahetada terrorismiohvrite ja nende perekondade abistamise häid tavaid ja töötada välja selle tegevuse lähenemisviise.

1. DEMOKRAATLIK VASTUTUS

39. Euroopa Ülemkogu vaatab üks kord kuue kuu jooksul läbi strateegia alal saavutatud edasimineku.
40. Üks kord eesistumisperioodi jooksul ja enne Euroopa Ülemkogu poolset edasimineku läbivaatamist toimub terrorismivastast võitlust käsitlev kõrgetasemeline poliitikadialoog, milles osalevad nõukogu, komisjon ja Euroopa Parlament, kus kolm institutsiooni saaksid koos edasiminekut arutada ja edendada ELi lähenemisviisi läbipaistvust ja tasakaalustatust.
41. Käesolev strateegiat täiendab detailne tegevuskava, milles on loetletud käesoleva strateegia nelja tegevussuuna kõik asjakohased meetmed. See võimaldab alaliste esindajate komiteel korrapäraselt ja detailselt jälgida saavutatud edasiminekut koos terrorismivastase koordinaatori ja komisjoni korrapärase aruannete ja täiendustega.
