



Βρυξέλλες, 19 Φεβρουαρίου 2015
(OR. en)

6197/15

MI 82
COMPET 40
MAP 5
TELECOM 37

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων(1ο Τμήμα)
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την πολιτική για την ενιαία αγορά

1. Στις 8 Ιανουαρίου 2015, η Προεδρία υπέβαλε σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την πολιτική για την ενιαία αγορά, το οποίο συζητήθηκε από την Ομάδα «Ανταγωνιστικότητα και Ανάπτυξη» στις 14 και 23 Ιανουαρίου και στις 5 και 10 Φεβρουαρίου 2015. Τα συμπεράσματα αυτά προορίζονται να εγκριθούν από το Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» στις 2 Μαρτίου 2015 και θα αποτελέσουν τμήμα της συζήτησης περί πολιτικής σχετικά με τα ζητήματα της ενιαίας αγοράς. Από τις συζητήσεις στο πλαίσιο της Ομάδας προέκυψε γενική συναίνεση επί του κειμένου που περιέχεται στο Παράρτημα του παρόντος σημειώματος. Ωστόσο, διάφορα θέματα παραμένουν ανοικτά.
2. Στις 18 Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων σημείωσε το σχέδιο συμπερασμάτων, διευθέτησε όλα τα εκκρεμή ζητήματα, συμφώνησε το σχέδιο κειμένου με τη σημερινή του διατύπωση και συμφώνησε να το υποβάλει στο Συμβούλιο προς έγκριση.
3. Το Συμβούλιο (Ανταγωνιστικότητα) της 2ας Μαρτίου 2015 καλείται να εγκρίνει το συνημμένο στο παρόν σημείωμα σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου.

Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την πολιτική για την ενιαία αγορά

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ (ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ)

Ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς

1. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η ενιαία αγορά αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ και της ικανότητάς της για οικονομική ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας και συνιστά ισχυρό μέσο για την στήριξη των αναδυόμενων βιομηχανιών. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, παρά τις επιτυχίες της ενιαίας αγοράς και παρότι έχουν περάσει περισσότερα από 20 χρόνια από τη δημιουργία της, εξακολουθούν να υπάρχουν κενά και εμπόδια για την πλήρη λειτουργία της και ότι η τεχνολογική εξέλιξη έχει δημιουργήσει νέες ευκαιρίες και προκλήσεις. Ως εκ τούτου, ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να αναλάβουν επείγουσα και αποφασιστική δράση τόσο σε ενωσιακό όσο και σε εθνικό επίπεδο για την εμβάθυνση της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς και τη συμβολή, με αυτό τον τρόπο, στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. ΤΟΝΙΖΕΙ επίσης τη θεμελιώδη σημασία της πλήρους λειτουργικής και συνδεδεμένης εσωτερικής αγοράς ενέργειας.
2. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ το νέο στόχο της Επιτροπής ο οποίος εκτίθεται στο επενδυτικό σχέδιο για την Ευρώπη και στο πρόγραμμα εργασίας για το 2015 και συνίσταται στην απελευθέρωση του πλήρους δυναμικού της ενιαίας αγοράς, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας πραγματικά συνδεδεμένης ψηφιακής ενιαίας αγοράς. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματά του της 2ας-3ης Δεκεμβρίου 2013¹ και τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 18ης Δεκεμβρίου 2014², ΑΝΑΜΕΝΕΙ ότι η επικείμενη στρατηγική της Επιτροπής για την ενιαία αγορά θα υποβληθεί το ταχύτερο δυνατό κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2015, θα βασίζεται σε δύο εκθέσεις (που θα καταρτισθούν στα μέσα του 2015) για την αμοιβαία αναγνώριση και τις υπηρεσίες και θα περιλαμβάνει προτάσεις για συγκεκριμένες δράσεις με καθορισμένα χρονοδιαγράμματα, στοχεύοντας στα σημαντικότερα εμπόδια που απομένουν, με ιδιαίτερη προσοχή στις ΜΜΕ· και ότι η επικείμενη δέσμη για την ψηφιακή ενιαία αγορά θα αποτελέσει πραγματικό μοχλό ανάπτυξης και δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας στην ΕΕ και ότι θα υποβληθούν το ταχύτερο δυνατό δράσεις πολιτικής. ΚΑΛΕΙ όλα τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να επιδιώξουν τους στόχους αυτούς, εγκρίνοντας τις δράσεις πολιτικής και τις κατευθυντήριες γραμμές που προτείνονται στα παρόντα συμπεράσματα. ΘΕΩΡΕΙ σημαντικό το Συμβούλιο, στο κατάλληλο επίπεδο, να εξετάζει και να παρακολουθεί την εφαρμογή των παρόντων καθώς και προηγούμενων συμπερασμάτων.

¹ Έγγρ. 16443/13

² Έγγρ. EUCO 237/14

3. Επαναλαμβάνει ότι η πλήρης λειτουργία της ενιαίας αγοράς απαιτεί την εφαρμογή εναρμονισμένων κανόνων της ΕΕ και την αμοιβαία αναγνώριση σε μη εναρμονισμένους τομείς. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η επιτυχία και η διαφύλαξη της ενιαίας αγοράς αποτελεί κοινή ευθύνη των κρατών μελών και των θεσμικών οργάνων της ΕΕ. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η ενιαία αγορά εδράζεται στις «τέσσερις ελευθερίες» και λειτουργεί σύμφωνα με τους κανόνες και τις αρχές που κατοχυρώνονται στις Συνθήκες.

Μια ανανεωμένη προσέγγιση της ενιαίας αγοράς

4. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτούνται αποτελεσματικό ρυθμιστικό πλαίσιο για την ενιαία αγορά, που προωθεί ενεργά τον ανταγωνισμό και την ολοκλήρωση της αγοράς και άρση όλων των αδικαιολόγητων και δυσανάλογων ρυθμιστικών και μη ρυθμιστικών εμποδίων για την πλήρη λειτουργία της. Ως εκ τούτου, ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να «αναζωογονήσουν» την ενιαία αγορά, εφαρμόζοντας την προσέγγιση που εκτίθεται στη συνέχεια. Επιπλέον, ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή να εγκρίνει την προσέγγιση αυτή στο πλαίσιο της επικείμενης στρατηγικής της για την ενιαία αγορά και τη δέσμη για την ψηφιακή ενιαία αγορά.
5. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτείται δράση σε επίπεδο ΕΕ, τηρουμένων πλήρως των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, ώστε να υποστηριχθεί η περαιτέρω ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εκτελέσει πλήρως και προορατικά το καθήκον της να εξασφαλίσει την ορθή εφαρμογή και επιβολή των κανόνων της ενιαίας αγοράς και, όπου απαιτείται, να προτείνει νέους κανόνες ή να αναθεωρήσει τους ισχύοντες, ούτως ώστε να αντιμετωπίσει τυχόν κενά και εμπόδια στο εσωτερικό της ενιαίας αγοράς. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προτείνει, κατά περίπτωση, και τους συννομοθέτες να εγκρίνουν, επιπλέον στοχοθετημένα νομοθετήματα για την πλήρη εναρμόνιση και να εφαρμόσουν αποτελεσματικά, κατά περίπτωση, την αμοιβαία αναγνώριση σε νομοθετικές πράξεις που δεν υπόκεινται σε πλήρη εναρμόνιση, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνοντας στη νομοθεσία της ΕΕ ρήτρες για την εσωτερική αγορά και/ή την αμοιβαία αναγνώριση. Οι προτάσεις που βασίζονται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να ορίζουν σαφώς, στο πλαίσιο της εκτίμησης του αντίκτυπου, τον τρόπο με τον οποίο διατηρούν ή ενισχύουν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν μέτρα μη ρυθμιστικού χαρακτήρα, εφόσον η εκτίμηση του αντίκτυπου αναφέρει τη δυνατότητα επίτευξης των ίδιων αποτελεσμάτων ολοκλήρωσης.

6. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματά του της 4ης Δεκεμβρίου 2014³, τα οποία επικύρωσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18 Δεκεμβρίου 2014, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τυχόν νέες νομοθετικές προτάσεις ή αναθεωρήσεις απηχούν τις αρχές της έξυπνης νομοθεσίας, λαμβάνοντας πάντοτε υπ' όψιν τη δέουσα προστασία των καταναλωτών, της υγείας, του περιβάλλοντος και των εργαζόμενων. Πρέπει να δοθεί έμφαση στην πρόληψη και τη μείωση περιττών διοικητικών και ρυθμιστικών επιβαρύνσεων ή υπερβολικά περιοριστικών μέτρων, χωρίς να υπονομεύονται οι στόχοι πολιτικής της ρύθμισης, συμπεριλαμβανομένης της ορθής λειτουργίας της ενιαίας αγοράς. Αυτό θα πρέπει να γίνει με την ανάπτυξη και τη θέσπιση στόχων μείωσης σε ιδιαίτερα επαχθείς τομείς, με βάση στοιχεία παρεχόμενα από τα κράτη μέλη και τους ενδιαφερόμενους φορείς, καθώς και με τη διενέργεια ολοκληρωμένων εκτιμήσεων του αντίκτυπου των νέων προτάσεων, καθώς και στοιχεία παρεχόμενα από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες, προκειμένου να ενισχυθεί το έργο της επιτροπής εκτίμησης αντίκτυπου, με τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών σε πρώιμο στάδιο της διαδικασίας χάραξης πολιτικής. Θα πρέπει επίσης να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη συστηματική εξέταση, στο πλαίσιο της εκτίμησης του αντίκτυπου, των επιπτώσεων στην ανταγωνιστικότητα, τις ΜΜΕ και την ενιαία αγορά. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει την εφαρμογή της «Small Business Act (Πράξης για τις μικρές επιχειρήσεις)» που αποσκοπεί στη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις ΜΜΕ.
7. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συμπεριλάβει στο πλαίσιο REFIT εκτίμηση του κατά πόσον υπάρχουν περιττές διοικητικές ή ρυθμιστικές επιβαρύνσεις που εμποδίζουν την πλήρη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναφέρει τα αποτελέσματα αυτής της εκτίμησης στον ετήσιο πίνακα αποτελεσμάτων REFIT και να αναφέρει (τυχόν) αδικαιολόγητους ή δυσανάλογους περιορισμούς που έχουν εντοπιστεί και προτάσεις για την εξάλειψή τους. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να συμβάλουν στις αναδρομικές αξιολογήσεις της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων καταλληλότητας σχετικά με τον αντίκτυπο των κανόνων της ενιαίας αγοράς, αναφέροντας τα προβλήματα ή τις δυσκολίες που συνάντησαν. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να επανεξετάζει κατά περίπτωση, την αποτελεσματικότητα της νομοθεσίας περί ελάχιστης εναρμόνισης, από την άποψη της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς, βάσει του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ.

³ Έγγρ. 16000/14

8. ΑΝΑΜΕΝΕΙ την έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της αμοιβαίας αναγνώρισης, όπως ζήτησε αυτή η σύνθεση του Συμβουλίου τον Δεκέμβριο του 2013⁴. Στην περίπτωση που η ανάλυση της Επιτροπής εντοπίσει ελλείψεις στην εφαρμογή της αμοιβαίας αναγνώρισης ή τομείς στους οποίους θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί η αμοιβαία αναγνώριση, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποβάλει ταχέως προτάσεις για την αντιμετώπιση αυτών των ελλείψεων και/ ή τη διεύρυνση της χρήσης της αρχής, εστιάζοντας στους τομείς στους οποίους η αμοιβαία αναγνώριση θα μπορούσε να επιφέρει τη μεγαλύτερη αύξηση της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης στην ΕΕ. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να ενθαρρύνει την εφαρμογή της αμοιβαίας αναγνώρισης, κατά περίπτωση, μεταξύ άλλων, με την αύξηση της προβολής της αμοιβαίας αναγνώρισης στις επιχειρήσεις και τις δημόσιες διοικήσεις και με την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προτείνει σχέδιο δράσης σε επίπεδο ΕΕ για την καλύτερη προβολή της αμοιβαίας αναγνώρισης εντός του 2016. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της συμπερίληψης ρητρών αμοιβαίας αναγνώρισης στην εθνική νομοθεσία περί τεχνικών απαιτήσεων, σύμφωνα με την καθιερωμένη νομολογία του Δικαστηρίου. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη να ανταλλάξουν βέλτιστες πρακτικές για το συγκεκριμένο θέμα και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να καταβάλει περισσότερες προσπάθειες εναρμόνισης σχετικά με τις τεχνικές απαιτήσεις, όπου απαιτείται. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της ουσιαστικής και τακτικής παρακολούθησης της εφαρμογής της αμοιβαίας αναγνώρισης στον τομέα των εμπορευμάτων και των υπηρεσιών, ελαχιστοποιώντας την επιβάρυνση για τα κράτη μέλη.
9. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τον κεφαλαιώδη ρόλο της ευρωπαϊκής τυποποίησης στη διευκόλυνση και την ενίσχυση της ενιαίας αγοράς, καθώς και στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής βιομηχανίας σε διεθνές επίπεδο. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι το ευρωπαϊκό σύστημα τυποποίησης πρέπει να παραμείνει αμερόληπτο, διαφανές, προσανατολισμένο στην αγορά και αποτελεσματικό και να είναι έτοιμο για το μέλλον. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να ολοκληρώσει την ανεξάρτητη επανεξέταση και να αναλύσει τον αντίκτυπο της τυποποίησης στην οικονομία, λαμβάνοντας υπ' όψιν το συμφέρον όλων των μερών. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης να λαμβάνουν συστηματικά υπ' όψιν τα συμφέροντα των ΜΜΕ κατά τον σχεδιασμό νέων προτύπων.

⁴ Έγγρ. 16443/13

10. ΣΤΗΡΙΖΕΙ την κοινή επιδίωξη της Επιτροπής και των ενδιαφερομένων μερών να προωθήσουν, κατά περίπτωση, τη θέση των ευρωπαϊκών προτύπων ως αναγνωρισμένου σημείου αναφοράς για τη διευκόλυνση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία της ΕΕ, μεταξύ άλλων σε τομείς όπως η ψηφιακή ενιαία αγορά, οι επιχειρηματικές υπηρεσίες, οι νέες και οι προηγμένες τεχνολογίες καθώς και οι πολιτικές της κοινωνίας της πληροφορίας (ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, ηλεκτρονική διοίκηση, ηλεκτρονική διακυβέρνηση), πράγμα που μπορεί επίσης να επηρεάσει και να προαγάγει το διεθνές εμπόριο και τα συμφέροντά μας με τους διεθνείς εταίρους. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη συνεχή ανάγκη για «εξέλιξη της τεχνολογίας» και υψηλά πρότυπα ποιότητας. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία εξασφάλισης δίκαιων, εύλογων και ισότιμων όρων για την αδειοδότηση των τυποποιημένων διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας ουσιώδους σημασίας, και την ανάγκη εξορθολογισμού των δραστηριοτήτων τυποποίησης σε ενωσιακό και διεθνές επίπεδο.
11. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν τις οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις, προκειμένου να δρομολογήσουν μεταρρυθμίσεις των εθνικών συστημάτων δημοσίων συμβάσεων, ώστε να εξασφαλισθεί ότι τα συστήματα αυτά θα συμβάλουν πλήρως στην οικονομική ανάκαμψη, μεταξύ άλλων, ενσωματώνοντας καλύτερα τις κοινωνικές, εργασιακές και περιβαλλοντικές πτυχές, σύμφωνα με τις εν λόγω οδηγίες⁵. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποστηρίξει τα κράτη μέλη στην αντιμετώπιση θεμάτων των δημοσίων συμβάσεων, όπως: βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις αγορές δημοσίων συμβάσεων μεταξύ άλλων με την παροχή καθοδήγησης σχετικά με τις νέες οδηγίες, χρήση των ευρωπαϊκών προτύπων, προώθηση της καινοτομίας και των προ-εμπορικών δημόσιων συμβάσεων, πρόληψη της συστημικής αποτυχίας και των αθέμιτων πρακτικών στις αγορές, μετάβαση προς τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, μείωση των περιττών διοικητικών επιβαρύνσεων, μεταξύ άλλων, κατά την κατάρτιση από την Επιτροπή του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Προμήθειας.

Διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς

12. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να ανανεώσει τις ρυθμίσεις της για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την ενιαία αγορά ώστε να βελτιωθεί η διαμόρφωση πολιτικής στο μέλλον και, εν προκειμένω, (1) να συνδέσει στενότερα την υποβολή εκθέσεων για την ενιαία αγορά, με εκείνη για τη βιομηχανία και την ανταγωνιστικότητα (2) να ενισχύσει τη μικροοικονομική της ανάλυση για την κατάσταση της ενιαίας αγοράς και να καθορίσει πότε και πώς θα το πράξει στην επικείμενη στρατηγική της για την ενιαία αγορά. ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη συνεχούς επικέντρωσης στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και των ανά χώρα συστάσεων.

⁵ Οδηγίες 2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ, 2014/25/ΕΕ.

13. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι τα κράτη μέλη πρέπει να θέσουν σε εφαρμογή την εναρμόνιση της νομοθεσίας της ΕΕ με ορθό, συνεκτικό και συνεπή τρόπο και, στο πλαίσιο αυτό, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την προστιθέμενη αξία της συμμετοχής σε ομάδες εμπειρογνομόνων για τις προσφάτως εκδοθείσες οδηγίες. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, υπό την ιδιότητα του *θεματοφύλακα των Συνθηκών*, να λάβει τα αναγκαία μέτρα και να χρησιμοποιήσει όλα τα διαθέσιμα μέσα ώστε να διασφαλίσει ότι οι κανόνες της ενιαίας αγοράς μεταφέρονται στο εθνικό δίκαιο, εφαρμόζονται έγκαιρα και κατάλληλα και επιβάλλονται κατά τον ενδεδειγμένο τρόπο. Προκειμένου να δοθεί προτεραιότητα στα μέτρα επιβολής για τους πιο σημαντικούς αδικαιολόγητους ή δυσανάλογους περιορισμούς στην ενιαία αγορά, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει με τρόπο καλύτερο και διαφανέστερο τα υπάρχοντα δεδομένα, κατά περίπτωση, τα οποία, φερ' ειπείν, παράγονται με τα διάφορα μέσα της ενιαίας αγοράς.
14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αξιολογήσει, στο πλαίσιο της στρατηγικής για την ενιαία αγορά, αν τα εργαλεία που έχουν σχεδιαστεί για να διασφαλίσουν την αποτελεσματική λειτουργία της ενιαίας αγοράς είναι κατάλληλα για το σκοπό αυτό και να προτείνει βελτιώσεις, κατά περίπτωση. Στο πλαίσιο αυτό, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να δημιουργήσει πιο ολοκληρωμένη προσέγγιση με συγκεκριμένη εντολή προκειμένου να ιεραρχήσει, να εξετάσει και να αντιμετωπίσει τις παραβιάσεις των κανόνων της ενιαίας αγοράς. ΘΕΩΡΕΙ ότι η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να περιλάβει στη στρατηγική της για την ενιαία αγορά μια ισχυρή ατζέντα επιβολής, θεσπίζοντας μηχανισμό για τακτικό σχεδιασμό των δράσεων επιβολής και καθορισμό των προτεραιοτήτων, βάσει διαφανών και αντικειμενικών κριτηρίων, σημαντικών από οικονομική άποψη.
15. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της διαδικασίας κοινοποίησης και της ανασταλτικής περιόδου για την αποτελεσματική λειτουργία της ενιαίας αγοράς εμπορευμάτων, όπως ορίζεται στην οδηγία 98/34/EK, και ΖΗΤΕΙ από τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους για να συμμορφωθούν με αυτή τη διαδικασία. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα οφέλη των κρατών μελών από την υποχρέωση κοινοποίησης των νέων απαιτήσεων για τις υπηρεσίες και τους παρόχους υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων όσων αφορούν τη νομική μορφή, την εταιρική συμμετοχή και τα συστήματα χορήγησης άδειας, ούτως ώστε να επισημαίνονται τυχόν δυσανάλογοι ή αδικαιολόγητοι περιορισμοί και με στόχο τη σταδιακή κατάργηση όλων αυτών των περιορισμών το ταχύτερο δυνατό. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να ενισχύσει την αποτελεσματικότητα της διαδικασίας κοινοποίησης βάσει της οδηγίας 2006/123/EK, μεταξύ άλλων, παρέχοντας σαφείς κατευθυντήριες γραμμές όσον αφορά τις υποχρεώσεις κοινοποίησης και δημοσιοποιώντας τις κοινοποιήσεις με διαφάνεια, όπως στην περίπτωση των εμπορευμάτων. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αντιμετωπίσει το ζήτημα αυτό και να προτείνει τα αναγκαία μέτρα στην επικείμενη στρατηγική της για την ενιαία αγορά.

16. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, στο πλαίσιο της επικείμενης στρατηγικής της για την ενιαία αγορά, και τα κράτη μέλη να ενισχύσουν και να εξορθολογίσουν τα μέσα της ενιαίας αγοράς, φερ' ειπείν, ενιαία σημεία επαφής (PSC), σημεία επαφής για τα προϊόντα (PCP), σύστημα SOLVIT, IMI και YourEurope, προκειμένου να ανταποκριθούν καλύτερα στις ανάγκες των επιχειρήσεων και των πολιτών κατά τις διασυνοριακές δραστηριότητες. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό τα κράτη μέλη και η Επιτροπή να διασφαλίσουν επαρκή υποστήριξη για την αποτελεσματική λειτουργία των εν λόγω μέσων.

Η ενιαία αγορά εμπορευμάτων και υπηρεσιών

17. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την αυξανόμενη σημασία των υπηρεσιών στην οικονομική παραγωγή και ανάπτυξη, μεταξύ άλλων, μέσω της «υπηρεσιοποίησης» των μεταποιητικών κλάδων και της διασύνδεσης εμπορευμάτων και υπηρεσιών και ως εκ τούτου, ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη να εξασφαλιστεί ότι η σημερινή προσέγγιση και τα μέσα που υποστηρίζουν την αποτελεσματικότητα της ενιαίας αγοράς αντικατοπτρίζουν αυτή τη νέα πραγματικότητα. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ την ανάγκη για βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της βιομηχανίας και των υπηρεσιών της ΕΕ, ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή στη στρατηγική της για την ενιαία αγορά να προτείνει τις ενέργειες που απαιτούνται για την άρση των εμποδίων, για παράδειγμα, στους τομείς της εμπορίας, της συντήρησης και της εξυπηρέτησης μετά την πώληση.
18. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναπτύξει στην επικείμενη στρατηγική της για την ενιαία αγορά μια πιο περιεκτική και ολοκληρωμένη προσέγγιση της πολιτικής της ΕΕ για τα εμπορεύματα, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την ενίσχυση της εποπτείας της αγοράς. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η εμπορική ολοκλήρωση για τις υπηρεσίες είναι αρκετά μικρότερη από εκείνη για τα εμπορεύματα και ότι οι ΜΜΕ, οι οποίες κυριαρχούν στον τομέα των υπηρεσιών, αντιμετωπίζουν μεγαλύτερες δυσκολίες κατά τις διασυνοριακές δραστηριότητες από ό,τι οι μεγαλύτερες επιχειρήσεις. Ως εκ τούτου, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προσδιορίσει και να εξετάσει τους αδικαιολόγητους ή δυσανάλογους ρυθμιστικούς και μη ρυθμιστικούς περιορισμούς, περιλαμβανομένων των εθνικών κανόνων που περιορίζουν αθέμιτα τον ανταγωνισμό, με ιδιαίτερη προσοχή σε τομείς που είναι σημαντικοί για την ανταγωνιστικότητα και το διασυνοριακό εμπόριο της ΕΕ, όπως είναι οι επαγγελματικές και επιχειρηματικές υπηρεσίες και οι υπηρεσίες κατασκευών και λιανικής· και σε αυτή τη βάση ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει την επικείμενη στρατηγική της για την ενιαία αγορά για να υποβάλει συγκεκριμένες και φιλόδοξες προτάσεις για την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς στον τομέα των υπηρεσιών καθώς και για νέα ενωσιακά νομοθετήματα, όπου απαιτείται.

Παράλληλα, θα πρέπει να συνεχιστεί η πλήρης οριζόντια επιβολή της οδηγίας 2006/123/EK, όπως ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής - *Η εταιρική σχέση για τη νέα ανάπτυξη στον τομέα των υπηρεσιών 2012-2015*⁶. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την εν εξελίξει καταγραφή των προτύπων των εθνικών υπηρεσιών από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Τυποποίησης (CEN), η οποία, σε στενή συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους φορείς, αναμένεται να εντοπίσει τομείς στους οποίους τα εθνικά πρότυπα θα μπορούσαν να συντείνουν στον κατακερματισμό της ενιαίας αγοράς και θα μπορούσε να ανακαλύψει, από κοινού με τα κράτη μέλη, θέματα με δυνατότητες ανάπτυξης ευρωπαϊκών προτύπων στον τομέα των υπηρεσιών.

19. ΕΠΙΜΕΝΕΙ ότι πρέπει να επιδιωχθεί η αυστηρή επιβολή της οδηγίας 2006/123/EK και άλλων κανόνων για την ενιαία αγορά, δίνοντας προτεραιότητα σε περιπτώσεις όπου η βάση τεκμηρίωσης αναφέρει ότι ο οικονομικός αντίκτυπος είναι ο μεγαλύτερος και σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στις παραγράφους 13 και 14 και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να επαναλάβει αυτό στην επικείμενη στρατηγική της για την ενιαία αγορά. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να εξαλειφθούν τα αδικαιολόγητα και δυσανάλογα εμπόδια που συναντούν οι καταναλωτές και οι επιχειρήσεις στην αγορά υπηρεσιών στο εξωτερικό και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι οι διακρίσεις με βάση την ιθαγένεια ή τον τόπο διαμονής απαγορεύονται. ΚΑΛΕΙ συνεπώς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν περαιτέρω μέτρα για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική εφαρμογή του άρθρου 20 της οδηγίας 2006/123/EK. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει την αξιολόγηση των πρακτικών δυσκολιών για τους παρόχους υπηρεσιών που επιθυμούν να λάβουν ασφάλιση αστικής ευθύνης για διασυνοριακές δραστηριότητες. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εντοπίσει τις βέλτιστες πρακτικές των κρατών μελών στον εν λόγω τομέα και να αντιμετωπίσει τυχόν εμπόδια.
20. ΚΑΛΕΙ εκ νέου την Επιτροπή να αναλάβει δράση σχετικά με την εκτίμηση της αναλογικότητας στο πλαίσιο της οδηγίας 2006/123/EK. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειες για την άρση των υπόλοιπων αδικαιολόγητων ή δυσανάλογων απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να παράσχει κατευθυντήριες γραμμές, μεταξύ άλλων, βάσει της νομολογίας του Δικαστηρίου και περιπτωσιολογικών μελετών, σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη θα πρέπει να διεξαγάγουν την αξιολόγηση της αναλογικότητας, έως το τέλος του 2015. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν αυτές τις κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των ισχυουσών και των νέων απαιτήσεων που επιβάλλονται στην ενιαία αγορά στον τομέα των υπηρεσιών. Όταν οι περιορισμοί είναι δυσανάλογοι ή αδικαιολόγητοι, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν αποτελεσματικά διορθωτικά μέτρα και η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει αυστηρά μέτρα επιβολής, όταν απαιτείται.

⁶ Έγγρ. 11145/12, COM(2012) 261 final.

21. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να συμμετάσχουν πλήρως στην αμοιβαία αξιολόγηση των επαγγελματιών που υπάγονται σε νομοθετική ρύθμιση, να ολοκληρώσουν επείγοντως την αποτίμηση της ρύθμισης των επαγγελματιών σε τομείς προτεραιότητας και να παρουσιάσουν συγκεκριμένες δράσεις συνέχειας για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις όπου απαιτείται. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, όπως ανήγγειλε στην ανακοίνωσή της του Οκτωβρίου του 2013⁷, να συμβουλευθεί παράλληλα τα ενδιαφερόμενα μέρη και τους επαγγελματίες, και να παρουσιάσει στα κράτη μέλη τα πορίσματά της το συντομότερο δυνατό.

Η ψηφιακή ενιαία αγορά

22. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τα οφέλη που απορρέουν από μια ισχυρότερη ψηφιακή ενιαία αγορά και τις δυνατότητές της για μεγαλύτερη ανάπτυξη, δημιουργία θέσεων εργασίας και ενίσχυση της παγκόσμιας ανταγωνιστικότητας. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι αυτά εξαρτώνται από τη θέσπιση ενός πιο συνεκτικού ρυθμιστικού πλαισίου και την ανάπτυξη των δεξιοτήτων που ενθαρρύνουν την ψηφιοποίηση και την καινοτομία, εξασφαλίζοντας παράλληλα υψηλή προστασία των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας και σεβασμό της πολιτιστικής πολυμορφίας. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ενιαία ψηφιακή αγορά και οι κανονισμοί της ΕΕ για την προστασία της ιδιωτικής ζωής και την προστασία των δεδομένων θα πρέπει να παρέχουν ένα συνεκτικό και σταθερό πλαίσιο για τις ροές δεδομένων και να διευκολύνουν το εμπόριο, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη δέουσα εφαρμογή των κανόνων προστασίας των δεδομένων.
23. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι η επικείμενη δέσμη της για την ψηφιακή ενιαία αγορά αξιολογεί κατά πόσον το ισχύον πλαίσιο για την ενιαία αγορά είναι κατάλληλο για την ψηφιακή εποχή και προτείνει συγκεκριμένα μέτρα με καθορισμένες προθεσμίες για την αντιμετώπιση των εμποδίων και των κενών του πλαισίου. Θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή σε ζητήματα που εμποδίζουν τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις να επωφελούνται από το πλήρες φάσμα των προϊόντων και υπηρεσιών στην ενιαία αγορά, είτε αυτά είναι ψηφιακά είτε παρέχονται μέσω ψηφιακών διαύλων στην ΕΕ, και αποτρέπουν την έναρξη λειτουργίας, την ανάπτυξη, τη διασυνοριακή δραστηριότητα και την καινοτομία των επιχειρήσεων.

⁷ Έγγρ. 14688/13, COM(2013) 676 final, Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την αξιολόγηση των εθνικών κανονιστικών ρυθμίσεων όσον αφορά την πρόσβαση στα επαγγέλματα

24. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι τυχόν περαιτέρω μέτρα θα πρέπει να εξασφαλίζουν υψηλού επιπέδου προστασία για τους καταναλωτές, ενισχύοντας παράλληλα τον θεμιτό ανταγωνισμό μεταξύ όλων των φορέων της αγοράς, να διευκολύνουν τη δημιουργία ελκυστικού για τις επενδύσεις περιβάλλοντος και να ενθαρρύνουν την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων της ΕΕ. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ, συνεπώς, την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει τη δέσμη για την ψηφιακή ενιαία αγορά, προκειμένου να αντιμετωπιστούν συναφή και σημαντικά θέματα όπως, μεταξύ άλλων, η στρατηγική σε βασικούς ψηφιακούς τομείς για τη δημιουργία των προϋποθέσεων που θα επιτρέψουν στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις να αναπτυχθούν και να εξασφαλίσουν επενδύσεις· οι διασυνοριακές γεωγραφικές διακρίσεις κατά την παροχή προϊόντων και υπηρεσιών για καταναλωτές και επιχειρήσεις, φερ' ειπείν, οι περιορισμοί στην πρόσβαση σε προϊόντα και ψηφιακό περιεχόμενο σε διασυνοριακό επίπεδο· ο ρόλος και το σημερινό στάδιο της ανάπτυξης πλατφορμών και η αξιολόγηση της ανάγκης για περαιτέρω ανάπτυξη της πολιτικής της ΕΕ· τα ψηφιακά δικαιώματα των καταναλωτών· το απρόσκοπτο διασυνοριακό ηλεκτρονικό εμπόριο, με έμφαση στη διευκόλυνση των ΜΜΕ να δραστηριοποιούνται ηλεκτρονικά· κανόνες για τα δικαιώματα του δημιουργού, κατάλληλοι για την ψηφιακή εποχή που συμβάλλουν στην ανάπτυξη στις δημιουργικές βιομηχανίες, διαφυλάσσοντας τα συμφέροντα των δικαιούχων και των καταναλωτών· αποτελεσματικό σύστημα παράδοσης δεμάτων· η ισχυρή προστασία των προσωπικών δεδομένων που είναι επίσης φιλική προς τις επιχειρήσεις και προωθεί την καινοτομία· τα εμπόδια, όπως, οι απαιτήσεις φυσικής εγκατάστασης για τους ψηφιακούς επιχειρηματίες· η μετάβαση προς τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις· η ηλεκτρονική εγγραφή εταιριών· και τα ανοιχτά δεδομένα στο πλαίσιο των πληροφοριών που κατέχουν τα όργανα της ΕΕ και των κρατών μελών.
25. Τονίζει ότι το ρυθμιστικό πλαίσιο και οι σχετικές δραστηριότητες θα πρέπει να είναι «ψηφιακά εξ ορισμού», ώστε να διασφαλίζεται ότι κάθε νέο νομοθέτημα καθίσταται κατάλληλο για την ψηφιακή εποχή και εξετάζει όλους τους δυνατούς τρόπους με τους οποίους οι ψηφιακές λύσεις μπορούν να μειώσουν το φόρτο για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ συνεπώς τα συμπεράσματά του της 4ης Δεκεμβρίου 2014⁸, τα οποία επικύρωσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18 Δεκεμβρίου 2014, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εισαγάγει, έως το τέλος του 2015, μια ψηφιακή διάσταση, ως αναπόσπαστο μέρος της διαδικασίας εκτίμησης του αντίκτυπου. Η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να εξετάσει τον τρόπο με τον οποίο η ισχύουσα νομοθεσία μπορεί να προσαρμοστεί για την ψηφιακή εποχή, ως τμήμα της διαδικασίας REFIT.

⁸ Έγγρ. 16000/14

26. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι πρέπει να σημειωθεί πρόοδος στην κατεύθυνση της ανοικτής διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων, με την αναβάθμιση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και της διαλειτουργικότητας των διαφόρων συστημάτων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στα κράτη μέλη και την καταβολή προσπαθειών για την εφαρμογή πανευρωπαϊκής «εφάπαξ» προσέγγισης όσον αφορά την υποβολή πληροφοριών στις δημόσιες διοικήσεις, με παράλληλη προστασία των προσωπικών δεδομένων. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η πλήρης και αποτελεσματική εκμετάλλευση των εργαλείων και των υπηρεσιών όπως είναι το υπολογιστικό νέφος, τα μαζικά δεδομένα, ο αυτοματισμός, το διαδίκτυο των πραγμάτων και τα δεδομένα ανοικτής πηγής μπορεί να βελτιώσει την παραγωγικότητα και τις υπηρεσίες και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να διευκολυνθεί, μεταξύ άλλων, μέσω λύσεων προσανατολισμένων στην αγορά, E&A και προώθησης της ανάπτυξης των αναγκαίων δεξιοτήτων και ικανοτήτων, παράλληλα με την περαιτέρω τυποποίηση και διαλειτουργικότητα στον τομέα της ΤΠΕ.
-