ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Βρυξέλλες, 17 Δεκεμβρίου 2008 (22.12)
(OR. en)

17172/08

COPOL	**97**
CONOP	**101**
CODUN	**60**
RECH	**421**
JAI	**711**
EDUC	**289**
MI	**558**
UD	**238**
IND	**234**

ΔΙΑΒΙΒΑΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της	Γενικής Γραμματείας
προς	τις αντιπροσωπίες
Θέμα:	Συμπεράσματα του Συμβουλίου και νέες γραμμές για δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την καταπολέμηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής και των συστημάτων διανομής τους

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα ακόλουθα κείμενα κατόπιν εγκρίσεως από το Συμβούλιο (ΣΓΥΕΣ) στις 8-9 Δεκεμβρίου 2008 :

- συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με νέες γραμμές για δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την καταπολέμηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής και των συστημάτων διανομής τους,

- νέες γραμμές για δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την καταπολέμηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής και των συστημάτων διανομής τους.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου
τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο στις 8-9 Δεκεμβρίου 2008

Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ενεργό υλοποίηση της στρατηγικής της ΕΕ για τα ΟΜΚ που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο το Δεκέμβριο του 2003.

Το Συμβούλιο υπογραμμίζει τη χρησιμότητα προσπαθειών που καταβάλλονται για να βελτιωθεί περαιτέρω η αποδοτικότητα της υλοποίησης της Στρατηγικής μέσω στοχοθετημένης δράσης. Γι' αυτό, προσυπογράφει το έγγραφο «Νέες γραμμές για δράση της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά την καταπολέμηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής και του συστήματος διανομής τους» το οποίο ορίζει τα εξής ζητούμενα:

- ένα επικαιροποιημένο έγγραφο αξιολόγησης κινδύνου και απειλής·

- μοντέλα ευαισθητοποίησης για επιχειρήσεις, επιστημονικούς και ακαδημαϊκούς κύκλους και χρηματοδοτικούς οργανισμούς·

- ένταση της συνεργασίας με τρίτες χώρες, ώστε να βοηθηθούν να βελτιώσουν τις πολιτικές μη διάδοσης και τους εξαγωγικούς ελέγχους τους·

- μέτρα για την καταπολέμηση άυλων μεταφορών γνώσης και τεχνογνωσίας, περιλαμβανομένων μηχανισμών συνεργασίας υπό τύπον προξενικής επαγρύπνησης·

- ένταση των προσπαθειών να αναχαιτιστούν οι ροές διάδοσης και κυρώσεις κατά της διάδοσης·

- ένταση των προσπαθειών να καταπολεμηθεί η χρηματοδότηση της διάδοσης·

- ένταση του συντονισμού/ της συνεργασίας με συναφείς περιφερειακούς και διεθνείς οργανισμούς και της συμβολής σε αυτούς.

Το Συμβούλιο καλεί τα αρμόδια όργανα του Συμβουλίου, τα θεσμικά όργανα και τα κράτη μέλη να δώσουν συγκεκριμένη συνέχεια στο παρόν έγγραφο με σκοπό να επιτευχθούν οι στόχοι του στο τέλος το 2010.

_____

ΝΕΕΣ ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΔΡΑΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ
ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ
ΤΗΣ ΔΙΑΔΟΣΗΣ ΟΠΛΩΝ ΜΑΖΙΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΡΟΦΗΣ
ΚΑΙ ΤΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΤΟΥΣ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Σήμερα, η διάδοση των όπλων μαζικής καταστροφής και τα συστήματα διανομής τους αποτελούν ακόμα μεγαλύτερη απειλή για την ασφάλεια των Ευρωπαίων πολιτών απ' ό,τι την εποχή που υιοθετήθηκε η Ευρωπαϊκή Στρατηγική κατά της Διάδοσης των Όπλων Μαζικής Καταστροφής.

Η διάδοση των πυρηνικών, βιολογικών και χημικών όπλων και των βαλλιστικών και περιηγητικών πυραύλων παραμένει μείζων απειλή. Ο αποσταθεροποιητικός αντίκτυπος της διάδοσης στη διεθνή ασφάλεια εντείνεται από το γεγονός ότι η διάδοση αυτή αναπτύσσεται επί του παρόντος ταχύτατα σε περιοχές έντασης (Μέση Ανατολή και Ασία), πράγμα που έχει ως αποτέλεσμα αφενός να αυξάνουν αυτές οι εντάσεις και αφετέρου, μακροπρόθεσμα, να αυξάνει ο κίνδυνος να χρησιμοποιηθούν πραγματικά τέτοια όπλα. Παρά τα μέτρα που λαμβάνονται στον τομέα της μη διάδοσης, η επιτάχυνση του εμπορίου και η παγκοσμιοποίηση μπορεί να διευκολύνουν τη διάδοση αγαθών και τεχνολογιών που ίσως συμβάλλουν στα προγράμματα ΟΜΚ. Οι εξελίξεις αυτές είναι αποτέλεσμα όχι μόνο της προθυμίας εκ μέρους ορισμένων κρατών, αλλά και πρωτοβουλιών που λαμβάνονται από ιδιωτικά και παράνομα δίκτυα. Σε αυτό μπορεί να προστεθεί ο αναδυόμενος κίνδυνος να αναπτυχθούν και να χρησιμοποιηθούν τέτοια όπλα από τρομοκράτες.

Το ενδεχόμενο να βρεθούν όπλα μαζικής καταστροφής στα χέρια επίμαχων κρατών ή τρομοκρατών/ μη κρατικών δραστών αποτελεί μια από τις μεγαλύτερες απειλές για την ασφάλεια που θα μπορούσαν ποτέ να αντιμετωπίσουν οι Ευρωπαίοι. Πρέπει να αποδώσουμε την υψηλότερη προτεραιότητα στην προστασία των Ευρωπαίων πολιτών και των φίλων και συμμάχων μας από τον υπαρκτό και αυξανόμενο κίνδυνο που συνιστά η διάδοση τέτοιων όπλων.

Για να είναι αποτελεσματικά, τα μέτρα μη διάδοσης πρέπει να βασίζονται στις ακόλουθες αρχές:

- ενίσχυση του καθεστώτος μη διάδοσης μέσω της καθολίκευσης και της πλήρους εφαρμογής των Συνθηκών και των συναφών διεθνών συμφωνιών·

- αποφασιστική δράση για να επιλυθούν οι κρίσεις διάδοσης και να εξασφαλιστεί εφαρμογή των αποφάσεων του ΣΑΗΕ·

- αποφασιστική επιχειρησιακή συνεργασία κατά την καταπολέμηση της διάδοσης προκειμένου να εμποδιστούν οι ευαίσθητες μεταφορές και να αντιμετωπιστούν τα παράνομα δίκτυα.

α)

Η Ευρωπαϊκή Στρατηγική του 2003 και οι αρχές που καθορίζουν τη δράση της ΕΕ (αποτελεσματική πολυμέρεια, πρόληψη και διεθνής συνεργασία) παραμένουν εξαιρετικά κρίσιμες και πρέπει να συνεχίσουν να εφαρμόζονται. Μας βοηθούν επίσης στην εφαρμογή της ΑΣΑΗΕ 1540 που παραμένει κύριο σημείο για τη διεθνή κοινότητα όσον αφορά τη μη διάδοση. Ωστόσο, εν όψει της εμπειρίας και των νέων εξελίξεων, πρέπει να οριστούν πρόσθετες γραμμές για δράση εκτός εκείνων που έχουν εφαρμοστεί έως τώρα, κατά τρόπο ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα και ο αντίκτυπος της προσέγγισης της ΕΕ και να γίνει ακόμα πιο λειτουργικός.

Οι στόχοι μας είναι οι εξής:

- **Να αναβαθμιστεί η θέση των μέτρων μη διάδοσης** εντός της ΕΕ με τη μετατροπή αυτού του θεμελιώδους ζητήματος ασφάλειας σε εγκάρσια προτεραιότητα των πολιτικών της ΕΕ και των κρατών μελών για όλες τις πτυχές της δράσης για να αντιμετωπιστεί αυτό το φαινόμενο·

- **Να εντοπισθούν οι υπάρχουσες βέλτιστες πρακτικές** ώστε **να ενθαρρυνθεί η διάδοση τέτοιων πρακτικών** στο επίπεδο εθνικών πολιτικών των κρατών μελών·

- **Να ενθαρρυνθεί ο καλύτερος συντονισμός και η βέλτιστη κινητοποίηση** των εθνικών πολιτικών των κρατών μελών και των υπαρχόντων μέσων και πολιτικών της ΕΕ, χωρίς να θίγονται καθόλου οι αρμοδιότητες των κρατών μελών και της Κοινότητας στους τομείς αυτούς·

- **Να εντοπισθούν τομείς όπου η δράση της ΕΕ πρέπει να ενταθεί**.

Τα κύρια ζητούμενα του προγράμματος δράσης μπορούν να συνοψιστούν ως εξής:

- Ένα επικαιροποιημένο έγγραφο αξιολόγησης κινδύνου και απειλής·

- Μοντέλα ευαισθητοποίησης για επιχειρήσεις, επιστημονικούς και ακαδημαϊκούς κύκλους και χρηματοδοτικούς οργανισμούς·

- Ένταση της συνεργασίας με τρίτες χώρες, ώστε να βοηθηθούν να βελτιώσουν τις πολιτικές μη διάδοσης και τους εξαγωγικούς ελέγχους τους·

- Μέτρα για την καταπολέμηση άυλων μεταφορών γνώσης και τεχνογνωσίας, περιλαμβανομένων μηχανισμών συνεργασίας υπό τύπον προξενικής επαγρύπνησης·

- Ένταση των προσπαθειών να αναχαιτιστούν οι ροές διάδοσης και κυρώσεις κατά της διάδοσης·

- Ένταση των προσπαθειών να καταπολεμηθεί η χρηματοδότηση της διάδοσης·

- Ένταση του συντονισμού/ της συνεργασίας με συναφείς περιφερειακούς και διεθνείς οργανισμούς και της συμβολής σε αυτούς.

Το κάτωθι σχέδιο το οποίο εντοπίζει νέες γραμμές δράσης επιπλέον εκείνων που εφαρμόστηκαν ήδη, καταρτίζεται βάσει της έκβασης του σεμιναρίου μη διάδοσης που οργάνωσε η γαλλική Προεδρία στο Παρίσι στις 15 και 16 Ιουλίου 2008.

Πρέπει να σημειωθεί ότι, ενώ οι δραστηριότητες μη διάδοσης αποτελούν ουσιαστικό μέρος της Κοινής Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας, ορισμένοι τύποι μέτρων μπορούν να εφαρμοστούν στα πλαίσια άλλων πολιτικών και μέσων της ΕΕ που μπορούν να συμβάλουν προς τον ίδιο στόχο (περιλαμβανομένων των κοινοτικών πολιτικών και ειδικών μέσων όπως το Μέσο Σταθερότητας). Φυσικά, σε κάθε περίπτωση, θα γίνουν σεβαστές οι αρμοδιότητες και το κύρος των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων και των κρατών μελών, όπως καθορίζεται από τις Συνθήκες, και θα χρησιμοποιηθούν τα κατάλληλα μέσα.
Η υλοποίηση των συμπερασμάτων του Συμβουλίου του Δεκεμβρίου του 2007, τα οποία αφορούν τους κινδύνους ΠΑΒΧ και την ετοιμότητα έναντι βιολογικών κινδύνων, θα συμβάλει επίσης στους στόχους των νέων γραμμών δράσης και των επακόλουθων εργασιών.

Η έγκριση του σχεδίου αυτού από το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων θα παράσχει στα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα, τα κράτη μέλη και τις άλλες συνθέσεις του Συμβουλίου καθοδήγηση για το πώς να συμπράττουν κατά την υλοποίηση της στρατηγικής ΟΜΚ.

Για ορισμένα έργα θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν διάφορα οικονομικά μέσα όπως το Μέσο Σταθερότητας, στο βαθμό που εμπίπτουν στο αντίστοιχο πεδίο τους και υπάρχουν διαθέσιμα κεφάλαια.

Κάθε δράση ή μέτρο που περιλαμβάνεται σε αυτό το έγγραφο θα αξιολογείται, θα συζητείται και θα τυποποιείται από τις αρμόδιες ομάδες του Συμβουλίου σύμφωνα με τη σχετική διαδικασία και σε συνθήκες πλήρους σεβασμού των αρμοδιοτήτων της Κοινότητας και των κρατών μελών.

Θα απαιτηθεί στενή συνεργασία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και των κρατών μελών για να εξασφαλισθεί συνοχή και συμπράξεις μεταξύ των τρεχουσών και μελλοντικών δραστηριοτήτων και δράσεων.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

I. ΓΝΩΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΓΝΩΣΗ

- Σύνταξη επικαιροποιημένου εγγράφου αξιολόγησης κινδύνου και απειλής
- Αξιοποίηση ενός δικτύου ανεξάρτητων ευρωπαϊκών «δεξαμενών σκέψης» περί μη διάδοσης

II. ΑΠΟΤΡΟΠΗ

α) Ενίσχυση των μέτρων για την καταπολέμηση άυλων μεταφορών γνώσης και τεχνογνωσίας

- Προστασία των επιστημονικών και τεχνικών πόρων
- Συνεργασία υπό τύπον προξενικής επαγρύπνησης
- Επιτάχυνση των προσπαθειών ευαισθητοποίησης σε επιστημονικούς και ακαδημαϊκούς κύκλους
- Υιοθέτηση κωδίκων επαγγελματικής συμπεριφοράς

β) Επιτάχυνση των προσπαθειών καταπολέμησης των απτών μεταφορών άυλης τεχνολογίας, αγαθών και εξοπλισμού

- Βελτίωση των εθνικών διαδικασιών ελέγχου των εξαγωγών
- Μεγαλύτερες προσπάθειες ευαισθητοποίησης των επιχειρήσεων

γ) Πρόληψη και σωφρονιστική δράση ενάντια στη χρηματοδότηση της διάδοσης

- Ενίσχυση των διαβουλεύσεων και των διεθνών μέσων
- Ευαισθητοποίηση των χρηματοπιστωτικών οργανισμών και ενίσχυση του μηχανισμού για την καταπολέμηση της χρηματοδότησης της διάδοσης
- Βελτίωση της εφαρμογής οικονομικών κυρώσεων, σύμφωνα με τις διεθνείς υποχρεώσεις που προκύπτουν ιδίως από τις αποφάσεις ΣΑΗΕ

III. ΑΝΑΧΑΙΤΙΣΗ ΚΑΙ ΠΑΥΣΗ

α) Επιτάχυνση των προσπαθειών καταπολέμησης της διακίνησης ΠΑΒΧ ουσιών και ενίσχυση των συστημάτων εντοπισμού των ροών διάδοσης

- Εντοπισμός των ροών διάδοσης
- Υποστήριξη για την ενίσχυση των διεθνών και πολυμερών μέσων για την αναχαίτιση των ροών διάδοσης

β) Επανέναρξη της ευρωπαϊκής συζήτησης για τη σωφρονιστική δράση κατά της διάδοσης

- Ενίσχυση των νομικών μέσων για την καταπολέμηση των πράξεων διάδοσης
- Συμφωνία σε ευρωπαϊκό επίπεδο ώστε οι παράνομες εξαγωγές, η μεσιτεία και το λαθρεμπόριο όπλων και υλικών μαζικής καταστροφής να καταστούν ποινικώς κολάσιμες

IV. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΙ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ

- Συστηματικότερος ορισμός γεωγραφικών περιοχών και τομέων προτεραιότητας για τεχνική συνεργασία
- Αύξηση της βοήθειας και της συνεργασίας όσον αφορά την καταπολέμηση της διάδοσης ΟΜΚ
- Ενίσχυση της διπλωματικής πίεσης μέσω καλύτερης χρήσης της ρήτρας ΟΜΚ

V. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ

- Δημιουργία σειράς μαθημάτων υψηλού επιπέδου για Ευρωπαίους λειτουργούς που ασχολούνται με τη διάδοση
- Βελτίωση του συντονισμού όλων των φορέων και των πόρων της ΕΕ
- Αναβάθμιση της θέσης των μέτρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αξιολόγησή τους

VI. ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

I. Γνώση και πρόγνωση

1. Σύνταξη επικαιροποιημένου εγγράφου αξιολόγησης κινδύνου και απειλής

Προκειμένου να εστιασθεί και να βαθμολογείται καλύτερα **η δράση** της ΕΕ, η SITCEN πρέπει να συντάξει **ειδικό έγγραφο** για την αξιολόγηση των τάσεων, των κινδύνων και των απειλών όσον αφορά τη διάδοση, περιλαμβανομένης της απειλής της πρόσβασης τρομοκρατών σε ΟΜΚ, το οποίο πρέπει να ενημερώνεται ετησίως.

Ένα τέτοιο έγγραφο, το οποίο η SITCEN θα συντάσσει βάσει διάφορων τύπων πληροφοριών, πρέπει:

- να περιλαμβάνει επικαιροποιημένη αξιολόγηση κινδύνου και απειλής: μια συνολική εικόνα των τάσεων στη διάδοση των όπλων μαζικής καταστροφής και των συστημάτων διανομής τους, και το καθεστώς των προγραμμάτων διάδοσης ΠΒΧ και των προγραμμάτων πυραύλων στα πλαίσια των κρίσεων διάδοσης·

- να συμπληρώνεται από επιστημονικές μελέτες, και ιδίως:
  * ειδικό χάρτη των δικτύων διάδοσης και των αιτήσεων προμήθειας για τα προγράμματα διάδοσης, ιδίως στον πυρηνικό και τον βαλλιστικό τομέα·
  * καθοριστικούς παράγοντες στον επιστημονικό, τον τεχνολογικό («τεχνολογικό κλείδωμα») και τον βιομηχανικό τομέα·
  * μια μελέτη που να τεκμηριώνει τη φυσιογνωμία και το modus operandi για την παράνομη μεταφορά υλικού διάδοσης από φορείς που εμπλέκονται σε τέτοιες ροές από τον αέρα, τη θάλασσα, την ξηρά, με σιδηρόδρομο ...) και να εντοπίζει τις οντότητες που θα μπορούσαν να αποκτήσουν προϊόντα διάδοσης·
  * μια αξιολόγηση των γεωγραφικών ζωνών και περιοχών προτεραιότητας για μέτρα βοήθειας και συνεργασίας της ΕΕ όσον αφορά τη μη διάδοση·
  * μια μελέτη των μεθόδων και των δικτύων χρηματοδότησης της διάδοσης, η οποία να ενημερώνεται ανάλογα με τις ανάγκες·

- Θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί στις αρμόδιες ομάδες του Συμβουλίου που είναι υπεύθυνες για την επεξεργασία συστάσεων σχετικά με μέτρα που λαμβάνονται για την καταπολέμηση των δραστηριοτήτων διάδοσης, που θα υποβάλλονται ανάλογα με την περίπτωση στο Συμβούλιο.

Το επίπεδο επιτυχίας της αποστολής θα εξαρτηθεί από το ποσό πληροφοριών και αναλυτικής εισροής που παρέχουν τα κράτη μέλη στην SITCEN. Η Επιτροπή και οι συναφείς οργανισμοί/υπηρεσίες της ΕΕ (ΕΥΡΩΠΟΛ, EUROJUST, FRONTEX) συμπράττουν πλήρως με τα ανωτέρω.

2. Αξιοποίηση ενός δικτύου ανεξάρτητων ευρωπαϊκών «δεξαμενών σκέψης» περί μη διάδοσης

Η δράση της ΕΕ κατά της διάδοσης θα μπορούσε να αξιοποιήσει την υποστήριξη που παρέχει ένα **μη κυβερνητικό δίκτυο μη διάδοσης**, το οποίο συγκεντρώνει ινστιτούτα εξωτερικής πολιτικής και ερευνητικά κέντρα ειδικευμένα σε στρατηγικούς τομείς της ΕΕ, ενώ ταυτόχρονα θα στηρίζεται σε ήδη υπάρχοντα χρήσιμα δίκτυα. Ένα τέτοιο δίκτυο θα μπορούσε να επεκταθεί και σε ινστιτούτα τρίτων χωρών με τις οποίες η ΕΕ διεξάγει ειδικούς διαλόγους περί μη διάδοσης.

Αυτό το δίκτυο ανεξάρτητων ευρωπαϊκών «δεξαμενών σκέψης» θα είχε ως στόχο να ενθαρρύνει το διάλογο επί θεμάτων πολιτικής και ασφάλειας και τη μακροπρόθεσμη συζήτηση μέτρων για να καταπολεμηθεί η διάδοση όπλων μαζικής καταστροφής και τα συστήματα διανομής τους μέσα στις κοινωνίες των πολιτών, και ιδίως μεταξύ των εμπειρογνωμόνων, των ερευνητών και των ακαδημαϊκών. Θα αποτελέσει ένα χρήσιμο σκαλοπάτι για τη δράση υπέρ της μη διάδοσης από την ΕΕ και τη διεθνή κοινότητα.

Του δικτύου μπορεί να προεδρεύει ο προσωπικός αντιπρόσωπος του ΓΓ/ΥΕ για τη μη διάδοση, σύμφωνα με τις οδηγίες που ορίστηκαν στα πλαίσια του Κέντρου ΟΜΚ όσον αφορά τα μέτρα διάδοσης. Οι CODUN/CONOP θα είναι σε θέση να συμβουλεύονται το δίκτυο για ζητήματα σχετικά με τη μη διάδοση και εκπρόσωποί τους μπορούν να μετέχουν στις συνεδριάσεις του δικτύου. Αυτές οι συνεδριάσεις μπορούν να οργανωθούν από κοινού με τις εν λόγω Ομάδες.

Κάθε δύο έτη θα μπορούσε να διοργανώνεται στις Βρυξέλλες, ή αλλού στην ΕΕ, μια συνάντηση όπου να συγκεντρώνονται όλες οι ανεξάρτητες δεξαμενές σκέψης και να υποβάλλουν έκθεση/ συστάσεις στον προσωπικό αντιπρόσωπο του ΓΓ/ΥΕ για τη μη διάδοση.

Θα πρέπει να εξεταστούν οι δυνατότητες και οι μορφές μιας χρηματοοικονομικής συμβολής.

II. Αποτροπή

A. <u>Ενίσχυση των μέτρων για την καταπολέμηση άυλων μεταφορών γνώσης και τεχνογνωσίας</u>

1. Προστασία επιστημονικών και τεχνικών πόρων

Με δεδομένη την ανάγκη επαγρύπνησης και αποτροπής της εξειδικευμένης διδασκαλίας ή εκπαίδευσης σε κλάδους που θα μπορούσαν να συμβάλουν στα προγράμματα διάδοσης ευαίσθητων χωρών, η εποπτεία της πρόσβασης αλλοδαπών σε ερευνητικά ινστιτούτα, οργανισμούς ή ιδρύματα που εμπλέκονται σε επιστημονικές δραστηριότητες ευαίσθητης φύσεως είναι ουσιαστικό μέσο για την καταπολέμηση της διάδοσης. Ο στόχος μας είναι να ενισχύσουμε την αποδοτικότητα των κρατών μελών στον τομέα αυτό εντοπίζοντας τομείς κοινών ανησυχιών και ανταλλάσσοντας πληροφορίες για τρέχουσες πρακτικές και ενδεχόμενες δράσεις που θα μπορούσαν να ληφθούν από κοινού.

1. Βάσει εγγράφου αξιολόγησης κινδύνου και απειλής, το Συμβούλιο θα μπορούσε να εγκρίνει κοινή θέση, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή <u>σε έναν κατάλογο τομέων επιστημονικής συνεργασίας</u>.

2. Στη βάση αυτή, οι αρμόδιες Ομάδες θα κληθούν
   - <u>να ανταλλάξουν βέλτιστες πρακτικές</u> στον τομέα αυτό, πράγμα που θα βοηθούσε να εντοπισθούν πιθανές διαδικασίες·
   - να εξετάσει τις δράσεις που θα μπορούσαν να αναληφθούν από κοινού για να αυξηθεί η αποδοτικότητά μας σε αυτό το πεδίο.

2. Συνεργασία υπό τύπον προξενικής επαγρύπνησης

Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να ενθαρρυνθούν να καθιερώσουν **μια διαδικασία προξενικής επαγρύπνησης**, ή να την ενισχύσουν όπου υπάρχει ήδη, με σκοπό την εξασφάλιση αποδοτικής διαχείρισης της πρόσβασης αλλοδαπών στο έδαφός τους, λαμβάνοντας υπόψη τα συμπεράσματα του προαναφερθέντος εγγράφου αξιολόγησης κινδύνου και απειλής. Οι εθνικές αρχές οι αρμόδιες για την έκδοση θεωρήσεων πρέπει να ενημερωθούν για τα προβλήματα που συνδέονται με τα μέτρα μη διάδοσης.

Τα αρμόδια θεσμικά όργανα της ΕΕ ή/και άλλες οντότητες, σύμφωνα με τις ιδρυτικές Συνθήκες της ΕΕ, θα μπορούσαν να καταρτίσουν πρόταση απόφασης του Συμβουλίου/ των αντιπροσώπων των κρατών μελών που συνέρχονται στο πλαίσιο του Συμβουλίου **για την καθιέρωση ευρωπαϊκής συνεργασίας για την προξενική επαγρύπνηση**.

Ένα τέτοιο έγγραφο θα μπορούσε **να επαναλάβει τις αρχές** της προξενικής επαγρύπνησης (η ανάγκη να αποτραπούν οι άυλες ροές διάδοσης σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που έχουν αναλάβει τα κράτη μέλη σε σύνδεση με τους διάφορους μηχανισμούς που χρησιμοποιούν οι προμηθευτές, και ταυτόχρονα να ενθαρρυνθεί η ανάπτυξη μη ευαίσθητης ακαδημαϊκής συνεργασίας) και **να προβλέπει συγκεκριμένα ευρωπαϊκά μέτρα συντονισμού**, και ειδικότερα:

- **Καθήκον αμοιβαίας ανακοίνωσης των αρνήσεων θεωρήσεων** που αιτιολογούνται από τον κίνδυνο διάδοσης σε προξενικές θέσεις σε ευαίσθητες χώρες·

- **εξέταση του τρόπου με τον οποίο ο στόχος αυτός θα μπορούσε να ληφθεί υπόψη** και εξέταση τυχόν αναγκαίων μέτρων. Στα πλαίσια της επικείμενης καθιέρωσης του SIS II, θα μπορούσαν επίσης να εξετασθούν διαδικασίες που να επιτρέπουν να εντάσσονται στις κατάλληλες κατηγορίες επιφυλακής στο SIS πρόσωπα που συμμετέχουν σε δραστηριότητες διάδοσης·

- θα μπορούσε να εξετασθεί ενδεχόμενο δημιουργίας νομικού μηχανισμού που να προβλέπει διαβουλεύσεις με το SIS σε περίπτωση θεωρήσεων μακράς διαρκείας.

3. Επιτάχυνση των προσπαθειών ευαισθητοποίησης σε επιστημονικούς και ακαδημαϊκούς κύκλους

Οι ακαδημαϊκοί και επιστημονικοί κύκλοι πρέπει να ενημερωθούν καλύτερα για ζητήματα μη διάδοσης γενικά και για πιθανούς κινδύνους συναφείς με τις δραστηριότητές τους. Όλοι συμφωνούμε ότι υπάρχει ανάγκη να αυξηθεί το μέσο επίπεδο γνώσης ως προς το σημείο αυτό. Στις πιθανές δράσεις περιλαμβάνονται:

- ενισχυμένες ανταλλαγές μεταξύ πανεπιστημίων, εργαστηρίων και αρμόδιων αρχών κρατών μελών. Τα εργαστήρια ή τα σεμινάρια που οργανώνουν τα κράτη μέλη ή συναφείς οργανισμοί της ΕΕ θα μπορούσαν να είναι χρήσιμα εδώ. Στόχος τους θα μπορούσε να είναι η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών.

- Συζητήσεις στις αρμόδιες ομάδες της ΕΕ σχετικά με πρωτοβουλίες που θα μπορούσαν να αναληφθούν όπως: εντοπισμός κλάδων και ζητήματα ειδικής ανησυχίας· δημιουργία «κέντρων ευαισθητοποίησης» στα πανεπιστήμια που θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν τυποποιημένες πληροφορίες και εκπαιδευμένο προσωπικό, σημεία επαφής για ζητήματα ασφάλειας και μη διάδοσης στα πανεπιστήμια κ.λπ.

4. Υιοθέτηση κωδίκων επαγγελματικής συμπεριφοράς

Οι υπάρχοντες κώδικες επαγγελματικής συμπεριφοράς για τους επιστήμονες θα μπορούσαν να συμπληρωθούν. Ο στόχος είναι να υπάρξει επίγνωση ότι νόμιμη εργασία μπορεί να έχει εφαρμογές διπλής χρήσης.

- Αφού συνταχθεί κατάλογος υπαρχόντων κωδίκων επαγγελματικής συμπεριφοράς για τους επιστήμονες στα κράτη μέλη της ΕΕ που επιβάλλουν αποχή από δραστηριότητες που συγκρούονται με τους στόχους της μη διάδοσης και

- αφού συνοψισθεί η έκβαση των διαδικασιών που διεξήχθησαν σε διάφορους αρμόδιους φορείς,

- πρέπει να εντοπιστούν δραστηριότητες που να ενθαρρύνουν την υιοθέτηση (π.χ. από εκπαιδευτικά ιδρύματα) κωδίκων επαγγελματικής συμπεριφοράς για τους επιστήμονες εντός της ΕΕ και να προωθήσουν την υιοθέτηση τέτοιων κωδίκων από τρίτα κράτη.

Β) <u>Επιτάχυνση των προσπαθειών καταπολέμησης των απτών μεταφορών άυλης τεχνολογίας, αγαθών και εξοπλισμού</u>

1. Βελτίωση των εθνικών διαδικασιών ελέγχου των εξαγωγών

Ο έλεγχος των εξαγωγών των διπλής χρήσης και ευαίσθητων ειδών διέπεται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1334/2000, όπως τροποποιήθηκε. Με βάση –και με σκοπό να συμπληρώσουν- τις συστάσεις που ενέκρινε το ΣΓΥΕΣ τον Οκτώβριο του 2004, (κατόπιν αξιολόγησης από ομοτίμους μεταξύ των κρατών μελών), και χωρίς να θίγουν τις αρμοδιότητες των κρατών μελών και ιδίως το δικαίωμά τους να χορηγούν άδεια εξαγωγής, θα μπορούσαν να ενθαρρυνθούν τα εξής μέτρα, σύμφωνα με τον εκάστοτε ισχύοντα κανονισμό, για να βελτιστοποιηθούν οι εθνικές διαδικασίες υλοποίησης:

- τακτική και σε βάθος εκπαίδευση των αρχών ελέγχου στα τεχνικά χαρακτηριστικά των ελεγχόμενων αγαθών·
- επιδίωξη της βελτίωσης των μέτρων επιβολής (όπως: μηχανοργάνωση των διαδικασιών, ενισχυμένος συντονισμός μεταξύ υπηρεσιών, καλύτερη χρήση της ομάδας εμπειρογνωμόνων που συστάθηκε το 2004, υποστήριξη για την έναρξη λειτουργίας ενός ασφαλούς συστήματος που να επιτρέπει ηλεκτρονική αμοιβαία ενημέρωση για απαγορεύσεις εξαγωγών, μεσιτείας και διέλευσης)·
- Η ανάλυση της SITCEN που υποβάλλεται στις ομάδες του Συμβουλίου θα διαβιβάζεται και στις εθνικές αρχές που είναι υπεύθυνες για τους ελέγχους των εξαγωγών προκειμένου να τους παράσχουν ένα ευρύ φάσμα πληροφοριών.

Προκειμένου να στηρίξουν τη βελτίωση των εθνικών διαδικασιών ελέγχου των εξαγωγών, η Επιτροπή και η επιτροπή που συστάθηκε με το άρθρο 18 του κανονισμού θα μπορούσαν, χωρίς να θίγονται οι αρμοδιότητες των κρατών μελών, να εξετάσουν το ενδεχόμενο λήψης των εξής μέτρων:

- δημιουργία <u>οδηγών βέλτιστης πρακτικής σχετικά με τις διαδικασίες ελέγχου για εξαγωγές αγαθών διπλής χρήσης</u>, σύμφωνα με τον κανονισμό·
- υποστήριξη της ανταλλαγής σχετικών εμπειριών προκειμένου να αυξηθεί η ικανότητα των κρατών μελών για ελέγχους των εξαγωγών·
- συμβολή στον εντοπισμό συνιστωσών των εκπαιδευτικών μαθημάτων εντός πλαισίου που θα καθοριστεί, με βάση άλλες προτεραιότητες της ΕΕ·
- τεχνική εξέταση προτάσεων για αναπροσαρμογές στους κατάλογους ελέγχου των εξαγωγών, σύμφωνα με τις συναφείς διατάξεις του κανονισμού.

2. Μεγαλύτερες προσπάθειες ευαισθητοποίησης των επιχειρήσεων

Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να καταβάλουν μεγαλύτερες προσπάθειες **προς ευαισθητοποίηση των επιχειρήσεων**. Θα μπορούσαν να ενθαρρυνθούν ιδίως τα ακόλουθα μέτρα:

- Συστηματικότερες προσπάθειες ευαισθητοποίησης, που να λαμβάνουν υπόψη τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΕ, θα καταβληθούν στο επίπεδο οικονομικών φορέων των οποίων οι δραστηριότητες μπορεί να είναι ευαίσθητες από την άποψη της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής και των συστημάτων διανομής τους, με ιδιαίτερες προσπάθειες στο επίπεδο επαγγελματικών ομοσπονδιών, ιδίως με την ενθάρρυνση τακτικών επίσημων και ανεπίσημων επαφών μεταξύ των εν λόγω φορέων και των αρμόδιων υπηρεσιών·

- Η έκδοση εθνικών εγγράφων πληροφοριών/ η βελτίωση των εθνικών ιστοτόπων που εξηγούν το νομοθετικό πλαίσιο και τις κυρώσεις για την καταστρατήγηση των διαδικασιών.

Σε ευρωπαϊκό επίπεδο θα μπορούσαν να εξετασθούν τα ακόλουθα μέτρα:

- ευαισθητοποίηση εντός της ΕΕ: οργάνωση σεμιναρίων σε επίπεδο ΕΕ, ιδίως με επαγγελματικές ομοσπονδίες·
- έκδοση τυποποιημένων εγγράφων πληροφοριών που εξηγούν το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο·
- ανταλλαγή εμπειρίας σχετικά με τους μηχανισμούς που καθιερώνονται.

Γ) Πρόληψη και σωφρονιστική δράση ενάντια στη χρηματοδότηση της διάδοσης

Τα προγράμματα διάδοσης μπορεί να χρήζουν εκτεταμένης χρηματοδότησης, με δεδομένη την επένδυση και τις αγορές που απαιτούνται. Γι' αυτό πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη χρηματοδότηση της διάδοσης, η οποία πρέπει να αποτρέπεται και να τιμωρείται.

1. Ενίσχυση των διαβουλεύσεων και των διεθνών μέσων

- Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους στο πλαίσιο της ΕΟΧΔ και να εξετάσουν ποιοι διεθνείς κανόνες και πρακτικές θα μπορούσαν να θεσπιστούν, εάν και όταν χρειάζεται, προς καλύτερη καταπολέμηση της χρηματοδότησης της διάδοσης. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνουν την ΕΟΧΔ να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλιστεί η συμμετοχή όλων των μελών της ΕΕ στην ΕΟΧΔ.

- Προκειμένου να υποστηριχθούν οι διεθνείς προσπάθειες για να καταπολεμηθεί η χρηματοδότηση της διάδοσης, το ζήτημα αυτό θα τίθεται συστηματικότερα κατά τις συζητήσεις με τρίτες χώρες,

2. Ευαισθητοποίηση των χρηματοπιστωτικών οργανισμών και ενίσχυση του μηχανισμού για την καταπολέμηση της χρηματοδότησης της διάδοσης

Εν αναμονή της ενίσχυσης των διεθνών πράξεων και σύμφωνα με την προσέγγιση που περιγράφεται στο σημείο 1·

Τα κράτη μέλη καλούνται:

- να καταβάλουν ιδιαίτερες προσπάθειες ευαισθητοποίησης των χρηματοπιστωτικών οργανισμών προκειμένου όχι μόνο να αποτρέπεται η χρηματοδότηση δραστηριοτήτων διάδοσης, αλλά και να προστατευθούν οι τράπεζές μας από τις κακόβουλες προθέσεις των διακινητών·

- να βελτιώσουν τη συνεργασία μεταξύ διοικητικών αρχών και αρχών χρηματοπιστωτικής εποπτείας και να ενθαρρύνουν, όπου είναι απαραίτητο, τη μετάδοση σχετικών πληροφοριών για τη διατήρηση χρηματοπιστωτικής επαγρύπνησης·

Η Επιτροπή θα μπορούσε να αναλύσει τις πιθανές επιλογές για την επαγρύπνηση των χρηματοπιστωτικών οργανισμών στα πλαίσια της καταπολέμησης της χρηματοδότησης της διάδοσης εν όψει της προόδου κατά τις εργασίες στο πλαίσιο της ΕΟΧΔ.

3. Βελτίωση της εφαρμογής οικονομικών κυρώσεων, σύμφωνα με τις διεθνείς υποχρεώσεις που προκύπτουν ιδίως από αποφάσεις του ΣΑΗΕ

Οι αρμόδιες συνθέσεις και Ομάδες του Συμβουλίου θα ενθαρρύνουν την ανταλλαγή πληροφοριών και ορθής πρακτικής όσον αφορά την καταπολέμηση της χρηματοδότησης της διάδοσης και τη συμμόρφωση προς διεθνείς υποχρεώσεις. Γι' αυτό, χωρίς επικάλυψη των εργασιών της ΕΟΧΔ, το Συμβούλιο θα μπορούσε:

- να ζητήσει από τα κράτη μέλη να παράσχουν ανατροφοδότηση ως προς την εμπειρία από την εφαρμογή οικονομικών κυρώσεων αφότου εκδόθηκαν οι αποφάσεις σχετικά με το Ιράν και τη ΛΔΚ, προσδιορίζοντας ιδίως τις δυσκολίες που συνάντησε ο τραπεζικός τομέας και τις βελτιώσεις που θα μπορούσαν να επέλθουν και λαμβάνοντας υπόψη τα διδάγματα από την εφαρμογή κυρώσεων γενικώς βασισμένων στις συναφείς αποφάσεις του ΣΑΗΕ·

- να αναθεωρεί, υπό σύνθεση «Συμβούλων RELEX - κυρώσεις», τις υπάρχουσες βέλτιστες πρακτικές για τις κυρώσεις και να τις επικαιροποιεί κατά περίπτωση, λαμβάνοντας υπόψη την εργασία που συντελείται·

III. Αναχαίτιση και παύση

A. Επιτάχυνση των προσπαθειών καταπολέμησης της διακίνησης ΠΑΒΧ ουσιών και ενίσχυση των συστημάτων εντοπισμού των ροών διάδοσης

1. Εντοπισμός των ροών διάδοσης

- Η ΕΕ θα συνεχίσει τις προσπάθειες να ενισχύσει τα εξωτερικά σύνορά της κατά της απειλής διακίνησης ΠΑΒΧ.

- Τα κράτη μέλη καλούνται:

  * να πραγματοποιούν τυχαίους ελέγχους χρησιμοποιώντας κριτήρια κινδύνου και αυξημένη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με οντότητες ύποπτες διακίνησης, η οποία θα περιέχεται στο έγγραφο SITCEN·

  * να εξετάσουν τους όρους υπό τους οποίους η μπορεί να αυξηθεί αποτελεσματικά ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με οντότητες ύποπτες διακίνησης·

  * να συνεχίσουν τις Κοινές Τελωνειακές Επιχειρήσεις οι οποίες διενεργούνται ήδη στα πλαίσια της Ομάδας Τελωνειακής Συνεργασίας (CCWP) για την καταπολέμηση της διάδοσης·

  * να ξεκινήσουν μία συζήτηση για τον καλύτερο συντονισμό των διαθέσιμων μέσων για επιχειρήσεις απαγόρευσης (ιδίως της εμπειρογνωμοσύνης).

2. Υποστήριξη για την ενίσχυση των διεθνών και πολυμερών μέσων για την αναχαίτιση των ροών διάδοσης

Το Συμβούλιο θα μπορούσε να εγκρίνει συμπεράσματα που ενθαρρύνουν:

- την επικύρωση από τα κράτη μέλη του πρωτοκόλλου του 2005 στη Σύμβαση για την καταστολή των παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας το συντομότερο δυνατόν·

- την επεξεργασία ενός μηχανισμού που συμπληρώνει το πρωτόκολλο του 2005, μόλις αυτό επικυρωθεί από όλα τα κράτη μέλη, με τον οποίο τα κράτη μέλη της ΕΕ να μπορούν, στο βαθμό που αυτό είναι συμβατό με την εθνική νομοθεσία, να δώσουν εκ των προτέρων αμοιβαία συγκατάθεση για διενέργεια νηοψίας σε ανοικτή θάλασσα επί ύποπτων σκαφών που φέρουν τη σημαία τους.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 της ΣΕΕ, θα επιδιωχθεί αποτελεσματικότερα η εναρμόνιση των θέσεων των κρατών μελών της ΕΕ στα διεθνή φόρουμ (ιδίως σε σχέση με την πρωτοβουλία που υποβλήθηκε στον ICAO).

Η συμμετοχή της ΕΕ στο ΡΣΝ θα είναι ένας από τους κεντρικούς στόχους ώστε οι δραστηριότητές της να γίνουν λειτουργικότερες. Οι χώρες της ΕΕ και τα αρμόδια θεσμικά όργανα της ΕΕ καλούνται να συνεδριάσουν το 2009 υπό σύνθεση Περιφερειακής Επιχειρησιακής Ομάδας Εμπειρογνωμόνων ΡΣΝ προκειμένου να εξετάσουν τη δυνατότητα συμμετοχής της ΕΕ στο ΡΣΝ.

Β) Επανέναρξη της ευρωπαϊκής συζήτησης για τη σωφρονιστική δράση κατά της διάδοσης

1. Ενίσχυση των νομικών μέσων για την καταπολέμηση των πράξεων διάδοσης

Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να διερευνήσουν τρέχουσες πρακτικές, καθώς και τη νομοθεσία και τις ρυθμίσεις για την πρόληψη και τον κολασμό των πράξεων διάδοσης, προκειμένου να εντοπιστούν τυχόν ανεπάρκειες. Ενθαρρύνονται να αυξήσουν την αποτελεσματικότητα, τη συνέπεια, τη διαφάνεια και τον αποτρεπτικό χαρακτήρα των εθνικών τους μέτρων επιβολής στα πλαίσια της καταπολέμησης της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής και συστημάτων διανομής τους.

Το Συμβούλιο καλεί τα αρμόδια θεσμικά όργανα και Ομάδες να πραγματοποιήσουν συγκριτική μελέτη για το ζήτημα αυτό.

2. Συμφωνία σε ευρωπαϊκό επίπεδο ώστε οι παράνομες εξαγωγές, η μεσιτεία και το λαθρεμπόριο όπλων και υλικών μαζικής καταστροφής να καταστούν ποινικώς κολάσιμες

Προκειμένου να καταπολεμηθεί η απειλή της διάδοσης, το Συμβούλιο θα μπορούσε να συμφωνήσει ότι, για **τις παράνομες εξαγωγές**, **τη μεσιτεία και το λαθρεμπόριο όπλων και υλικών μαζικής καταστροφής, οι ενδεδειγμένες κυρώσεις** είναι οι **ποινικές.**

Μια τέτοια απόφαση θα επέτρεπε να επιτευχθούν οι στόχοι της ΕΕ περί μη διάδοσης, σύμφωνα με τη δήλωση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 18ης Ιουνίου 2004 που αναφέρεται στην έννοια της σύγκλισης των κυρώσεων.

IV. Συνεργασία και υποστήριξη

Η ΕΕ αναλαμβάνει να συνεχίσει και να εντείνει το συντονισμό, ανάλογα με την περίπτωση, με άλλους χορηγούς για να εξασφαλίζεται συμπληρωματικότητα και να μεγιστοποιείται ο αντίκτυπος.

1. Συστηματικότερος ορισμός γεωγραφικών περιοχών και τομέων προτεραιότητας για τεχνική συνεργασία

Σε σύνδεση με τα αρμόδια τμήματα και ιδίως βάσει των μελετών τής SITCEN, η ΓΓΣ θα συντάσσει εξαμηνιαίο έγγραφο που θα **ορίζει τις γεωγραφικές προτεραιότητες** για συνεργασία της ΕΕ με τρίτες χώρες. Το εν λόγω έγγραφο θα υποβάλλεται στις αρμόδιες Ομάδες (CONOP, CODUN και ΕΠΑ) και θα επικυρώνεται από αυτές. Η Επιτροπή θα συμπράττει πλήρως.

Το έγγραφο αυτό θα καθορίσει τα κριτήρια που επιλέγονται για τον ορισμό των γεωγραφικών προτεραιοτήτων της ΕΕ. Θα πρέπει να δοθεί βάρος στις πραγματικές απαιτήσεις για μέτρα καταπολέμησης της διάδοσης, σε στενή επαφή με τις αναλύσεις που παράγει η SITCEN.

2. Αύξηση της βοήθειας και της συνεργασίας σχετικά με την καταπολέμηση της διάδοσης ΟΜΚ

- **Η ΕΕ αναλαμβάνει να συνεχίσει και να εντείνει** τη δράση προς στήριξη του καθεστώτος της Συνθήκης (κοινές δράσεις που έχουν εγκριθεί ή τελούν υπό έγκριση για προς στήριξη του ΔΟΑΕ, την CTBTO και της προστασίας ραδιενεργών πηγών), της Σύμβασης Χημικών Όπλων, της Σύμβασης Βιολογικών Όπλων, της απόφασης 1540, του Κώδικα Δεοντολογίας της Χάγης (σχέδιο να γίνει ο HCOC καθολικός και οικονομική ενίσχυση για την οργάνωση ενός ασφαλούς εσωτερικού συστήματος επεξεργασίας δεδομένων HCOC), του κώδικα δεοντολογίας για την προστασία και την ασφάλεια των ραδιενεργών πηγών, προς καθοδήγηση στις εισαγωγές και εξαγωγές ραδιενεργών πηγών, περαιτέρω διπλωματικά διαβήματα που σχεδιάζονται υπέρ της έναρξης ισχύος τής CTBT και της CWC, της τροποποιημένης σύμβασης φυσικής προστασίας του πυρηνικού υλικού και διαβημάτων και υπέρ της έναρξης διαπραγματεύσεων για τη FMCT. Η ΕΕ θα συνεχίσει επίσης να υποστηρίζει την παγκόσμια πρωτοβουλία για την καταπολέμηση της πυρηνικής τρομοκρατίας (GICNT).

- **Προώθηση μιας κουλτούρας ασφάλειας στον ΠΑΒΧ τομέα**

Πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στα ακόλουθα μέτρα:

- καθιέρωση περιφερειακών κέντρων που παρέχουν κατάρτιση στην κουλτούρα προστασίας και ασφάλειας **ΠΑΒΧ**·
- υποστήριξη για μέτρα ΔΟΑΕ για την προστασία πυρηνικών και ραδιενεργών υλικών και πυρηνικών εγκαταστάσεων·
- μια συντονισμένη και συμπληρωματική προσέγγιση σε προβλήματα βιοασφάλειας και βιοπροστασίας η οποία να εγγυάται τη βέλτιστη διαχείριση ιδίως των βιολογικών κινδύνων και απειλών.
- άλλοι τομείς όπου η προώθηση μιας κουλτούρας ασφάλειας μπορεί να είναι χρήσιμη: **ενίσχυση** των συστημάτων ελέγχου εξαγωγών με βάση την υπάρχουσα και προηγούμενη εμπειρία και εξελισσόμενες δραστηριότητες προσέγγισης, συνοριακή διαχείριση υλικών που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν από τρομοκράτες, όπως οι τοξικές χημικές ουσίες, καθώς και παράνομη διακίνηση και χρηματοοικονομική παρακολούθηση.

3. Ενίσχυση της διπλωματικής πίεσης μέσω καλύτερης χρήσης της ρήτρας ΟΜΚ

Προκειμένου να αποκομιστεί το μέγιστο όφελος από την ρήτρα μη διάδοσης που είναι ενσωματωμένη στις συμφωνίες της ΕΕ με τρίτες χώρες από το 2003, το Συμβούλιο καθοδηγεί τη ΓΓΣ, σε σύνδεση με την Επιτροπή, να συντάξει **έγγραφο αξιολόγησης της εφαρμογής της ρήτρας ΟΜΚ**. Το εν λόγω έγγραφο, που θα υποβληθεί στο Συμβούλιο προς έγκριση,

- **θα προτείνει γραμμές δράσης για τη βελτίωση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης** της ρήτρας (περισσότερες πληροφορίες για την CONOP και την CODUN, κατάρτιση εγγράφων που επεξηγούν τη ρήτρα, σχεδιασμένων για γεωγραφικές ομάδες και τρίτα κράτη)·

- θα κάνει προτάσεις για **την εφαρμογή της εν λόγω ρήτρας από τρίτα κράτη**, βάσει κριτηρίων που θα καθοριστούν (συμμόρφωση με τις Συνθήκες, εφαρμογή ελέγχων εξαγωγών, έκθεση σχετικά με τη συνεργασία με την ΕΕ βάσει της εν λόγω ρήτρας)·

- θα υποβάλει **ανάλυση της διαδικασίας για ενεργοποίηση της ρήτρας στο ενδεχόμενο μη συμμόρφωσης από τρίτη χώρα.**

V. Συντονισμός

1. Δημιουργία σειράς μαθημάτων υψηλού επιπέδου για Ευρωπαίους λειτουργούς που ασχολούνται με τη διάδοση

Το Συμβούλιο ζητά από τα αρμόδια ιδρύματα και ομάδες να του υποβάλουν πρόταση μέχρι το τέλος του πρώτου εξάμηνου του 2009 για τη δημιουργία μιας **ευρωπαϊκής σειράς μαθημάτων συνεχούς επιμόρφωσης** το 2010 για λειτουργούς των κρατών μελών και της ΕΕ για την καταπολέμηση της διάδοσης ΟΜΚ και των συστημάτων διανομής τους, λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες που θέτει το Συμβούλιο.

Ο στόχος της εν λόγω πρωτοβουλίας είναι να βελτιωθεί το επίπεδο επιστημονικής και τεχνικής εμπειρογνωμοσύνης του εν λόγω προσωπικού και να ενθαρρυνθεί η διάδοση μιας κοινής ευρωπαϊκής διοικητικής κουλτούρας καταπολέμησης της διάδοσης, σε ένα δικτυωμένο σύστημα.

Τα μαθήματα, οι λεπτομέρειες των οποίων μένουν ακόμα να καθοριστούν εν όψει των υπαρχόντων μέσων (δικτύωση υπαρχόντων εθνικών μαθημάτων επιμόρφωσης προκειμένου να προταθεί μια ευρωπαϊκή σύνοδος) πρέπει να προβλέπουν:

- ένα θεωρητικό μέρος που να καλύπτει τις ακόλουθες πτυχές: γενικές προκλήσεις της καταπολέμησης της διάδοσης, παρουσίαση μηχανισμών αποτροπής της διάδοσης (οργάνωση, φορείς, Συνθήκες, μέτρα ελέγχου και επιστημονικές και τεχνικές πτυχές, σε σύγκριση με ευρωπαϊκές πρακτικές)·

- ένα μέρος που να αποτελείται από επισκέψεις σε περιοχές ενδιαφέροντος εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Οι επιταγές ασφάλειας πρέπει να ληφθούν υπόψη, ιδίως όσες συνδέονται με την εμπιστευτικότητα της εν λόγω επιμόρφωσης, λόγω της ευαίσθητης φύσης ορισμένων πληροφοριών που μπορεί να ανταλλαγούν κατά της διάρκεια του εκπαιδευτικού μαθήματος.

2. Βελτίωση του συντονισμού όλων των φορέων και των πόρων της ΕΕ

Ειδικότερα, ενδείκνυνται τα ακόλουθα μέτρα:

- **ενίσχυση του ρόλου του κέντρου ΟΜΚ**, μέσω της καθιέρωσης της πρακτικής συνεδριάσεων από κοινού με τις συνεδριάσεις της CONOP/CODUN **όπου θα συζητούνται και θα προετοιμάζονται περαιτέρω ειδικές ρυθμίσεις με σκοπό την ενίσχυση του ρόλου του κέντρου·**

- επιδίωξη μεγαλύτερου συντονισμού όλων των πολιτικών και των μέσων που συμβάλλουν στην υλοποίηση των στόχων καταπολέμησης της διάδοσης και ιδίως των μέτρων που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο, χωρίς να αγνοούνται οι αρμοδιότητες **των κρατών μελών και** της Κοινότητας στους τομείς αυτούς·

- **αναβάθμιση του ρόλου της SITCEN κατά την ανάλυση της διάδοσης**

* αύξηση της συμμετοχής της SITCEN ώστε να μπορεί να υποβάλει τις αναλύσεις της στις αρμόδιες Ομάδες και την ΕΠΑ,
* δυνατότητα περιστασιακών παρουσιάσεων στα αρμόδια φόρουμ του Συμβουλίου στα πλαίσια κρίσεων διάδοσης, χωρίς να θίγονται οι υπάρχουσες διαδικασίες λήψης αποφάσεων·

- ορισμός ενός **σημείου επαφής στα Υπουργεία Εξωτερικών και τα αρμόδια ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα για την υλοποίηση των νέων γραμμών δράσης,** ενδεχομένως των αντιπροσώπων των κρατών μελών στις Ομάδες CONOP και CODUN. Οι εν λόγω ανταποκριτές θα είναι προνομιακοί συνομιλητές για τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα και τον προσωπικό αντιπρόσωπο του ΓΓ/ΥΕ για την υλοποίηση της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της διάδοσης. Οι ανταποκριτές αυτοί θα συντονίζονται με τους ανταποκριτές μη διάδοσης σε άλλα υπουργεία και εθνικά αρμόδιες ομάδες και ιδίως θα βελτιώσουν την πληροφόρηση για τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν στον τομέα αρμοδιοτήτων τους. Ένας ενημερωμένος κατάλογος ανταποκριτών θα μπορούσε να προσαρτάται στην εξαμηνιαία έκθεση της ΕΕ σχετικά με την υλοποίηση της στρατηγικής ΟΜΚ της ΕΕ.

3. Αναβάθμιση της θέσης των μέτρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αξιολόγησή τους

Σε σύνδεση με τα συναφή τμήματα του Συμβουλίου και της Επιτροπής, η συμβολή της ΓΓΣ στην εξαμηνιαία έκθεση σχετικά με την υλοποίηση της ευρωπαϊκής στρατηγικής για τη διάδοση θα είναι ένα Παράρτημα όπου θα συγκεντρώνονται όλα τα μέτρα που λαμβάνει η ΕΕ για να στηρίξει τους στόχους καταπολέμησης της διάδοσης. Το εν λόγω έγγραφο θα παρέχει μια επισκόπηση των κοινών δράσεων και των προγραμμάτων κοινοτικής βοήθειας.

ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

Το Συμβούλιο θέτει το στόχο να επιτύχει τους σκοπούς του παρόντος σχεδίου μέχρι το 2010.

Μέχρι το τέλος του πρώτου εξάμηνου του 2009, η ΓΓΣ θα συντάξει ειδικό έγγραφο σχετικά με την υλοποίηση της στρατηγικής και ιδίως του παρόντος σχεδίου, το οποίο θα ορίζει νέες γραμμές για δράση και θα υποβληθεί στο Συμβούλιο. Πλήρως θα συμπράττει και η Επιτροπή.