



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Βρυξέλλες, 18 Νοεμβρίου 2009
(OR en)**

15912/09

**DEVGEN 322
RELEX 1061
ACP 260**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της : Γενικής Γραμματείας

με ημερομηνία: 18 Νοεμβρίου 2009

αριθ. προηγ. εγγρ.: 15563/09

Θέμα : Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με ένα Επιχειρησιακό πλαίσιο ως προς την αποτελεσματικότητα της βοήθειας

Κατά τη σύνοδο της 17ης Νοεμβρίου 2009, το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων εξέδωσε τα συμπεράσματα που παρατίθενται στο Παράρτημα του παρόντος σημειώματος.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επιχειρησιακό πλαίσιο ως προς την αποτελεσματικότητα της βοήθειας

1. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει τη σθεναρή προσήλωση της ΕΕ στην αποτελεσματικότητα¹ της βοήθειας η οποία είναι σημαντική για την παροχή βελτιωμένων αναπτυξιακών αποτελεσμάτων και για τη μεγαλύτερη μείωση της φτώχειας. Η ΕΕ, η οποία παρέχει σχεδόν το 60% της συνολικής ΕΑΒ, θα εξακολουθήσει να έχει ηγετικό ρόλο στην υλοποίηση του θεματολογίου όσον αφορά την αποτελεσματικότητα της βοήθειας και θα αποτελεί τον κινητήριο μοχλό για την εκπλήρωση των αναληφθεισών δεσμεύσεων.
2. Σημειώνοντας ότι έχουν επιτευχθεί ορισμένα ενθαρρυντικά αποτελέσματα², το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι ουσιαστική η συνεχιζόμενη ισχυρή πολιτική δέσμευση στο θεματολόγιο για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας και ότι θα πρέπει να ενισχυθεί η εφαρμογή της. Ως εκ τούτου το Συμβούλιο συμφωνεί η ΕΕ να επιταχύνει την εφαρμογή της προόδου και να επιδείξει εγκαίρως απτά αποτελέσματα ενόψει του 4ου Φόρουμ ανωτάτου επιπέδου που θα πραγματοποιηθεί στη Σεούλ το 2011.
3. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει σχετικά τα συμπεράσματά του του Μαΐου 2009 με τα οποία ζητεί να υποβληθούν συγκεκριμένες προτάσεις για ένα «επιχειρησιακό πλαίσιο» στο Συμβούλιο πριν από τα τέλη του 2009 και εκφράζει την ικανοποίησή του για την υποβολή του κοινού εγγράφου Επιτροπής/Προεδρίας, SEC(2009) 1264 και αναγνωρίζει ότι η ανάλυση που περιέχεται στο εν λόγω έγγραφο θα μπορούσε να αποτελέσει το σημείο αναφοράς για τα συμπεράσματα αυτά.

¹ Ευρωπαϊκή Συναίνεση για την Ανάπτυξη¹, Δήλωση του Παρισιού για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας (2005), Κώδικας δεοντολογίας της ΕΕ για τη συμπληρωματικότητα και τον καταμερισμό της εργασίας στην αναπτυξιακή πολιτική (2007), Κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ για την Άκρα (2008) και Θεματολόγιο Δράσης της Άκρα (2008).

² Έγγραφο εργασίας της Επιτροπής ως προς την «Αποτελεσματικότητα της βοήθειας μετά την Άκρα», έγγρ. SEC(2009) 443/2 της 8ης Απριλίου 2009.

4. Το Συμβούλιο *υποστηρίζει* το επιχειρησιακό πλαίσιο που εκτίθεται στο παράρτημα 1 των παρόντων συμπερασμάτων. Στο επιχειρησιακό πλαίσιο περιλαμβάνονται μέτρα στους τομείς του Καταμερισμού της εργασίας (επιλεγμένα μέτρα για την περαιτέρω εφαρμογή του Κώδικα δεοντολογίας της ΕΕ για τη συμπληρωματικότητα και τον καταμερισμό της εργασίας στην αναπτυξιακή πολιτική), της Χρήσης των συστημάτων των χωρών και της Τεχνικής συνεργασίας για την ενισχυμένη ανάπτυξη ικανοτήτων. Το Συμβούλιο *καλεί* τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να αρχίσουν άμεσα την εφαρμογή των εν λόγω μέτρων μεμονωμένα και από κοινού, εκμεταλλευόμενα και την επιμέρους εμπειρία από τη μετάβαση αρκετών κρατών μελών.
5. Το Συμβούλιο *επιβεβαιώνει* ότι, τηρουμένων των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών, οι κοινές ενωσιακές προσεγγίσεις κατά την εφαρμογή της αποτελεσματικότητας της βοήθειας θα επιτύχουν συλλογικά μεγαλύτερη πρόοδο από εκείνη που μπορεί να επιτευχθεί μεμονωμένα από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή. Λαμβάνοντας υπόψη τα διαφορετικά επίπεδα προόδου κατά την εφαρμογή της ατζέντας όσον αφορά την αποτελεσματικότητα της βοήθειας, το Συμβούλιο *καλεί* σχετικά τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να επιταχύνουν τις προσπάθειες για την υπερκέραση των εσωτερικών περιορισμών στην αποτελεσματικότητα της βοήθειας.
6. Το Συμβούλιο *συμφωνεί* ότι αυτοί οι τρεις τομείς αποτελούν τα πρώτα κεφάλαια ενός εξελισσόμενου επιχειρησιακού πλαισίου. Για την περαιτέρω ενίσχυση της εφαρμογής της ατζέντας όσον αφορά την αποτελεσματικότητα της βοήθειας της ΕΕ και για την παροχή ισχυρής και αποτελεσματικής συμβολής της ΕΕ στο Φόρουμ ανωτάτου επιπέδου που θα πραγματοποιηθεί στη Σεούλ το 2011. Το Συμβούλιο *καλεί* ως εκ τούτου την Επιτροπή και τις μελλοντικές προεδρίες να εκπονήσουν στις αρχές του 2010 και άλλες προτάσεις με άξονα τη δράση, για πιθανές κοινές προσεγγίσεις που θα προστεθούν στο επιχειρησιακό πλαίσιο. Ειδικότερα, το Συμβούλιο *σημειώνει* ότι στα προς εξέταση ζητήματα μπορούν να περιλαμβάνονται, σύμφωνα προς τα συμπεράσματα του Συμβουλίου του Νοεμβρίου 2008 και του Μαΐου 2009 και επιπροσθέτως προς αυτά, οι εναπομείναντες βασικοί τομείς προτεραιότητας της αποτελεσματικότητας της βοήθειας, όπως η αμοιβαία υποχρέωση λογοδοσίας, η προβλεψιμότητα της βοήθειας³ και ο καταμερισμός της εργασίας μεταξύ χωρών⁴.

³ Δύο από τις τέσσερις προτεραιότητες της αποτελεσματικότητας της βοήθειας της ΕΕ (Συμπεράσματα του Συμβουλίου του Μαΐου του 2008 και του 2009).

⁴ Βλέπε Παράρτημα I, Μέρος I (DoL), Κεφάλαιο E, παράγραφοι 9-10.

7. Το Συμβούλιο θα εξετάσει επίσης, κατά περίπτωση, άλλα θέματα που προσφέρουν προστιθέμενη αξία ενόψει της Σεούλ το 2011, όπως η συνεργασία Νότου - Νότου και η τριγωνική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ, των αναπτυσσόμενων χωρών και των αναδυόμενων δωρητών⁵, καθώς και οι κατάλληλοι τρόποι αντίδρασης στους οποίους περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, δράσεις στήριξης του προϋπολογισμού, και άλλες προτεραιότητες του θεματολογίου για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας, τηρουμένης της αρχής της οικείωσης.
8. Το Συμβούλιο καλεί τα αρχηγεία των κρατών μελών και την έδρα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να συντονίσουν την παροχή πληροφοριών προς τις πρεσβείες, τις αντιπροσωπίες και τα επιτόπου γραφεία τους ως προς το περιεχόμενο του πλαισίου αυτού. Οι Αρχηγοί Αποστολών ή/και Συνεργασίας θα κληθούν εν συνεχεία να εξετάσουν μαζί το επιχειρησιακό πλαίσιο και να το εφαρμόσουν από κοινού, να παρακολουθούν και να υποβάλλουν εκθέσεις ως προς το επιχειρησιακό πλαίσιο σε επίπεδο χώρας. Κατά το δυνατόν, αυτό θα βασίζεται σε ήδη υφιστάμενες διαδικασίες και στην περιεκτική και υπό την ευθύνη του εταίρου διαδικασία με άλλους αναπτυξιακούς εταίρους.
9. Ο διάλογος, τόσο σε επίπεδο χώρας όσο και σε επίπεδο αρχηγείων καθώς και σε άλλα φόρουμ, είναι ιδιαίτερα σημαντικός όταν οι ενωσιακοί όπως και άλλοι δωρητές σχεδιάζουν να αναδιαρθρώσουν σημαντικά τη βοήθειά τους.
10. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι τόσο οι δωρητές όσο και οι χώρες εταίροι έχουν αναλάβει δέσμευση στο πλαίσιο της Δήλωσης του Παρισιού και του Θεματολογίου Δράσης της Άκρα (ΘΔΑ) για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της βοήθειας. Συνεπώς, η επιτυχία του επιχειρησιακού πλαισίου της ΕΕ εξαρτάται και από τις προσπάθειες των χωρών εταίρων στην εκπλήρωση των δεσμεύσεών τους έναντι της Δήλωσης του Παρισιού και του ΘΔΑ.

⁵ Παράγραφος 37 των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 11ης Νοεμβρίου 2008, έγγρ. 15075/1/08 REV 1.

11. *Αναγνωρίζοντας* ότι το επιχειρησιακό πλαίσιο αποτελεί εξελισσόμενη, δυναμική και ευέλικτη πρωτοβουλία στην οποία μπορούν να προστεθούν πρόσθετα κεφάλαια, μεταξύ άλλων ανάλογα με την ροή των πληροφοριών και τις νέες προκλήσεις, το Συμβούλιο *συμφωνεί* να παρακολουθεί στενά την πρόοδο κατά τον αποτελεσματικότερο δυνατό τρόπο και να επανεξετάζει τακτικά την εφαρμογή των δεσμεύσεων της αποτελεσματικότητας της βοήθειας της ΕΕ, περιλαμβανομένων και των δράσεων στο επιχειρησιακό πλαίσιο. Θα πρέπει να διασφαλίζεται η συνέπεια με άλλες διεξαγόμενες πολιτικές διαδικασίες και διαδικασίες πολιτικού διαλόγου.
-

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

I. ΚΑΤΑΜΕΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Ο Κώδικας δεοντολογίας της ΕΕ για τη συμπληρωματικότητα και τον καταμερισμό της εργασίας στην αναπτυξιακή πολιτική παρουσιάζει κατευθυντήριες γραμμές με συναφή μέτρα, παρέχει καθοδήγηση στα κράτη μέλη και στην Επιτροπή και θα πρέπει να εφαρμοστεί ταχέως σε όλες τις χώρες εταίρους με τρόπο ρεαλιστικό, λαμβάνοντας υπόψη τις συγκεκριμένες καταστάσεις των χωρών εταίρων και στηρίζοντας την ίδια ευθύνη της χώρας εταίρου. Τα κατωτέρω μέτρα ενισχύουν τις δραστηριότητες που εφαρμόζονται ήδη στο πλαίσιο της ταχείας πρωτοβουλίας για τον καταμερισμό της εργασίας (FTI-DoL). Θα πρέπει να ληφθούν περαιτέρω μέτρα για τον περιορισμό των κωλυμάτων στην πρόοδο που εντοπίζονται στο σύστημα παρακολούθησης της FTI-DoL και μέσω αποστολών στις χώρες. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνονται η βελτίωση του διαλόγου για τον DoL, τόσο με τις χώρες εταίρους όσο και με άλλους δωρητές, η αποσαφήνιση των δομών λήψης αποφάσεων των δωρητών, η βελτίωση της επικοινωνίας μεταξύ των αρχηγείων των δωρητών και της χώρας, και η συλλογή των απαραίτητων πληροφοριών κατά συστηματικότερο τρόπο, μεταξύ άλλων, μέσω περαιτέρω βελτίωσης του υφιστάμενου συστήματος παρακολούθησης της FTI-DoL. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή θα εφαρμόσουν τους υφιστάμενους μηχανισμούς στο επίπεδο της χώρας ώστε να διασφαλιστεί ότι η χώρα εταίρος αναλαμβάνει την οικείωση.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη της ΕΕ:

A. Θα επιταχύνουν την ταχεία πρωτοβουλία για τον καταμερισμό της εργασίας (DoL)

1. Επιβεβαιώνουν εκ νέου την πολιτική τους δέσμευση και το ρόλο τους ως κυρίων δωρητών ή δωρητών στήριξης για την προώθηση του DoL στις χώρες της ταχείας πρωτοβουλίας, όπως περιγράφεται στον επισυναπτόμενο κατάλογο πληροφοριών⁶. Ο κατάλογος των χωρών της ταχείας πρωτοβουλίας παραμένει ανοικτός για την προθήκη περισσότερων χωρών και κυρίων δωρητών και δωρητών στήριξης της ΕΕ. Εκείνα τα κράτη μέλη που δεν έχουν ακόμα εκδηλώσει την ετοιμότητά τους να αναλάβουν το ρόλο του κύριου διαμεσολαβητή ή του διαμεσολαβητή στήριξης στο παρόν στάδιο, ενθαρρύνονται εφόσον το επιθυμούν να το πράξουν στο μέλλον.
2. Στα τέλη του 2009, να ολοκληρωθεί το δίκτυο των κύριων δωρητών και των δωρητών στήριξης της ΕΕ για το DoL στα επίπεδα των αρχηγείων και των χωρών για τις χώρες της ταχείας πρωτοβουλίας προκειμένου να στηριχθεί η λήψη αποφάσεων και ο συνεχής διάλογος για το DoL μεταξύ αρχηγείων και χωρών και στο επίπεδο των αρχηγείων.
3. Συμφωνούν ότι οι κύριοι δωρητές, με την αρωγή των δωρητών στήριξης, και εξ ονόματος των δωρητών της ΕΕ:
 - α) Θα συμβάλουν ενεργά από κοινού με τις κυβερνήσεις των χωρών εταίρων και άλλους δωρητές, στην προαγωγή του DoL, ώστε να διασφαλιστεί ότι ο DoL είναι στο θεματολόγιο της κοινότητας τοπικής ανάπτυξης και ότι η δράση αναλαμβάνεται για την επίτευξη πραγματικής προόδου (εντός των υφιστάμενων φόρουμ εφόσον είναι παρόντα).

⁶ Επισυνάπτεται στο Παράρτημα II προς ενημέρωση κατάλογος των κυρίων δωρητών και των δωρητών στήριξης, αρχής γενομένης από τον Νοέμβριο 2009.

- β) Θα στηρίξουν την οικείωση της χώρας εταίρου στον καθορισμό των εθνικών προτεραιοτήτων (στο πλαίσιο στρατηγικής μείωσης της φτώχειας και του πλαισίου μεσοπρόθεσμων δαπανών ή παρόμοιας αναπτυξιακής στρατηγικής και προϋπολογισμού) και τον ηγετικό ρόλο της κυβέρνησης εταίρου στον καθορισμό των προτεραιοτήτων ως προς τους ρόλους των δωρητών και τη συμμετοχή των τομέων. Οι χώρες εταίροι θα ενθαρρύνονται να προσδιορίζουν τους τομείς στους οποίους θα ενισχύεται ή θα μειώνεται η στήριξη και να δηλώνουν τις προτιμήσεις τους για τους δωρητές που πρέπει να εξακολουθήσουν να δραστηριοποιούνται σε κάθε τομέα.
- γ) Θα συνεργαστούν με τις χώρες εταίρους και όλους τους δωρητές για τη συλλογή των απαραίτητων πληροφοριών και την ανάληψη των προπαρασκευαστικών δράσεων για το DoL, ήτοι την καταγραφή του καταμερισμού των αρμοδιοτήτων, ενδεχομένως βάσει υφιστάμενων συστημάτων διαχείρισης της βοήθειας των χωρών εταίρων.
- δ) Θα ενθαρρύνουν τις αυτοαξιολογήσεις σχετικά με το ποιοι δωρητές έχουν συγκριτικά πλεονεκτήματα σε κάποιους τομείς και θα καθορίσουν τις σκοπιμότητες ανάληψης δράσης ως προς τους κύκλους προγραμμάτων των δωρητών και των συμφωνιών των κυρίων δωρητών.
- ε) Θα οργανώσουν κοινές συνεδριάσεις ή κοινές αποστολές στις χώρες, σε κατάλληλο επίπεδο, για να καλυφθούν τα τελευταία κενά ως προς τις πληροφορίες, να εντοπιστούν οι δυσχέρειες και να διευκολυνθεί η λήψη αποφάσεων και οι συμφωνίες ως προς τα επόμενα βήματα για το DoL, με την κυβέρνηση εταίρο, τους τοπικούς αντιπροσώπους της ΕΕ και άλλους δωρητές. Έως τα τέλη του 2009, οι κύριοι διαμεσολαβητές θα εκπονήσουν από κοινού ένα προσωρινό χρονοδιάγραμμα για τις ενέργειες αυτές, το οποίο θα βασίζεται σε πληροφορίες από τις χώρες εταίρους, εφόσον διατίθενται.

- στ) Με βάση τις υπάρχουσες εργασίες, και τις πρόσθετες δράσεις σύμφωνα με τα προαναφερθέντα μέτρα, θα αναπτύξουν έως τις 31 Μαρτίου 2010, κοινό πρόγραμμα δράσης και χρονοδιάγραμμα ανά FTI-DoL για κάθε χώρα όσον αφορά την εφαρμογή του DoL. Το πρόγραμμα θα βασίζεται στο κώδικα δεοντολογίας και στη δέσμη μέσων για τον καταμερισμό της εργασίας, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις διεθνείς αρχές ορθής πρακτικής για τον καταμερισμό της εργασίας ανά χώρα⁷. Το κοινό πρόγραμμα δράσης θα συντονίζεται με τις χώρες εταίρους και άλλους δωρητές προκειμένου να ενταχθεί στις κοινές στρατηγικές βοήθειας εφόσον υφίστανται.
- ζ) Θα προωθήσουν την ανταλλαγή απόψεων ως προς τον κοινό πολυετή προγραμματισμό:
- (i) διευκολύνοντας την εφαρμογή του κοινού πλαισίου για την εκπόνηση εγγράφων στρατηγικής ανά χώρα και του κοινού πολυετούς προγραμματισμού του Μαρτίου 2006⁸ περιλαμβανομένης και της ανάληψης πρωτοβουλίας για τη διατύπωση συστάσεων της διαδικασίας που περιγράφεται στο σημείο Β.5 κατωτέρω,
 - (ii) επιδιώκοντας την ανάπτυξη κοινών στρατηγικών βοήθειας σε όλες τις FTI-DoL των χωρών εταίρων,
 - (iii) διαβουλευόμενοι με άλλους δωρητές σε επίπεδο χώρας ως προς τα έγγραφα πολυετούς προγραμματισμού και στη διάρκεια της φάσης εντοπισμού για την αύξηση των συνεργιών και τον περιορισμό των μεμονωμένων δράσεων,

επιδιώκοντας παράλληλα, τόσο τον περιορισμό της χρήσης κάθετων ταμείων ή μέσων εκτός του πολυετούς προγραμματισμού, όσο και την τήρηση των συμφωνηθεισών προτεραιοτήτων με τις κυβερνήσεις των χωρών εταίρων. Οι αλλαγές στις προτεραιότητες της πολιτικής θα εφαρμόζονται μέσω επαναπρογραμματισμού, αποφεύγοντας με τον τρόπο αυτό την εξάπλωση των παρεμβάσεων ad hoc.

⁷ Το έγγραφο ορθής πρακτικής που υποβλήθηκε στην Ομάδα ΟΟΣΑ/ EAB (Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης / Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας) για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας ορίζει οκτώ αρχές για τον DoL ανά χώρα και συμπληρωματικότητα. Βλέπε <http://www.oecd.org/dataoecd/32/21/43408412.pdf>

⁸ Συμπεράσματα του Συμβουλίου για την χρηματοδότηση της ανάπτυξης και αποτελεσματικότητα της βοήθειας: Παροχή μεγαλύτερης, καλύτερης και ταχύτερης βοήθειας (έγγρ. 8243/1/06 REV 1 της 7.04.2006). Βλέπε επίσης έγγρ. 7068/06.

4. Για τη στήριξη αυτής της διαδικασίας στο επίπεδο της χώρας, οι συνεδριάσεις της ΕΕ θα οργανώνονται αρχικά δοκιμαστικά, όπου i) οι κύριοι δωρητές της ΕΕ θα αναφέρονται στην πρόοδό τους και ii) θα εξετάζονται οι περαιτέρω ενέργειες για επιλεγμένες περιπτώσεις χωρών με τη συμμετοχή αντιπροσώπων από τις τοπικές αντιπροσωπίες/πρεσβείες/γραφεία των χωρών της ΕΕ. Τα αποτελέσματα της κοινής διαδικασίας παρακολούθησης της FTI-DoL θα παρέχουν πιθανή βάση για την επιλογή περιπτώσεων χωρών.

B. Επιδίωξη εστίασης σε τομείς μέσω της ανακατανομής και του κοινού προγραμματισμού

5. Αναζήτηση της τήρησης των δεσμεύσεων στο πλαίσιο του κώδικα δεοντολογίας στην εστίαση σε τομείς βάσει των οικείων διαδικασιών προγραμματισμού ανά χώρα. Να αναπτύξουν, να εφαρμόσουν και να ανταλλάξουν πληροφορίες ως προς τα σχέδια υπεύθυνης αποχώρησης ανά τομέα για διευρυμένη εστίαση σε τομείς⁹, βάσει διαλόγου με κυβερνήσεις εταίρους και άλλους δωρητές καθώς και ως προς την ανάλυση αντικτύπου των πιθανών κενών χρηματοδότησης.

⁹ Θα ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες του ENPI (Ευρωπαϊκό Μέσο Γειτονίας και Εταιρικής Σχέσης) που διαχειρίζεται η Επιτροπή.

6. Θα αυξήσουν τη συμμετοχή τους στον κοινό πολυετή προγραμματισμό που βασίζεται στις αναπτυξιακές στρατηγικές των χωρών εταίρων και τη χρήση του κοινού προγραμματισμού της ΕΕ ως ρεαλιστικού εργαλείου για την πρόοδο ως προς τον καταμερισμό της εργασίας. Προς το σκοπό αυτό, έως τον Ιούλιο του 2010, θα εντοπίσουν συγκεκριμένο αριθμό χωρών στις οποίες η ΕΕ θα εργαστεί για να εφαρμοσθεί ο κοινός προγραμματισμός ώστε να είναι πλήρως επιχειρησιακός έως το 2014, αρχής γενομένης από τις χώρες ταχείας πρωτοβουλίας DoL. Ο κοινός προγραμματισμός θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με το κοινό πλαίσιο του 2006 για την εκπόνηση στρατηγικών εγγράφων ανά χώρα και κοινού πολυετούς προγραμματισμού. Η διαδικασία αυτή πρέπει να είναι ευέλικτη και ανοικτή, να βασίζεται σε υφιστάμενες αναλύσεις, διαδικασίες και συμφωνίες και στο μέτρο του δυνατού, να περιλαμβάνεται συμμετοχή από όλους τους δωρητές. Όταν έχει αρχίσει ήδη η ανάπτυξη κοινών στρατηγικών, λ.χ. κοινών στρατηγικών βοήθειας ή ανάλογων διαδικασιών, ο κοινός προγραμματισμός της ΕΕ θα πρέπει να συμπληρώνει, να ενισχύει και, κατά το δυνατόν, να αποτελεί τμήμα αυτών των υφιστάμενων διαδικασιών, προκειμένου να αποφεύγονται περιττές παράλληλες διαδικασίες.

Γ. Συστηματική παρακολούθηση της προόδου στα αρχηγεία και στις χώρες

7. Με βάση όλα τα υφιστάμενα δεδομένα, καθώς και των στατιστικών της Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας του ΟΟΣΑ για τις παρελθούσες, τις τρέχουσες και τις μελλοντικές δραστηριότητες, τη διαδικασία έκθεσης του Μοντερέυ (από την άνοιξη του 2010) και την παρακολούθηση της FTI-DoL, θα αξιολογήσουν:

- α) τα στοιχεία της (αυξημένης) εστίασης σε τομείς εκάστου δωρητή της ΕΕ σε επίπεδο χώρας με την υπαγωγή στατιστικών δεδομένων των παρελθουσών, σημερινών και μελλοντικών ροών προγραμματισμένης βοήθειας ανά χώρα,
- β) την πρόοδο ως προς τη διαδικασία DoL, περιλαμβανομένου του κοινού προγραμματισμού, σε επίπεδο χώρας, καθώς και των αντληθέντων διδαγμάτων,
- γ) το είδος των δραστηριοτήτων που αναλαμβάνονται από τους δωρητές διαμεσολάβησης στα αρχηγεία και στις χώρες για τη στήριξη του DoL,

- δ) την εμπειρία από την κατ' ανάθεση συνεργασία,
- ε) με ποιο τρόπο οι δωρητές της ΕΕ έχουν εντάξει το DoL στις διαδικασίες στρατηγικού σχεδιασμού,
- στ) στοιχεία μειωμένων εξόδων συναλλαγής μέσω του DoL, παραδείγματος χάριν μέσω ενισχυμένου πολιτικού διαλόγου, εξορθολογισμένης παροχής της βοήθειας, και συμβολής στη βοήθεια και στην αναπτυξιακή αποτελεσματικότητα,
- ζ) το ρόλο των χωρών εταίρων και τη συμμετοχή μη ενωσιακών δωρητών.

Οι διαδικασίες παρακολούθησης θα συντονίζονται και οι αξιολογήσεις θα εξετάζονται σε τεχνικό επίπεδο όπως και στο επίπεδο του Συμβουλίου.

Δ. Συνεργασία σε εκπαιδευτικές δραστηριότητες για το DoL

- 8. Παροχή, όπου είναι εφικτό από κοινού, εκπαίδευσης και καθοδήγησης του προσωπικού για την προαγωγή του DoL στα αρχηγεία και στις χώρες εταίρους¹⁰.

Ε. Έναρξη διαδικασίας ως προς το DoL μεταξύ χωρών

- 9. Με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία και τις εκθέσεις στο πλαίσιο του ΟΟΣΑ/ EAB, ο Άτλας των Δωρητών και άλλα συστήματα πληροφόρησης για τη βοήθεια, καθώς και η συγκεκριμένη πρόοδος στον DoL, όπως φαίνεται στην Παρακολούθηση της FTI, συλλέγει και διαδίδει πληροφορίες περί διασυννοριακής συμπληρωματικότητας και χρηματοδοτικών ανισορροπιών μεταξύ των χωρών, με ιδιαίτερη έμφαση στις ευνοημένες και τις ορφανές χώρες. Οι πληροφορίες που προκύπτουν θα συζητηθούν μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής με στόχο περαιτέρω διάλογο και δράση για DoL μεταξύ χωρών το πρώτο τρίμηνο του 2010, στην οποία να λαμβάνεται δεόντως υπόψη η συγκεκριμένη πρόοδος που έχει επιτευχθεί στο πλαίσιο των διαδικασιών σε κάθε χώρα στο πλαίσιο της FTI.

¹⁰ Στο πλαίσιο αυτό, μπορούν να φανούν χρήσιμες υφιστάμενες πρωτοβουλίες και προγράμματα όπως το Train4Dev (Κοινό δίκτυο για την ανάπτυξη των αρμοδιοτήτων των δωρητών). Πρόκειται για ένα ανοικτό φόρουμ για φορείς δωρητών και πολυμερείς οργανισμούς με περισσότερα από είκοσι πέντε μέλη. Το Train4Dev συνεδριάζει ετησίως, με υποομάδες που εξετάζουν θέματα προτεραιότητας, και μέσω της οργάνωσης κοινών εκδηλώσεων μάθησης και ανοικτών μαθημάτων.

10. Σε αυτή τη βάση, κατάρτιση πρότασης σχετικά με την πορεία για DoL μεταξύ χωρών το 2010, στην οποία να λαμβάνονται υπόψη οι τρέχουσες εργασίες της Ομάδας για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας (WP ETA) που φιλοξενείται από τον ΟΟΣΑ/ την ΕΑΒ.

II. ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΧΩΡΩΝ

1. Η χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών είναι σημαντική για την ευθυγράμμιση. Το Θεματολόγιο Δράσης της Άκρα (ΘΔΑ) απαιτεί από τους δωρητές να χρησιμοποιούν ως πρώτη επιλογή τα συστήματα των χωρών, ώστε να καθιστούν τη διαχείριση της βοήθειας λιγότερο επαχθή για τις χώρες εταίρους, να εναρμονίσουν τις προσεγγίσεις των δωρητών σε επίπεδο χώρας και να ευθυγραμμιστούν προς τις εθνικές πολιτικές, διαδικασίες και συστήματα. Οι δωρητές καλούνται επίσης να ανταλλάσσουν αμέσως σχέδια για το πώς θα αναλάβουν αυτή τη δέσμευση. Το ΘΔΑ αναφέρει περαιτέρω ότι η επιτυχής ανάπτυξη εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ικανότητα μιας κυβέρνησης να εφαρμόζει τις πολιτικές της και να διαχειρίζεται δημόσιους πόρους μέσω των δικών της θεσμών και συστημάτων. Η πρόοδος όσον αφορά τη βελτίωση της ποιότητας των συστημάτων των χωρών διαφοροποιείται αισθητά μεταξύ των χωρών· ακόμη και όταν υπάρχουν καλής ποιότητας συστήματα χωρών, οι δωρητές συχνά δεν τα χρησιμοποιούν.
2. Το ΘΔΑ ορίζει τα συστήματα των χωρών με ευρύ τρόπο. Σε ορισμένες χώρες εταίρους θα είναι απαραίτητη η έναρξη με μερική ευθυγράμμιση προς τα συστήματα των χωρών σύμφωνα με το ΘΔΑ λαμβάνοντας παράλληλα τις απαραίτητες δράσεις για την ενίσχυσή τους και την αύξηση της χρήσης τους.

3. Η ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη ενθαρρύνει τη χρήση της στήριξης από τον προϋπολογισμό, εφόσον το επιτρέπουν οι περιστάσεις, άρα την πλήρη χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών. Επί του παρόντος, ένα μεγάλο μέρος της αναπτυξιακής βοήθειας της ΕΕ παρέχεται μέσω έργων. Ως εκ τούτου, αποτελεί επίσης βασική προτεραιότητα η λήψη μέτρων για να αυξηθεί η χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών για την υποστήριξη σε έργα, με παράλληλες προσπάθειες για αύξηση της χρήσης προσεγγίσεων βασισμένων σε προγράμματα, όπως ζητεί η Δήλωση του Παρισιού και το ΘΔΑ.
4. Ενώ τα ακόλουθα μέτρα αφορούν την αύξηση της χρήσης συστημάτων των χωρών εταίρων, παρόμοιες προσεγγίσεις μπορούν να διερευνηθούν σε σχέση με περιφερειακούς ή άλλους πολυμερείς οργανισμούς.

Τα κράτη μέλη της ΕΕ και η Επιτροπή:

A. Θα χρησιμοποιούν ως πρώτη επιλογή τα συστήματα των χωρών

5. Θα αναθεωρούν τακτικά τα χαρτοφυλάκια της βοήθειας για να διευκολύνουν την αυξημένη χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών και να ανταποκριθούν στη δέσμευση της Δήλωσης του Παρισιού για αυξημένη χρήση προσεγγίσεων βασισμένων σε προγράμματα.
6. Θα διεξάγουν αξιολογήσεις, οι οποίες θα είναι διαθέσιμες μέχρι τον Ιούνιο του 2010, για τον εντοπισμό εσωτερικών καταναγκασμών, δηλ. νομικών, διαδικαστικών, πολιτικών, πολιτιστικών, κατάρτισης του προσωπικού κλπ., και θα περιλαμβάνουν κίνητρα για τη χρήση των συστημάτων των χωρών εταίρων, θα εξετάσουν το ενδεχόμενο να χρησιμοποιήσουν το εργαλείο αυτοαξιολόγησης και τις κατευθύνσεις ορθών πρακτικών σχετικά με τα κίνητρα προς δωρητές που αναπτύχθηκαν για λογαριασμό της Ομάδας WP EFF, θα προβούν σε ανάλυση των δράσεων που πρέπει να ληφθούν και θα αντιμετωπίσουν τους καταναγκασμούς, ούτως ώστε η χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών από τους δωρητές της ΕΕ να μπορέσει να αυξηθεί, κατά περίπτωση, περί τα τέλη του 2010.

7. Σε περιπτώσεις κατά τις οποίες μόνο μερική ευθυγράμμιση με τα συστήματα των χωρών είναι δυνατή, η ύπαρξη σχεδίου, προϋπολογισμού, κοινοβουλίου και έκθεσης¹¹ θα θεωρείται ότι αποτελεί απόδειξη ελάχιστου επιπέδου χρήσης συστημάτων για κάθε βοήθεια σε κρατικούς θεσμούς προγραμματισμένη ανά χώρα.
8. Θα αναθεωρήσουν το σχεδιασμό των μέσων βοήθειας, ανεξαρτήτως τρόπου, ούτως ώστε η χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών να θεωρείται η πρώτη επιλογή, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα επαρκή έλεγχο και λογοδοσία για την αναπτυξιακή βοήθεια. Πρέπει να ληφθούν μεταξύ άλλων τα εξής μέτρα:
- α) στα έγγραφα εσωτερικών έργων και προγραμμάτων να καθιερωθεί ένα τμήμα που να σκιαγραφεί i) πού μπορεί να χρησιμοποιηθεί σύστημα χώρας και πώς αυτό θα υλοποιηθεί και ii) σε περίπτωση που δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν συστήματα χώρας, ποια μέτρα έχουν τεθεί σε εφαρμογή για να ξεπεραστεί αυτό το εμπόδιο, και να δηλώνει με διαφάνεια τους λόγους μη χρησιμοποίησης του συστήματος,
 - β) για κάθε φάση του κύκλου του σχεδιασμού, του προγραμματισμού και του έργου, να εξετάζεται η χρησιμοποίηση συστημάτων των χωρών ως πρώτη επιλογή, να εντοπίζονται οι ευκαιρίες για χρήση όλου ή μέρους του συστήματος της χώρας, και
 - γ) να κοινοποιούνται πληροφορίες στην κυβέρνηση της χώρας εταίρου, στους άλλους χορηγούς και τους ενδιαφερόμενους κύκλους συμφερόντων σχετικά με τις προσπάθειες που καταβάλλονται για την αύξηση της χρήσης των συστημάτων των χωρών.
9. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα αρχίσουν διάλογο για μια συντονισμένη προσέγγιση για τη στήριξη από τον προϋπολογισμό περί τις αρχές του 2010.

¹¹ Ήτοι, το σύνολο της βοήθειας ενσωματώνεται στον στρατηγικό σχεδιασμό των φορέων που πραγματοποιούν τις δαπάνες, μεταφέρεται στο δημοσιονομικό έγγραφο, περικλείεται στα έσοδα και τις δαπάνες που εγκρίνει το κοινοβούλιο και περιλαμβάνεται στις εκ των υστέρων εκθέσεις του δημόσιου τομέα.

10. Να προωθηθεί καλύτερη κατανόηση των οφελών από τη χρήση συστημάτων των χωρών και των αναπτυξιακών κινδύνων από τη μη χρήση τους, για παράδειγμα με τη συνάθροιση βέλτιστων πρακτικών, τη συλλογή δεδομένων και στοιχείων και τη διεξαγωγή περιπτωσιακών μελετών. Κατά τις εργασίες αυτές θα πρέπει να υπάρχει στενή συνεργασία με την Ομάδα Εργασίας για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας.
11. Μέχρι το τέλος του 2010, να συλλεγούν παραδείγματα καλής πρακτικής όσον αφορά τη χρησιμοποίηση συστημάτων των χωρών στην πράξη. Εμπειρίες από τη χρήση συστημάτων των χωρών όσον αφορά την παρακολούθηση και την αξιολόγηση θα πρέπει να συλλέγονται με σκοπό την ανάπτυξη διεθνών κατευθυντήριων γραμμών στα σχετικά φόρουμ.
12. Παροχή, όπου είναι εφικτό από κοινού, εκπαίδευσης και καθοδήγησης του προσωπικού για να αυξηθεί η χρήση των συστημάτων των χωρών στα αρχηγεία και στις χώρες εταίρους¹².
13. Στήριξη της ανάπτυξης των ικανοτήτων των χωρών-εταίρων για τη βελτίωση της ποιότητας των συστημάτων των χωρών.

B. Ανάλυση κοινών αξιολογήσεων για την προώθηση της χρήσης των συστημάτων των χωρών

14. Στήριξη των χωρών εταίρων ώστε να αναλάβουν κοινά πολυετή διαγνωστικά προγράμματα εργασίας για να αξιολογήσουν τη Διαχείριση Δημοσίων Οικονομικών (PFM), σε συντονισμό με τις ειδικές Ομάδες του ΟΟΣΑ/ ΕΑΒ για την PFM και τις προμήθειες.
15. Υιοθέτηση του Πλαισίου Αξιολόγησης Επιδόσεων (PMF) «PEFA» ως του προτιμητέου μέσου της ΕΕ κατά την αξιολόγηση της ποιότητας της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και ενθάρρυνση της περαιτέρω χρήσης και ανάπτυξής του από τις χώρες εταίρους και τους δωρητές σύμφωνα με την καθοδήγηση της Γραμματείας του PEFA.

¹² Στο πλαίσιο αυτό, μπορούν να χρησιμοποιηθούν υφιστάμενες πρωτοβουλίες και προγράμματα όπως το Train4Dev.

16. Προσπάθεια προς εναρμόνιση των αξιολογήσεων, με τους εξής τρόπους:

- α) χρήση υπαρχόντων κοινών εργαλείων στο μέγιστο δυνατό βαθμό, με το PEFA ως αφετηριακό σημείο. Εν αναμονή μιας πλήρως εναρμονισμένης προσέγγισης σε επίπεδο ΕΕ, τα διαγνωστικά εργαλεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και εκείνα των κρατών μελών, να είναι διαθέσιμα προς χρήση από όλους τους δωρητές της ΕΕ.
- β) συνεργασία για περαιτέρω ανάπτυξη και εναρμόνιση των μεθοδολογιών για την αξιολόγηση των συστημάτων των χωρών προς χρήση κατά τη στήριξη έργων, με βάση το PMF του PEFA και διεθνώς αποδεκτά πρότυπα. Για το σκοπό αυτό, η Επιτροπή ενθαρρύνεται να αντιμετωπίσει το ζήτημα αυτό στο πλαίσιο της επικείμενης αναθεώρησης του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο γενικό προϋπολογισμό των ΕΚ. Θα πρέπει να διασφαλίζεται συντονισμός με τις τρέχουσες εργασίες σε διεθνές επίπεδο στο πλαίσιο της Ομάδας για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας. Άλλες προσεγγίσεις των χορηγών θα πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη, ενώ μπορούν να πραγματοποιηθούν περαιτέρω εργασίες μέσω κοινών εκτιμήσεων, μελετών και αξιολογήσεων.

17. Οι αξιολογήσεις που κάνει ένας ενωσιακός δωρητής να είναι διαθέσιμες προς χρήση από δωρητές των άλλων χωρών της ΕΕ, προκειμένου να αποφευχθούν επικαλύψεις και περιττά αιτήματα προς τις χώρες εταίρους. Για παράδειγμα, εκτιμήσεις που έκανε η Επιτροπή σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανονισμούς της θα τίθενται στη διάθεση των κρατών μελών για τις αποφάσεις τους, και αντιστρόφως, εφόσον καθιερωθούν επαρκείς ρυθμίσεις που να λαμβάνουν υπόψη συναφείς και ειδικές νομικές προϋποθέσεις των κρατών μελών.

Γ. Στήριξη της Ευρείας Οικείωσης των Χωρών και της Εσωτερικής Λογοδοσίας

18. Στήριξη του ρόλου των κοινοβουλίων στη διαδικασία του προϋπολογισμού στις χώρες εταίρους μέσω ενίσχυσης των ικανοτήτων τους, βελτίωση της προσβασιμότητας και της διαφάνειας στην τεκμηρίωση του προϋπολογισμού και στήριξη της συμμετοχής των κοινοβουλίων στη συζήτηση για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης, στο πλαίσιο και των υφιστάμενων διαλόγων με τις χώρες εταίρους. Αυτό περιλαμβάνει τη δυνατότητα η χρηματοοικονομική βοήθεια από δωρητές της ΕΕ να υπόκειται σε δημοκρατικό έλεγχο στο πλαίσιο των διαδικασιών των χωρών εταίρων.
19. Στήριξη του ρόλου των κοινοβουλίων, της κοινωνίας των πολιτών, των μέσων ενημέρωσης, ανώτατων οργάνων ελέγχου και οργανισμών παρακολούθησης δημόσιων συμβάσεων, ώστε να ζητούν λογοδοσία από τις κυβερνήσεις για τις δημόσιες δαπάνες.

Δ. Παρακολούθηση της προόδου, άντληση διδαγμάτων και κοινοποίηση αποτελεσμάτων

20. Παροχή επιλεγμένων βασικών πληροφοριών στο πλαίσιο του ετήσιου ερωτηματολογίου του Μοντερέυ σχετικά με την πρόοδο όσον αφορά τη χρησιμοποίηση των συστημάτων των χωρών για όλους τους τρόπους βοήθειας και συνοπτική ανάλυση των λόγων για τους οποίους δεν χρησιμοποιούνται τα συστήματα των χωρών, μαζί με τις πληροφορίες που παρέχονται στην Έρευνα Παρακολούθησης της Δήλωσης του Παρισιού. Οι απαντήσεις θα εξεταστούν το 2010 σε τεχνικό επίπεδο και στο Συμβούλιο, μετά τη δημοσίευση της ετήσιας έκθεσης για την παρακολούθηση του Μοντερέυ. Αυτό θα οδηγήσει σε διάλογο της ΕΕ για την ενίσχυση της χρήσης των συστημάτων των χωρών και για τη σύγκριση των πρακτικών βάσει των στοιχείων που εκτίθενται στις εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές.

21. Θα ξεκινήσει διάλογος με τις χώρες εταίρους και άλλους δωρητές σε επίπεδο χώρας και σε διεθνές επίπεδο στα υφιστάμενα φόρουμ, ιδίως την Ομάδα για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας, για την αποτίμηση των αποτελεσμάτων και της προόδου με τη χρήση των συστημάτων χωρών. Σε επίπεδο χώρας, η ΕΕ θα προαγάγει και θα στηρίζει διαφανείς ετήσιες επανεξετάσεις υπό την ευθύνη του εταίρου και συζητήσεις για τη χρήση των συστημάτων χωρών. Οι συζητήσεις αυτές θα διεξαχθούν, στο μέτρο του δυνατού, στο πλαίσιο των υφιστάμενων κοινών συμβουλευτικών μηχανισμών. Εφόσον δεν υπάρχουν φόρουμ για την ενίσχυση της αμοιβαίας υποχρέωσης λογοδοσίας για τη χρήση των συστημάτων χωρών, θα στηρίζεται η σύστασή τους. Ο διάλογος αυτός θα αποσκοπεί στον εντοπισμό ορθών πρακτικών των δωρητών και πρότυπων διαδικασιών των κυβερνήσεων για τη χρήση των συστημάτων χωρών, περιλαμβανομένης και της στήριξης σχεδίων. Στον διάλογο θα πρέπει συμμετάσχουν αρμοδίως οι οικείοι ενδιαφερόμενοι φορείς, όπως κοινοβούλια, τοπικές αρχές, ανώτατα όργανα ελέγχου, οργανισμοί παρακολούθησης δημοσίων συμβάσεων και η κοινωνία των πολιτών. Θα πρέπει να παρασχεθεί στήριξη σε μηχανισμούς αμοιβαίας υποχρέωσης λογοδοσίας σε επίπεδο χώρας για τη σύσταση φόρουμ όταν συζητούνται οι δεσμεύσεις της αποτελεσματικότητας της βοήθειας, περιλαμβανομένης και της χρήσης των συστημάτων των χωρών, και όταν επιτυγχάνεται συμφωνία για την εφαρμογή τοπικών δράσεων.
22. Να ξεκινήσουν ή να συνεχίσουν διάλογο με τα κοινοβούλιά τους και τις εθνικές υπηρεσίες ελέγχου για τη χρήση των συστημάτων των χωρών καθώς και τις συνέπειές τους και τα οφέλη τους.
23. Να εντοπίσουν και να διατυπώσουν κοινά μηνύματα επικοινωνίας ως προς τις δεσμεύσεις για τη χρήση των συστημάτων χωρών και των αντληθέντων διδαγμάτων, και να ανταλλάσσουν εμπειρίες και να καθιστούν τις πληροφορίες προσβάσιμες στο ευρύ κοινό ως προς τις μεμονωμένες επιδόσεις για τη χρήση των συστημάτων χωρών, π.χ. από την έρευνα της Δήλωσης του Παρισιού.

III. ΤΕΧΝΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΜΕΝΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΙΚΑΝΟΤΗΤΩΝ

1. Στο Θεματολόγιο Δράσης της Άκρα (ΘΔΑ) διακηρύσσεται ότι χωρίς ισχυρή ικανότητα - ισχυρά θεσμικά όργανα, συστήματα και τοπική εμπειρογνωμοσύνη - οι αναπτυσσόμενες χώρες δεν μπορούν να οικειοποιηθούν πλήρως και να διαχειριστούν τις διαδικασίες ανάπτυξής τους. Οι δωρητές της ΕΕ θα τείνουν να εναρμονίσουν συνεπώς τις προσεγγίσεις τους για την τεχνική συνεργασία σύμφωνα με το ΘΔΑ, και θα παράσχουν από κοινού πόρους για τη διάθεση εμπειρογνωμοσύνης. Η εναρμόνιση πρέπει να εξετάσει όλες τις πτυχές της τεχνικής συνεργασίας. Τα βασικά στοιχεία της προσέγγισης της ΕΕ είναι η οικείωση και ο ηγετικός ρόλος των χωρών εταίρων, η προσέγγιση με άξονα τη ζήτηση όπου η τεχνική συνεργασία δεν παρέχεται εξ ορισμού, ο προσανατολισμός προς τα αποτελέσματα και η εστίαση στην ανάπτυξη ικανοτήτων.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνεχιζόμενη πρωτοβουλία της Επιτροπής να καταγράψει την εμπειρία μετάβασης αρκετών κρατών μελών, και προσδοκά σε συγκεκριμένες σχετικές προτάσεις έως τα τέλη του 2009. Το Συμβούλιο καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να αξιολογήσουν κατά περίπτωση την εμπειρία μετάβασης στην τεχνική συνεργασία, καθώς και σε ευρύτερα προγράμματα αναπτυξιακής συνεργασίας, για να στηρίξουν τη δημιουργία ικανοτήτων στις χώρες εταίρους.
3. Τα κράτη μέλη της ΕΕ και η Επιτροπή:
 - A. **Θα προαγάγουν την ευθυγράμμιση, την ίδια διαχείριση της τεχνικής συνεργασίας από τις χώρες και τη χρήση της τοπικής και περιφερειακής εμπειρογνωμοσύνης**
4. Να ευθυγραμμιστεί η τεχνική συνεργασία (ΤΣ) προς τις πολιτικές και προγράμματα της χώρας εταίρου και, ως πρώτη επιλογή, να χρησιμοποιούνται τα συστήματα της χώρας εταίρου και οι εργασίες να διεξάγονται μέσω των θεσμικών οργάνων της χώρας εταίρου. Σύμφωνα με το ΘΔΑ, χρησιμοποιείται ευρεία προσέγγιση των συστημάτων των χωρών, προκειμένου:

- α) Να χρησιμοποιούνται οι τακτικές δομές λογοδοσίας της χώρας, οι χρηματοδοτικοί δίαυλοι, τα συστήματα εφαρμογής και τα συστήματα παρακολούθησης των αποτελεσμάτων και υποβολής εκθέσεων και να συνδέεται η ΤΣ με το τακτικό σχέδιο και τον προϋπολογισμό. Οι δωρητές θα επιδιώξουν να εναρμονίσουν τις απαιτήσεις τους περί υποβολής εκθέσεων και λογοδοσίας και να τις ευθυγραμμίσουν με τα συστήματα που χρησιμοποιούν οι χώρες εταίροι.
- β) Να επικουρείται ο εταίρος στη σταδιακή δημιουργία ικανοτήτων για τη σύσταση συστημάτων υπό την ευθύνη της χώρας και να ενισχύονται οι θεσμοί για την πλήρη διαχείριση της ΤΣ, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες η χρήση των συστημάτων των χωρών για την ΤΣ δεν είναι ακόμα εφικτή.
5. Να προωθείται ο ηγετικός ρόλος της χώρας εταίρου με την κατάρτιση αξιολογήσεων των αναγκών και τον καθορισμό του καταλληλότερου τύπου της ΤΣ για τις ανάγκες τους. Εφόσον ζητείται, να επικουρούνται οι εταίροι στον καθορισμό των αναγκών τους, των αναμενόμενων αποτελεσμάτων και στην προετοιμασία των όρων αναφοράς για την ΤΣ, και να αναλαμβάνονται κοινές προετοιμασίες στο πλαίσιο του ηγετικού ρόλου των χωρών εταίρων. Εάν η χώρα εταίρος λάβει την ΤΣ σε μετρητά, οι μηχανισμοί διαχείρισης και λογοδοσίας θα πρέπει να διασφαλίζουν την οικειότητα.
6. Οι δαπάνες που συνδέονται με την παροχή της ΤΣ να καταστούν διαφανείς (περιλαμβανομένων και των δαπανών της παροχής της ΤΣ σε μετρητά) και να ακολουθείται η αρχή του επιμερισμού των δαπανών (περιλαμβανομένης και της παροχής των πόρων των εταίρων).
7. Να προσαρμοστούν οι διαδικασίες και οι κανονισμοί των δωρητών ώστε οι εταίροι να είναι σε θέση να χρησιμοποιούν τους τοπικούς και περιφερειακούς πόρους και την εμπειρογνομοσύνη όταν κρίνονται επαρκείς.
8. Να διερευνηθούν οι δυνατότητες διακανονισμών τριγωνικής συνεργασίας και θεσμικής αδελφοποίησης, όταν περιλαμβάνονται τοπικοί και περιφερειακοί πάροχοι ΤΣ. Εφόσον απαιτείται και είναι δυνατόν, να ενισχυθούν οι μεμονωμένες και οι θεσμικές ικανότητες για την εφαρμογή της συνεργασίας Νότου-Νότου, περιλαμβανομένης και της τριγωνικής συνεργασίας.

B. Να αποφεύγονται οι παράλληλες «μονάδες εκτέλεσης σχεδίων» και τα παράλληλα συστήματα κινήτρων που καθοδηγούνται από τους δωρητές

9. Να αποφεύγεται η σύσταση νέων παράλληλων μονάδων εκτέλεσης σχεδίων¹³. Να καταγραφούν οι υφιστάμενες μονάδες με τους εταίρους, να πραγματοποιηθεί κριτική ανάλυση της φιλοσοφίας τους και να εκπονηθεί οδικός χάρτης για τη σταδιακή κατάργησή τους ή την ένταξή τους στις τακτικές δομές λογοδοσίας λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την ικανότητα των τοπικών εταίρων.
10. Τα ζητήματα που αφορούν τα κίνητρα να αντιμετωπίζονται με τους εταίρους ως μέρος της ανάπτυξης ικανοτήτων (AI). Να χρησιμοποιούνται τα υφιστάμενα εθνικά συστήματα πληρωμών και κινήτρων με εναρμονισμένο τρόπο ή, εφόσον αυτό δεν είναι δυνατόν, να παρέχεται βοήθεια για τη μεταρρύθμιση των υφιστάμενων συστημάτων, ειδικότερα με τη μεταρρύθμιση του τομέα της κοινωνίας των πολιτών, ώστε η παρέμβαση να καταστεί βιώσιμη. Να αποφεύγονται τα συστήματα παράλληλων πληρωμών και προσαυξήσεων.

Γ. Να προσαρμοστεί η διάταξη περί τεχνικής συνεργασίας στις ευάλωτες καταστάσεις

11. Να αναληφθεί ενεργητικός ρόλος κατά την ανάλυση και ορισμό αντιδράσεων στην ΤΣ εφόσον οι εταίροι δεν μπορούν επαρκώς να πρωταγωνιστήσουν. Η παροχή και η διαχείριση της ΤΣ θα είναι προσωρινή ως προς τον χαρακτήρα και τη χρονική σειρά. Η ΤΣ θα παρέχεται κατά τρόπο που να παροτρύνει τους εταίρους να αναλάβουν την οικειοποίηση της διαδικασίας της ΤΣ.
12. Να ενισχυθεί η εσωτερική συνέπεια της παροχής της ΤΣ που προέρχεται από διαφορετικές εθνικές υπηρεσίες, π.χ. ασφάλεια, εξωτερικές υποθέσεις, ανάπτυξη. Η στήριξη αυτή θα πρέπει να συντονίζεται και να εναρμονίζεται με εκείνη άλλων δωρητών.

¹³ Θα χρησιμοποιηθούν ο ορισμός / τα κριτήρια του ΟΟΣΑ/EAB για τις παράλληλες μονάδες εκτέλεσης σχεδίων.

Δ. Να αναληφθεί παρακολούθηση και έλεγχος

13. Να υπάρχει έλεγχος και επιλεκτική υποβολή εκθέσεων ως προς την εφαρμογή των διεθνών και των ενωσιακών δεσμεύσεων για τη ΤΣ σύμφωνα με την εν λόγω προσέγγιση της ΕΕ. Θα πρέπει να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για να διασφαλιστεί η συμμετοχή της χώρας εταίρου στον έλεγχο. Οι δράσεις που αναλαμβάνονται θα πρέπει να κοινοποιούνται ετησίως μέσω της έκθεσης Μοντερέυ, επιπροσθέτως της διαδικασίας ελέγχου της Δήλωσης του Παρισιού και αποφεύγοντας οι περιττές επικαλύψεις.
14. Να γίνεται χρήση των υφιστάμενων μηχανισμών της ΕΕ, και σε επίπεδο χώρας, καθώς και της αποτελεσματικότητας της βοήθειας και των δικτύων ανάπτυξης ικανοτήτων για τη διευκόλυνση της εφαρμογής της παρούσας προσέγγισης. Στη διευκόλυνση αυτή μπορεί να περιλαμβάνεται η διατύπωση κατευθυντήριων γραμμών παραδειγμάτων ορθής πρακτικής.
15. Να αρχίσουν ενέργειες συνολικής κοινής μάθησης για τη βελτίωση της παροχής της ΤΣ, καθώς και των τρόπων μείωσης των μονάδων εκτέλεσης σχεδίων μέσω κοινών αξιολογήσεων, μελετών και πρωτοβουλιών διαχείρισης της γνώσης, π.χ. ηλεκτρονικά φόρουμ συζήτησης.
16. Να προωθηθεί ενεργά η εκπαίδευση εντός των διαφόρων δικτύων μάθησης ανάπτυξης ικανοτήτων. Κατά περίπτωση, αυτό θα πραγματοποιηθεί σε σύμπραξη με υφιστάμενες πρωτοβουλίες του ΟΟΣΑ/ΕΑΒ καθώς και εκείνες που αναλαμβάνονται από πολυμερή θεσμικά όργανα¹⁴.

¹⁴ Γίνεται αναφορά σε πρωτοβουλίες όπως εκείνες των ΟΟΣΑ/ΕΑΒ, LenCD, Train4Dev, καθώς και σε εκείνες που αναλαμβάνονται από άλλα πολυμερή θεσμικά όργανα. Σχετικά με τη Train4Dev. πρβ. υποσημείωση 10. Το δίκτυο μάθησης ανάπτυξης ικανοτήτων (LenCD) είναι ένα άτυπο δίκτυο αναλυτών και επαγγελματιών που αποσκοπεί στη δημιουργία μιας παγκόσμιας κοινότητας για την πρακτική της ανάπτυξης ικανοτήτων. Το δίκτυο έχει συμβάλει στην ευαισθητοποίηση και στην προαγωγή των συμφερόντων ως προς την ανάπτυξη ικανοτήτων, ειδικότερα στο πλαίσιο του ΘΔΑ.

17. Να κοινοποιείται ευρέως αυτή η ενωσιακή προσέγγιση για την ευαισθητοποίηση των ενδιαφερομένων και για τη στήριξη της εφαρμογής των μέτρων της ΕΕ.
18. Να ενθαρρυνθεί η σύνδεση με τα δίκτυα ΕΑΒ και ΑΙ, ειδικότερα εκείνα με Νότια εκπροσώπηση, όπως η Συμμαχία ΑΙ¹⁵, για την εφαρμογή όλων των προαναφερόμενων δράσεων, καθώς και ενόψει του ορθού απολογισμού της προόδου στην προετοιμασία του Φόρουμ υψηλού επιπέδου για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας κατά το 2011.

¹⁵ Η Συμμαχία ΑΙ είναι ένα φόρουμ εταιρικής σχέσης υπό την ευθύνη νότιων χωρών στο οποίο οι πολιτικοί ηγέτες των χωρών εταίρων συζητούν σχετικά με προτεραιότητες ικανοτήτων και προκλήσεις όπως διατυπώνονται στο ΘΔΑ. Η Συμμαχία ΑΙ περιλαμβάνει ανώτερους υπεύθυνους για τη χάραξη πολιτικής από τις χώρες εταίρους, φορείς δωρητές και βασικούς πολυμερείς οργανισμούς που εμπλέκονται στην δημιουργία υποδομών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ του Παραρτήματος

**Κατάλογος των χωρών εταίρων ταχείας πρωτοβουλίας και κύριοι δωρητές/ δωρητές
στήριξης**

Χώρα δωρητής ΕΕ	Κύριοι διαμεσολαβητές σε:	Διαμεσολαβητές στήριξης σε:
BE	Μπουρούντι	-
ΤΣ	-	Μογγολία, Μολδαβία
ΓΕ	Μπουρκίνα Φάσο, Καμπότζη, Γκάνα, Σιέρα Λεόνε (συνδιαμεσολάβηση με ΙΡ), Ζάμπια	Καμερούν, Μοζαμβίκη, Τανζανία, Ουγκάντα
ΔΑ	Μπενίν, Βολιβία (συνδιαμεσολάβηση με ΙΣ), Κένυα	Μπανγκλαντές, Βουρκίνα Φάσο, Καμπότζη, Γκάνα, Μοζαμβίκη, Νικαράγουα, Τανζανία
ΓΑ	Καμερούν, Κεντροαφρικανική Δημοκρατία, Μαδαγασκάρη, Μάλι (συνδιαμεσολάβηση με ΚΧ)	Μπουρκίνα Φάσο, Γκάνα, Μοζαμβίκη, Σενεγάλη, Βιετνάμ
ΙΡ	Σιέρα Λεόνε (συνδιαμεσολάβηση με ΓΕ)	Αιθιοπία, Μοζαμβίκη, Ουγκάντα, Τανζανία, Βιετνάμ
ΙΤ	Αλβανία	Βολιβία, Αιθιοπία, Κένυα, Μοζαμβίκη, Σενεγάλη
ΛΞ	-	Νικαράγουα, Μπουρκίνα Φάσο
ΚΧ	Μπανγκλαντές (συνδιαμεσολάβηση με ΕΚ), Μάλι (συνδιαμεσολάβηση με ΓΑ), Μοζαμβίκη	Μπενίν, Βολιβία, Μπουρκίνα Φάσο, Μπουρούντι, Γκάνα, Μοζαμβίκη, Νικαράγουα, Σενεγάλη, Τανζανία, Ουγκάντα, Ζάμπια
ΙΣ	Βολιβία (συνδιαμεσολάβηση με ΔΑ), Αϊτή	-
ΠΡ	-	Μοζαμβίκη
ΣΔ	Σερβία, Ουκρανία	Μπανγκλαντές
ΣΝ	πΓΔΜ	-
ΗΒ	Δημοκρατία της Κιργιζίας, Ρουάντα	Αιθιοπία, Κένυα, Μολδαβία, Σιέρα Λεόνε
ΕΕ	Μπανγκλαντές (συνδιαμεσολάβηση με ΚΧ), Αιθιοπία, Νικαράγουα, Τανζανία, Βιετνάμ	Μπενίν, Βολιβία, Μπουρούντι, Καμπότζη, Κεντροαφρικανική Δημοκρατία, Γκάνα, Αϊτή, Λάος, Μαλάουι, Μάλι, Μοζαμβίκη, Ζάμπια