



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ  
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

**Βρυξέλλες, 26 Μαΐου 2010(01.06)  
(OR. en)**

**10203/10**

**JAI 473  
COSI 35**

**ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

---

της:	ισπανικής, της βελγικής και της ουγγρικής Προεδρίας
προς:	την EMA/ το Συμβούλιο
αριθ. προηγ. εγγρ.:	8849/4/10 REV 4 JAI 323 COSI 21
Θέμα:	Πρώτη έκθεση κύριας αξιολόγησης και περιγραφής για εσωτερική συζήτηση (έκθεση M.A.D.R.I.D.)

---

**I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

Η έγκριση Στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας (ISS) για την Ευρωπαϊκή Ένωση αποτελεί τη βάση της συντονισμένης δράσης στην ΕΕ για την αντιμετώπιση των κύριων απειλών και κινδύνων που αντιμετωπίζει η ΕΕ.

Η Στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας θεωρεί δεδομένο ότι η αποτελεσματική δράση αντιμετώπισης αυτών των απειλών και προκλήσεων ενισχύεται από την πλήρη κατανόηση του χαρακτήρα και των συνεπειών τους. Στην παρούσα έκθεση συνοψίζονται οι υφιστάμενες απειλές και προκλήσεις για την εσωτερική ασφάλεια στην ΕΕ. Βασίζεται σε τρία στρατηγικά έγγραφα - την αξιολόγηση απειλών όσον αφορά το οργανωμένο έγκλημα (OCTA) της Ευρώπης, την έκθεση σχετικά με την κατάσταση και τις τάσεις της τρομοκρατίας (TE-SAT), και την ετήσια ανάλυση κινδύνου (ARA) της Frontex.

Αναλύει τις συγκεκριμένες απειλές που δημιουργούν οι κύριες εσωτερικές εγκληματικές δραστηριότητες οι οποίες αξιολογούνται από τα προαναφερθέντα στρατηγικά έγγραφα: τρομοκρατία, οργανωμένο έγκλημα και ηλεκτρονικό έγκλημα· εξετάζει επίσης τα προβλήματα όσον αφορά τους ελέγχους στα σύνορα και την πολιτική προστασία. Περιγράφει την τρέχουσα κατάσταση, τις τάσεις και τις συνέπειες, λαμβάνοντας υπόψη τους προβληματισμούς των πολιτών, και εισηγείται συμπεράσματα και σκέψεις για την αντιμετώπιση αυτών των φαινομένων. Εξάλλου, εδραιώνει στενή σύνδεση με την πρωτόβουλη προσέγγιση στον τομέα της διαχείρισης καταστροφών, της πρόληψης και της ανάλυσης πολλαπλών κινδύνων, όπως είχε ανακοινωθεί στην ISS.

Ωστόσο, σε έρευνα του ευρωβαρόμετρου που δημοσιεύθηκε το Φεβρουάριο του 2010, μόνον το 8% των πολιτών της ΕΕ θεωρούν ότι η εγκληματικότητα αποτελεί ένα από τα δύο πιο σημαντικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν τώρα οι χώρες τους<sup>1</sup>.

Άλλες σημαντικές κοινές προκλήσεις που εντοπίστηκαν από την ISS όπως το διασυνοριακό έγκλημα, η βία και η διαφθορά θα εξεταστούν περαιτέρω σε μελλοντικές αξιολογήσεις, λαμβανομένων υπόψη κρίσιμων στοιχείων για την εσωτερική ασφάλεια στην ΕΕ. Βάσει και των αναλύσεων άλλων ευρωπαϊκών υπηρεσιών και φορέων που ασχολούνται με την εσωτερική ασφάλεια, σε μελλοντικές εκθέσεις θα δοθεί έμφαση διεξοδικά στα ριζικά αίτια της ανασφάλειας, ώστε να διευκολυνθεί η πρωτόβουλη και βασισμένη σε πληροφορίες προσέγγιση, ενισχύοντας την πρόληψη και πρόβλεψη.

Η έκθεση αυτή θα διευκολύνει τη συζήτηση στο πλαίσιο του Συμβουλίου ΔΕΥ σχετικά με την εσωτερική ασφάλεια και άλλα εσωτερικά προβλήματα τον Ιούνιο του 2010 και θα μπορεί, βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα, να χρησιμοποιηθεί για να προσδιοριστούν ορισμένες προτεραιότητες για τη Μόνιμη Επιτροπή Εσωτερικής Ασφάλειας (COSI) και τους οργανισμούς της ΕΕ και για να βελτιωθεί η συντονισμένη δράση των κρατών μελών με βάση τα δεδομένα που εκτίθενται στο σημείο II.

Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου βάσει των OCTA και ROCTA σχετικά με τις κύριες απειλές κατά της ΕΕ όσον αφορά το οργανωμένο έγκλημα και τον καθορισμό των προτεραιοτήτων της ΕΕ για το 2009/2010 για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, θα πρέπει να συμπληρώνουν την αξιολόγηση.

Μακροπρόθεσμα, σύμφωνα με το πρόγραμμα της Στοκχόλμης, είναι σημαντικό να συμφωνηθεί μια διαδικασία για την υλοποίηση της στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας. Απαιτείται, συνεπώς, αυστηρή μεθοδολογία εγκεκριμένη από τα κράτη μέλη. Η μεθοδολογία αυτή θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη όλες τις απειλές που αντιμετωπίζει η Ευρωπαϊκή Ένωση και να στηρίζει τις αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και του Συμβουλίου Υπουργών όσον αφορά την επιλογή των προτεραιοτήτων στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας. Η μεθοδολογία θα πρέπει επίσης να διευκολύνει την ανάπτυξη, την εφαρμογή και το συντονισμό σχεδίων δράσης για την αντιμετώπιση των προτεραιοτήτων και την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται.

<sup>1</sup> Πηγή: ευρωβαρόμετρο 72· Φεβρουάριος 2010.

Στη φετινή ανακοίνωσή της η Επιτροπή θα προτείνει γενική μεθοδολογία για να εφαρμοστεί στην ISS συνολικά, συμπεριλαμβανομένων των τομέων της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, του οργανωμένου εγκλήματος και των φυσικών καταστροφών. Εν προκειμένω, μια ιδιαίτερος πολύτιμη συμβολή που πρέπει να ληφθεί υπόψη για το συγκεκριμένο τομέα της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος είναι η μεθοδολογία που αναπτύσσει το Βέλγιο, σε στενή συνεργασία με το Ηνωμένο Βασίλειο, τις Κάτω Χώρες και την Ευρωπόλ, μέσω του σχεδίου HARMONY το οποίο χρηματοδοτείται από επιχορήγηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής δυνάμει του προγράμματος ISEC, καθώς και η ανάλυση κινδύνων για τις απειλές και καταστροφές σε επίπεδο ΕΕ που πρόκειται να διενεργηθεί το 2012.

Σύμφωνα με τη Στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας και το πρόγραμμα της Στοκχόλμης, στην ανακοίνωση θα περιληφθούν προτάσεις με κύριο γνώμονα τη δράση, θα εξεταστεί το ενδεχόμενο σύστασης ταμείου για την εσωτερική ασφάλεια και θα δοθεί στην COSI δυνατότητα να εξακολουθήσει να αναπτύσσει, να παρακολουθεί και να εφαρμόζει την ISS.

## **II. ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΜΕ ΒΑΣΗ ΕΚΘΕΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΟΛ, ΤΗΣ EUROJUST ΚΑΙ ΤΟΥ FRONTEX**

### **1.- ΤΡΟΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Αν και προσφάτως έχει μειωθεί ο αριθμός των τρομοκρατικών επιθέσεων στην ΕΕ, η τρομοκρατία και οι εξτρεμιστικές πράξεις βίας εξακολουθούν να αποτελούν απειλή για την εσωτερική ασφάλεια. Οι τρομοκρατικές δράσεις παγκοσμίως καταδεικνύουν ότι οι τρομοκρατικές οργανώσεις που εμπνέονται από την Αλ Κάιντα είναι πάντα διατεθειμένες να διενεργήσουν επιθέσεις με πολλά θύματα. Επιπλέον, άλλες τρομοκρατικές οργανώσεις εμπνεόμενες από διάφορες ιδεολογίες, παραμένουν ενεργές σε ορισμένες περιοχές της ΕΕ.

Αυτονομιστική βία, κυρίως στην Ισπανία (ETA), και αντικαθεστωτικές δράσεις στη Βόρειο Ιρλανδία αποτελούν μόνιμη απειλή για ορισμένες κοινότητες. Εξάλλου, κλιμακούμενες συγκρούσεις μεταξύ ακροδεξιών και ακροαριστερών ομάδων αυξάνουν ενδεχομένως τις πιθανότητες κάποιες κοινότητες σε ορισμένα κράτη μέλη να εκτίθενται συστηματικά στη βία.

Ομοίως, η ισλαμιστική τρομοκρατία εξακολουθεί να απειλεί σοβαρά τους υπηκόους της ΕΕ.

Πηγή Ευρωπόλ TESAT	2006	2007	2008	2009
Τρομοκρατικές επιθέσεις (*)	472	583	515	294
Συλληφθέντες ύποπτοι	706	1044	1009	587

(\*) οι οποίες απέτυχαν, αποτράπηκαν ή ήταν επιτυχείς

### **Εξωτερική διάσταση: κύριες περιοχές και βασικές χώρες**

Οι ομάδες που συνδέονται με την Αλ Κάιντα όπως η Αλ Κάιντα για το Ισλαμικό Μαγκρέμπ (AQIM) όχι μόνον απειλούν άμεσα την ΕΕ, αλλά και χρησιμοποιούν την ΕΕ ως βάση για την προπαρασκευή και τη δρομολόγηση τρομοκρατικών επιθέσεων εκτός ΕΕ.

Οι ριζοσπαστικοποιημένοι ισλαμιστές που έχουν τη βάση τους στην ΕΕ ταξιδεύουν σε περιοχές συγκρούσεων σε χώρες όπως το Αφγανιστάν, το Πακιστάν και η Σομαλία για να συμμετάσχουν στον ένοπλο αγώνα ή σε στρατόπεδα εκπαίδευσης. Ριζοσπαστικοποιημένα άτομα από άλλες περιοχές, επίσης ακολουθούν διαδρομές μέσω Ευρώπης.

Το Εργατικό Κόμμα του Κουρδιστάν (PKK) έχει πραγματοποιήσει πρόσφατα σποραδικές επιθέσεις (εμπρησμός, βίαιη επίθεση) στη Δυτική Ευρώπη αλλά το πιο σημαντικό είναι ότι συγκεντρώνει χρηματοδοτική και υλικοτεχνική στήριξη από νόμιμες και παράνομες δραστηριότητες ατόμων κουρδικής καταγωγής που διαμένουν στην ΕΕ.

## 2.- ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΟ ΕΓΚΛΗΜΑ

Ο αντίκτυπος του οργανωμένου εγκλήματος στην κοινωνία εντός της ΕΕ είναι σημαντικός. Για παράδειγμα υπάρχουν τώρα περίπου 4 εκατομμύρια χρήστες κοκαΐνης και μέχρι 1,5 εκατομμύριο προβληματικοί χρήστες οπίου στην ΕΕ, και η έκθεση σε προβλήματα σχετιζόμενα με ναρκωτικά θεωρείται βασική αιτία φόβου της εγκληματικότητας στους δρόμους<sup>2</sup>. Επιπλέον ομάδες οργανωμένου εγκλήματος όλο και περισσότερο χρησιμοποιούν συστηματικά βία και δωροδοκία για να διαπράττουν εγκλήματα και να επιβάλλουν την εξουσία τους.

Το οργανωμένο έγκλημα έχει κατορθώσει να εγκλιματιστεί στις ευκαιρίες που προσφέρει η σύγχρονη κοινωνία και το ανοικτό επιχειρηματικό περιβάλλον της ΕΕ, ειδικότερα όσον αφορά το Διαδίκτυο, αποκομίζοντας τεράστια κέρδη από πολυδιάστατες εγκληματικές δραστηριότητες.

Τα κέρδη που προέρχονται από το οργανωμένο έγκλημα είναι σημαντικά. Σύμφωνα με πηγές του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ), τα κέρδη που παράγονται παγκοσμίως μόνον από τα οικονομικά εγκλήματα αντιστοιχούν στο 5% του παγκόσμιου ΑΕΠ. Σε επίπεδο ΕΕ, οι πωλήσεις παράνομων ναρκωτικών παράγουν κέρδη που υπολογίζονται σε 100 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως, ενώ σε παρεμφερές ποσό υπολογίζεται η οργανωμένη φοροδιαφυγή στον τομέα του ΦΠΑ στην ΕΕ. Στην περίπτωση αυτή καθώς και σε άλλες μορφές απάτης, ειδικότερα το λαθρεμπόριο και την παραποίηση τσιγάρων, οι κυβερνήσεις χάνουν έσοδα, γεγονός που έχει άμεσο αντίκτυπο στους φορολογούμενους και ενδεχομένως απειλεί σοβαρά την εσωτερική ασφάλεια, το νόμιμο εμπόριο και την οικονομία.

Επίσης, η ευκολία με την οποία οι ομάδες οργανωμένου εγκλήματος επενδύουν τα έσοδα από εγκληματικές δραστηριότητες τους επιτρέπει να χρηματοδοτούν άλλες εγκληματικές πράξεις.

Οι μαφιοζικές συμμορίες είναι πολύ επινοητικές, με τα ετήσια έσοδά τους το 2009 να υπολογίζονται σε 135 δισεκατομμύρια ευρώ.

Το οργανωμένο έγκλημα εμπλέκεται επίσης στη λαθρομετανάστευση, την εμπορία ανθρώπων και τις κλοπές οχημάτων.

---

<sup>2</sup> Πηγή: Κοινή έκθεση των Ευρωπόλ, Eurojust και Frontex «η κατάσταση της εσωτερικής ασφάλειας στην ΕΕ» (έγγρ. 9359/10 JAI 390 COSI 29)

Σύμφωνα με υπολογισμούς της Παγκόσμιας Τράπεζας, το ιλιγγιώδες ποσό των 1-2 τρισεκατομμυρίων δολλαρίων χάνεται κάθε χρόνο στη δωροδοκία, δηλαδή δέκα φορές ο ετήσιος προϋπολογισμός όλων των χωρών του ΟΟΣΑ μαζί. Η απώλεια της εμπιστοσύνης στους κρατικούς θεσμούς και τους θεσμούς των αγορών μπορεί να μετρηθεί μόνο στις χειρίστες περιπτώσεις των προαναφερόμενων αποσαθρωμένων κρατών. Αν και η επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης μπορεί να αποτελέσει υπόδειγμα για τις χώρες αυτές ποικιλοτρόπως, οι ίδιες καταλυτικές επιπτώσεις της δωροδοκίας συναντώνται - σε διαφορετικούς βαθμούς και με σαφώς μικρότερη ένταση - σε (όλα τα) κράτη της Ένωσης.

Ιδίως η ενδεχόμενη δευτερεύουσα ζημία που μπορεί να προκαλέσει η απώλεια της εμπιστοσύνης στους θεσμούς των κρατών μελών και της Ένωσης αποτελεί σοβαρή απειλή για την ΕΕ. Σύμφωνα με την έρευνα του ευρωβαρόμετρου για τη δωροδοκία το Νοέμβριο του 2009<sup>3</sup>, περισσότεροι από τρεις στους τέσσερις Ευρωπαίοι συμφωνούν ότι η δωροδοκία αποτελεί μείζον πρόβλημα για τη χώρα τους (78%).

### **Εξωτερική διάσταση: κύριες περιοχές και διαδρομές**

Τη στρατηγική θέση της βόρειας και της δυτικής Αφρικής μεταξύ Λατινικής Αμερικής και της Καραϊβικής και της ΕΕ εκμεταλλεύονται οι έμποροι κοκαΐνης, επωφελούμενοι από την αυξημένη κίνηση νόμιμων εμπορευμάτων μεταξύ της δυτικής Αφρικής και της ΕΕ. Ο κόμβος αυτός αποτελεί κύριο κέντρο διανομής για κοκαΐνη, προϊόντα κάνναβης καθώς και κέντρο εμπορίας ανθρώπων και λαθραίας μετακίνησης ατόμων προς τις αγορές, μεταξύ άλλων στο βορειοδυτικό εγκληματικό κόμβο. Νιγηριανές ομάδες οργανωμένου εγκλήματος δραστηριοποιούνται στην ΕΕ, ιδίως στους τομείς της οργανωμένης απάτης και της εμπορίας ανθρώπων με σκοπό τη σεξουαλική εκμετάλλευση.

Η ανατολική Αφρική, και ειδικότερα το κέρασ της Αφρικής, αποτελεί όλο και περισσότερο περιοχή διαμετακόμισης ηρωίνης από το Αφγανιστάν. Η βόρεια Αφρική, εντωμεταξύ, εξακολουθεί να αποτελεί έναν από τους κύριους προμηθευτές ρητίνης κάνναβης στην ΕΕ και επίσης κέντρο διανομής για πλαστά ευρώ.

Η πειρατεία έχει αποσταθεροποιητικές συνέπειες στο περιφερειακό και παγκόσμιο εμπόριο, ειδικότερα στις θαλάσσιες οδούς μεταξύ Ασίας και Ευρώπης. Είναι μια απαράδεκτη απειλή κατά της ζωής των πληρωμάτων και των επιβατών των πλοίων και επίσης κατά της βιωσιμότητας των θαλάσσιων μεταφορών.

Η πειρατεία στα ανοικτά των ακτών της Σομαλίας υποκινείται κυρίως από εγκληματική σκοπιμότητα. Οι σομαλικές ομάδες οργανωμένου εγκλήματος ασχολούνται επίσης με το λαθρεμπόριο όπλων: η γεωγραφική εγγύτητα αυτών των ομάδων με πυρήνες τρομοκρατών καθιστά πιθανό το ενδεχόμενο μελλοντικής συνεργασίας.

<sup>3</sup> Πηγή: ειδικό ευρωβαρόμετρο 325/έκδοση 72.2, Νοέμβριος 2009.

Τα δυτικά Βαλκάνια αποτελούν περιοχή διαμετακόμισης προς την ΕΕ για λαθραία μετακίνηση και εμπορία ανθρώπων με σκοπό τη σεξουαλική εκμετάλλευση, για ηρωίνη, κοκαΐνη, προϊόντα κάνναβης, συνθετικά ναρκωτικά και πρόδρομες ουσίες, τσιγάρα, πλαστά ευρώ και πυροβόλα όπλα.

Η δυτική Ασία αποτελεί τη σημαντικότερη διαδρομή διέλευσης για το λαθρεμπόριο ηρωίνης από το Αφγανιστάν και το Πακιστάν προς την ΕΕ. Η ηρωίνη εισέρχεται στην ΕΕ μέσω των Βαλκανίων και διακινείται στη συνέχεια προς τη βορειοδυτική Ευρώπη για διανομή. Τουρκικές, κουρδικές, πακιστανικές και ιρανικές ομάδες οργανωμένου εγκλήματος κυριαρχούν λόγω της γεωγραφικής τους εγγύτητας με τις χώρες προέλευσης.

Ο νοτιοανατολικός εγκληματικός κόμβος αποτελεί πύλη εισόδου στην ΕΕ νόμιμων και παράνομων εμπορευμάτων, λόγω της γεωγραφικής του θέσης στα σύνορα της Ευρώπης με την Ασία, και χρησιμοποιείται ως ζώνη διέλευσης, αποθήκευσης και αναδιανομής, π.χ. για παραποιημένα και λαθραία τσιγάρα από χώρες της πρώην Σοβιετικής Ένωσης, τα Βαλκάνια και την Ανατολική Ασία.

Ο βορειοδυτικός εγκληματικός κόμβος που δρα ως κύριο κέντρο διανομής στην ΕΕ επηρεάζει το νοτιοανατολικό κόμβο ιδίως όσον αφορά την παραγωγή κάνναβης και τη διέλευση μέσω της νότιας Ευρώπης καθώς και σε κάποιο βαθμό τα συνθετικά ναρκωτικά και την ηρωίνη. Οι ρωσικές ομάδες οργανωμένου εγκλήματος συνεχίζουν να εμπλέκονται στο εμπόριο ηρωίνης αλλά προσφάτως προκαλεί ανησυχία και ο ρόλος τους στη διακίνηση κοκαΐνης και συνθετικών ναρκωτικών.

Τα σύνορα μεταξύ των χωρών της Ρωσικής Ομοσπονδίας/ΚΑΚ και της ΕΕ αποτελούν σημαντικό παράγοντα που δημιουργεί την απαραίτητη δυναμική για τη λειτουργία του βορειοανατολικού εγκληματικού κόμβου. Οι ρωσικές ομάδες οργανωμένου εγκλήματος ενδιαφέρονται για τη χρησιμοποίηση τραπεζών που βρίσκονται στις σκανδιναβικές και βαλτικές χώρες για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες που διαπράττονται στις χώρες της Ρωσικής Ομοσπονδίας/ΚΑΚ και ενδεχομένως για μια λιγότερο ύποπτη και πιο διακριτική είσοδο στα χρηματοοικονομικά συστήματα στην ΕΕ.

### **3.- ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΕΓΚΛΗΜΑ**

Το Διαδίκτυο διευκόλυνε σημαντικά τις επικοινωνίες και προώθησε την παγκόσμια ανάπτυξη και αλληλεπίδραση. Ωστόσο, το Διαδίκτυο, ως εργαλείο επικοινωνίας και αναγνώρισης, πηγή πληροφοριών, χώρος αγοραπωλησίας και προσλήψεων και χρηματοοικονομική υπηρεσία, διευκολύνει επίσης όλους τους τύπους οργανωμένη εγκληματικότητα εκτός σύνδεσης (off-line), μεταξύ άλλων την παράνομη παραγωγή, σύνθεση και διακίνηση ναρκωτικών, την εμπορία ανθρώπων, το ξέπλυμα χρημάτων, την απάτη μέσω μαζικού μάρκετινγκ, την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ, την παραποίηση συμπεριλαμβανομένης της παραχάραξης του ευρώ, και το εμπόριο απαγορευμένων πυροβόλων όπλων.

Ειδικότερα, η ανωνυμία που προσφέρουν οι τεχνολογίες επικοινωνιών όπως το ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, οι υπηρεσίες ανταλλαγής άμεσων μηνυμάτων και οι φωνητικές υπηρεσίες μέσω του πρωτοκόλλου Ίντερνετ (VoIP) έχει ως συνέπεια να χρησιμοποιούνται ολοένα και περισσότερο από ομάδες οργανωμένου εγκλήματος και τρομοκρατικές ομάδες, ώστε να μην εντοπίζονται από τις δικτυακές αρχές και να μην παρακολουθούνται.

Ειδικότερα οι τρομοκρατικές ομάδες χρησιμοποιούν το Διαδίκτυο για να εξετάζουν πιθανούς στόχους και να διανέμουν προπαγανδιστικό υλικό σχετικό με τις δράσεις τους. Υλικό σχετικό με ισλαμιστικούς τρομοκρατικούς δικτυακούς τόπους μεταφράζεται όλο και περισσότερο ή συντάσσεται απευθείας σε γλώσσες της ΕΕ, γεγονός που μαρτυρά, αφενός, σύμπραξη φυσικών ομιλητών και, αφετέρου, ότι η προπαγάνδα αυτών των ομάδων απευθύνεται σε ακροατήρια στα κράτη μέλη. Επίσης, το Διαδίκτυο διαδραματίζει καίριο ρόλο στη στράτευση και ριζοσπαστικοποίηση στην ΕΕ, λειτουργεί ως εικονικό στρατόπεδο εκπαίδευσης για τρομοκράτες και έχει διευκολύνει προηγουμένως τοπικά περιορισμένες δραστηριότητες ακραίων ομάδων να εξαπλωθούν σε άλλα μέρη της ΕΕ.

Τα παιδιά που είναι θύματα κακοποίησης είναι εκτεθειμένα σε πολύ μεγαλύτερη ψυχική βλάβη λόγω της παγκόσμιας και συνεχούς κυκλοφορίας στο Διαδίκτυο των οπτικών αρχείων της κακοποίησης. Υπολογίζεται ότι είναι διαθέσιμοι τώρα στο Διαδίκτυο περίπου 1.500 ιστότοποι με εικόνες κακοποίησης παιδιών<sup>4</sup>.

Υπάρχει τώρα μια προηγμένη και αυτάρκης ψηφιακή υπόγεια οικονομία, η οποία εμπορεύεται παράνομα δεδομένα. Τα κλεμμένα προσωπικά και οικονομικά δεδομένα - που χρησιμοποιούνται, για παράδειγμα, για να αποκτάται πρόσβαση σε τραπεζικούς λογαριασμούς και πιστωτικές κάρτες ή για να εξασφαλίζονται δολίως νέες πιστώσεις - έχουν οικονομική αξία. Συνοδεύονται από μια σειρά νέων εγκληματικών δραστηριοτήτων, όπως το ηλεκτρονικό «ψάρεμα» (phishing), η δόλια εκτροπή σε ψευδεπίγραφους ιστοτόπους (pharming), η κατασκοπεία δεδομένων, η διάδοση κακόβουλου λογισμικού και η δικτυοπαραβίαση εταιρικών βάσεων δεδομένων.

---

<sup>4</sup> Πηγή: Κοινή έκθεση των Ευρωπόλ, Eurojust και Frontex «η κατάσταση της εσωτερικής ασφάλειας στην ΕΕ» (έγγρ. 9359/10 JAI 390 COSI 29)



Για τις διάφορες μορφές ηλεκτρονικού εγκλήματος, η υποδομή που συχνά χρησιμοποιούν οι «ηλεκτρονικοί εγκληματίες» συνίσταται σε προσβεβλημένους προσωπικούς υπολογιστές τελικού χρήστη οι οποίοι ελέγχονται μέσω ενδιάμεσων συστημάτων ηλεκτρονικών υπολογιστών (εξυπηρετητές εντολής και ελέγχου). Αυτά τα δίκτυα προσβεβλημένων υπολογιστών - δίκτυα προγραμμάτων ρομπότ - αποτελούν μεγάλη απειλή για την κοινωνία των πληροφοριών και μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την επίθεση σε ζωτικές πληροφοριακές υποδομές και την καταστροφή τους, εάν συνδεθούν με το Διαδίκτυο.

Αν και η συνολική οικονομική αξία του ηλεκτρονικού εγκλήματος δεν είναι ακόμη γνωστή, το (...) εύρος του προβλήματος αποτελεί από μόνο του απειλή για την ικανότητα αντίδρασης των διοικητικών αρχών - με περισσότερους από 150.000 ιούς και άλλους τύπους κακόβουλων κωδικών να κυκλοφορούν και 148.000 υπολογιστές να προσβάλλονται κάθε μέρα.

#### **4.- ΣΥΝΟΡΙΑΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ**

Αυξάνεται η ανασφάλεια που οφείλεται στην επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης και της ασφάλειας σε τρίτες χώρες, ειδικότερα σε χώρες της Ασίας, της Μέσης Ανατολής και του Καυκάσου. Αυξάνεται η πίεση στα ανατολικά εξωτερικά χερσαία σύνορα και ασκείται μεγάλη μεταναστευτική πίεση στα νότια θαλάσσια σύνορα, ενώ η βαλκανική οδός χρησιμοποιείται όλο και περισσότερο. Επιπλέον, η υφιστάμενη συνεργασία ορισμένων βασικών τρίτων χωρών διέλευσης στη βόρεια και δυτική Αφρική για την καταπολέμηση των δικτύων που οργανώνουν την εμπορία ανθρώπων, έχει «κλείσει» ορισμένα από τα κύρια σημεία αναχώρησης προς την ΕΕ και δεν μπορεί να προβλεφθεί με ποιόν τρόπο θα αντιδράσουν τα μεταναστευτικά ρεύματα στην πιθανότητα οικονομικής ανάπτυξης και διαθέσιμων θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη· ενδεχομένως θα διαφοροποιηθούν οι τρόποι λειτουργίας (modus operandi) και οι διαδρομές.

Λόγω της σύγκλισης των οδών που χρησιμοποιούνται από το οργανωμένο έγκλημα, την τρομοκρατία, την εμπορία ανθρώπων κ.ο.κ., απαιτείται συντονισμένη και ολοκληρωμένη προσέγγιση των συνοριακών ελέγχων.

Υπάρχει αυξημένος κίνδυνος κατάχρησης ταξιδιωτικών εγγράφων και ψευδών δηλώσεων όσον αφορά την ταυτότητα, την ιθαγένεια και τις ακολουθούμενες διαδρομές, με στόχο την αποφυγή των συνοριακών ελέγχων και τη ματαίωση των διαδικασιών επιστροφής. Η έλλειψη επιβεβαιωθείσας ταυτότητας υπονομεύει τη δράση της αστυνομίας και τους συνοριακούς ελέγχους.

Αυξάνεται συνεχώς ο κίνδυνος χρησιμοποίησης νόμιμων διαύλων για την είσοδο στην ΕΕ με σκοπό την υπέρβαση της επιτρεπόμενης διάρκειας διαμονής.

Υπάρχει έντονος προβληματισμός στην κοινή γνώμη και στους αρμόδιους για τη χάραξη πολιτικής σχετικά με την εμπορία ανθρώπων που αποτελεί μια μορφή σύγχρονης δουλείας.

### **Εξωτερική διάσταση: κύριες περιοχές και διαδρομές**

Λόγω της σύγκλισης των οδών που χρησιμοποιούνται από το οργανωμένο έγκλημα, την τρομοκρατία, την εμπορία ανθρώπων κ.ο.κ., απαιτείται συντονισμένη και ολοκληρωμένη προσέγγιση των συνοριακών ελέγχων.

### **Οι βασικοί κίνδυνοι για τα θέματα αυτά προέρχονται από:**

παραμένει υψηλός ο κίνδυνος από χώρες της βόρειας, της ανατολικής και της δυτικής Αφρικής, λόγω της γεωγραφικής εγγύτητας, των μεγάλων οικονομικών διαφορών σε σύγκριση με την ΕΕ και των σημαντικών κοινοτήτων που είναι ήδη εγκατεστημένες σε πολλά κράτη μέλη. Οι διαδρομές μέσω των Καναρίων Νήσων και της βόρειας Αφρικής εξακολουθούν να αποτελούν εστιακό σημείο, αν και σε μειωμένο ποσοτικά επίπεδο επί του παρόντος όσον αφορά τις αναχωρήσεις.

### **Τουρκία**

Κατόπιν της μείωσης των αναχωρήσεων από τη βόρεια και τη δυτική Αφρική, η Τουρκία είναι τώρα η κύρια χώρα διέλευσης για την παράνομη διέλευση στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ από τις θαλάσσιες οδούς της ανατολικής Μεσογείου και από τις χερσαίες οδούς των Βαλκανίων προς την Ελλάδα, τη Βουλγαρία, την Κύπρο, την Ιταλία και τη Ρουμανία. Σύμφωνα με τα στατιστικά στοιχεία του Frontex, το 2009 στην Ελλάδα καταγράφηκε το 75% των παράνομων συνοριακών διελεύσεων που εντοπίστηκαν.

## **5.- ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ**

Όσον αφορά τις φυσικές και τις ανθρωπογενείς καταστροφές στην ΕΕ, οι κίνδυνοι εξαρτώνται ως ένα βαθμό από τη γεωγραφία και το κλίμα. Ως εκ τούτου, για παράδειγμα, πολλά κράτη μέλη του νότου είναι ιδιαίτερα εκτεθειμένα σε σεισμούς και πυρκαγιές δασών, ενώ τα κράτη μέλη του βορρά κινδυνεύουν περισσότερο από πλημμύρες ή έντονες χιονοπτώσεις. Ωστόσο, φαινόμενα όπως η αλλαγή του κλίματος θα μπορούσαν να μεταβάλουν την εκτίμηση κινδύνων. Πέραν αυτών των «κλασικών» καταστροφών, εντοπίζονται νέοι κίνδυνοι και απειλές. Περιστατικά όπως η ενεργειακή έλλειψη και οι μεγάλες βλάβες στον τομέα των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών μπορεί να προκαλέσουν σοβαρές διαταραχές στην κοινωνία. Επίσης, όλα τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να αντιμετωπίσουν καταστάσεις έκτακτης ανάγκης λόγω ΧΒΠΠ, είτε οφείλονται σε ατύχημα είτε σε τρομοκρατική επίθεση.

Εντός του 2010, εκπονούνται από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη κατευθυντήριες γραμμές για την ανάλυση πολλαπλών κινδύνων, διευκολύνοντας την κατάρτιση ανασκόπησης σε επίπεδο ΕΕ των κινδύνων το 2012 και ενθαρρύνοντας τη συνεργασία μεταξύ κρατών μελών στον τομέα της πρόληψης, της ετοιμότητας και του προγραμματισμού δυνατοτήτων. Σε περιπτώσεις μεγάλων καταστροφών και απειλών, απαιτείται στενή συνεργασία μεταξύ των δυνάμεων πολιτικής προστασίας και των υπηρεσιών επιβολής του νόμου.

Μερικές φορές απαιτείται συντονισμένη ευρωπαϊκή αντίδραση και σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης σε τρίτες χώρες, όπως οι σεισμοί στην Αϊτή και τη Χιλή.

### **III. ΒΑΣΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ ΓΙΑ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ**

Λαμβάνοντας υπόψη την τρέχουσα κατάσταση, μπορούν να υποβληθούν οι ακόλουθες εκτιμήσεις και να εκπονηθεί μεθοδολογία επί της μεθοδολογίας HARMONY στην επικείμενη ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη στρατηγική εσωτερικής ασφαλείας για την αντιμετώπιση των κύριων απειλών.

1. Η οργανωμένη εγκληματικότητα και οι τρομοκρατικές ομάδες είναι κινητικές, αξιοποιούν τις υφιστάμενες υποδομές μεταφορών και χρησιμοποιούν νέες διαδρομές για να διασπάσουν την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ. Απαντώνται διασυνδέσεις μεταξύ των διαδρομών, δραστηριότητες υποστήριξης ή χρηματοδοτούμενες δραστηριότητες (εγκληματικότητα στον κυβερνοχώρο, παραποιημένα έγγραφα, απουσία ταυτότητας κλπ.), μεταξύ των διαφόρων εγκληματικών δραστηριοτήτων και των εγκληματικών δικτύων που εμπλέκονται στην παράνομη διακίνηση ανθρώπων ή στην εμπορία ανθρώπων. Απαιτείται ολοκληρωμένη προσέγγιση για όλες αυτές τις απειλές της οργανωμένης εγκληματικότητας στην ΕΕ<sup>5</sup>.

*Στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, εν συνεχεία των εργασιών που εξελίχθηκαν ήδη σχετικά με το «πρότυπο ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων», η επιχειρησιακή ικανότητα των υπηρεσιών της ΕΕ πρέπει να προσαρμοστεί προς πιο ευέλικτα και ολοκληρωμένα πρότυπα αντίδρασης, συμπεριλαμβανομένων των ενισχυμένων προτύπων συνεργασίας και συντονισμού μεταξύ των υπηρεσιών της ΕΕ και μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και ενισχυμένων, κινητών και διεπιχειρησιακών δυνατοτήτων αναγνώρισης τόσο και για τον έλεγχο των συνόρων όσο και για την αστυνόμευση εντός του εδάφους της ΕΕ και του χώρου Σένγκεν.*

*Είναι απαραίτητο να ενισχυθεί η συνεργασία μέσω μεγιστοποίησης της χρήσης των κοινών βάσεων δεδομένων και της μελλοντικής ανάπτυξής τους (όπως τα SIS II και VIS)*

<sup>5</sup> Στις «υπηρεσίες ΕΕ», όπως αναφέρονται στο επόμενο συμπέρασμα, πρέπει να περιλαμβάνονται όλες οι σχετικές υπηρεσίες της ΕΕ, ιδίως η Ευρωπόλ, η Eurojust, ο FRONTEX και η OLAF.

2. Πέραν των απειλών για την εσωτερική ασφάλεια που προέρχονται από το εσωτερικό της ΕΕ, μεγάλος αριθμός απειλών είτε δημιουργούνται εκτός της ΕΕ είτε έχουν σαφή δεσμό με άλλα μέρη του κόσμου. Η Αφρική, η Νότια Ασία, η Λατινική Αμερική και η Καραϊβική, ορισμένες περιοχές της Ανατολικής Ευρώπης και ο Καύκασος, η Τουρκία και τα Δυτικά Βαλκάνια έχουν ιδιαίτερη σπουδαιότητα. Ομάδες εκτός ΕΕ διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στις δραστηριότητες του οργανωμένου εγκλήματος στην περιοχή.

*Η ΕΕ πρέπει να εντοπίσει τις καίριες περιφέρειες και χώρες και να αναπτύξει συγκεκριμένη υποστήριξη, μέτρα και δομές ασφαλείας σε κάθε μια από αυτές τις περιφέρειες και χώρες προκειμένου να ενισχυθεί η ασφάλεια της Ένωσης.*

*Καίριες περιφερειακές πρωτοβουλίες εντός και γύρω από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ πρέπει να αναπτυχθούν ή να ενισχυθούν περαιτέρω.*

3. Τα αξιόλογα μεγέθους προϊόντα του οργανωμένου εγκλήματος στερούν εκατομμύρια πολιτών και τις κυβερνήσεις τους από σημαντικά έσοδα. Στηρίζουν επίσης την περαιτέρω ανάπτυξη και επέκταση του οργανωμένου εγκλήματος και μπορούν να προσφέρουν πηγή χρηματοδότησης σε τρομοκρατικές ομάδες.

*Η καταπολέμηση της νομιμοποίησης προϊόντων εγκλήματος και ο εντοπισμός, η κατάσχεση, η δήμευση και η επαναχρησιμοποίηση των περιουσιακών στοιχείων πρέπει να τηρηθούν ως βασική προτεραιότητα του αγώνα κατά της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος. Οι από κοινού δυνατότητες της ΕΕ πρέπει να ενισχυθούν, ως τμήμα κοινής οριζόντιας προσέγγισης στον αγώνα κατά του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας.*

4. Τα αποσαθρωμένα κράτη που έχουν διαλυθεί λόγω των καταστροφικών αποτελεσμάτων της συστημικής διαφθοράς προσδιορίστηκαν ως μία από τις πέντε καίριες απειλές κατά της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής στρατηγικής ασφαλείας (ESS). Ωστόσο, η αποσάθρωση των κρατών είναι ακριβώς το τέλος της κατά συρροήν προοδευτικής αποσύνθεσης μιας κοινωνίας από τη διάβρωση του κράτους δικαίου στον δημόσιο τομέα, καθώς και τη στρέβλωση του ανταγωνισμού στον ιδιωτικό τομέα από τη δωροδοκία.

*Κατά συνέπεια, θα είναι άκρως σημαντικό - μεταξύ άλλων - να βελτιωθεί περαιτέρω η συνειδητοποίηση για την αναγκαία μηδενική ανοχή έναντι της δωροδοκίας, να προωθηθούν μέτρα διαφάνειας στο δημόσιο, καθώς και στον ιδιωτικό τομέα και να ενισχυθούν περαιτέρω ανεξάρτητοι και ισχυροί φορείς επιβολής του νόμου προκειμένου να αντιμετωπιστεί η δωροδοκία σε όλα τα επίπεδα της κοινωνίας.*

*Ήδη υπάρχοντα εργαλεία που παρέχουν η ΕΕ ή τα θεσμικά όργανα της ΕΕ σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, όπως το δίκτυο σημείων επαφής της ΕΕ κατά της διαφθοράς ή η Διεθνής Ακαδημία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (IACA), την οποία συστήνει αυτή την περίοδο το Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC), η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία καταπολέμησης της απάτης (OLAF), η Αυστριακή Δημοκρατία κ.ά., μπορεί να χρησιμεύσει ως καλή βάση για περαιτέρω εμπλοκή της ΕΕ.*

*Η δωροδοκία ως διαστρωματικό θέμα θα εξεταστεί στο σύνολό της από όλους τους σχετικούς εταίρους, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τις ειδικές ανάγκες της καταπολέμησης της δωροδοκίας, όπως η ανεξαρτησία των αρχών.*

5. Η απειλή του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο είναι πολυδιάστατη και στοχεύει πολίτες, επιχειρήσεις και κυβερνήσεις με ταχέως αυξανόμενο ρυθμό. Τα εργαλεία του κυβερνοχώρου είναι δυνατόν να αποτελέσουν άμεση απειλή για την ασφάλεια, αλλά είναι επίσης όλο και πιο σημαντικοί βοηθοί των περισσότερων μορφών οργανωμένου εγκλήματος και τρομοκρατίας.

*Σύμφωνα με το σχέδιο δράσης για την εφαρμογή της συντονισμένης στρατηγικής για την καταπολέμηση του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, είναι επείγουσα ανάγκη οι αρχές εντός της ΕΕ να βελτιστοποιήσουν τα μέτρα κατά της κακής χρήσης του διαδικτύου για εγκληματικούς ή τρομοκρατικούς σκοπούς σε ενεργό συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα, λόγω χάριν μέσω της ανάπτυξης ενός ευρωπαϊκού κώδικα ειδοποίησης και αφαίρεσης περιεχομένου. Οι δυνατότητες της ΕΕ πρέπει να ενισχυθούν, για παράδειγμα μέσω της καθιέρωσης μιας ευρωπαϊκής πλατφόρμας έγκαιρης προειδοποίησης για το έγκλημα στον κυβερνοχώρο.*

6. Η ασφάλεια των συνόρων κινδυνεύει επίσης από το οργανωμένο έγκλημα και τις τρομοκρατικές ομάδες λόγω της χρήσης παραποιημένων και αποκτηθέντων με απάτη εγγράφων. Όσον αφορά τα διαβατήρια/τις άδειες διαμονής για τους υπηκόους τρίτων χωρών που εκδίδονται από κράτη μέλη της ΕΕ, έχουν ενισχυθεί με βιομετρικά χαρακτηριστικά προκειμένου να αποφεύγεται η υποκλοπή ταυτότητας. Απαραίτητος θα είναι ο συστηματικός έλεγχος των βιομετρικών χαρακτηριστικών, συμπεριλαμβανομένης της επιβεβαίωσης γνησιότητας του τσιπ προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι το συγκεκριμένο πρόσωπο είναι ο νόμιμος κάτοχος του ταξιδιωτικού εγγράφου που επιτρέπει την είσοδο/παραμονή στο έδαφος της ΕΕ. Αδυναμίες όπως η δωροδοκία στέκονται εμπόδιο στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας. Οι δραστηριότητες πρόληψης του εγκλήματος στα εξωτερικά σύνορα απαιτούν αυξανόμενη ροή τροφοδότησης πληροφοριών μέσω υψηλής τεχνολογίας από την Ευρωπόλ για τον έλεγχο των συνόρων. Διάφορα ήδη υπάρχοντα εργαλεία μπορούν να χρησιμοποιηθούν προς τούτο και το σύστημα EUROSUR θα επιτρέψει την ανταλλαγή πληροφοριών και αναλύσεων από τις υπηρεσίες της ΕΕ (συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπόλ) και άλλες πηγές.

*Τα κράτη μέλη, η Ευρωπόλ και ο Frontex πρέπει να υποστηρίζονται σε πραγματικό χρόνο με πληροφορίες, και τα κράτη μέλη πρέπει να έχουν τη δυνατότητα εγκαθίδρυσης ηλεκτρονικών μέσων ελέγχου των εγγράφων. Η συνεργασία με τις αρχές τρίτων χωρών στις ενισχυμένες δυνατότητες αναγνώρισης κατά τον έλεγχο στα σύνορα είναι ουσιαστικό στοιχείο που πρέπει να επιζητηθεί.*

*Συγχρόνως πρέπει να διενεργηθεί διεξοδική ανάλυση της ασφάλειας των συνόρων κατά το διάστημα 2010/2011. Η ανάλυση αυτή πρέπει να έχει ολοκληρωμένη και συνεκτική θεώρηση της ασφάλειας των συνόρων.*

7. Υπάρχει αυξανόμενος κίνδυνος κακής χρήσης ταξιδιωτικών εγγράφων και εγγράφων ταυτότητας και ψευδών δηλώσεων όσον αφορά την ταυτότητα, την ιθαγένεια και τις ακολουθούμενες διαδρομές, με στόχο την αποφυγή των συνοριακών και των αστυνομικών ελέγχων με αποτέλεσμα τη ματαίωση τόσο των διαδικασιών επιστροφής όσο και των ποινικών ερευνών. Η έλλειψη επιβεβαιωμένης ταυτότητας υπονομεύει τη διοικητική δράση της αστυνομίας και τους συνοριακούς ελέγχους. Η απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα και την ταυτότητα είναι επίσης πολυδιάστατα φαινόμενα που υποστηρίζουν κάθε παράνομη και εγκληματική δραστηριότητα και απαιτούν τεχνολογικές γνώσεις και εργαλεία για εντοπισμό είτε στα σύνορα είτε εντός των κρατών μελών και της ΕΕ.

Το φαινόμενο της ανταλλαγής ιθαγενειών αποτελεί άλλη μια πρόκληση για τις αρχές επιβολής του νόμου και ελέγχου των συνόρων. Ο έλεγχος των συνόρων διαδραματίζει επίσης καίριο ρόλο στον αγώνα κατά του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας.

*Με την προώθηση και ανάπτυξη ευέλικτων και ευκίνητων επιχειρησιακών προτύπων, οι υπηρεσίες της ΕΕ, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, πρέπει να συστήσουν μηχανισμούς προκειμένου οι δραστηριότητες ελέγχου των συνόρων να λαμβάνουν επίσης υπόψη τα αποτελέσματα των εσωτερικών ερευνών των κρατών μελών.*

*Τα κράτη μέλη, τόσο για τις εφαρμογές ελέγχου των συνόρων και επιβολής του νόμου, όσο και για τους ελέγχους, σε σταθμούς ή με κινητές μονάδες, πρέπει να υποστηρίζονται με πληροφορίες σε πραγματικό χρόνο και να έχουν τη δυνατότητα να καθιερώσουν ηλεκτρονικά και βιομετρικά μέσα ελέγχου εγγράφων και ταυτότητας, ενισχύοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τις δυνατότητες αναγνώρισης κατά τους συνοριακούς και αστυνομικούς ελέγχους στο έδαφος της ΕΕ (και τον χώρο Σένγκεν) καθώς και στη διάρκεια κοινών επιχειρήσεων.*

*Η Ευρώπη και ο Frontex πρέπει να ενισχύσουν τη συνεργασία τους στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο για το συντονισμό κοινών επιχειρήσεων, καθώς και για τη βελτίωση και την επικαιροποίηση των σχετικών πληροφοριών για τους σκοπούς των στρατηγικών αναλύσεων και αποτελεσματικότερων ερευνών των κρατών μελών.*

*Η Ευρώπη, στο πλαίσιο της εντολής της, μπορεί να βοηθήσει τις εθνικές υπηρεσίες επιβολής του νόμου να βελτιώσουν τον έλεγχο των οχημάτων στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Οι βελτιώσεις αυτές πρέπει να δίνουν έμφαση στην καταπολέμηση πάσης φύσεως οργανωμένης εγκληματικότητας στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ αποφεύγοντας την αλληλεπικάλυψη ρυθμίσεων και βελτιώνοντας τη συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών της ΕΕ.*

*Στοχοθετημένες δραστηριότητες κοινής επιτήρησης θα πρέπει να διενεργούνται στα εσωτερικά σύνορα και κατά μήκος των κύριων οδικών και σιδηροδρομικών δικτύων, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν, χρησιμοποιώντας επίσης τα μέσα που προβλέπονται στην απόφαση του Πρυμ και σύμφωνα με τις «επιχειρήσεις μεγάλης εμβέλειας» που ήδη διεξάγονται συστηματικά από μερικά κράτη μέλη (Ιταλία, Γαλλία, Ισπανία, Ελλάδα).*

8. Η αυξανόμενη ανησυχία για την εμπορία ανθρώπων απαιτεί τακτική παρακολούθηση και το ρόλο/τη συμμετοχή/το συντονισμό όλων των βασικών αρχών επιβολής του νόμου σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο.

*Η ΕΕ πρέπει να αναβαθμίσει τις επιχειρησιακές, πληροφοριακές και διοικητικές δραστηριότητές της σχετικά με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Η συντονισμένη δράση και η ανταλλαγή πληροφοριών όλων των υπηρεσιών της ΕΕ στον τομέα της ΔΕΥ εντός του ισχύοντος νομικού πλαισίου είναι βασικό στοιχείο για μια ολιστική επιχειρησιακή προσέγγιση. Ο ρόλος του FRONTEX στον τομέα της καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων εστιάζεται στην πρόληψη. Ο FRONTEX, η Ευρωπόλ και η Eurojust πρέπει συνεπώς να συνεργαστούν στενά με την Interpol και άλλες αρχές επιβολής του νόμου, για να βελτιώσουν την εικόνα της κατάστασης και να εξασφαλίσουν ότι τα αποτελέσματα των ποινικών ερευνών σε θέματα εμπορίας ανθρώπων αξιοποιούνται για τη σκιαγράφηση των χαρακτηριστικών των θυμάτων και των εμπόρων τους στα σύνορα και, επιπλέον, ότι οι γνώσεις σχετικά με την πρόληψη στα σύνορα διανέμονται με αποτελεσματικό τρόπο στις αρχές διενέργειας ερευνών σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο.*

9. Η ασφάλεια, ως δικαίωμα του πολίτη, απαιτεί ισχυρό σύστημα πολιτικής προστασίας. Οι κίνδυνοι που αντιμετωπίζουμε, κυρίως οι τεχνολογικοί, εξελίσσονται με τον ίδιο ρυθμό όπως η τεχνολογία και η γνώση. Οι αλλαγές του κλίματος ενδέχεται να αυξήσουν τους κινδύνους που δημιουργούν οι φυσικές καταστροφές. Η αντίδραση που απαιτούν οι πολίτες πρέπει να είναι, σε κάθε περίπτωση, η όσο το δυνατόν ταχύτερη, αποτελεσματικότερη και πιο συντονισμένη.

*Ο κοινοτικός μηχανισμός πολιτικής προστασίας προβλέπει τον μέσω του MIC της ΕΕ συντονισμό της άμεσης επιχειρησιακής αντίδρασης των κρατών μελών στις καταστροφές εντός και εκτός της ΕΕ. Η ενίσχυση του μηχανισμού, του MIC της ΕΕ και των σχετικών μέσων είναι απαραίτητη, όπως και η ανάπτυξη στρατηγικής προσέγγισης της πρόληψης, βασισμένης σε ανάλυση παντός κινδύνου και κοινό προγραμματισμό δυνατοτήτων. Εν προκειμένω, μπορεί να εξεταστεί η (περιφερειακή) συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της επιβολής του νόμου σε καταστάσεις μεγάλων καταστροφών.*