RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 17. december 2008 (22.12)
(OR. en)

17172/08

COPOL 97
CONOP 101
CODUN 60
RECH 421
JAI 711
EDUC 289
MI 558
UD 238
IND 234

NOTE

fra:	generalsekretariatet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner og nye EU-aktionslinjer i bekæmpelsen af spredning af masseødelæggelsesvåben (WMD) og deres fremføringsmidler

Hermed følger til delegationerne følgende tekster, som Rådet (AGEX) godkendte på samlingen den 8.-9. december 2008:

- Rådets konklusioner om nye EU-aktionslinjer i bekæmpelsen af spredning af masseødelæggelsesvåben (WMD) og deres fremføringsmidler

- nye EU-aktionslinjer i bekæmpelsen af spredning af masseødelæggelsesvåben (WMD) og deres fremføringsmidler.

Rådets konklusioner
som godkendt af Rådet den 8.-9. december 2008

Rådet udtrykker tilfredshed med den aktive gennemførelse af EU's WMD-strategi, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2003.

Rådet understreger det nyttige i bestræbelserne på at gøre gennemførelsen af strategien endnu mere effektiv ved hjælp af en målrettet indsats. Det tilslutter sig derfor dokumentet om nye EU-aktionslinjer i bekæmpelsen af spredning af masseødelæggelsesvåben (WMD) og deres fremføringsmidler, hvori der opstilles følgende mål:

– et ajourført risiko- og trusselsvurderingsdokument

– modeller for bevidstgørelse af virksomheder, videnskabelige og akademiske kredse og finansielle institutioner

– intensivering af samarbejdet med tredjelande for at hjælpe dem med at forbedre deres ikke-spredningspolitikker og eksportkontrol

– foranstaltninger til bekæmpelse af immaterielle overførsler af viden og knowhow, herunder samarbejdsmekanismer med henblik på udvise agtpågivenhed i konsulære anliggender

– intensivering af bestræbelserne på at hindre spredningsstrømme og straffe spredningsaktiviteter

– intensivering af bestræbelserne på at bekæmpe finansiering af spredning

– intensivering af koordineringen/samarbejdet med og bidragene til relevante regionale og internationale organisationer.

Rådet opfordrer de relevante rådssammensætninger og -organer, Kommissionen, de øvrige institutioner og medlemsstaterne til at følge konkret op på dette dokument med henblik på at nå dets mål inden udgangen af 2010.

NYE EU-AKTIONSLINJER I BEKÆMPELSEN AF SPREDNING AFMASSEØDELÆGGELSESVÅBEN (WMD) OG DERES FREMFØRINGSMIDLER

INDLEDNING

Spredning af masseødelæggelsesvåben og deres fremføringsmidler udgør i dag en endnu større trussel mod de europæiske borgeres sikkerhed end på det tidspunkt, hvor den europæiske strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben blev vedtaget.

Spredningen af nukleare, biologiske og kemiske våben samt ballistiske missiler og krydsermissiler udgør fortsat en stor trussel. De destabiliserende følger, som spredning har for den internationale sikkerhed, forstærkes af, at spredning for øjeblikket udvikler sig hurtigst i områder med spændinger (Mellemøsten og Asien), hvilket både øger disse spændinger og på lang sigt forhøjer risikoen for, at sådanne våben rent faktisk tages i brug. Til trods for de foranstaltninger, der er blevet vedtaget på ikke-sprednings-området, betyder den tiltagende samhandel og den stadig større globalisering, at det bliver lettere at udbrede produkter og teknologier, der kan bidrage til WMD-programmerne. En sådan udvikling skyldes ikke blot villighed fra visse landes side, men også initiativer, der tages af private og illegale net. Hertil kommer den nye risiko for, at sådanne våben eventuelt udvikles og bruges af terrorister.

Masseødelæggelsesvåben, der falder i hænderne på problemstater eller terrorister/ikke-statslige aktører, udgør en af de største sikkerhedsudfordringer, som europæere måske nogensinde vil blive konfronteret med. Vi må give det topprioritet at beskytte europæiske borgere og vores venner og allierede mod den eksisterende og voksende risiko, som spredningen af sådanne våben udgør.

For at være effektive skal ikke-spredningsforanstaltninger baseres på følgende principper:

- styrkelse af ikke-spredningsordningen gennem universalisering og fuld gennemførelse af traktaterne og relevante internationale aftaler

- en beslutsom indsats for at løse spredningskriser og sikre gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolutioner

- et beslutsomt operationelt samarbejde om at bekæmpe spredning med det formål at hindre følsomme overførsler og bekæmpe illegale net.

Den europæiske strategi fra 2003 og de principper, der ligger til grund for EU's indsats (effektiv multilateralisme, forebyggelse og internationalt samarbejde), er stadig yderst relevante og skal fortsat anvendes. De hjælper os også med at gennemføre UNSCR 1540, der fortsat er en milepæl for det internationale samfund for så vidt angår ikke-spredning. På baggrund af erfaringerne og den nye udvikling skal der imidlertid fastlægges nye aktionslinjer som supplement til dem, der hidtil er blevet gennemført, og de skal udformes således, at de øger effektiviteten og virkningen af EU's tilgang og gør den endnu mere operationel.

Vores mål er som følger:

- **At give ikke-spredningsforanstaltninger en stærkere profil** i EU ved at gøre dette grundlæggende sikkerhedsanliggende til en tværgående prioritet for EU's og medlemsstaternes politikker hvad angår alle aspekter af indsatsen for at tackle dette fænomen.

- **At identificere eksisterende bedste praksis** med henblik på at **tilskynde til udbredelse af sådan praksis** i medlemsstaternes nationale politikker.

- **At tilskynde til bedre koordinering og optimal mobilisering** af medlemsstaternes nationale politikker og eksisterende EU-redskaber og -politikker i fuld respekt for medlemsstaternes og Fællesskabets beføjelser på disse områder.

- **At identificere områder, hvor EU's indsats skal intensiveres.**

Handlingsplanens hovedmål kan sammenfattes således:

- Et ajourført risiko- og trusselsvurderingsdokument.

- Modeller for bevidstgørelse af virksomheder, videnskabelige og akademiske kredse og finansielle institutioner.

- Intensivering af samarbejdet med tredjelande for at hjælpe dem med at forbedre deres ikke-sprednings-politikker og eksportkontrol.

- Foranstaltninger til bekæmpelse af immaterielle overførsler af viden og knowhow, herunder samarbejdsmekanismer med henblik på at udvise agtpågivenhed i konsulære anliggender.

- Intensivering af bestræbelserne på at hindre spredningsstrømme og straffe spredningsaktiviteter.

- Intensivering af bestræbelserne på at bekæmpe finansiering af spredning.

- Intensivering af koordineringen/samarbejdet med og bidragene til relevante regionale og internationale organisationer.

Følgende plan, der identificerer nye aktionslinjer som supplement til dem, der allerede er gennemført, er blevet udarbejdet på grundlag af resultatet af det ikke-sprednings-seminar, som det franske formandskab afholdt den 15.-16. juli 2008 i Paris.

Det skal bemærkes, at selv om ikke-sprednings-aktiviteter udgør en væsentlig del af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, er der visse typer foranstaltninger, der kan gennemføres inden for rammerne af andre EU-politikker og -instrumenter og bidrage til samme mål (herunder fællesskabspolitikker og specifikke instrumenter som stabilitetsinstrumentet). I begge tilfælde vil EU-institutionernes og medlemsstaternes beføjelser og myndighed som fastlagt i traktaterne naturligvis blive respekteret, og der vil blive gjort brug af de rette instrumenter.

Gennemførelsen af Rådets konklusioner fra december 2007 om CBRN-risici og om biologisk beredskab vil også bidrage til de nye aktionslinjers mål og det efterfølgende arbejde.

AGEX-Rådets vedtagelse af denne plan vil give EU-institutionerne, medlemsstaterne og de øvrige rådssammensætninger retningslinjer for, hvordan der kan skabes synergi i arbejdet med gennemførelsen af WMD-strategien.

Forskellige finansielle instrumenter som f.eks. stabilitetsinstrumentet kan bruges til visse projekter, for så vidt som disse hører under instrumenternes respektive anvendelsesområde, og der er midler til rådighed.

Alle aktioner og foranstaltninger i dette papir vil naturligvis blive vurderet, drøftet og formaliseret af de kompetente rådsorganer efter den relevante procedure og i fuld respekt for Fællesskabets og medlemsstaternes beføjelser.

Der vil være brug for tæt koordinering mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne for at sikre sammenhæng og synergi mellem igangværende og fremtidige aktiviteter og aktioner.

INDHOLD

I. VIDE OG FOREGRIBE

- Udarbejdelse af et risiko- og trusselsvurderingsdokument.
- Brug af et net af uafhængige europæiske ikke-sprednings-tænketanke.

II. FOREBYGGE

a) Intensivering af foranstaltningerne til bekæmpelse af immaterielle overførsler af viden og knowhow

- Beskyttelse af videnskabelige og tekniske aktiver.
- Samarbejde med henblik på at udvise agtpågivenhed i konsulære anliggender.
- Intensivering af bevidstgørelsesbestræbelserne i videnskabelige og akademiske kredse.
- Vedtagelse af fagetiske regler.

b) Intensivering af bestræbelserne på at bekæmpe immaterielle overførsler af teknologi, produkter og udstyr

- Forbedring af de nationale eksportkontrolprocedurer.
- Større bestræbelser på at bevidstgøre virksomhederne.

c) Forebyggelse af og sanktioner over for finansiering af spredning

- Styrkelse af konsultationer og internationale instrumenter.
- Bevidstgørelse af finansielle institutioner og styrkelse af maskineriet til bekæmpelse af finansiering af spredning.
- Forbedret gennemførelse af finansielle sanktioner i overensstemmelse med de internationale forpligtelser, især med udgangspunkt i FN's Sikkerhedsråds resolutioner.

III. HINDRE OG STANDSE

a) Intensivering af bestræbelserne på at bekæmpe den ulovlige handel med CBRN-stoffer og styrkelse af systemerne til at opfange spredningsstrømme

- Opfangelse af spredningsstrømme.
- Støtte til styrkelse af internationale og multilaterale instrumenter med henblik på at hindre spredningsstrømme.

b) Genoptagelse af de europæiske drøftelser om sanktioner over for spredning

- Styrkelse af de retlige midler til bekæmpelse af spredningsaktiviteter.
- Enighed på europæisk plan om at fastsætte strafferetlige sanktioner for ulovlig eksport, formidling og smugling af masseødelæggelsesvåben og -materialer.

IV. SAMARBEJDE OG STØTTE

- Mere systematisk indkredsning af geografiske områder og prioritetsområder for teknisk samarbejde.
- Øget bistand og samarbejde hvad angår bekæmpelse af WMD-spredning.
- Styrkelse af den diplomatiske indflydelse ved bedre brug af WMD-klausulen.

V. KOORDINERE

- Oprettelse af et uddannelseskursus på højt niveau for europæiske embedsmænd, der beskæftiger sig med spredning.
- Forbedring af koordineringen mellem alle EU's aktører og ressourcer.
- Stærkere profilering af EU-foranstaltninger og vurdering heraf.

VI. TIDSPLAN FOR GENNEMFØRELSEN

I. Vide og foregribe

1. Udarbejdelse af et risiko- og trusselsvurderingsdokument

For bedre at målrette og justere **EU's** indsats bør **SITCEN** udarbejde et **specifikt dokument** til brug for vurdering af tendenser, risici og trusler på spredningsområdet, herunder truslen om terroristers adgang til WMD; dette dokument bør ajourføres årligt.

Et sådant dokument, som SITCEN skal udarbejde på grundlag af forskellige typer oplysninger:

- bør omfatte en ajourført risiko- og trusselsanalyse: et samlet billede af tendenser med hensyn til spredning af masseødelæggelsesvåben og deres fremføringsmidler og en status over abc-spredningsprogrammer og missilprogrammer i forbindelse med spredningskriser

- bør suppleres med videnskabelige undersøgelser, især:

* et specifikt kort over spredningsnet og indkøbskrav i forbindelse med spredningsprogrammer, især på det nukleare område og det ballistiske område
* afgørende faktorer på det videnskabelige, teknologiske (teknologiske "lock-ups") og industrielle område
* en undersøgelse af profil og modus operandi for ulovlig transport af spredningsmateriale, der udføres af operatører, der er involveret i sådanne strømme, ad luftvejen, ad søvejen, til lands, med jernbane osv., med henblik på at identificere de enheder, der eventuelt erhverver spredningsprodukter
* en evaluering af prioriterede geografiske zoner og områder for EU's bistand og samarbejdsforanstaltninger for så vidt angår ikke-spredning
* en undersøgelse af metoder til finansiering af spredning og finansieringsnet, der ajourføres efter behov

- vil kunne bruges i de kompetente rådsorganer, som er ansvarlige for udarbejdelsen af henstillinger om de foranstaltninger, der skal iværksættes for at bekæmpe spredningsaktiviteter; dette dokument skal forelægges Rådet efter behov.

I hvilket omfang denne opgave lykkes vil afhænge af den mængde information og analytisk input, som medlemsstaterne giver SITCEN. Kommissionen og de relevante EU-organer/agenturer (Europol, Eurojust, Frontex) vil blive fuldt tilknyttet dette arbejde.

2. Brug af et net af uafhængige europæiske ikke-spredning-tænketanke

EU's indsats til bekæmpelse af spredning kan med fordel støtte sig på et **ikke-statsligt ikke-spredning-net**, der samler udenrigspolitiske institutioner og forskningscentre, der er specialiseret i EU's strategiske områder, men samtidig basere sig på de nyttige net, der allerede findes. Et sådant net kan udvides til institutioner i tredjelande, som EU fører specifikke ikke-spredning-dialoger med.

Dette net af uafhængige ikke-spredning-tænketanke skal have til opgave at tilskynde til en politisk og sikkerhedsrelateret dialog og langsigtet drøftelse om foranstaltninger til bekæmpelse af masseødelæggelsesvåben og deres fremføringsmidler i civilsamfundet og specielt blandt eksperter, forskere og akademikere. Det vil være et nyttigt springbræt for EU's og det internationale samfunds ikke-spredning-aktiviteter.

Nettet kan have GS/HR's personlige repræsentant for ikke-spredning som formand i overensstemmelse med de retningslinjer for ikke-spredning-foranstaltninger, der er fastsat i WMD-centrets regi. CODUN/CONOP vil kunne konsultere nettet om ikke-spredning-spørgsmål, og deres repræsentanter kan deltage i nettets møder. Disse møder kan tilrettelægges i tilknytning til møder i disse arbejdsgrupper.

Alle de uafhængige tænketanke kan mødes hvert andet år i Bruxelles eller andetsteds i EU og forelægge GS/HR's personlige repræsentant for ikke-spredning en rapport/henstillinger.

Mulighederne og de nærmere regler for et finansielt bidrag skal undersøges nærmere.

II. Forebygge

A. Intensivering af foranstaltningerne til bekæmpelse af immaterielle overførsler af viden og knowhow

1. Beskyttelse af videnskabelige og tekniske aktiver

Da det er nødvendigt at udvise agtpågivenhed og hindre specialiserede uddannelseskurser, der kan bidrage til følsomme landes spredningsprogrammer, er overvågning af tredjelandsstatsborgeres adgang til forskningscentre, -organer og -institutioner, der udfører videnskabelige aktiviteter af følsom karakter, et væsentligt instrument i spredningsbekæmpelsen. Vores mål er at gøre medlemsstaterne mere effektive i den henseende ved at identificere områder af fælles interesse, udveksle information om nuværende praksis og eventuelt iværksætte fælles foranstaltninger.

1. Rådet kan på grundlag af et risiko- og trusselsvurderingsdokument vedtage en fælles holdning med særlig fokus på en liste over videnskabelige samarbejdsområder.

2. På det grundlag vil de kompetente arbejdsgrupper blive opfordret til
   - at udveksle bedste praksis i den forbindelse, hvilket vil hjælpe med til at identificere mulige procedurer
   - at undersøge, hvilke foranstaltninger der kan træffes i fællesskab for at øge vores effektivitet på dette område.

2. Samarbejde med henblik på at udvise agtpågivenhed i konsulære anliggender

Medlemsstaterne kan tilskyndes til at fastsætte **en procedure for, hvordan der kan udvises agtpågivenhed i konsulære anliggender,** eller til at styrke en sådan procedure, hvis den allerede findes, med henblik på at sikre effektiv forvaltning af tredjelandsstatsborgeres adgang til deres område under hensyntagen til konklusionerne i ovennævnte risiko- og trusselsvurderingsdokument. De kompetente nationale visumudstedelsesmyndigheder skal gøres mere bevidste om problemerne omkring ikke-sprednings-foranstaltninger.

De kompetente EU-institutioner og/eller andre enheder kan i overensstemmelse med EU's grundlæggende traktater udarbejde et forslag til en afgørelse, der skal træffes af Rådet og medlemsstaternes repræsentanter, forsamlet i Rådet, om **indførelse af et europæisk samarbejde om agtpågivenhed i konsulære anliggender.**

Et sådant dokument kan **gentage principperne** for agtpågivenhed i konsulære anliggender (nødvendigheden af at hindre immaterielle spredningsstrømme, jf. medlemsstaternes forpligtelser, i forbindelse med de forskellige mekanismer, der bruges af leverandørerne, samtidig med at der tilskyndes til udvikling af et ikke-følsomt akademisk samarbejde) og **fastsætte specifikke europæiske koordineringsforanstaltninger** og især:

- **fastsættelse af et mål om gensidig underretning om visumafslag,** begrundet i en spredningsrisiko, på konsulære repræsentationer i følsomme lande

- **undersøgelse af, hvordan der kan tages hensyn til dette mål,** og overvejelse af eventuelle nødvendige foranstaltninger. I forbindelse med den forestående indførelse af SIS II kan der også overvejes regler, der giver mulighed for medtagelse af personer, der er involveret i spredningsaktiviteter, i de relevante kategorier af indberetninger i SIS

- eventuel overvejelse af indførelsen af en retlig mekanisme for søgning i SIS i tilfælde af langtidsvisa.

3. Intensivering af bevidstgørelsesbestræbelserne i videnskabelige og akademiske kredse

Akademiske og videnskabelige kredse er nødt til at være bedre informeret om ikke-spredningsspørgsmål generelt og om de potentielle risici, der er forbundet med deres aktiviteter. Vi er alle enige om, at det er nødvendigt at hæve det gennemsnitlige vidensniveau i den henseende. Eventuelle foranstaltninger kan omfatte:

- øget udveksling mellem universiteter, laboratorier og medlemsstaternes relevante myndigheder. Workshopper eller seminarer tilrettelagt af medlemsstater eller relevante EU-organer kan være nyttige i den forbindelse. Deres formål kan være at udveksle bedste praksis

- drøftelser i relevante EU-grupper om eventuelle initiativer som f.eks. indkredsning af særlig kritiske fag og spørgsmål samt oprettelse på universiteterne af "bevidstgørelsescentre" med standardinformation og uddannet personale og af kontaktpunkter vedrørende sikkerheds- og ikke-spredningsspørgsmål.

4. Vedtagelse af fagetiske regler

De eksisterende fagetiske regler for videnskabelige medarbejdere kan udbygges. Formålet er at gøre opmærksom på, at legitimt arbejde kan have dobbelt anvendelse.

- Efter at der er udarbejdet en liste over eksisterende fagetiske regler for videnskabelige medarbejdere i EU-medlemsstaterne, der opfordrer til at undlade at udføre aktiviteter, der er i konflikt med ikke-spredningsmålene, og

- efter at resultatet af arbejdet i de forskellige relevante organer er sammenfattet,

- bør der indkredses aktiviteter med henblik på at tilskynde til (f.eks. uddannelsesinstitutioners) vedtagelse af fagetiske regler for videnskabelige medarbejdere i EU og fremme tredjelandes vedtagelse af sådanne regler.

B. Intensivering af bestræbelserne på at bekæmpe immaterielle overførsler af teknologi, produkter og udstyr

1. Forbedring af de nationale eksportkontrolprocedurer

Eksportkontrollen med produkter med dobbelt anvendelse og følsomme produkter er underlagt reglerne i forordning (EF) nr. 1334/2000 som ændret. Med udgangspunkt i de henstillinger, der blev vedtaget af AGEX-Rådet i oktober 2004 (efter peerevaluering blandt medlemsstaterne), og med henblik på at supplere dem − uden at dette berører medlemsstaternes beføjelser og især deres ret til at udstede eksportlicenser − kan der i overensstemmelse med den gældende forordning tilskyndes til følgende foranstaltninger med det formål at optimere de nationale gennemførelsesprocedurer:

- regelmæssig og indgående uddannelse af kontrolmyndighederne i de kontrollerede produkters tekniske karakteristika
- overvejelser om at forbedre håndhævelsesforanstaltningerne (som f.eks. overgang til edb-procedurer, bedre koordinering mellem agenturer, bedre brug af den ekspertpulje, der blev oprettet i 2004, støtte til iværksættelse af et sikkert system til elektronisk informationsdeling om afslag på eksportansøgninger, formidling og transit)
- fremsendelse af SITCEN's analyse som forelagt for Rådets organer til de nationale eksportkontrolmyndigheder med henblik på at give dem et bredt udvalg af oplysninger.

For at støtte forbedringen af de nationale eksportkontrolprocedurer kan Kommissionen og det udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 18 i forordningen − uden at dette berører medlemsstaternes beføjelser − overveje følgende foranstaltninger:

- udarbejdelse af vejledninger i god praksis i forbindelse med procedurerne til kontrol med eksporten af produkter med dobbelt anvendelse i overensstemmelse med forordningen
- støtte til relevant erfaringsudveksling med henblik på at øge medlemsstaternes eksportkontrolkapacitet
- bidrag til at identificere komponenter i uddannelseskurser inden for nærmere fastsatte rammer, under hensyn til andre EU-prioriteter
- teknisk gennemgang af forslag til tilpasning af eksportkontrollisterne i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i forordningen.

2. Større bestræbelser på at bevidstgøre virksomhederne

Medlemsstaterne tilskyndes til at bestræbe sig yderligere på at **bevidstgøre virksomhederne.** Der kan især tilskyndes til følgende foranstaltninger:

- Mere systematiske bestræbelser − under hensyn til EU's bedste praksis − på at bevidstgøre økonomiske operatører, hvis aktiviteter kan være følsomme i henseende til spredning af masseødelæggelsesvåben og deres fremføringsmidler, især med fokus på branchesammenslutninger, navnlig ved at tilskynde til regelmæssige formelle og uformelle kontakter mellem disse operatører og de berørte myndigheder.

- Udarbejdelse af nationale informationsdokumenter/forbedring af nationale websteder, der forklarer lovrammen og sanktionerne for omgåelse af procedurerne.

Følgende foranstaltninger kan overvejes på **europæisk plan:**

- øget bevidstgørelse i EU: tilrettelæggelse af seminarer på EU-plan, især med branchesammenslutninger
- udarbejdelse af standardinformationsdokumenter, der forklarer den gældende lovramme
- udveksling af erfaringer med de indførte mekanismer.

C. Forebyggelse af og sanktioner for finansiering af spredning

Der kan være brug for betydelige midler til spredningsprogrammerne i betragtning af de nødvendige investeringer og indkøb. Der skal derfor lægges særlig vægt på finansiering af spredning, som skal hindres og straffes.

1. Styrkelse af konsultationer og internationale instrumenter

- Medlemsstaterne tilskyndes til at fortsætte deres bestræbelser i FATF og til at overveje, hvilke internationale regler og hvilken international praksis der kan vedtages, hvis og når det er nødvendigt for bedre at bekæmpe finansiering af spredning. Medlemsstaterne tilskynder FATF til at træffe passende foranstaltninger til at sikre, at alle EU-medlemsstaterne deltager i FATF.
- For at støtte de internationale bestræbelser på at bekæmpe finansiering af spredning vil dette emne blive taget mere systematisk op i samtaler med tredjelande.

2. Bevidstgørelse af finansielle institutioner og styrkelse af maskineriet til bekæmpelse af finansiering af spredning

I afventning af styrkelsen af de internationale instrumenter og i overensstemmelse med den tilgang, der er beskrevet i punkt 1,

opfordres medlemsstaterne til:

- at gøre en særlig indsats for at bevidstgøre finansielle institutioner, ikke blot for at hindre finansiering af spredningsaktiviteter, men også for at beskytte vores banker mod spredere, der handler i ond hensigt

- at forbedre samarbejdet mellem administrative myndigheder og finansielle tilsynsmyndigheder og, hvor det er nødvendigt, opfordre til fremsendelse af relevant information med henblik på finansiel årvågenhed.

Kommissionen kan analysere forskellige muligheder for at fremme de finansielle institutioners årvågenhed i forbindelse med bekæmpelsen af finansiering af spredning i lyset af de fremskridt, der gøres i arbejdet i FATF.

3. Forbedret gennemførelse af finansielle sanktioner i overensstemmelse med internationale retlige forpligtelser, især med udgangspunkt i FN's Sikkerhedsråds resolutioner

Rådets ansvarlige organer og arbejdsgrupper skal tilskynde til udveksling af information og god praksis med hensyn til bekæmpelse af finansiering af spredning og overholdelse af internationale forpligtelser. Med henblik herpå, men uden at overlappe arbejdet i FATF, kan Rådet:

- anmode medlemsstaterne om at komme med feedback om de erfaringer, der er gjort med gennemførelsen af finansielle sanktioner siden vedtagelsen af resolutionerne om Iran og Nordkorea, og især pege på de vanskeligheder, som banksektoren har mødt, og på mulige forbedringer, under hensyn til erfaringerne med gennemførelsen af sanktioner i almindelighed på grundlag af FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner

- i Relexgruppen af Råder (sanktioner) gennemgå eksisterende bedste praksis på sanktionsområdet og ajourføre den efter behov under hensyn til det udførte arbejde.

III. Hindre og standse

A. Intensivering af bestræbelserne på at bekæmpe den ulovlige handel med CBRN-stoffer og styrkelse af systemerne til at opfange spredningsstrømme

1. Opfangelse af spredningsstrømme

- EU vil fortsætte bestræbelserne på at styrke sine ydre grænser mod truslen fra ulovlig CBRN-handel.

- Medlemsstaterne opfordres til:

  * at foretage stikprøvekontrol ved brug af risikokriterier og øget udveksling af information om enheder, der mistænkes for ulovlig handel; de vil blive forelagt i SITCEN-dokumentet

  * undersøge, under hvilke betingelser der kan foregå en mere effektiv udveksling af information om enheder, der mistænkes for ulovlig handel

  * at fortsætte de fælles toldoperationer, der tilrettelægges inden for rammerne af Toldsamarbejdsgruppen, og som allerede udføres for at bekæmpe spredning

  * at indlede en drøftelse om, hvordan man bedre kan koordinere de midler, der er til rådighed til forbudsoperationer (især ekspertise).

2. Støtte til styrkelse af internationale og multilaterale instrumenter med henblik på at hindre spredningsstrømme

Rådet kan vedtage konklusioner, der tilskynder til:

- medlemsstaternes ratifikation så snart som muligt af 2005-protokollen til konventionen til bekæmpelse af ulovlige handlinger mod søfartssikkerheden

- udarbejdelse af en mekanisme som supplement til 2005-protokollen − så snart alle medlemsstaterne har ratificeret den − således at EU-medlemsstaterne kan give forudgående gensidigt samtykke til bording til søs af mistænkelige skibe, der fører deres flag, for så vidt det er foreneligt med den nationale lovgivning.

I medfør af EU-traktatens artikel 19 skal det mere effektivt tilstræbes at harmonisere EU-medlemsstaternes holdninger i internationale fora (især for så vidt angår det initiativ, der er blevet forelagt i ICAO).

EU's deltagelse i PSI vil være et af hovedmålene med henblik på at gøre dets aktiviteter mere operationelle. EU's medlemsstater og de relevante EU-institutioner opfordres til at mødes i 2009 i sammensætningen Den Regionale Operative Ekspertgruppe under PSI for at vurdere EU's eventuelle involvering i PSI.

B. Genoptagelse af de europæiske drøftelser om sanktioner over for spredning

1. Styrkelse af de retlige midler til bekæmpelse af spredningsaktiviteter

Medlemsstaterne tilskyndes til at undersøge den nuværende praksis og lovgivning og regulering for så vidt angår forebyggelse af og sanktioner for spredningsaktiviteter for at identificere eventuelle mangler. De tilskyndes til at gøre deres nationale håndhævelsesforanstaltninger mere effektive, konsekvente, synlige og afskrækkende, når det gælder bekæmpelse af spredning af masseødelæggelsesvåben og deres fremføringsmidler.

Rådet opfordrer de kompetente institutioner og arbejdsgrupper til at foretage en sammenlignende undersøgelse på dette område.

2. Enighed på europæisk plan om at fastsætte strafferetlige sanktioner for ulovlig eksport, formidling og smugling af masseødelæggelsesvåben og -materialer

For at bekæmpe spredningstruslen kan Rådet blive enigt om, at **strafferetlige sanktioner** er de rette sanktioner for **ulovlig eksport, formidling og smugling af masseødelæggelsesvåben og -materialer.**

En sådan beslutning vil gøre det muligt at nå EU's ikke-spredningsmål i overensstemmelse med Det Europæiske Råds erklæring af 18. juni 2004, der nævner begrebet indbyrdes tilpasning af sanktioner.

IV. Samarbejde og støtte

EU påtager sig at fortsætte og intensivere koordineringen efter behov med andre donorer for at sikre komplementaritet og maksimal virkning.

1. Mere systematisk indkredsning af geografiske områder og prioritetsområder for teknisk samarbejde

GSR vil i samråd med de kompetente afdelinger og især på grundlag af SITCEN's undersøgelser udarbejde et halvårligt dokument med de **geografiske prioriteter** for EU's samarbejde med tredjelande. Dette dokument vil blive forelagt for og godkendt i de kompetente arbejdsgrupper (CONOP, CODUN og PSC). Kommissionen deltager fuldt ud i dette arbejde.

Dokumentet skal omhandle de kriterier, der udvælges til fastlæggelse af EU's geografiske prioriteter. Der vil skulle lægges vægt på de reelle behov for styrkelse af foranstaltningerne til bekæmpelse af spredning, i tæt sammenhæng med SITCEN's analyser.

2. Øget bistand og samarbejde hvad angår bekæmpelse af WMD-spredning

- **EU påtager sig at fortsætte og intensivere** indsatsen for at støtte traktatordningen (fælles aktioner, der allerede er blevet vedtaget eller er ved at blive det til støtte for IAEA, CTBTO og radioaktive kilders sikkerhed og sikring), konventionen om kemiske våben, B-våbenkonventionen, resolution 1540, HCOC (der er planer om at gøre HCOC universel og om at yde finansiel støtte til oprettelsen af et sikkert, internt HCOC-databehandlingssystem), adfærdskodeksen for radioaktive kilders sikkerhed og sikring, vejledningen for import og eksport af radioaktive kilder, eventuelle yderligere diplomatiske demarcher til fordel for CTBT's ikrafttræden og universaliseringen af BTWC, CWC og den ændrede konvention om fysisk beskyttelse af nukleare materialer samt demarcher til fordel for indledningen af forhandlingerne om FMCT. EU vil også fortsætte med at støtte det globale initiativ til bekæmpelse af nuklear terrorisme (GICNT).

- **Fremme af en sikkerhedskultur på CBRN-området**

Følgende foranstaltninger bør prioriteres:

- oprettelse af regionale centre, der tilbyder uddannelse i sikrings- og sikkerhedskultur på **CBRN**-området
- støtte til IAEA-foranstaltninger med henblik på nukleare og radioaktive materialers og nukleare anlægs sikring og sikkerhed
- en koordineret og supplerende tilgang til biosikkerhedsproblemer, der sikrer optimal forvaltning af navnlig biologiske risici og trusler
- andre områder, hvor det måtte være relevant at fremme en sikkerhedskultur: **styrkelse** af eksportkontrolsystemerne i lyset af eksisterende og tidligere erfaringer og igangværende outreachaktiviteter, grænseforvaltning af materialer, der kan bruges af terrorister, f.eks. giftige kemikalier, overvågning af ulovlig handel og finansiel overvågning.

3. Styrkelse af den diplomatiske indflydelse ved bedre brug af WMD-klausulen

For at drage størst mulig fordel af den ikke-spredningsklausul, der er blevet indsat i EU's aftaler med tredjelande siden 2003, pålægger Rådet GSR i samråd med Kommissionen at udarbejde **et dokument med en vurdering af gennemførelsen af WMD-klausulen.** Dette dokument, der skal forelægges Rådet til godkendelse:

- skal **foreslå aktionslinjer med henblik på forbedring af forhandlingsprocessen om klausulen** (flere oplysninger til CONOP og CODUN og udarbejdelse af dokumenter, der forklarer klausulen, beregnet på geografiske grupper og tredjelande)

- skal indeholde forslag til **evaluering af tredjelandes gennemførelse af klausulen** på grundlag af nærmere fastsatte kriterier (overholdelse af traktater, gennemførelse af eksportkontrol, rapport om samarbejdet med EU på grundlag af denne klausul)

- skal indeholde en **analyse af proceduren med henblik på udløsning af klausulen i tilfælde af et tredjelands manglende overholdelse.**

V. Koordinere

1. Oprettelse af et uddannelseskursus på højt niveau for europæiske embedsmænd, der beskæftiger sig med spredning

Rådet anmoder de kompetente institutioner og arbejdsgrupper om inden udgangen af første halvår af 2009 at forelægge det et forslag om oprettelse i 2010 af et **europæisk efteruddannelseskursus** for EU-medlemsstaternes og EU's embedsmænd med henblik på bekæmpelse af spredning af WMD og deres fremføringsmidler, under hensyntagen til de af Rådet fastsatte prioriteter.

Formålet med dette initiativ er at forbedre dette personales videnskabelige og tekniske ekspertiseniveau og tilskynde til udbredelse af en fælles europæisk administrativ kultur for spredningsbekæmpelse i et netværkssystem.

Disse uddannelseskurser, som stadig skal fastlægges nærmere i lyset af de disponible midler (netværkssamarbejde mellem eksisterende nationale uddannelseskurser med henblik på et europæisk kursus), bør bestå af:

- en teoretisk del, der omfatter følgende aspekter: generelle udfordringer i forbindelse med bekæmpelse af spredning og præsentation af mekanismerne til forebyggelse af spredning (organisation, aktører, traktater, kontrolforanstaltninger og videnskabelige og tekniske aspekter, sammenholdt med europæisk praksis)

- en del, der består af besøg på lokaliteter af interesse i EU.

Der bør tages højde for sikkerhedshensyn, især i forbindelse med sådanne uddannelseskursers fortrolighed, på grund af den følsomme karakter af visse oplysninger, der måtte blive udvekslet under kurserne.

2. Forbedring af koordineringen mellem alle EU's aktører og ressourcer

Især anbefales følgende foranstaltninger:

- **styrkelse af WMD-centrets rolle** ved indførelse af en praksis med møder i tilknytning til møderne i CONOP/CODUN, **hvor de nærmere enkeltheder med henblik på styrkelse af centrets rolle vil blive drøftet og udarbejdet**

- bestræbelser på at opnå bedre koordinering af alle de politikker og instrumenter, der bidrager til gennemførelsen af målene om bekæmpelse af spredning og især de foranstaltninger, der er beskrevet i dette dokument, under hensyn til medlemsstaternes **og Fællesskabets** beføjelser på disse områder

- **opgradering af SITCEN's rolle i forbindelse med spredningsanalyser**
  * øget SITCEN-deltagelse, således at det kan forelægge sine analyser i de kompetente arbejdsgrupper og PSC
  * mulighed for fra tid til anden at præsentere analyser for de kompetente rådsfora i forbindelse med spredningskriser, hvilket ikke berører de eksisterende beslutningsprocedurer

- udpegelse af et **kontaktpunkt i udenrigsministerierne og de europæiske institutioner, der er ansvarlige for gennemførelsen af de nye aktionslinjer,** eventuelt medlemsstaternes repræsentanter i CONOP- og CODUN-arbejdsgrupperne. Disse korrespondenter vil være de foretrukne diskussionspartnere for de europæiske institutioner og GS/HR's personlige repræsentant for så vidt angår gennemførelsen af EU-strategien mod spredning. Korrespondenterne skal foretage koordinering med ikke-spredningskorrespondenter i andre ministerier og nationale kompetente organer og skal især øge opmærksomheden om problemer, der behandles inden for deres kompetenceområde. En ajourført liste over korrespondenter kan knyttes som bilag til EU's halvårlige rapport om gennemførelsen af EU's WMD-strategi.

3. Stærkere profilering af EU-foranstaltninger og deres vurdering

I samråd med de relevante afdelinger i Rådet og Kommissionen vil GSR's bidrag til den halvårlige rapport om gennemførelsen af den europæiske strategi mod spredning tage form af et bilag, der samler alle de foranstaltninger, som EU træffer til støtte for målene om bekæmpelse af spredning. Dette dokument vil give et overblik over fælles aktioner og Fællesskabets bistandsprogrammer.

TIDSPLAN FOR GENNEMFØRELSEN

Rådet har som målsætning at nå denne plans mål senest i 2010.

GSR vil inden udgangen af første halvår af 2009 udarbejde et specifikt dokument om gennemførelsen af strategien og især af denne plan med nye aktionslinjer, der vil blive forelagt for Rådet. Kommissionen deltager fuldt ud i dette arbejde.