RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 10. november 2006 (22.11)
(OR. en)

14938/06

LIMITE

VISA 291
COMIX 933

PUBLIC

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Visumgruppen
Vedr.:	Udkast til resolution vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer om fælles minimumssikkerhedsstandarder for medlemsstaternes nationale identitetskort

Det Europæiske Råd vedtog i november 2004 et flerårigt program for frihed, sikkerhed og retfærdighed, Haag-programmet, hvori "Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne opfordres til ufortøvet at fortsætte arbejdet med at integrere biometriske identifikatorer i rejsedokumenter, visa, opholdstilladelser, EU-borgernes pas og informationssystemer og til at forberede sig på at opstille minimumsstandarder for nationale id-kort under hensyntagen til ICAO-standarderne."

På den særlige samling i Rådet (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 blev medlemsstaterne endvidere opfordret til at vedtage fælles standarder for sikkerhedselementer og for sikre procedurer for udstedelse af identitetskort senest i december 2005 og til at vedtage detaljerede standarder hurtigst muligt derefter.

I efteråret 2005 indledte det tekniske udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 6 i forordning 1638/95 om ensartet udformning af visa, gennemgangen af id-korts sikkerhedsaspekter. Sideløbende hermed blev der indledt drøftelser om interoperabilitet mellem elektroniske signaturer og sikkerheden i forbindelse med udstedelsesprocedurerne.

Medlemsstaternes eksperter konkluderede, at minimumsstandarderne for id-kort generelt bør følge de standarder, der er fastlagt i Rådets forordning 2252/2004 om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i pas og rejsedokumenter, som medlemsstaterne udsteder, og at udstedelsesprocedurerne bør gøres mere sikre.

I tilknytning til Rådets samling i december 2005 godkendte repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer konklusionerne om minimumsstandarder for sikkerheden i forbindelse med udstedelsesprocedurerne for id-kort, og de tilsluttede sig de "foreløbige konklusioner fra eksperterne i udvalget nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95". De anmodede om, at disse konklusioner "senere vil blive fulgt op af mere detaljerede tekniske standarder". I februar 2006 nåede Artikel 6-Udvalget til enighed om de minimumsstandarder, der følger i bilaget til denne note.

Spørgsmålet om interoperabilitet mellem elektroniske signaturer behandles i de relevante fora.

Konferencen mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer opfordres til at godkende resolutionen i bilaget.

BILAG

Resolution vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer om fælles minimums-sikkerhedsstandarder for medlemsstaternes nationale identitetskort

REPRÆSENTANTERNE FOR DEN EUROPÆISKE UNIONS MEDLEMSSTATERS REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET,

som anerkender det mandat, som Haag-programmet og samlingen i Rådet (retlige og indre anliggender) den 13. juli 2005 har givet medlemsstaterne,

som erkender vigtigheden af at sørge for sikre rejsedokumenter og andre identitetsdokumenter,

som tager i betragtning, at disse standarder udelukkende vedrører sikkerhedsstandarder og ikke den enkelte medlemsstats anvendelse af nationale identitetskort, og at der hverken pålægges juridisk bindende standarder eller tidsfrister,

som erindrer om Rådets konklusioner fra december 2005, hvori ovennævnte "konklusioner fra eksperterne i udvalget nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95" blev godkendt,

som tager i betragtning, at det udvalg, der er nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95, har fastlagt minimumssikkerhedsstandarder for identitetskort,

som opfordrer Den Europæiske Unions medlemsstater til at fortsætte arbejdet på et mellemstatsligt grundlag,

ER ENIGE OM FØLGENDE:

MINIMUMSSIKKERHEDSSTANDARDER FOR IDENTITETSKORT UDSTEDT AF MEDLEMSSTATERNE, DER ER GYLDIGE TIL REJSER

Indledning

I dette dokument fastlægges det sikkerhedsniveau, medlemsstaternes identitetskort, der er gyldige til rejser, som et minimum skal opfylde. Bestemmelserne vedrører navnlig persondata (kortets forside). Der bør også udarbejdes passende bestemmelser om kortets bagside, så det beskyttes mod forsøg på manipulering af dataene, f.eks. ved spaltning og/eller fjernelse af laminatet.
ID-kortet kan bestå af forskelligt grundmateriale. I dette dokument defineres det sikkerhedsniveau, der som et minimum skal være opfyldt med hensyn til det specifikke materiale, der anvendes.

1. Materiale

ID-kortet kan fremstilles som et kort med en papirkerne, der er lamineret på begge sider, eller et kort, der udelukkende er fremstillet af syntetisk materiale.

Hvis ID-kortet er fremstillet af syntetisk materiale med en papirkerne, skal papiret opfylde følgende minimumskrav:

– ingen optiske blegemidler

– totonede vandmærker

– sikkerhedsreagenser eller tilsvarende beskyttelse mod forsøg på manipulering ved kemisk radering og/eller fjernelse af laminatet

– farvede fibre (delvis synlige og delvis fluorescerende i UV-lys eller usynlige og fluorescerende i mindst to farver)

– UV-fluorescerende planchetter anbefales

– sikkerhedstråd anbefales.

Hvis ID-kortet udelukkende er fremstillet af et syntetisk materiale, kan de autentifikationselementer, der anvendes i papir til pas eller rejsedokumenter, normal ikke benyttes. I så fald skal der kompenseres for de manglende elementer i materialerne ved anvendelse af sikkerhedstryk, kopieringsbeskyttelse eller en udfærdigelsesteknik i henhold til afsnit 3, 4 og 5, der er mere vidtgående end nedenstående minimumsstandarder.

2. Perso**ndata**

ID-kortet skal være maskinlæsbart i overensstemmelse med del 3, bind 1, i ICAO-dokument 9303[1] ("Size 1 and Size 2 Machine Readable Official Travel Documents"), og udstedelsesprocedurerne skal overholde de specifikationer for maskinlæsbare pas, der er fastsat deri.

Billedet af indehaverens ansigt må ikke være påsat, men skal integreres i materialet på forsiden af kortet ved hjælp af de udfærdigelsesteknikker, der er omhandlet i afsnit 5.

[1] Tredje udgave (endnu ikke offentliggjort).

3. Trykteknikker

Følgende trykteknikker anvendes:

A. Bundtryk

- tofarvet guillochetryk eller tilsvarende strukturer
- iristryk, så vidt muligt fluorescerende
- UV-fluorescerende overtryk
- motiver til effektiv sikring mod efterligning og forfalskning (specielt på persondata-siden), eventuelt også med mikroskrift
- der skal anvendes reagerende trykfarve på papirmateriale
- hvis papirkernen i ID-kortet er godt beskyttet mod forsøg på forfalskning, er brug af reagerende trykfarve valgfri.

Layoutet på kortets forside skal være forskelligt fra layoutet på dets bagside.

B. Fortrykt tekst

Der anvendes integreret mikroskrift (hvis det ikke allerede findes i bundtrykket).

C. Nummerering:

ID-kortet skal have et unikt nummer:

– trykt med særlig taltype- eller font og med UV-fluorescerende trykfarve eller integreret med anvendelse af den samme teknik som den, der anvendes til persondataene.

Det anbefales, at det unikke nummer på ID-kortet er synligt på begge sider af kortet.

Til ID-kort, der udelukkende består af et syntetisk materiale, skal der anvendes yderligere optisk variable sikkerhedselementer, f.eks. optisk variabel trykfarve eller andre optisk variable elementer, der supplerer kravet om beskyttelse mindst ved brug af en DOVID (Diffractive Optically Variable Image Device) eller tilsvarende foranstaltninger.

4. Beskyttelse mod kopiering

Et optisk variabelt element (OVD) eller et tilsvarende sikkerhedselement, der mindst giver det samme identifikations- og sikkerhedsniveau som det, der på nuværende tidspunkt anvendes i det ensartet udformede visum, skal anvendes på persondatasiden og have form af diffraktive strukturer, der varierer, når de ses fra forskellige vinkler (DOVID)[1] eller andre features med mindst samme sikkerhedsniveau; det skal være integreret mellem lagene i kortet, i varmlaminatet eller et tilsvarende laminat eller være anbragt som OVD-film.

[1] En DOVID er et sikkerhedselement med et variabelt og optisk diffraktivt billede med høj opløsning. Et optisk variabelt billede kan fremstilles enten af animerede elementer af et billede (multikanalbillede), et farveskift, et skift fra et positivt billede til et negativt billede eller en 3D-effekt. Optisk diffraktiv betyder en rumlig spredning af lyset i forskellige retninger for hver enkelt bølgelængde individuelt, f.eks. separation af hvidt lys i dets forskellige farvekomponenter.

OVD-sikkerhedselementerne bør integreres i dokumentet som en del af de forskellige lag, der effektivt sikrer mod efterligning og forfalskning. I dokumenter fremstillet af papir skal de integreres over så stor en overflade som muligt som et element i varmlaminatet eller et tilsvarende laminat eller være anbragt som en sikkerhedsfilm, som beskrevet i afsnit 5. I dokumenter fremstillet af et syntetisk materiale bør de integreres i kortlagene over så stor en overflade som muligt eller være anbragt som en sikkerhedsfilm.

Hvis et kort, der er fremstillet af et syntetisk materiale, personaliseres ved hjælp af lasergravering, og et optisk variabelt lasermærke integreres heri, skal der anvendes en diffraktiv OVD, mindst i form af en lokaliseret metalliseret eller transparent DOVID, for at opnå øget beskyttelse mod kopiering.

Hvis kortet er fremstillet af et syntetisk materiale med papirkerne, skal der anvendes en diffraktiv OVD, mindst i form af en lokaliseret metalliseret eller transparent DOVID mellem lagene, for at opnå øget beskyttelse mod kopiering.

Det anbefales, at området med persondata på ID-kort gives en supplerende beskyttelse i form af forhøjede eller prægede taktile kendetegn.

5. Udfærdigelsesteknikker

For at beskytte ID-kortet tilstrækkeligt mod forsøg på efterligning og forfalskning, skal persondataene, herunder indehaverens foto, dennes underskrift og de vigtigste udstedelsesdata, herunder den maskinlæsbare del, integreres i dokumentets grundmateriale. Der må ikke længere anvendes konventionelle metoder til fastgørelse af fotografiet.

Følgende teknikker kan anvendes:

– laserprint

– termoprint

– inkjet-print

– fotografisk tryk

– lasergravering, som effektivt trænger ind i kortlagene.

For at sikre persondata og udstedelsesdata tilstrækkeligt mod forsøg på forfalskning er varmlaminering eller tilsvarende laminering, f.eks. i form af et lamineret omslag eller en film med et kopieringsbeskyttelseselement obligatorisk, hvis der anvendes laserprint, termoprint, inkjet-print eller fotografisk tryk. Papirbaserede kort med personoplysninger påført med inkjet-print skal lamineres, så de får tilstrækkelig holdbarhed.

For alle korttyper er det vigtigt, at også kortets bagside er beskyttet tilstrækkeligt, så persondataene ikke kan ændres fra bagsiden.

Rejsedokumenter skal udstedes i maskinlæsbar form. ID-kortets layout skal overholde de specifikationer, der er anført i del 3, bind 1, i ICAO-dokument 9303[1], ("Size 1 and Size 2 Machine Readable Official Travel Documents"), og udstedelsesprocedurerne skal overholde de specifikationer, der er fastsat deri for maskinlæsbare dokumenter.

[1] Tredje udgave (endnu ikke offentliggjort).

6. Yderligere sikkerhedsforanstaltninger

Medlemsstaterne har hvad angår ovenstående punkter mulighed for at indføre yderligere sikkerhedsfeatures, forudsat at de er i overensstemmelse med de afgørelser, der allerede er truffet om disse spørgsmål.

7. Biometriske identifikatorer

Hvis ID-kort, der bruges i rejseøjemed, indeholder biometriske identifikatorer, skal disse data lagres og være maskinlæsbare i overensstemmelse med ICAO-specifikationerne for biometri (del 3, bind 2, i dokument 9303[1]), og Den Europæiske Unions forordninger og tekniske specifikationer for biometriske identifikatorer i pas, jf. Rådets forordning (EF) nr. 2252/2004. Til nationalt brug kan der tilføjes andre muligheder for biometriske kendetegn.

---

[1] Tredje udgave (endnu ikke offentliggjort).