



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 18. juli 2002 (29.07)
(OR. en)**

10800/02

**ENV 397
AGRI 170
DEVGEN 106
ELARG 233
FORETS 23
FSTR 12
RECH 121
REGIO 22
TRANS 200**

ORIENTERENDE NOTE

fra: generalsekretariatet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9992/02 ENV 322 AGRI 134 DEVGEN 88 ELARG 215 FORETS 18 FSTR 9
RECH 107 REGIO 19 TRANS 178

Komm. forsl. nr.: 8344/02 ENV 238 AGRI 92 DEVGEN 44 ELARG 142 FORETS 11 FSTR 4
RECH 75 REGIO 14 TRANS 122 – KOM(2002) 179 endelig

Vedr.: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og
Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "Mod en tematisk strategi for **jordbundsbeskyt-
telse**"

– Rådets konklusioner om integreret jordbundsbeskyttelse

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner om integreret jordbundsbeskyttelse, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 25. juni 2002.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM
INTEGRERET JORDBUNDSBESKYTTELSE****RÅDET:**

1. **ANERKENDER** den afgørende rolle, jordbunden spiller, som et af naturens tre livsnødvendige elementer, som det fysiske grundlag for en lang række menneskelige aktiviteter og dens vigtige funktioner, heriblandt dens meget store rigdom af biologisk mangfoldighed og genetisk foranderlighed, dens evne til at gemme, være stødpude for og filtrere vand og andre substanser samt dens centrale rolle i produktionen af biomasse, fødevarer og råvarer; **NOTERER SIG**, at jordbunden ikke kun kan påvirkes af klimaændringer, men også er en oplagringsplads for organisk materiale, og at den spiller en vigtig rolle i bekæmpelsen af klimaændringer; endvidere har den også betydelige kulturelle og æstetiske værdier, der skal bevares på en betryggende måde;
2. **UNDERSTREGER**, at jordbunden grundlæggende er en ikke-fornyelig naturressource, der er udsat for potentielt hurtige forringelsesprocesser såsom erosion, tab af organisk materiale samt forurening, tab af biologisk mangfoldighed, tilsaltning, arealbefæstelse og kompaktering samt oversvømmelser og jordskred. Disse trusler kan have forskellige følger, heriblandt ørkendannelse, forsurening og kontaminering af dybere jordlag, som alvorligt kan true jordbundens evne til at udføre de funktioner, der er nødvendige for liv; **ANERKENDER**, at arten og omfanget af jordbundsforringelsesprocesserne varierer inden for Fællesskabet; **MENER**, at menneskelige aktiviteter på visse områder er vigtige for at holde jordbunden i god stand, men at de også kan sætte forringelsesprocesser i gang og alvorligt fremskynde dem;
3. **MENER**, at det, for at sikre jordens evne til på samme tid at udføre sine livsnødvendige funktioner, er nødvendigt at sikre bæredygtig udnyttelse af jordbunden eller jordbeskyttelsesforanstaltninger og således placere jord på linje med vand og luft som naturressourcer, der skal beskyttes;

4. SER POSITIVT PÅ meddelelsen fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: "Mod en tematisk strategi for jordbundsbeskyttelse"; MENER, at den giver en omfattende oversigt over elementer og faktorer i forbindelse med jordbundstrusler samt over Fællesskabets nuværende politikker af betydning for jordbundsbeskyttelse, og at den udgør grundlaget for kortlægning af Fællesskabets fremtidige indsats vedrørende jordbundsbeskyttelse. I denne forbindelse bør man være særlig opmærksom på de komplekse og mangfoldige aspekter af jordbundsbeskyttelse og på de foranstaltninger, der allerede er truffet af og i medlemsstaterne;
5. UNDERSTREGER, at det på grund af de mange forskellige jordbundstyper er nødvendigt, at jordbundsbeskyttelsespolitikken fuldt ud tager hensyn til særlige regionale og lokale forhold, og at det, fordi jordbunden er ikke-fornyelig, er særlig vigtigt at anvende forsigtighedsprincippet, princippet om forebyggende indsats, princippet om indgreb over for miljøskader fortrinsvis ved kilden og princippet om, at forureneren betaler; MENER også, at miljøansvarsordninger bidrager til at forebygge og håndtere jordbundsforringelsesprocesser og afhjælpe lokal forurening;
6. FREMHÆVER, at stigende trusler mod jordbunden ofte vil kunne føre til stigende trusler mod vandet. Erosion og jordforurening kan ikke blot påvirke vandkvaliteten, men tabet af organisk materiale og jordkompaktering kan også mindske jordbundens evne til at holde på vand, og arealbefæstelse kan forstyrre vandbalancen i nærliggende jorder med yderligere følger såsom øget risiko for oversvømmelse og ændring af grundvandsforholdene;
7. ANERKENDER, at selv om oplysningerne om klarlagte trusler ikke er fuldstændige, er der tilstrækkeligt videnskabeligt grundlag for at konkludere, at jordbundsforringelsesprocesser fortsat vil finde sted i mange egne af Den Europæiske Union og kandidatlandene;
8. UNDERSTREGER behovet for en passende indsats på fællesskabsplan for at beskytte jordbunden og give mulighed for en bæredygtig udnyttelse af denne, således som det allerede er fastsat i Fællesskabets sjette miljøhandlingsprogram; den skal tage behørigt hensyn til allerede eksisterende fællesskabspolitikker og -foranstaltninger og subsidiaritet; FINDER, at det, for at det indre marked kan fungere tilfredsstillende, kan være nødvendigt at anlægge en fælles strategi for bl.a. jordbundspolitik, for så vidt som jordbundsbeskyttelse og -restaurering på alle relevante niveauer også vil kunne påvirke konkurrenceevnen;

9. OPFORDERER Kommissionen til snarest muligt inden juli 2004 at forelægge en tematisk strategi for jordbundsbeskyttelse, som skal være integreret, have et omfattende og langsigtet perspektiv med henblik på at opretholde jordbundens livsnødvendige funktioner, og som, hvor det er hensigtsmæssigt, skal omfatte relevante kvalitative og kvantitative mål og tidsplaner, på baggrund af hvilke man kan måle og evaluere de planlagte foranstaltninger og generelle principper for vurdering og styring af truslerne, samt kortlægge foranstaltninger for dens gennemførelse, herunder passende foranstaltninger vedrørende bæredygtig udnyttelse og jordbundsbeskyttelse. Denne fællesskabsramme skal være baseret på den foreliggende videnskabelige viden, bedste teknologier og en bred høring af alle interessenter. Den skal også behandle de mulige langsigtede forringelsesvirkninger af visse menneskelige aktiviteter herunder utilstrækkelig jordbundsforvaltning, navnlig som følge af vand- og luftforurening;
10. MINDER OM, at flere væsentlige fællesskabspolitikker, herunder landbrugs-, transport-, forsknings- og regionalpolitikkerne, påvirker jordbunden, og at de i høj grad kan bidrage til beskyttelsen af den; UNDERSTREGER i denne forbindelse behovet for at forbedre integrationen af målene for jordbundsbeskyttelse i de relevante politikker, herunder passende hensyntagen hertil i den fremtidige udvikling af den fælles landbrugspolitik; STØTTER Kommissionens hensigt om straks at indlede det arbejde, der er omhandlet i meddelelsen med hensyn til miljølovgivning og integration i andre politikker, og om at aflægge rapport til Rådet i løbet af 2004 om de gjorte fremskridt og om fremtidige handlingsplaner;
11. FREMHÆVER miljøpolitikkenes nøglerolle i afhjælpningen af de fleste trusler mod jordbunden;
12. FREMHÆVER, at de igangværende miljølovgivningsmæssige initiativer vedrørende kompost, mineaffald og spildevandsslam samt luftkvalitet vil yde et vigtigt bidrag til jordbundsbeskyttelse, og OPFORDERER Kommissionen til snarest at fremlægge de relevante forslag; MENER, at en passende udvikling og gennemførelse af lovgivning bl.a. vedrørende vand, luft og biologisk mangfoldighed samt andre relevante miljøpolitiske initiativer, bl.a. vedrørende kemikalier og pesticider, desuden vil gavne jordbunden betydeligt;

13. ANERKENDER, at der i mangel af sammenlignelige politikrelevante data og i overensstemmelse med den videnbaserede fremgangsmåde er behov for at fastlægge en fællesskabsramme, herunder lovgivning, med henblik på at udvikle en jordbundsovervågningsordning, der så vidt muligt bygger på allerede eksisterende ordninger, og som, hvor det er relevant, kan integreres i mere omfattende overvågnings- og rapporteringsordninger på flere niveauer; UNDERSTREGER det langsigtede behov for politikrelevante, nøjagtige, forenelige og sammenlignelige data og indikatorer, som ved en fælles tolkning kan gøre det muligt at påvise ændringer og tendenser i trusler mod jordbunden, og som kan danne grundlag for fremtidige politikker, og STØTTER Kommissionens hensigt om at fremlægge forslag i 2004, som er baseret på fuld inddragelse af interessenter;
14. MENER, at indsatsen fremover skal fokusere på bæredygtig udnyttelse af jordbunden eller jordbundsbeskyttelsesforanstaltninger alt efter omstændighederne og på de gavnlige virkninger for vand, luft, biologisk mangfoldighed, jord, menneskers sundhed og bekæmpelsen af klimaændringer;
15. DELER Kommissionens opfattelse af, at erosion, tab af organisk materiale og jordforurening skal anses som de væsentligste trusler mod jordbunden, især når der er risiko for, at disse processer er irreversible, og BIFALDER, at Kommissionen agter at forelægge en meddelelse herom i 2004; STØTTER Kommissionens plan om at afholde en større konference i denne forbindelse;
16. MENER, at behandling af spørgsmålet om arealbefæstelse også er et område, der skal prioriteres, og UNDERSTREGER behovet for at lade jordbundsbeskyttelse og bæredygtig udnyttelse indgå i jordbundsforvaltning; SER FREM TIL, at dette spørgsmål behandles sammen med andre spørgsmål vedrørende jordbundsbeskyttelse i den kommende meddelelse fra Kommissionen om det emne, der vil blive forelagt i 2003. MINDER OM, at visse jordbunde er af en sådan betydning, at de skal beskyttes på grund af deres iboende værdi;
17. UNDERSTREGER forbindelsen mellem jordforurening og risici for menneskers og dyrs sundhed og for økosystemer, og OPFORDRER Kommissionen til at forelægge henstillinger om en eventuel yderligere indsats i denne forbindelse i 2004, herunder bl.a. vurdering af risiciene for jordbundsfunktionerne og deres potentielle følger for menneskers sundhed;

18. ANERKENDER betydningen af en bredere international dimension i forbindelse med jordbundsbeskyttelse, således som det er kommet til udtryk i en række tilsagn, som Fællesskabet har afgivet i forbindelse med relevante internationale konventioner og konferencer; ANERKENDER, at medlemsstaterne og kandidatlandene har udviklet forskellige foranstaltninger og politikker vedrørende jordbundsbeskyttelse, hvoraf nogle indgår i de nationale handlingsprogrammer inden for rammerne af konventionen om bekæmpelse af ørkendannelse, og UNDERSTREGER, at jordbundsbeskyttelse og bæredygtig udnyttelse og forvaltning af jordbunden er værdifuldt i bekæmpelsen af fattigdom i hele verden.
-