



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 13. května 2009 (19.05)
(OR. en)**

9663/09

COMPET 264

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady
Příjemce: Rada ve složení pro konkurenceschopnost
Č. předchozího dokumentu: 9540/09 COMPET 250
Předmět: Návrh závěrů Rady o zlepšování právní úpravy

V příloze delegace naleznou návrh závěrů Rady o zlepšování právní úpravy, které vypracoval Výbor stálých zástupců na zasedání dne 13. května 2009.

Rada ve složení pro konkurenceschopnost se vyzývá, aby přijala tyto závěry na zasedání ve dnech 28. a 29. května 2009.

Návrh závěrů Rady o zlepšování právní úpravy,
který má být přijat Radou ve složení pro konkurenceschopnost
zasedající dne 28. května 2009

RADA:

1. ZDŮRAZŇUJÍC významnou roli, kterou hraje zlepšování právní úpravy v kontextu lisabonského procesu, pokud jde o řádně vypracované a vysoce kvalitní právní předpisy přispívající k jeho cílům udržitelného růstu a zaměstnanosti za současného zajišťování větších přínosů pro občany, podniky i orgány veřejné správy, posilování účinnosti pravidel a jejich dodržování a minimalizace ekonomických nákladů, což z celosvětového hlediska v důsledku přispívá k posílení konkurenceschopnosti evropských podniků včetně malých a středních podniků a mikropodniků;
2. ZDŮRAZŇUJÍC, že s ohledem na komplexní výzvy, jimž EU ve stávající hospodářské a finanční situaci čelí, Rada sdílí názor Komise, že zásady zlepšování právní úpravy musí i nadále představovat základní prvek naší reakce, přičemž regulace musí probíhat v oblastech, kde je to nezbytné, musí se uskutečňovat co nejjednodušším a nejtransparentnějším způsobem a musí omezit míru zátěže občanů, podniků i orgánů veřejné správy na míru nutnou pro dosažení cílů nových politických iniciativ;
3. VÍTAJÍC sdělení Komise nazvané „Třetí strategický přezkum zlepšování právní úpravy v Evropské unii“¹;
4. UZNÁVAJÍC, že praktické zlepšování právní úpravy je ve společné odpovědnosti orgánů EU a členských států;
5. ZDŮRAZŇUJÍC, že veškerá legislativní opatření by měla být prováděna za naprostého dodržování zásad EU týkajících se subsidiarity a proporcionality a v souladu s *acquis communautaire*;

¹ Dokument 5791/09 COMPET 37.

6. UZNÁVAJÍC, že přístup založený na faktech, mimo jiné prostřednictvím hodnocení dopadu a rozsáhlých konzultací se zainteresovanými stranami, přispívá k transparentnosti a odpovědnosti, neboť normotvůrcům umožňuje hodnotit případné účinky politických rozhodnutí a zlepšuje dostupnost informací pro zainteresované strany; ZDŮRAŽŇUJÍC v tomto kontextu úlohu shrnutí hodnocení dopadu vypracovaných Komisí, díky nimž jsou informace potřebné v rámci procesu politického rozhodování transparentnější a přístupnější občanům;
7. VÍTÁ revidované pokyny pro hodnocení dopadů vypracované Komisí, jejichž cílem je zajistit vhodně strukturovanou a důkladnou analýzu návrhů a zhodnotit konkrétní dopady, například na vnitřní trh, malé a střední podniky a spotřebitele, a zároveň všeobecně a uceleně vyhodnotit všechny příslušné hospodářské, sociální a environmentální dopady. Cílem těchto pokynů je rovněž zajistit lepší vyčíslení nákladů a přínosů navrhovaných politických alternativ, včetně jejich potenciálního dopadu v oblasti administrativní zátěže a případně dalších nákladů spojených s jejich plněním, a dále poskytnout možnost prodloužit minimální dobu konzultace na období delší než 8 týdnů;
8. VÍTÁ pokrok, jehož bylo dosaženo v oblasti snižování administrativní zátěže podniků, a kroky dosud podnikuté Komisí za účelem přijetí opatření, jejichž cílem je omezit náklady tak, aby do roku 2012 bylo dosaženo cíle spočívajícího v jejich snížení o 25 %, a dále vítá i pokrok dosažený členskými státy při snižování administrativní zátěže a opatření přijatá členskými státy v této oblasti; VÍTÁ především návrhy Komise, jež s sebou nesou možnost úspor v odhadované výši 30 miliard EUR, a OCENŤUJE v této souvislosti činnost Skupiny nezávislých zúčastněných stran na vysoké úrovni pro oblast administrativní zátěže, přičemž S NADĚJÍ OČEKÁVÁ její pokračující působení v souladu s mandátem poskytnutým Komisí ve věci poradenství poskytovaného Komisi ohledně možností omezení administrativní zátěže a sledování pokroku dosaženého v různých prioritních oblastech; OPĚTOVNĚ VYZÝVÁ Komisi, aby do konce svého mandátu předložila všechny návrhy týkající se snižování administrativní zátěže vycházející ze třinácti prioritních oblastí jejího akčního programu pro snižování administrativní zátěže; ZDŮRAŽŇUJE, že je třeba provést hodnocení nových či pozměňujících právních předpisů, jejichž obsah spadá do rámce původních třinácti prioritních oblastí, aby bylo cílů akčního programu dosaženo;

9. VÍTÁ skutečnost, že Komise nyní předložila 140 ze 185 iniciativ Klouzavého programu pro zjednodušení zaměřeného na aktualizaci, modernizaci a zjednodušení právních předpisů Společenství; BERE NA VĚDOMÍ probíhající přezkum *acquis* prováděný Komisí, díky němuž bylo identifikováno dalších 81 iniciativ s potenciálem vést ke zjednodušení; VÍTÁ výrazné snížení objemu právních předpisů Společenství, jehož bylo dosaženo prostřednictvím zrušení a kodifikace, a VYZDVIHUJE skutečnost, že 48 návrhů na zjednodušení bylo nakonec spolutvůrci legislativy schváleno;
10. PŘIPOMÍNÁ, jak významnou úlohu hraje přístupnost právních předpisů v souvislosti se zlepšováním právní úpravy, a proto ZDŮRAŽŇUJE, že je zapotřebí jasných, jednoduchých, soudržných a snadno přístupných právních předpisů ve všech úředních jazycích EU, a VYZDVIHUJE význam jasné formulace a praktické přístupnosti právních předpisů EU, a to i prostřednictvím konsolidovaných znění a zlepšování vyhledávacích nástrojů, zejména prostřednictvím elektronických databází jako EUR-Lex; VYBÍZÍ Komisi, aby ve spolupráci s ostatními orgány pokračovala ve svém stávajícím úsilí o zlepšení přístupnosti právních předpisů, a s přihlédnutím k rámci současného předkládání zpráv S POTĚŠENÍM OČEKÁVÁ její zprávu o významném pokroku v této oblasti do roku 2010;

V RÁMCI DALŠÍCH KROKŮ NA PODPORU ZÁSAD ZLEPŠOVÁNÍ PŘÁVNÍ ÚPRAVY

RADA SE ZAVAZUJE, ŽE:

11. pečlivě prostuduje cestovní mapy uvedené ve výročním legislativním a pracovním programu Komise a případně k nim Komisi poskytne zpětnou vazbu;
12. bude i nadále řádně využívat zprávy Komise o hodnocení dopadu a související stanoviska Výboru pro hodnocení dopadů, a to od počátků procesu vyjednávání i v jeho průběhu;

13. v rámci interinstitucionální dohody o zlepšování tvorby právních předpisů bude v odůvodněných případech i nadále projednávat vhodné a praktické způsoby přípravy hodnocení dopadů ve vztahu k vlastním významným změnám;
14. bude nadále vést dialog s Evropským parlamentem, jenž bude zahrnovat výměnu informací o předběžných časových plánech jednání o návrzích Komise a informací o vývoji hodnocení dopadů ve vztahu k vlastním významným změnám;
15. bude mít při přezkumu návrhů Komise a provádění jejich změn na paměti společné úsilí ve věci cíle EU týkajícího se snížení administrativní zátěže o 25 %, aby se zamezilo zvyšování této zátěže, zejména v případě návrhů tvořících součást akčního programu;

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, ABY:

16. zvážily zřízení a rozvoj systémů hodnocení dopadu přizpůsobený vlastním vnitrostátním podmínkám a správním systémům, aby bylo možno případně provádět integrované hodnocení hospodářských, sociálních a environmentálních dopadů vnitrostátních právních předpisů; v rámci provádění právních předpisů EU ve vnitrostátním právu zohledňovaly potřebu předejít mimo jiné dalším překážkám čtyř svobod a potřebu usnadnit přístup na trh malým a středním podnikům;

VYZÝVÁ KOMISI, ABY:

17. pokračovala v provádění a dodržování nových pokynů pro hodnocení dopadů a hodnocení dopadů v co nejširší možné míře využívala v procesu tvorby politik;

18. nadále spolupracovala se členskými státy v počáteční fázi během shromažďování údajů pro přípravu hodnocení dopadu, aby došlo ke zohlednění zvláštností jednotlivých členských států, jež je třeba vzít v úvahu během následující přípravné činnosti;
19. zajistila vysoce kvalitní výstupy procesu konzultací se zainteresovanými stranami, přičemž se nejedná o jednorázový krok, nýbrž o dynamický proces, jenž může vyžadovat řadu kroků a použití různých konzultačních nástrojů a jenž by měl poskytnout dostatek času pro přípravu zainteresovaných stran, přičemž výstupy a různá stanoviska zainteresovaných stran by měly být předloženy ve zprávě o hodnocení dopadu;
20. kvantifikovala odhadovanou úsporu administrativní zátěže v případě návrhů akčního programu ve třinácti prioritních oblastech, neboť Rada tak získá informace, které potřebuje k lepšímu odhadu dopadů vlastních změn, takže bude možné vypočítat úplnou úsporu administrativní zátěže schválených závěrečných návrhů;
21. sledovala pokrok v rámci akčního programu a podala na jarním zasedání Evropské rady zprávu o významných změnách v administrativních zátěžích a o přispění k cíli týkajícímu se snížení administrativní zátěže o 25 %, k němuž dosud došlo prostřednictvím návrhů dohodnutých Radou a Parlamentem;
22. i nadále navrhovala zrušování zastaralých předpisů a ustanovení, které již nejsou opodstatněné, a sledovala aktuálně připravované právní předpisy;
23. zajistila hodnocení ex-post v případě relevantních stávajících právních předpisů; provedla v této souvislosti srovnání zamýšlených a skutečných dopadů schválených právních předpisů EU, jež bude sloužit jako vstupní informace, která napomůže při orientaci budoucího zjednodušení i při zvažování možnosti rozšířit oblast působnosti stávajícího programu zjednodušení na další aspekty zátěže plynoucí z právních předpisů.

ZÁVĚREČNÉ POZNÁMKY

24. Rada opětovně potvrzuje záměr přispět k dalšímu prosazování a rozvoji strategie zlepšování právní úpravy v rámci Evropské unie a vybízí Komisi, aby vzala na vědomí stanoviska Rady vyjádřená v těchto závěrech, přičemž ZDŮRAZŇUJE, že Komise by se na zlepšování právní úpravy měla i nadále zaměřovat a přikládat jí vysokou prioritu.