



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 30. marraskuuta 2005 (01.12)
(OR. en)**

**14469/4/05
REV 4**

LIMITE

**JAI 423
ECOFIN 353
TRANS 234
RELEX 639
ECO 136
PESC 1010
COTER 72
COSDP 810
PROCIV 174
ENER 172
ATO 103**

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio ja terrorismin torjunnan koordinaattori
Vastaanottaja:	Neuvosto/Eurooppa-neuvosto
Ed. asiak. nro:	14469/3/05 REV 3 JAI 423 ECOFIN 353 TRANS 234 RELEX 639 ECO 136 PESC 1010 COTER 72 COSDP 810 PROCIV 174 ENER 172 ATO 103
Asia:	Euroopan unionin terrorismin vastainen strategia

Tämä asiakirja toimitetaan neuvostolle yhteisymmärykseen pääsemiseksi, minkä jälkeen se toimitetaan Eurooppa-neuvoston hyväksyttäväksi.

* * *



TERRORISMIN VASTAINEN EUROOPAN UNIONIN STRATEGIA

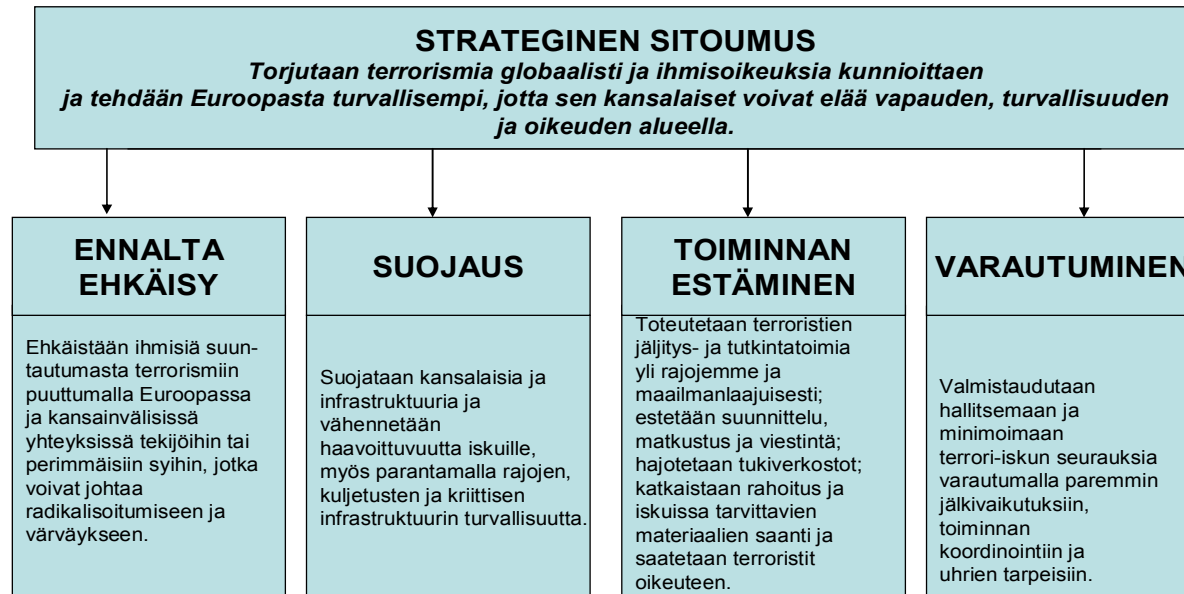
ENNALTA EHKÄISY SUOJAUS TOIMINNAN ESTÄMINEN VARAUTUMINEN

Euroopan unionin strateginen sitoumus:

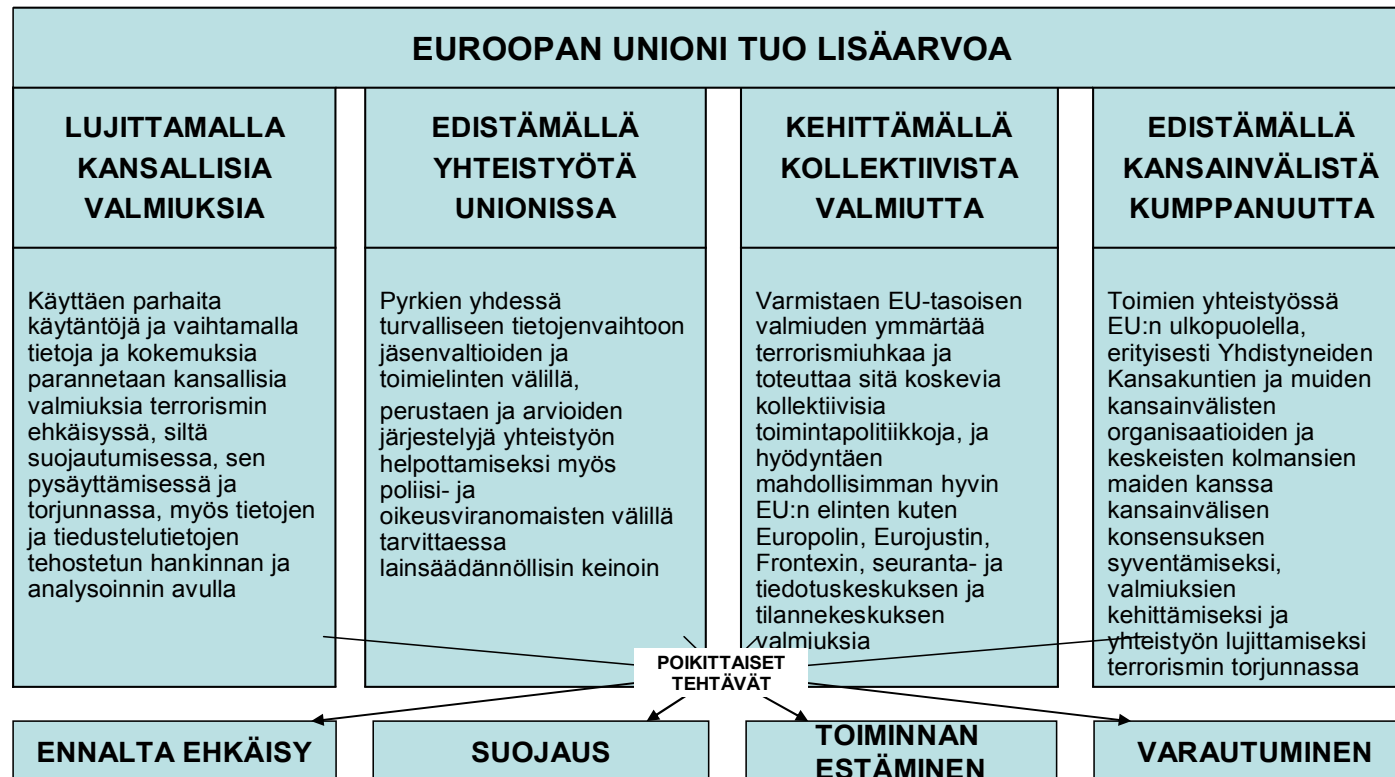
Torjutaan terrorismia globaalisti ja ihmisoikeuksia kunnioittaen

*ja tehdään Euroopasta turvallisempi, jotta sen kansalaiset voivat elää vapauden, turvallisuuden ja oikeuden
alueella.*

EU:n terrorismin vastainen strategia kattaa neljä toiminta-alaa
EU:n strategisen sitoumuksen mukaisesti:



Päävastuu terrorismin torjunnasta on jäsenvaltioilla, ja EU voi tuoda lisäarvoa neljällä keskeisellä tavalla:



**EU:n pitäisi pyrkiä päämääriinsä demokraattisella ja vastuullisella tavalla.
Strategian poliittinen valvonta ja säännöllinen seuranta on tärkeää:**

EUROOPPA-NEUVOSTO: POLIITTINEN VALVONTA

**KORKEAN TASON POLIITTINEN VUOROPUHELU TERRORISMIN
TORJUNNASTA**

NEUVOSTO - EUROOPAN PARLAMENTTI - KOMISSIO
Tapaaminen puheenjohtajakaussittain toimielinten välistä johtoa varten

**PYSYVIEN EDUSTAJIEN KOMITEA valvoo edistystä strategian
neljällä toiminta-alalla** terrorismin torjunnan koordinaattorin ja
komission toimittamin säännöllisin päivityksin

ENNALTA EHKÄISY

SUOJAUS

**TOIMINNAN
ESTÄMINEN**

VARAUTUMINEN

EU:N TERRORISMIN VASTAINEN STRATEGIA

ENNALTA
EHKÄISY

SUOJAUS

TOIMINNAN
ESTÄMINEN

VARAUTUMINEN

STRATEGINEN SITOUMUS

Torjutaan terrorismia globaalisti ja ihmisoikeuksia kunnioittaen ja tehdään Euroopasta turvallisempi, jotta sen kansalaiset voivat elää vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella.

JOHDANTO

1. Terrorismi on uhka kaikille valtioille ja kaikille kansoille. Se asettaa turvallisuutemme, demokraattisten yhteiskuntiemme arvot ja kansalaistemme oikeudet ja vapaudet vakavaan vaaraan erityisesti kohdistuessaan satunnaisesti viattomiin ihmisiin. Terrorismi on rikollista eikä missään olosuhteissa oikeutettua.
2. Euroopan unioni muodostaa yhä avoimemman alueen, jolla turvallisuuden sisäiset ja ulkoiset näkökohdat liittyvät läheisesti yhteen. Se on alue, jolla keskinäinen riippuvuus kasvaa jatkuvasti ja jolla ihmiset, ideat, teknologia ja resurssit voivat liikkua vapaasti. Terroristit käyttävät tällaista toimintaympäristöä hyväkseen tavoitteidensa toteuttamiseksi. Euroopan on näin ollen toimittava yhtenäisesti ja kollektiivisesti solidaarisuuden hengessä torjuakseen terrorismin.
3. EU:n terrorismin vastaisen strategian neljä pilaria – ennalta ehkäisy, suojaus, toiminnan estäminen ja varautuminen – muodostavat kattavan ja oikeasuhtaisen vastauksen kansainvälisen terrorismin uhalle. Strategia edellyttää työtä kansallisella, unionin ja kansainvälisellä tasolla, jotta terrorismin uhkaa ja haavoittuvuuttamme iskuille voidaan vähentää. Strategiassa asetetaan tavoitteeksemme estää uusien jäsenten värväys terroristiryhmiin, suojata paremmin mahdolliset kohteet, jäljittää olemassa olevien verkostojen jäsenet ja tutkia heidän toimintaansa sekä parantaa kykyämme varautua terrorismi-iskun seurauksiin ja hallita niitä. Tämä strategia on maaliskuussa 2004 Madridin pommi-iskun jälkeen pidetyssä Eurooppa-neuvostossa vahvistetun toimintasuunnitelman seuraava vaihe.

4. Unionin strategian neljän pilarin horisontaalisena piirteenä on unionin asema maailmassa. Kuten Euroopan unionin turvallisuusstrategiassa todetaan, Euroopan unioni kantaa ulkoisen toimintansa kautta oman vastuunsa globaalista turvallisuudesta ja turvallisemman maailman rakentamisesta. Toimimalla Yhdistyneiden Kansakuntien ja muiden kansainvälisten tai alueellisten organisaatioiden välityksellä ja niiden kanssa EU pyrkii lisäämään kansainvälistä konsensusta ja edistämään kansainvälisiä normeja terrorismin torjumiseksi. EU pyrkii edistämään YK:n toteuttamia toimia terrorismin torjuntaa koskevan maailmanlaajuisen strategian kehittämiseksi. Terrorismin vastaisen toiminnan pitäminen jatkuvasti ensisijaisena asiana vuoropuhelussa keskeisten kumppanuusmaiden kuten Yhdysvaltojen kanssa on myös tärkeä osa EU:n toimintamallia.
5. Koska nykyisellä kansainvälisellä terrorismiuhalla on vaikutuksia ja kasvualustaa eri puolilla maailmaa EU:n ulkopuolella, on ratkaisevan tärkeää toimia yhteistyössä ensisijaisten kolmansien maiden kanssa ja auttaa niitä muun muassa Pohjois-Afrikassa, Lähi-idässä ja Kaakkois-Aasiassa. Työ konfliktien ratkaisemiseksi ja hyvän hallinnon ja demokratian edistämiseksi kuuluvat olennaisesti strategiaan, osana kulttuurien, uskontojen ja sivilisaatioiden välistä vuoropuhelua ja yhteyksiä, jotta voidaan puuttua radikalisoitumisen taustalla oleviin toiminnan vaikuttimiin liittyviin ja rakenteellisiin tekijöihin.

ENNALTA EHKÄISY

6. Jotta ihmisiä estetään suuntautumasta terrorismiin ja pysäytetään seuraavan terroristisukupolven ilmestyminen, EU on hyväksynyt kattavan strategian ja toimintasuunnitelman radikalisaation ja terroristiryhmiin värväyksen torjumiseksi. Strategia keskittyy radikalisaation ja terroristiryhmiin kuten al-Qaidaan ja sen innoittamiin ryhmiin värväyksen torjumiseen, koska tämäntyyppinen terrorismi muodostaa nykyään pääasiallisen uhan koko Euroopan unionille.
7. Terrorismi ei voi koskaan olla oikeutettua. Terroritekoja ei voi puolustaa eikä jättää rankaisematta. Useimmat eurooppalaiset uskonnollisesta vakaumuksestaan riippumatta eivät hyväksy ääriliikkeitä. Niihin myönteisesti suhtautuvienkin pienestä joukosta vain harvat turvautuvat terrorismiin. Päätös osallistua terrorismiin on henkilökohtainen, vaikka päätöksen vaikuttimet ovat usein samankaltaisia. Meidän on otettava selvää menettelyistä, propagandasta ja olosuhteista, joilla ihmisiä houkuteltaan terroristitoimintaan.

8. Radikalisoitumisen ja terroristiryhmiin värväyksen torjuminen on ensisijaisesti jäsenvaltioiden haaste kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla. EU:n toiminta tällä alalla ja Euroopan komission osallistuminen voivat kuitenkin antaa tärkeän kehyksen ja auttaa koordinoimaan kansallisia politiikkoja, vaihtamaan tietoja ja määrittelemään hyviä käytäntöjä. Tähän haasteeseen vastaaminen ei ole kuitenkaan yksin hallitusten vallassa vaan se edellyttää koko väestön täyttä sitoutumista Euroopassa ja muualla.
9. Terrorismin sekaantuminen edellyttää ihmiseltä käytännön toimintavaihteita. Globalisaatio on huomattavasti lisännyt mahdollisuutta muuttaa ajatukset toiminnaksi: matkustaminen, rahansiirto ja tiedonvälitys käyvät vaivattomasti – myös Internetin välityksellä –, mikä tekee radikaalien ajatusten omaksumisen ja opettamisen helpoksi. Meidän on päästävä tällaisen käytöksen jäljille muun muassa lähipoliisin toiminnan avulla ja seuraamalla konfliktialueille suuntautuvaa matkustamista. Meidän on myös saatava hajotetuksi tällainen käyttäytymismalli seuraavin keinoin: rajoittamalla radikalisoitumiseen myötävaikuttavien toimintaa, estämällä pääsy terroristien koulutukseen, luomalla vahva lainsäädäntö yllytyksen ja värväyksen estämiseksi ja tutkimalla tapoja estää terroristien värväys Internetin välityksellä.
10. Erityisen ekstremistisen maailmannäkemyksen levitessä yksilö alkaa harkita väkivaltaa ja pitää sitä oikeutettuna. Tuoreimman terrorismiaallon yhteydessä esimerkiksi ydintekijänä on propaganda, jota käytetään vääristämään eri puolilla maailmaa ilmeneviä konflikteja oletetuiksi todisteiksi lännen ja islamilaisen maailman välisestä ristiriidasta. Näiden kysymysten ratkaisemiseksi meidän on varmistettava vallitsevan mielipiteen pysyminen voitolla ääriliikkeen mielipiteistä sitoutumalla yhteen kansalaisyhteiskunnan ja niiden uskonnollisten ryhmien kanssa, jotka torjuvat väkivaltaa lietsovien terroristien ja ekstremistien ajatukset. Meidän on myös saatava oma viestimme tehokkaammin kuuluville, jotta suhtautuminen kansallisiin ja Euroopan unionin politiikkoihin muuttuisi. Meidän on myös varmistettava, etteivät omat politiikkamme syvennä kahtiajakoa. Tässä auttaa se, että kehitetään ei-tunnepitoinen käsitteistö, jota voidaan käyttää näistä kysymyksistä keskusteltaessa.

11. Yhteiskunnassa on erilaisia olosuhteita, joissa voi syntyä sellainen ympäristö, jossa yksilö otollisemmin radikalisoituu. Tällaisia olosuhteita ovat muun muassa heikko tai autokraattinen hallinto, nopea mutta hallitsematon uudenaikaistaminen, poliittisten tai taloudellisten tulevaisuudennäkymien ja koulutusmahdollisuuksien puuttuminen. Unionissa näitä tekijöitä ei yleisesti ottaen ole, mutta niitä saattaa olla yksittäisissä väestönosissa. Tämän torjumiseksi meidän on edistettävä unionin ulkopuolella vieläkin tarmokkaammin hyvää hallintoa, ihmisoikeuksia, demokratiaa sekä koulutusta ja taloudellista vaurautta ja pyrittävä ratkaisemaan konflikteja. Meidän on myös otettava tähtäimeen epätasa-arvo ja syrjintä, missä niitä onkin, ja edistettävä kulttuurien välistä vuoropuhelua ja tarvittaessa pitkä-aikaista integraatiota.
12. Radikalisoituminen ja terroristien värvääminen on kansainvälinen ilmiö. Voimme tehdä paljon merentakaisten kumppaniemme kanssa auttaaksemme heitä radikalisoitumisen torjumisessa muun muassa kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyö- ja avustushjelmien avulla ja osallistumalla kansainvälisten organisaatioiden työhön.
13. Ennalta ehkäisyssä keskeisenä painopisteenä on pyrkimys:
- kehittää yhteisiä lähestymistapoja ongelmakäyttäytymisen, erityisesti Internetin väärinkäytön, havaitsemiseksi ja siihen puuttumiseksi;
 - puuttua yllytykseen ja värväykseen erityisesti niille otollisissa ympäristöissä kuten vankiloissa, uskonnollista koulutusta antavissa paikoissa tai paikoissa, joissa harjoitetaan uskontoa, muun muassa panemalla täytäntöön lainsäädäntöä tällaisen toiminnan kriminalisoimiseksi,
 - kehittää tiedotusvälineitä ja tiedottamista koskeva strategia EU:n politiikkojen tekemiseksi selvemmin ymmärrettäviksi,
 - edistää hyvää hallintoa, demokratiaa, koulutusta ja taloudellista vaurautta yhteisön ja jäsenvaltioiden avustushjelmien avulla,
 - kehittää kulttuurien välistä vuoropuhelua unionissa ja sen ulkopuolella
 - kehittää ei-tunnepitoinen käsitteistö asianomaisista kysymyksistä keskustelemista varten,
 - jatkaa tutkimusta, vaihtaa analyyseja ja kokemuksia ymmärtääksemme entistä paremmin näitä kysymyksiä ja kehittääksemme politiikan tarjoamia varautumiskeinoja.

SUOJAUS

14. Suojaus on terrorismin vastaisen strategian keskeinen osa. Meidän on lujitettava avainkohteiden suojausta vähentämällä niiden haavoittuvuutta hyökkäystilanteessa ja myös vähentämällä hyökkäyksen vaikutuksia.
15. Jäsenvaltioilla on ensisijainen vastuu parantaa keskeisten kohteiden suojausta, mutta rajaturvallisuuden, liikenteen ja muiden rajat ylittävien infrastruktuurien toisistaan riippuvuus edellyttävät tehokasta EU:n yhteistä toimintaa. Aloilla, joilla on EU:n tason turvallisuusjärjestelmät, kuten raja- ja liikenneturvallisuus, EU ja Euroopan komissio erityisesti ovat vaikuttaneet merkittävästi normien tiukentamiseen. Jäsenvaltioiden työskentely edelleen Euroopan unionin instituutioiden tuella tarjoaa merkittävät puitteet, joissa jäsenvaltiot pystyvät koordinoimaan politiikkojaan, vaihtamaan tietoja kansallisella tasolla kehitetyistä toimintakeinoista, määrittämään hyviä käytänteitä ja toimimaan yhdessä uusien ajatusten kehittämiseksi.
16. Meidän on tehostettava ulkorajojemme suojelua, jotta tunnettujen tai oletettujen terroristien olisi vaikeampi päästä Euroopan unioniin tai toimia siellä. Tekniikan parantaminen sekä matkustajatietojen saamisen että niitä koskevan tietojenvaihdon osalta ja biometristen tietojen sisällyttäminen henkilö- ja matkustusasiakirjoihin lisää rajatarkastusten tehokkuutta ja kansalaisten turvallisuutta EU:ssa. EU:n rajaturvallisuusviraston (Frontex) tehtävänä on riskinarviointien tekeminen osana pyrkimyksiä tehostaa tarkastuksia ja valvontaa EU:n ulkorajoilla. Perustamalla viisumitietojärjestelmä ja toisen sukupolven Schengen-tietojärjestelmä varmistetaan, että viranomaisemme voivat jakaa ja saada tietoja ja tarvittaessa kieltää pääsyn Schengen-alueelle.
17. Meidän on myös työskenneltävä yhdessä liikenneturvallisuuden alan normien parantamiseksi. Lentokenttien, satamien ja ilma-alusten turvallisuusjärjestelyjen suojausta on tehostettava terrori-iskujen ehkäisemiseksi ja puututtava yhteisön sisäisen ja kansainvälisen kuljetusliikenteen haavoittuviin kohtiin. Näiden toimenpiteiden kehittämisessä käytetään apuvälineenä joukkoa erityisiä uhkakuva- ja haavoittuvuuden arviointeja, ilmailun ja

merenkulun turvatoimia koskevan hyväksytyn EU:n lainsäädännön täytäntöönpanoa ja sopimusta ilmailun turvaamista koskevasta tarkistetusta EU:n lainsäädännöstä. Maantie- ja rautatieliikenteen turvatoimien lisäämiseksi on myös aiheutta työskennellä yhdessä. Kaikilla edellä mainituilla aloilla tehtävän työn tueksi olisi EU:n tutkimus- ja kehittämispolitiikkaan, Euroopan komission tutkimus- ja kehittämisohjelmat mukaan luettuina, edelleen sisällytettävä terrorismiin kytkeytyvä turvallisuustutkimus.

18. Fyysiselle ja sähköiselle hyökkäykselle alttiin kriittisen infrastruktuurin haavoittuvuuden vähentäminen kaikkialla Euroopassa on olennaisen tärkeää. Yhteisen turvan tehostamiseksi olemme päättäneet perustaa työohjelman, jonka tarkoituksena on parantaa kriittisen infrastruktuurin turvaamista kaikkialla Euroopassa. Jatkamme työskentelyä tässä tarkoituksessa siten, että kehitämme kaikki vaarat huomioon ottavan lähestymistavan, jossa terrorismin uhan torjunta on etusijalla.
19. Meidän on myös varmistettava, että yhteistyömme ja erityisesti EU:n tutkimustyö auttavat kehittämään metodeja suurten väkijoukkojen kansoittamien paikkojen ja muiden pehmeiden kohteiden suojaamiseksi iskuilta.
20. Kansainvälisellä tasolla meidän on työskenneltävä yhdessä kumppanien ja kansainvälisten järjestöjen kanssa liikenteen turvatoimiin ja kemiallisten, biologisten, säteily- ja ydinaseiden sekä pienaseiden ja kevyiden aseiden leviämisen estämiseen liittyvissä asioissa, ja annettava turvallisuutta koskevaa teknistä apua ensisijaisille kolmansille maille laajempien EU:n teknisen avun ohjelmien osana.
21. Suojauksessa keskeisenä painopisteenä on pyrkimys:
 - parantaa EU:n passien turvaominaisuuksia lisäämällä niihin biotunnisteet,
 - perustaa viisumitietojärjestelmä (VIS) ja toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmä (SIS II),
 - laatia EU:n rajaturvallisuusviraston (Frontex) avulla EU:n ulkorajoja koskevia tehokkaita riskianalyysejä,
 - soveltaa sovittuja siviili-ilmailun, satamien ja merenkulun turvaamista koskevia yhteisiä normeja,
 - sopia eurooppalaisesta ohjelmasta kriittisten infrastruktuurien turvaamiseksi,
 - käyttää mahdollisimman hyvin hyväksi EU:n ja yhteisön tason tutkimustoimintaa.

TOIMINNAN ESTÄMINEN

22. Tehostamme ja toteutamme edelleen tekemiämme sitoumuksia hajottaa terroritoiminta ja jäljittää terroristeja yli rajojen. Tavoitteinamme on estää terroristien suunnitelmat, hajottaa terroristiverkostot ja estää terroristien värvääjien toimet, estää terroristien rahoitus ja terroristien pääsy käsiksi hyökkäysmateriaaleihin sekä saattaa terroristit oikeuteen kunnioittaen samalla ihmisoikeuksia ja kansainvälistä oikeutta.
23. Kuten Haagin ohjelmassa sovittiin, jäsenvaltiot ottavat kansallista turvallisuutta varjellessaan huomioon koko unionin turvallisuuden. Unioni tukee jäsenvaltioiden pyrkimyksiä hajottaa terroristitoiminta kannustamalla jäsenvaltioiden väliseen tietojen ja tiedustelutietojen vaihtoon, laatimalla yhteisiä uhkakuva-analyysejä ja lisäämällä lainvalvonnan alan operatiivista yhteistyötä.
24. Toimivaltaisilla viranomaisilla on oltava kansallisella tasolla käytettävissään välineet, joiden avulla voidaan kerätä ja analysoida tiedustelutietoja ja jäljittää terroristeja ja tutkia terroristiepäiltyjä, ja jäsenvaltioiden on sen vuoksi tarvittaessa ajantasaistettava toimintapolitiikkaansa ja lainsäädäntöään. Tältä osin yhteisenä tavoitteenamme on käyttää ohjenuorana EU:n vertaisarviointiprosessin aikana määritettyjä suosituksia ja ottaa ne täysin huomioon. Jäsenvaltiot raportoivat siitä, miten ne ovat parantaneet kansallisia valmiuksiaan ja mekanismejaan näiden suositusten pohjalta.
25. Yhteisen uhkakäsityksen kehittäminen on ensiarvoisen tärkeää, jotta voitaisiin kehittää yhteisiä politiikkoja uhkaan varautumista varten. Yhteisen tilannekeskuksen arvioita, jotka perustuvat kansallisten turvallisuus- ja tiedusteluviranomaisten ja Europolin toimittamiin tietoihin, olisi edelleen käytettävä taustatietona kaikessa EU:n politiikkoihin liittyvässä päätöksenteossa.

26. Eurooppalaisen pidätysmääräyksen kaltaiset välineet ovat käytännössä osoittautuneet tärkeiksi välineiksi rajat ylittävissä terroristien jäljittamisessä ja terroristiepäiltyjen tutkinnassa. Nyt olisi siirrettävä painopiste muihin käytännön toimenpiteisiin, jotta tuomioistuimen päätösten vastavuoroisen tunnustamisen periaate saataisiin toteutetuksi käytännössä. Keskeisenä toimenpiteenä on eurooppalainen pidätysmääräys, jonka nojalla jäsenvaltiot voivat saada todisteita muista EU:n jäsenvaltioista ja käyttää niitä apuna tuomioiden määräämisessä terroristeille. Jäsenvaltioiden olisi myös edelleen parannettava poliisin ja oikeusviranomaisten välistä käytännön yhteistyötä ja tiedonvaihtoa erityisesti Europolin ja Eurojustin välityksellä. Tarvittaessa olisi perustettava yhteisiä tutkintaryhmiä rajat ylittäviä tutkintatoimia varten. Lainsäädäntötoimien täytäntöönpanon arviointi tulee olemaan tärkeää ja siitä saadaan tietoa jatkotyöskentelyä varten. Jäsenvaltioiden olisikin varmistettava, että ne panevat täytäntöön toimenpiteet, joista EU:ssa on sovittu, ja ratifioivat asiaa koskevat kansainväliset sopimukset ja yleissopimukset sen varmistamiseksi, että uhka voidaan torjua asianomaisin lainsäädännöllisin keinoin.
27. Siirryttäessä tilapäisestä systemaattiseen poliisiyhteistyöhön eräs tärkeä vaihe on lainvalvontaa koskevien tietojen saatavuutta koskevan periaatteen kehittäminen ja toteuttaminen käytännössä. Uusien tietotekniikkajärjestelmien kuten viisumitietojärjestelmän ja uuden sukupolven Schengenin tietojärjestelmän kehittämisen tarkoituksena on sekä turvata tietosuoja että parantaa sisäisestä turvallisuudesta vastaavien kansallisten viranomaisten mahdollisuuksia saada kyseisiä tietoja ja näin ollen laajentaa niiden käytössä olevaa tietopohjaa. Olisi myös harkittava yhteisten toimintatapojen kehittämistä potentiaalisia terroristeja ja terrorismiin liittyvien rikosten vuoksi karkotettuja henkilöitä koskevien tietojen jakamista varten.
28. Terroristeilta on myös estettävä iskujen järjestämisessä käytettävät keinot, olivatpa ne suoria (esimerkiksi aseet ja räjähteet) tai välillisiä (esimerkiksi väärät asiakirjat, joiden ansiosta terroristit voivat matkustaa ja asua paljastumatta). Heidän mahdollisuutensa kommunikoida ja suunnitella paljastumatta olisi estettävä teleliikennetietojen tallentamisen kaltaisin toimenpitein. Heiltä on myös estettävä mahdollisuuksien mukaan Internetin tarjoamat mahdollisuudet kommunikointiin ja terrorismiin liittyvän teknisen asiantuntemuksen levittämiseen.

29. Terrorismille vihamielisen toimintaympäristön luominen edellyttää myös terrorismin rahoituksen ehkäisemistä. EU on jo hyväksynyt säännöksiä terroristien varojen jäädyttämiseksi. Seuraavassa vaiheessa on tarkoitus panna täytäntöön rahanpesua ja käteissiirtoja koskeva EU:n laajuinen lainsäädäntö sekä sopia toimista terroristien (sähköisten) rahansiirtojen estämiseksi. Lisäksi voittoa tavoittelemattomien järjestöjen väärinkäytön estäminen on edelleen ensisijainen tavoite. Meidän on myös varmistettava, että rahoitusta koskeva tutkinta on olennainen osa kaikkea terrorismia koskevaa tutkintaa. Nämä ja muut rahanpesunvastaisen toimintaryhmän suosituksiin perustuvat toimenpiteet ovat osa EU:n kokonaisvaltaista strategiaa terrorismin rahoituksen estämiseksi. EU:n toimia terrorismin rahoituksen estämiseksi ollaan parhaillaan tarkistamassa, jotta varmistetaan menettelyjemme ajantasaisuus.
30. Eurooppaan kohdistuvan terroriuhan alkuperä on pääosin EU:n ulkopuolella. Terroristien toiminnan estämisellä on tämän vuoksi oltava myös maailmanlaajuinen ulottuvuus. EU pyrkii vahvistamaan kansainvälistä konsensusta Yhdistyneiden Kansakuntien ja muiden kansainvälisten elinten kautta sekä käymällä vuoropuhelua ja tekemällä sopimuksia (joihin sisältyy terrorismin vastaisia lausekkeitä) keskeisten kumppaneiden kanssa, ja se pyrkii edistämään terrorismin torjuntaa koskevan kattavan YK:n yleissopimuksen hyväksymistä. Ensisijaisille kohdemailla annetaan apua, jotta ne voisivat ottaa käyttöön ja toteuttaa terrorismin estämiseen tarvittavia järjestelyjä koordinoitusti muiden avunantajien toiminnan kanssa.
31. Toiminnan estämisessä keskeiset tavoitteet ovat:
- vahvistaa terrorismin torjuntaa koskevia kansallisia valmiuksia kansallisia terrorismin torjuntajärjestelyjä koskevan vertaisarvioinnin suositusten pohjalta
 - hyödyntää täysin Europolia ja Eurojustia poliisi- ja oikeudellisen yhteistyön helpottamiseksi ja ottaa jatkossakin yhteisen tilannekeskuksen uhkakuva-arviot huomioon terrorismin torjuntaa koskevassa politiikassa
 - kehittää edelleen oikeuden päätösten vastavuoroista tunnustamista muun muassa tekemällä päätös eurooppalaisesta todisteiden luovuttamismääräyksestä
 - varmistaa nykyisen lainsäädännön täysi täytäntöönpano ja arviointi sekä asiaankuuluvien kansainvälisten sopimusten ja yleissopimusten ratifiointi
 - kehittää lainvalvontatietoja koskevaa saatavuusperiaatetta
 - estää terroristeilta aseiden ja räjähteiden saanti, kotitekoisten räjähteiden valmistusmateriaaleista aina kemiallisiin, biologisiin, säteily- ja ydinmateriaaleihin asti

- estää terrorismin rahoitus muun muassa panemalla täytäntöön sovittu lainsäädäntö, pyrkimällä estämään voittoa tuottamattomien järjestöjen väärinkäyttö ja tarkistamalla EU:n kokonaistoiminta tällä alalla
- antaa teknistä apua ensisijaisten kolmansien maiden valmiuksien vahvistamiseksi.

VARAUTUMINEN

32. EU ei pysty poistamaan terrori-iskujen riskiä. EU:n on kyettävä reagoimaan iskuihin niiden sattuessa ottaen huomioon, että iskuilla saattaa olla EU:n rajat ylittäviä vaikutuksia. Toiminta hätätilanteessa on usein samanlaista riippumatta siitä, onko kyseessä luonnon, teknologian tai ihmisen aiheuttama katastrofi. Luonnonkatastrofien seurausten hoitamiseen tarkoitettuja valmiusjärjestelmiä voidaan näin ollen käyttää myös lievittämään terrori-iskun jälkivaikutuksia kansalaisiin. Hätätilanteisiin liittyvissä toimissa on hyödynnettävä täysin nykyisiä rakenteita, myös pelastuspalvelumekanismia, jonka EU on kehittänyt muita merkittäviä eurooppalaisia ja kansainvälisiä kriisejä varten, ja toimet on koordinoitava muiden asianosaisten kansainvälisten järjestöjen toiminnan kanssa.
33. Vaikutuksiltaan rajat ylittävän katastrofin yhteydessä on kyettävä vaihtamaan nopeasti operatiivisia ja poliisitietoja, tiedotusvälineille annettavat tiedot on koordinoitava ja keskinäistä operatiivista tukea on annettava kaikin käytettävissä olevin keinoin, myös sotilaallisin keinoin. EU:n kyky toimia johdonmukaisesti tai yhdessä on keskeisen tärkeää toiminnan tehokkuuden kannalta. EU:n kriisinkoordinointijärjestelyjen kehittäminen tarvittavine operatiivisine menettelyineen auttaa varmistamaan, että EU:n toiminta on johdonmukaista terrori-iskujen yhteydessä.
34. Jäsenvaltiot ovat ensisijaisessa vastuussa toimista alueellaan terrori-iskujen sattuessa. On kuitenkin varmistettava, että EU kykenee Euroopan unionin toimielinten, myös komission, tukemana toimimaan yhteisvastuullisesti äärimmäisessä hätätilanteessa, johon yksittäisen jäsenvaltion voimavarat eivät ehkä riitä ja joka voi myös muodostaa vakavan riskin koko unionille. Keskinäisen avunannon puitteiden eli yhteisön pelastuspalvelumekanismiin uudelleentarkastelu ja tarkistaminen on tärkeää huolehdittaessa näistä turvallisuusjärjestelyistä.

35. Riskilähtöisen lähestymistavan kehittäminen valmiuksien arviointiin siten, että valmistautumisessa keskitytään kriiseihin, joiden toteutuminen on kaikkein todennäköisintä ja joilla olisi suurin vaikutus, antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden kehittää omia valmiuksiaan toimia hätätilanteessa. Toimintaa täydentää EU:n yhteinen tietokanta, jossa luetellaan kunkin jäsenvaltion resurssit ja voimavarat, joilla se voisi osallistua muissa jäsenvaltioissa tai muualla maailmassa tapahtuvien hätätilanteiden lievittämiseen.
36. Solidaarisuus terrorismin uhrien ja heidän perheidensä kanssa sekä avunanto ja korvausten myöntäminen heille ovat olennainen osa terrorismin vastaisia toimia sekä kansallisella että Euroopan unionin tasolla. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että uhrien saatavilla on asianmukaisia korvauksia. Kansallisia järjestelyjä koskevien parhaiden toimintatapojen vaihdon ja uhrien kansallisten järjestöjen välisten yhteyksien kehittämisen avulla Euroopan komissio edistää sitä, että EU voi tehostaa terrori-iskuista kaikkein eniten kärsiville tarjottavaa tukea.
37. Kansainvälisellä tasolla on annettava tukea kolmansissa maissa oleville EU:n kansalaisille sekä suojattava ja avustettava sotilas- ja siviilivoimavaroja EU:n kriisinhallintaoperaatioiden yhteydessä. On myös varmistettava, että katastrofiapuun liittyvät toimet koordinoidaan tiiviisti muiden kansainvälisten järjestöjen, erityisesti Yhdistyneiden Kansakuntien vastaavien toimien kanssa. Lopuksi EU:n ensisijaisille kolmansille maille antamaan tekniseen apuun on sisällytettävä terrori-iskujen seurausten hoitamisessa annettava apu.
38. Varautumisen keskeiset tavoitteet ovat seuraavat:
- EU:n kriisinkoordinointijärjestelyistä ja niiden tukena olevista operatiivisista menettelyistä sopiminen
 - yhteisön pelastuspalvelumekanismia koskevan lainsäädännön tarkistaminen
 - riskinarvioinnin kehittäminen keinona parantaa kriisivalmiuksia
 - terrori-iskuja ja muita katastrofeja koskevien toimintavalmiuksien koordinoinnin parantaminen kansainvälisten järjestöjen kanssa
 - tietojen jakaminen parhaista tavoista antaa apua terrorismin uhreille ja näiden perheille ja tätä koskevien toimintatapojen kehittäminen.

DEMOKRAATTINEN VASTUUVELVOLLISUUS

39. Eurooppa-neuvosto arvioi joka kuudes kuukausi sitä, miten tämän strategian toteuttamisessa on edistytty.
 40. Kerran kunkin puheenjohtajakauden aikana ja ennen Eurooppa-neuvostossa tehtävää edistymisen arviointia järjestetään terrorismin torjuntaa koskeva korkean tason poliittinen vuoropuhelu, johon osallistuvat neuvosto, Euroopan komissio ja Euroopan parlamentti ja jossa toimielimet voivat yhdessä tarkastella edistymistä ja edistää EU:n toimintatapojen avoimuutta ja tasapainoisuutta.
 41. Tätä strategiaa täydennetään yksityiskohtaisella toimintasuunnitelmalla, jossa luetellaan kaikki tämän strategian neljään osa-alueeseen kuuluvat asianmukaiset toimenpiteet. Näin voidaan yksityiskohtaista edistymistä arvioida säännöllisesti pysyvien edustajien komiteassa, ja terrorismin torjunnan koordinaattori ja Euroopan komissio voivat säännöllisesti seurata ja ajantasaistaa toimintaa.
-