



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 30. listopadu 2005
(OR. en)**

**14469/4/05
REV 4**

LIMITE

**JAI 423
ECOFIN 353
TRANS 234
RELEX 639
ECO 136
PESC 1010
COTER 72
COSDP 810
PROCIV 174
ENER 172
ATO 103**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví a protiteroristický koordinátor
Příjemce:	Rada/Evropská rada
Č. předchozího dokumentu:	14469/3/05 REV 3 JAI 423 ECOFIN 353 TRANS 234 RELEX 639 ECO 136 PESC 1010 COTER 72 COSDP 810 PROCIV 174 ENER 172 ATO 103
Předmět:	Strategie Evropské unie pro boj proti terorismu

Tento dokument je předkládán Radě ke schválení a poté bude předložen Evropské radě k přijetí.

* * *



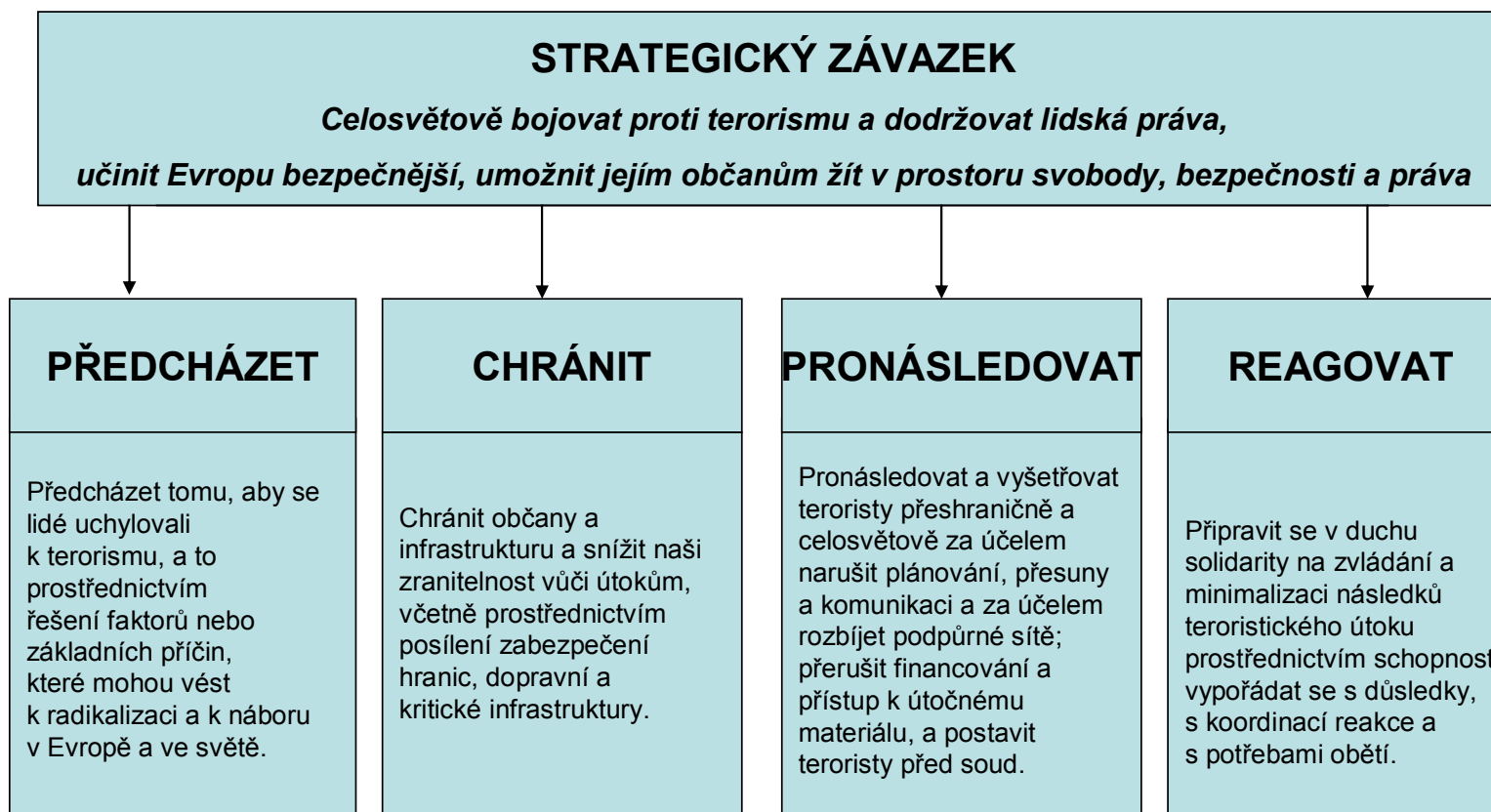
STRATEGIE EVROPSKÉ UNIE PRO BOJ PROTI TERORISMU

PŘEDCHÁZET CHRÁNIT PRONÁSLEDOVAT REAGOVAT

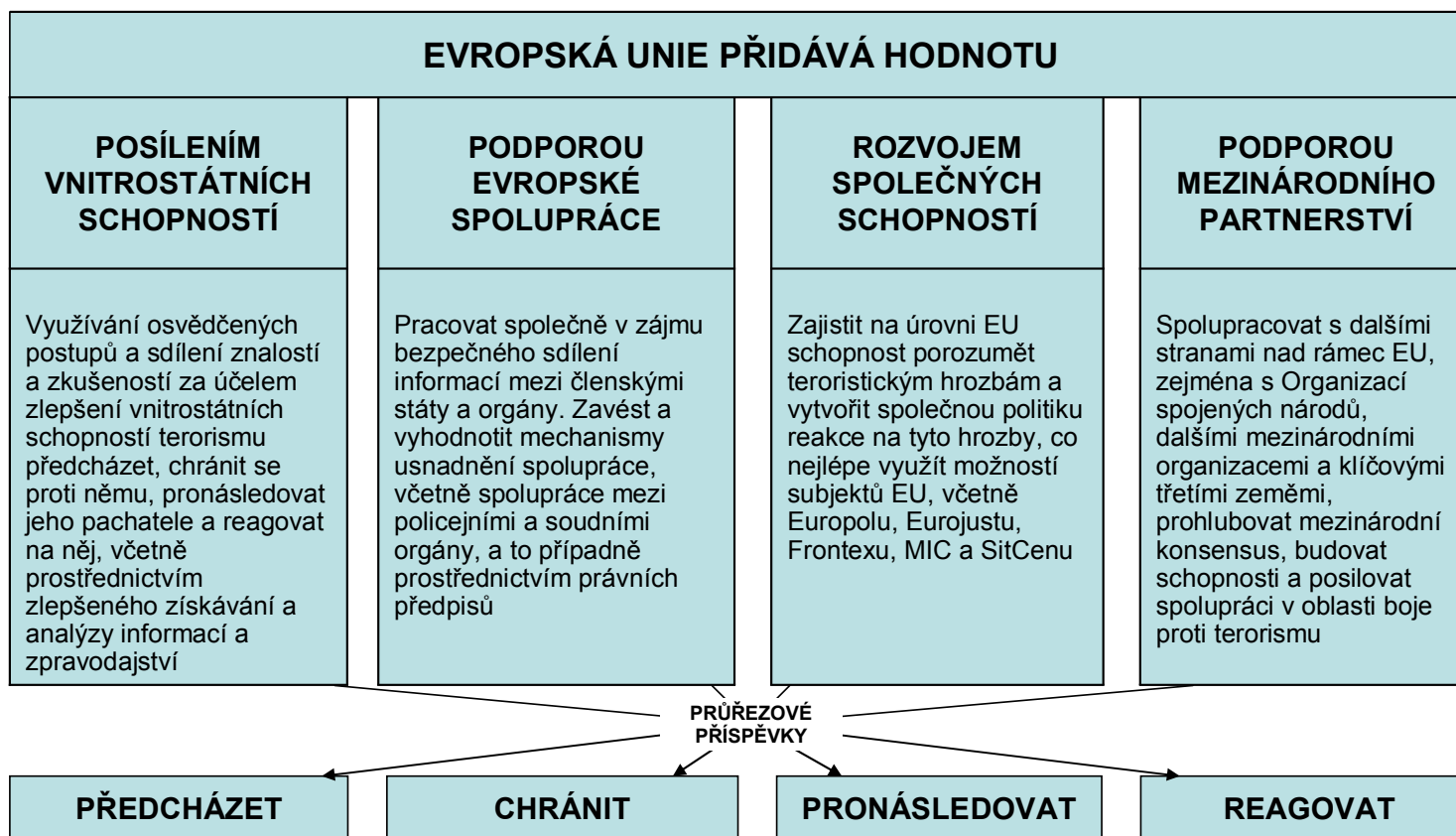
Strategický závazek Evropské unie:

*Celosvětově bojovat proti terorismu a současně dodržovat lidská práva,
učinit Evropu bezpečnější, umožnit jejím občanům žít v prostoru svobody, bezpečnosti práva*

Strategie EU pro boj proti terorismu obsahuje v souladu s jejími strategickými závazky čtyři oblasti činnosti:



Členské státy mají v boji proti terorismu hlavní odpovědnost a EU může přidat hodnotu čtyřmi hlavními způsoby:

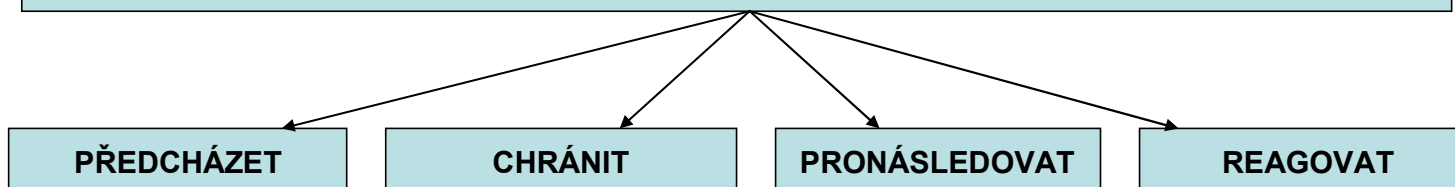


**EU by měla prosazovat své cíle demokratickým a odpovědným způsobem.
Základem budou politický dohled nad strategií a její pravidelné sledování:**

EVROPSKÁ RADA: POLITICKÝ DOHLED

POLITICKÝ DIALOG NA VYSOKÉ ÚROVNI ZAMĚŘENÝ NA BOJ PROTI TERORISMU
RADA - EVROPSKÝ PARLAMENT- KOMISE
Zasedání během každého předsednictví za účelem zajištění
interinstitucionálního řízení

Sledování pokroku v provádění strategie COREPEREM
s pravidelným hodnocením a aktualizacemi
protiteroristického koordinátora a Komise



STRATEGIE EU PRO BOJ PROTI TERORISMU

PŘEDCHÁZET

CHRÁNIT

PRONÁSLEDOVAT

REAGOVAT

STRATEGICKÝ ZÁVAZEK

Celosvětově bojovat proti terorismu, dodržovat lidská práva a učinit Evropu bezpečnější, umožnit jejím občanům žít v prostoru svobody, bezpečnosti a práva

ÚVOD

1. Terorismus je hrozbou pro všechny státy a všechny národy. Představuje vážnou hrozbu pro naši bezpečnost, hodnoty našich demokratických společností a práv a svobod našich občanů, zejména prostřednictvím bezohledných činů namířených proti nevinným lidem. Terorismus je zločin a za žádných okolností jej není možné ospravedlnit.
2. Evropská Unie je stále otevřenější oblastí, ve které jsou vnitřní a vnější hlediska bezpečnosti úzce propojena. Je prostorem zvyšující se vzájemné propojenosti, který umožňuje volný pohyb osob, myšlenek, technologií a zdrojů. Tohoto prostředí teroristé zneužívají ke sledování svých cílů. V této souvislosti je pro boj proti terorismu nezbytné spojené a společné evropské opatření v duchu solidarity.
3. Čtyři pilíře Strategie EU pro boj proti terorismu - předcházet, chránit, pronásledovat a reagovat - představují komplexní a přiměřenou odpověď na mezinárodní teroristickou hrozbu. Ke zmírnění hrozby terorismu a naší zranitelnosti vůči útokům je zapotřebí v rámci této strategie pracovat na vnitrostátní, evropské a mezinárodní úrovni. Strategie stanovuje naše cíle k předcházení nových náborů teroristů, k lepší ochraně možných cílů, k pronásledování a vyšetřování členů stávajících sítí a zlepšení naší schopnosti reagovat na teroristické útoky a zvládat jejich následky. Tato strategie představuje další fázi pracovního programu stanoveného zasedáním Evropské rady v březnu roku 2004 po útocích v Madridu.

4. Tyto čtyři pilíře unijní strategie spojuje jeden společný rys, a tím je úloha Unie ve světě. Jak stanovuje Evropská bezpečnostní strategie, Evropská unie prostřednictvím své vnější činnosti přebírá odpovědnost za příspěvek ke globální bezpečnosti a k budování bezpečnějšího světa. Jednáním prostřednictvím OSN a dalších mezinárodních organizací a ve spojení s nimi Unie pracuje na budování mezinárodního konsensu a podporuje mezinárodní normy v oblasti boje proti terorismu. EU bude podporovat úsilí v rámci OSN o vytvoření celosvětové strategie pro boj proti terorismu. Stěžejním prvkem evropského přístupu bude rovněž pokračující vysoký význam přikládáný boji proti terorismu v dialogu s klíčovými partnerskými zeměmi včetně USA.
5. Vzhledem k tomu, že současné mezinárodní teroristické hrozby postihují mnoho částí světa mimo EU a mají v nich rovněž své kořeny, bude mít zásadní význam spolupráce a poskytování přednostní pomoci třetím zemím, včetně zemí severní Afriky, Blízkého východu a jihovýchodní Asie. Významnými prvky strategie, jakožto součástí dialogu a spojení mezi kulturami, vírami a civilizacemi, v zájmu řešení motivačních a strukturálních faktorů vedoucích k radikalizaci, bude úsilí o řešení konfliktů a podpora řádné správy věcí veřejných a demokracie.

PŘEDCHÁZET

6. Aby se předešlo tomu, že se lidé budou uchýlovat k terorismu a zamezilo se tak vzniku nové generace teroristů, EU schválila komplexní strategii a akční plán pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů. Tato strategie je zaměřená na potírání radikalizace a náboru do teroristických skupin jako je Al-Kajdá a další skupiny, které se jí inspirují, neboť tento druh terorismu v současné době představuje pro Unii jako celek největší hrozbu.
7. Terorismus nemůže být nikdy ospravedlněn. Pro teroristické činy neexistuje omluva nebo beztrestnost. Drtivá většina Evropanů, bez ohledu na jejich víru, odmítá extrémistické ideologie. Dokonce i mezi malým počtem těch, kteří tuto ideologii vyznávají, se k terorismu uchyluje jen několik jednotlivců. Rozhodnutí zapojit se do terorismu je individuální záležitostí, i když důvody, které za takovým rozhodnutím stojí, jsou často obdobné. Musíme určit metody, propagandu a podmínky, které lidi k terorismu přivádí, a bojovat proti nim.

8. Boj proti radikalizaci a náboru teroristů je výzvou především pro členské státy, a to na celostátní, regionální i místní úrovni. Práce EU v této oblasti, včetně příspěvku Evropské komise, však může poskytnout významný rámec napomáhající koordinaci vnitrostátních politik, sdílení informací a určování osvědčených postupů. Řešení této výzvy nicméně přesahuje moc vlád samotných a bude vyžadovat plné zapojení všech obyvatel Evropy i mimo ni.
9. Aby se jednotlivec mohl zapojit do terorismu, musí podniknout určité kroky. Globalizace do značné míry zvýšila možnost uvádět myšlenky do praxe: snadné cestování, převádění peněz a komunikace - včetně komunikace přes internet - znamenají jednodušší přístup k radikálním myšlenkám a výcviku. Tento typ chování musíme umět rozeznat, a to například s pomocí preventivní policejní práce v komunitě (community policing) a sledování cest do oblastí konfliktů. Rovněž je třeba tomuto chování zamezit, a to: omezením činnosti osob, kteří se na radikalizaci podílejí, předcházením přístupu k teroristickému výcviku, zavedením silného právního rámce za účelem předcházení podněcování a náboru a přezkoumáním způsobů, jak narušit nábor teroristů přes internet.
10. Šíření zvláštního extrémistického světového názoru vede jednotlivce k tomu, aby uznávali násilí a ospravedlňovali ho. Například v souvislosti s poslední vlnou terorismu spočívá jádro této otázky v propagandě, která zkresleně popisuje konflikty ve světě jako údajný důkaz střetu mezi západním světem a islámem. K řešení těchto otázek potřebujeme, aby hlasy většinového proudu převažovaly nad názory extrémistů, a to prostřednictvím zapojení občanské společnosti a náboženských skupin, které odmítají šířit myšlenky teroristů a extrémistů, jež podněcují k násilí. Je třeba účinněji předávat naše vlastní poselství vedoucí ke změně vnímání vnitrostátních a evropských politik. Musíme rovněž zajistit, abychom v rámci našich vlastních politik neprohlubovali rozdělení. To podpoří i zavedení neutrální slovní zásoby pro projednávání těchto otázek.

11. Různé podmínky ve společnosti mohou vytvořit prostředí, ve kterém mohou být lidé k radikalismu náchylnější. Mezi tyto podmínky patří slabá vláda nebo autokratický styl vládnutí, rychlá, ale neřízená modernizace, nedostatek politických a ekonomických vyhlídek a vzdělávacích příležitostí. V rámci Unie se většina těchto faktorů obvykle nevyskytuje, nicméně v rámci jednotlivých vrstev obyvatelstva se mohou objevit. Za účelem potírání těchto podmínek mimo Unii musíme ještě důrazněji prosazovat řádnou správu věcí veřejných, lidská práva, demokracii, jakož i vzdělávání a hospodářskou prosperitu, a zapojovat se do řešení konfliktů. V rámci Unie se musíme rovněž zaměřit na případné nerovnosti a diskriminaci a podporovat mezikulturní dialog a případně dlouhodobé začlenění.
12. Radikalizace a nábor jsou mezinárodním jevem. Na mnohých činnostech můžeme pracovat s našimi zámořskými partnery, být jim nápomocní v boji proti radikalizaci včetně spolupráce a programů na podporu se třetími zeměmi, jakož i práce v rámci mezinárodních organizací.
13. Klíčové priority pro oblast „Předcházet“:
- vytvořit společné postupy za účelem rozeznávání a potírání problémového chování, zejména zneužívání internetu;
 - řešit podněcování a nábor zejména v klíčových prostředích, například ve věznicích, v rámci náboženského vzdělávání a bohoslužeb, zvláště prostřednictvím uplatňování právních předpisů, které tuto činnost staví mimo zákon;
 - vytvořit mediální a komunikační strategii, která lépe osvětlí politiky EU;
 - prosazovat řádnou správu věcí veřejných, demokracii, vzdělávání a hospodářskou prosperitu prostřednictvím podpůrných programů Společenství a členských států;
 - rozvíjet mezikulturní dialog uvnitř i vně Unie;
 - vytvořit neutrální slovní zásobu pro projednávání těchto otázek;
 - pokračovat ve výzkumu, sdílení analýz a zkušeností za účelem lepšího porozumění těmto otázkám a rozvoj politických reakcí.

CHRÁNIT

14. Klíčovou součástí strategie pro boj proti terorismu je ochrana. Musíme posílit obranu klíčových cílů, a to snížením jejich zranitelnosti vůči útokům a omezením výsledného dopadu útoku.
15. Členské státy mají za zlepšování ochrany klíčových cílů hlavní odpovědnost, vzájemná propojenost zabezpečení hranic, dopravy a dalších přeshraničních infrastruktur však vyžaduje společnou efektivní činnost EU. V oblastech, kde existuje stupeň bezpečnostních režimů EU, jako je zabezpečení hranic a dopravy, hraje EU a Evropská komise zvláště důležitou roli ve zvyšování standardů. Další práce mezi členskými státy za podpory evropských orgánů poskytne důležitý rámec, ve kterém budou členské státy schopny koordinovat své politiky, sdílet informace o reakcích na vnitrostátní úrovni, určovat osvědčené postupy a pracovat společně na rozvoji nových podnětů.
16. Je třeba zvýšit ochranu našich vnějších hranic, abychom známým teroristům nebo podezřelým osobám znesnadnili vstup a činnost na území EU. Zlepšení technologií v oblasti získávání a výměny údajů o cestujících, včetně biometrických údajů v dokladech totožnosti a v cestovních dokladech, zvýší účinnost ochrany hranic a poskytne našim občanům větší jistotu. Evropská agentura pro ochranu vnějších hranic (Frontex) bude hrát roli v poskytování hodnocení rizik, v rámci snahy o posílení kontroly a ostrahy na vnějších hranicích EU. Zřízení Vízového informačního systému a druhé generace Schengenského informačního systému zajistí, že naše orgány budou moci sdílet informace a přistupovat k nim a v případě potřeby budou moci odepřít vstup do schengenského prostoru.
17. Musíme také společně pracovat na zvyšování standardů v oblasti zabezpečení dopravy. Musíme zvýšit ochranu letišť, námořních přístavů a ujednání o ochraně letadel za účelem odrazení teroristů od útoků a řešení zranitelnosti v rámci domácích a zámořských přepravních operací. Tato opatření budou založena na spojení konkrétních hodnocení hrozby a zranitelnosti,

provádění schválených právních předpisů EU o letecké a námořní bezpečnosti a na dohodě o revidovaných právních předpisech EU v oblasti letecké bezpečnosti. Existuje rovněž prostor pro společnou práci na zvýšení zabezpečení silniční a železniční dopravy. Politika EU v oblasti výzkumu a vývoje, včetně programů Komise na výzkum a vývoj, by měla nadále začleňovat výzkum týkající se bezpečnosti do kontextu terorismu, za účelem podpory činnosti ve všech těchto oblastech.

18. Snižování zranitelnosti evropské kritické infrastruktury vůči fyzickým a elektronickým útokům má zásadní význam. Za účelem dalšího zvýšení naší ochrany jsme se dohodli na zavedení pracovního programu zaměřeného na zlepšení ochrany kritické infrastruktury v Evropě. Naše práce bude i nadále směřovat k tomuto cíli a rozvíjet přístup zohledňující veškerá rizika, který pokládá teroristickou hrozbu za prioritu.
19. Rovněž musíme zajistit, aby naše společná práce, a zejména výzkumné úsilí EU, přispěly k rozvoji metodiky pro ochranu míst s velkou koncentrací lidí a jiných snadno zranitelných cílů před útoky.
20. Na mezinárodní úrovni musíme spolupracovat s partnery a mezinárodními organizacemi v oblasti bezpečnosti dopravy, jakož i v zájmu nešíření chemického, biologického, radiologického a jaderného materiálu a ručních palných zbraní a lehkých zbraní, a poskytovat technickou pomoc při ochraně bezpečnosti prioritním třetím zemím jako součást našich širších programů technické pomoci.
21. Klíčové priority v oblasti „Chránit“:
 - zasadit se o zlepšení zabezpečení pasů EU prostřednictvím zavádění biometrie;
 - zřídit Vízový informační systém (VIS) a druhou generaci Schengenského informačního systému (SISII);
 - vypracovat prostřednictvím Frontexu účinnou analýzu rizik na vnějších hranicích EU;
 - provádět schválené společné normy v oblasti bezpečnosti civilního letectví, zabezpečení přístavů a námořní bezpečnosti;
 - schválit evropský program na ochranu kritické infrastruktury;
 - lépe využívat výzkumné činnosti na úrovni EU a na úrovni Společenství.

PRONÁSLEDOVAT

22. Budeme dále posilovat a plnit naše závazky za účelem narušování teroristické činnosti a přeshraničního pronásledování teroristů. Naším cílem je ztěžovat plánování teroristů, narušovat jejich sítě a činnost osob provádějících nábor k terorismu, zastavit financování teroristů a jejich přístup k útočnému materiálu a postavit je před soud za současného dodržování lidských práv a mezinárodního práva.
23. Jak bylo dohodnuto v Haagském programu, při ochraně národní bezpečnosti se členské státy rovněž zaměří na ochranu Unie jako celku. Unie podpoří úsilí členských států narušovat terorismus podporou vzájemné výměny informací a zpravodajství, poskytnutím společných analýz hrozeb a posílením operativní spolupráce orgánů činných v trestním řízení.
24. Příslušné orgány na vnitrostátní úrovni musí mít k dispozici nezbytné nástroje k získávání a analýze zpravodajství a k dalšímu pronásledování a vyšetřování teroristů, což po členských státech vyžaduje případnou aktualizaci jejich politické odezvy a jejich právních předpisů. V tomto ohledu je naším společným cílem jednat na základě doporučení získaných během procesu vzájemného hodnocení EU a plně tato doporučení zohlednit. Členské státy předloží zprávu, jak zlepšily své vnitrostátní schopnosti a systémy s ohledem na tato doporučení.
25. Rozvoj společného chápání hrozeb je zásadní pro rozvoj společných politik, které na hrozby reagují. Hodnocení společného situačního střediska založená na příspěvcích vnitrostátních bezpečnostních a zpravodajských agentur a Europolu by měly dál představovat údaje, o které se budou opírat rozhodnutí v rámci celého spektra politik EU.

26. Nástroje jako například evropský zatýkací rozkaz dokazují svoji důležitost při přeshraničním pronásledování a vyšetřování teroristů. Nyní je třeba se přednostně věnovat dalším praktickým opatřením a zavést tak do praxe zásadu vzájemného uznávání soudních rozhodnutí. Klíčovým opatřením je evropský důkazní příkaz, který členskými státy umožní získat odkudkoliv z EU důkaz napomáhající teroristy usvědčit. Členské státy by rovněž měly dále zlepšovat praktickou spolupráci a výměnu informací mezi policejními a soudními orgány, zejména prostřednictvím Europolu a Eurojustu. Dále by měly být v případě potřeby ustanoveny společné vyšetřovací týmy za účelem přeshraničního vyšetřování. Důležité bude hodnocení provádění právních předpisů, o které se bude opírat další práce, a členské státy by měly zajistit provádění schválených evropských opatření, jakož i ratifikaci příslušných mezinárodních smluv a úmluv, a zabezpečit tak vhodnou legislativní reakci na tuto hrozbu.
27. Důležitým krokem při přechodu od politiky ad hoc k systematické policejní spolupráci bude rozvoj a uvedení do praxe zásady dostupnosti informací o vymáhání práva. Mimo to by vývoj nových IT systémů, jako například Vízový informační systém a nová generace Schengenského informačního systému, měl umožnit, za současného zajištění ochrany údajů, lepší přístup orgánů odpovědných za vnitřní bezpečnost a rozšířit tak databázi informací, které mají tyto orgány k dispozici. Rovněž by se mělo zvážit vytvoření společných přístupů ke sdílení informací o potenciálních teroristech a o osobách vyhoštěných z důvodů trestných činů souvisejících s terorismem.
28. Teroristé musí být rovněž zbaveni prostředků, kterými útočí, ať už přímo (např. zbraně a výbušniny) nebo nepřímo (např. falešné doklady umožňující tajné přesuny a místa pobytu). Jejich schopnost tajně komunikovat a plánovat by měla být narušena prostřednictvím opatření, mezi něž patří uchovávání telekomunikačních údajů. Rovněž musí být v rámci možností odříznuti od příležitostí, které nabízí internet v oblasti komunikace a šíření technických znalostí souvisejících s terorismem.

29. Vytvářet prostředí nepříznivé pro teroristickou činnost znamená také vypořádat se s financováním teroristů. EU již zavedla do praxe opatření o zmrazení aktiv teroristů. Další etapou je provádění právních předpisů EU o praní peněz a převodech hotovosti a schválení dalších kroků k zamezení (elektronických) převodů peněz teroristy. Dále zůstává prioritou vypořádat se se zneužíváním neziskového sektoru. Musíme rovněž zajistit, aby finanční vyšetřování bylo nedílnou součástí všech vyšetřování terorismu. Tato a další opatření, která vycházejí z doporučení Pracovní skupiny pro finanční opatření, tvoří součást komplexní strategie EU pro boj proti financování terorismu. V současné době probíhá přezkum výsledků EU v oblasti boje proti financování terorismu, aby byla zajištěna aktuálnost našeho přístupu.
30. Mnoho teroristických hrozeb v Evropě má kořeny mimo EU. Oblast „Pronásledovat“ musí mít proto také celosvětový rozměr. EU bude pracovat na posílení mezinárodního konsensu prostřednictvím Organizace spojených národů a dalších mezinárodních subjektů a prostřednictvím dialogu a dohod (obsahujících ustanovení o boji proti terorismu) s klíčovými partnery a bude pracovat na dosažení dohody o obecné úmluvě OSN proti terorismu. Prioritním zemím bude v koordinaci s prací dalších dárců poskytnuta podpora napomáhající zavést v těchto zemích nezbytné mechanismy pro rozbíjení terorismu a provádět je.
31. Klíčové priority v oblasti „Pronásledovat“:
- posílit vnitrostátní schopnosti v oblasti boje proti terorismu, s ohledem na doporučení vzešlá ze vzájemného hodnocení vnitrostátních protiteroristických opatření;
 - plně využít Europol a Eurojust k usnadnění policejní a soudní spolupráce a nadále začleňovat posouzení hrozeb zpracovaných společným situačním střediskem do tvorby politiky boje proti terorismu;
 - dále rozvinout vzájemné uznávání soudních rozhodnutí, včetně prostřednictvím přijetí evropského důkazního příkazu;
 - zajistit plné provádění a hodnocení stávajících právních předpisů, jakož i ratifikaci příslušných mezinárodních smluv a úmluv;
 - rozpracovat zásadu dostupnosti informací o vymáhání práva;
 - vypořádat se s přístupem teroristů ke zbraním a výbušninám, od složek pro amatérsky vyráběné výbušniny po chemický, biologický, radiologický a jaderný materiál;

- vypořádat se s financováním terorismu, včetně prostřednictvím provádění schválených právních předpisů, práce na předcházení zneužívání neziskového sektoru a přezkumem celkových výsledků EU v této oblasti;
- poskytovat technickou pomoc za účelem zvýšení schopností prioritních třetích zemí.

REAGOVAT

32. Nemůžeme snížit riziko teroristických útoků na nulu. Pokud se teroristické hrozby objeví, musíme být schopni je řešit a uznat, že útoky mohou mít dopady i za hranicemi EU. Reakce na útok bude často podobná, ať se jedná o událost přírodní, technologickou nebo způsobenou člověkem, z toho důvodu mohou být zavedené systémy reakcí určené ke zvládání následků přírodních katastrof využity rovněž ke zmírnění dopadů na občany po teroristickém útoku. Naše reakce na takovou událost by měla plně využít stávajících struktur, včetně mechanismu civilní ochrany, který EU vyvinula v reakci na další závažné evropské a mezinárodní krize, a tato reakce by měla být koordinována s činnostmi dalších zapojených mezinárodních organizací.
33. V případě útoku s přeshraničními dopady bude třeba rychle sdílet operační a politické informace, koordinovat média a vzájemnou operativní podporu, s využitím všech dostupných prostředků včetně vojenských zdrojů. Pro účinnou a efektivní reakci bude rovněž zásadní, nakolik je EU schopná přijmout soudržné a společné opatření. Vypracování koordinačních opatření EU pro případ krize, podpořené nezbytnými operačními postupy, napomůže k zajištění soudržnosti reakce EU na teroristické útoky.
34. Při poskytování nouzové reakce na teroristický útok mají členské státy na svém území vedoucí roli. Nicméně stále zůstává potřeba zajistit, aby EU byla schopna společně a za podpory evropských orgánů včetně Komise solidárně reagovat na extrémně naléhavou situaci, která by mohla převyšovat zdroje jediného členského státu a vytvářet tak závažné riziko pro celou Unii. Při zajišťování tohoto opatření je důležité přezkoumat a revidovat současný rámec vzájemné podpory - mechanismus civilní ochrany Společenství.

35. Rozvoj systému hodnocení schopností založeného na posouzení rizika - zaměřit se na přípravu na události, jejichž výskyt je považován za nejpravděpodobnější a jejichž dopad by byl nejzávažnější - umožní členským státům rozvinout své schopnosti reagovat na mimořádnou událost. Tuto práci doplňuje sdílená databáze EU uvádějící zdroje a prostředky, kterými by členské státy mohly přispět k řešení těchto událostí v jiných členských státech nebo v zámoří.
36. Solidarita, podpora a odškodnění obětí terorismu a jejich rodin tvoří nedílnou součást reakce na terorismus na vnitrostátní i evropské úrovni. Členské státy by měly zajistit dostupnost přiměřeného odškodnění obětí. Evropská komise členským státům umožní, prostřednictvím sdílení osvědčených postupů o vnitrostátních opatřeních a posílením kontaktů mezi národními asociacemi obětí terorismu, aby podnikly kroky k poskytnutí podpory těm, kteří byli teroristickými útoky nejvíce postiženi.
37. Na mezinárodní úrovni je třeba poskytnout pomoc občanům EU ve třetích zemích a chránit naše civilní a vojenské prostředky zapojené do operací EU pro řešení krizí a napomáhat jim. Rovněž bychom měli zajistit, aby naše práce na řešení následků katastrof byla úzce koordinována se související prací mezinárodních organizací, zejména Organizace spojených národů. Konečně technická pomoc poskytovaná EU prioritním třetím zemím bude muset brát v potaz pomoc při zvládání následků teroristických útoků.
38. Klíčové priority v oblasti „Reagovat“:
- schválit koordinační opatření EU pro případ krize a podpůrné operativní postupy pro tato opatření;
 - revidovat právní předpisy o mechanismu civilní ochrany Společenství;
 - rozvinout hodnocení rizik jako nástroj, na kterém je založené budování kapacit reakce na útok;
 - zlepšit koordinaci s mezinárodními organizacemi v oblasti řízení reakce na teroristické útoky a jiné katastrofy;
 - sdílet osvědčené postupy a rozvíjet přístupy k poskytování pomoci obětem teroristických činů a jejich rodinám.

DEMOKRATICKÁ ODPOVĚDNOST

39. Evropská rada každých šest měsíců přezkoumá pokrok v provádění strategie.
40. Jednou za období každého předsednictví a před přezkumem pokroku Evropskou radou se uskuteční politický dialog na vysoké úrovni o boji proti terorismu mezi Radou, Evropskou komisí a Evropským parlamentem, aby uvedené tři orgány mohly společně posoudit dosažený pokrok a podpořit transparentnost a vyrovnanost přístupu EU.
41. Tato strategie bude doplněna podrobným akčním plánem, který bude obsahovat všechna příslušná opatření v rámci všech čtyř oblastí této strategie. To, spolu s pravidelným hodnocením a aktualizacemi předkládanými protiteroristickým koordinátorem a Evropskou komisí, umožní Výboru stálých zástupců pravidelně sledovat podrobný pokrok.
-